

Überblick zur Reform der staatlichen Hochschulsteuerung mit Schwerpunkt Kontraktmanagement

UAK Steuerungsebene Land/Hochschule 6.10.2005 Gießen
Anke Burkhardt

Unter Verwendung von Ergebnissen eines Projektes der
Hans-Böckler-Stiftung, Karsten König

Datenbank:

<http://www.hof.uni-halle.de/steuerung/>



HoF

- 1993 KMK „11 Thesen zur Stärkung der Finanzautonomie“
- 1993 Wissenschaftsrat „10 Thesen zur Hochschulpolitik“ >>> Stärkung Hochschulautonomie
- 1996 KMK-Beschluss zur Differenzierung der Mittelverteilung
- 1998 HRG-Novellierung



HoF

HRG 1998 § 5

„Die staatliche Finanzierung orientiert sich an den in Forschung und Lehre sowie bei der Förderung des wissenschaftlichen Nachwuchses erbrachten Leistungen. Dabei sind auch Fortschritte bei der Erfüllung des Gleichstellungsauftrages zu berücksichtigen.“

OHNE Vorgabe zu Kontraktmanagement



HoF

Hochschulsteuerung

- **Landeshochschulgesetze**
http://www.hof.uni-halle.de/lhg_uebersicht.htm
- **Kontraktmanagement** (Pakte, Verträge/ZV)
<http://www.hof.uni-halle.de/steuerung/vertrag.htm>
- **Mittelzuweisungsmodelle/-verfahren**
- **Kommissionsempfehlungen** sowie >>>>
Landeshochschul(entwicklungs/struktur)pläne,
Hochschuloptimierungskonzepte, Leitlinien der
Hochschulentwicklung u.ä.
<http://www.hof.uni-halle.de/steuerung/struktur.htm>

**Analyse einzelner Steuerungsinstrumente
muss kontextgebunden erfolgen**



HOF

Bundesland	LHG		
	LOMZ (ext./int.)	Extern ZV	Intern ZV
Baden-Württemberg			
Bayern		ab 2006 lt. LHG-Entwurf	
Berlin			
Brandenburg		Kann-Best., MK schließt ab	
Bremen			
Hamburg			
Hessen	integriert →	MK schließt ab	
Mecklenburg-Vorp.		HS entscheidet (Änderung in Vorb.)	
Niedersachsen		MK schließt ab	
Nordrhein-Westfalen		Soll-Best.	
Rheinland-Pfalz		Kann-Best., MK schließt ab	
Saarland	nur Univ./ intern	Kann-Best., nur FH/KH	
Sachsen		im Rahmen bef. Erprobung	
Sachsen-Anhalt	integriert →		
Schleswig-Holstein			
Thüringen		Kann-Best., HS entscheidet	



HOF

Externe Hochschulkontrakte

- „Vertragsförmige Vereinbarungen“ zwischen Land und Hochschulen:
- **Pakte:** Vereinbarung mit allen Hochschulen des Landes (oder HS-Gruppe) über Grundsicherung, Struktur und Entwicklungsperspektiven.
- **Einzelvereinbarungen:**
 - **Hochschulverträge:** Vereinbarungen über Grundsicherung und Struktur mit einzelnen Hochschulen (z.T. in hochschulübergreifendem Rahmen).
 - **Zielvereinbarungen:** strategische Vereinbarungen mit einzelnen Hochschulen.
- Seit 1997 (Berlin), 2006 voraussichtlich in allen Bundesländern (aktuell ohne: nur MV).



Bundesland	Pakte	Einzelvereinbarungen
Baden-Württemberg		
Bayern		geplant mit neuem LHG 2006
Berlin		
Brandenburg		
Bremen		
Hamburg		
Hessen		
Mecklenburg-Vorp.		
Niedersachsen		
Nordrhein-Westfalen		
Rheinland-Pfalz		
Saarland		
Sachsen		
Sachsen-Anhalt		
Schleswig-Holstein		
Thüringen		



Hochschulpakte (chronologisch)

Zeitspanne: 3 bis 10 Jahre

- 1997-2006 Baden-Württemberg: Solidarpakt
- 1997-2002 Niedersachsen: Innovationspakt I
- 1998-2004 Bremen: Rahmenvereinbarung
- 2000-2009 NRW: Qualitätspakt
- 2002-2006 Niedersachsen: Innovationspakt II
- 2002-2005 Hamburg: Zukunftspakt
- 2002-2005 Hessen: Rahmenvereinbarung
- 2003-2006(07) Thüringen: Rahmenvereinbarung
- 2003-2010 Sachsen: Hochschulpakt
- 2004-2006 Brandenburg: Hochschulpakt
- 2005-2008 Bayern: Innovationsbündnis
- 2006-2010 Niedersachsen: Hochschulpakt
- 2006-2010 Hessen: Hochschulpakt



Laufende Zielvereinbarungen

- 2006-2009 Berlin: Hochschulverträge (erstmals 1997), Änderungs- und Ergänzungsverträge
- 2004-2006 Brandenburg: Zielvereinbarungen
- 2004-2005 Bremen: Kontrakte (erstmals 2002)
- 2005-2006 Hamburg: Ziel- und Leistungsvereinbarungen (erstmals 1999)
- 2002 -2005 Hessen: Zielvereinbarungen
- 2005 -2008 Niedersachsen: Zielvereinbarungen (erstmals 2002)
- 2005-2006 NRW: Zielvereinbarungen (erstmals 2002)
- 2003-2007 Rheinland-Pfalz: Zielvereinbarungen
- 2003-2006 Saarland: Zielvereinbarungen (Uni)
- 2003 -2005 Sachsen-Anhalt: Zielvereinbarungen (FH seit 2000), Ergänzungsvereinbarungen 2004
- 2004-2008 Schleswig-Holstein: Rahmen-/Zielvereinbarungen (erstmals 2000)
- 2003-2006 Thüringen: Ziel- und Leistungsvereinbarung



HOF

Varianten der Steuerungsstruktur				
Land	Pakt	Einzelver- einbarung	Mittelver- teilungs-modell	Landeshoch- schulplan
Mecklenburg- Vorpommern			gesondert	Eckpunkte der Hochschul- entwicklung
Bayern	Innovations- bündnis		gesondert	Optimierungs- konzept
Berlin		Hochschul- verträge, Änderungs- und Ergänzungs- verträge	Teil der Hochschul- verträge	
Sachsen-Anhalt		Zielverein- barungen, Ergänzungs- vereinbarungen	gesondert	Hochschul- strukturplanung
Thüringen	Rahmenver- einbarung	Ziel- und Leistungsver- einbarungen	LUBOM wurde zum ZV- Bestandteil erklärt	Landeshoch- schulplan



HoF

Mögliche Zielbereiche...

- Qualität der Lehre
- BA/MA-Studiengänge
- Studieneinstiegsphase
- Verkürzung der Studiendauer
- Senkung Abbruchquote
- Nutzung neuer Medien
- Forschung / Wissens-und Technologietransfer
- Strukturentwicklung
- Chancengleichheit für Frauen / Gender Mainstreaming
- Internationalität
- Nachwuchsförderung
- Kooperation mit der Wirtschaft / regionale Bezüge
- Controlling / Management



HoF

Mögliche Gegenleistungen...

- Finanzausgaben / Planungssicherheit
- Ausnahme von Stellenkürzungen / Haushaltssperren / Grenzwerte für mgl. Etatkürzungen
- Finanzielle Anreize über Indikatoren
- Finanzielle Anreize über kleine Zuschüsse
- Delegation von Organisations-, Struktur- und Personalentscheidungen
- Finanzautonomie, Haushaltsflexibilisierung
- Kompetenzerweiterung in Berufungsangelegenheiten



HoF

Gegenpole in der Praxis

- Klares Konzept der Steuerungsreform
- Gemeinsam entwickeltes Instrument
- Verhandlung mit gleichen Chancen
- Interne Umsetzung mitgedacht
- Inhalte von der Hochschule vorgeschlagen
- Erfolgsberichte
- Keine Sanktionen festgelegt
- Kooperative Beziehung
- Ziele minimiert
- Aus der Not einer Mode gehorchend
- Prozess vom Ministerium vorgegeben
- Im Ernstfall gilt das Ministerwort
- Verantwortung beim Rektorat
- Inhalte vom Ministerium vorgeschlagen
- Lange Ergebnislisten
- Sanktionen vereinbart
- Beziehung am Boden
- Maximale Ziele