

# **Das Bildungswesen in der Bundesrepublik Deutschland 2007**

**Darstellung der Kompetenzen, Strukturen und bildungspolitischen  
Entwicklungen für den Informationsaustausch in Europa**



Herausgeber: Sekretariat der Ständigen Konferenz der Kultusminister der Länder  
in der Bundesrepublik Deutschland, Lennéstr. 6, 53113 Bonn

Bearbeitung: BRIGITTE LOHMAR  
THOMAS ECKHARDT  
Dokumentations- und Bildungsinformationsdienst /  
Deutsche EURYDICE-Informationsstelle der Länder  
im Sekretariat der Kultusministerkonferenz

in Zusammenarbeit mit der  
Deutschen EURYDICE-Informationsstelle des Bundes  
beim Bundesministerium für Bildung und Forschung

Redaktionsschluss: August 2008

Die in dieser Darstellung verwendeten Personen- und Funktionsbezeichnungen sind geschlechtsneutral zu verstehen. Auf die durchgängige Verwendung der weiblichen und männlichen Form wird aus stilistischen Gründen verzichtet.

© KMK, Bonn 2008

## VORWORT DES HERAUSGEBERS

Das Sekretariat der Kultusministerkonferenz legt hiermit das NATIONALE DOSSIER für Deutschland als Beitrag zum besseren gegenseitigen Verständnis der Bildungssysteme in Europa vor. Das Dossier beschreibt die Zuständigkeiten, Strukturen und wesentlichen bildungspolitischen Entwicklungen bis Ende des Jahres 2007.

In Deutschland werden gegenwärtig grundlegende Veränderungen im Bildungsbereich umgesetzt. Dabei kommt den vielfältigen Bestrebungen zur Qualitätsentwicklung und Qualitätssicherung in den Bereichen Schule und Hochschule besondere Bedeutung zu. Im SCHULBEREICH ist mit der Einführung nationaler Bildungsstandards und der Einrichtung des Instituts zur Qualitätsentwicklung im Bildungswesen [IQB] ein Paradigmenwechsel im Sinne einer ergebnisorientierten Steuerung des Bildungssystems eingeleitet worden. Zur systematischen Verknüpfung der einzelnen Maßnahmen zur Beobachtung und Weiterentwicklung von Bildungsprozessen hat die Kultusministerkonferenz eine Gesamtstrategie zum Bildungsmonitoring beschlossen. Das Gesamtkonzept zur Beobachtung und Weiterentwicklung von Bildungsprozessen umfasst vier miteinander verbundene Bereiche: internationale Schulleistungsuntersuchungen, die zentrale Überprüfung des Erreichens der Bildungsstandards im Ländervergleich, Vergleichsarbeiten zur landesweiten Überprüfung der Leistungsfähigkeit einzelner Schulen und die gemeinsame Bildungsberichterstattung von Bund und Ländern. Der Nationale Bildungsbericht erscheint alle zwei Jahre und informiert die Öffentlichkeit auf der Grundlage abgesicherter Daten über Rahmenbedingungen, Ergebnisse und Erträge von Bildung im Lebenslauf. Er wird durch ein unabhängiges wissenschaftliches Konsortium unter Beteiligung der Statistischen Ämter des Bundes und der Länder erstellt.

Ein weiterer aktueller Schwerpunkt im Schulbereich ist das Bemühen um mehr Bildungsgerechtigkeit, Durchlässigkeit und Integration. Im Dezember 2007 hat die Kultusministerkonferenz mit den Verbänden von Menschen mit Migrationshintergrund eine gemeinsame Erklärung zur Förderung von Schülerinnen und Schülern mit Migrationshintergrund verabschiedet. Die Erklärung knüpft an den Nationalen Integrationsplan an und bekräftigt die Selbstverpflichtungen der Länder, die unter anderem den Ausbau der Betreuungsangebote in Kindertageseinrichtungen, die Sprachförderung, den Ausbau von Ganztagschulen oder die Verminderung der Zahl der Schulabbrecher betreffen. Des Weiteren hat die Kultusministerkonferenz im Oktober 2007 einen Handlungsrahmen verabschiedet, der konkrete Maßnahmen zur Verringerung der Zahl der Schülerinnen und Schüler ohne Schulabschluss enthält.

Im HOCHSCHULBEREICH dienen der Ausbau der gestuften Studienstruktur und die Weiterentwicklung von Akkreditierung und Evaluation der Qualitätsentwicklung und Qualitätssicherung. Durch die Akkreditierung von Studiengängen wird die Einhaltung von fachlichen und inhaltlichen Mindeststandards sowie die berufliche Relevanz der Abschlüsse gewährleistet. Im Dezember 2007 hat die Kultusministerkonferenz die Einführung der Systemakkreditierung beschlossen, mit der das Qualitätssicherungssystem einer ganzen Hochschule im Bereich von Studium und Lehre überprüft wird. Durch Evaluation sollen die Stärken und Schwächen der Einrichtungen bzw. der Studienprogramme hervorgehoben und damit den Hochschulen zu systematischen Strategien der Qualitätssicherung in der Lehre verholfen werden. Ein weiterer aktueller Schwerpunkt im Hochschulbereich ist die Öffnung des Hochschulzugangs für beruflich qualifizierte Bewerber.

Das Nationale Dossier für Deutschland vermittelt einen Überblick, der vom Elementarbereich bis zur Weiterbildung reicht und Hintergrundinformationen zu den politischen und wirtschaftlichen Rahmenbedingungen in Deutschland enthält. Im Sinne der Zielsetzung der Schrift für den europäischen Informationsaustausch stehen dabei zunächst die Gemeinsamkeiten in den Bildungssystemen der 16 Länder im Vordergrund. Damit sich der Leser ein Bild von der Vielfalt des Bildungsangebotes in Deutschland machen kann, werden jedoch auch landesspezifische Besonderheiten in die Darstellung einbezogen. Kurze geschichtliche Einleitungen zu den einzelnen Kapiteln ermöglichen, aktuelle Entwicklungen in den historischen Kontext einzuordnen.

Das Nationale Dossier wird seit 1993 jährlich im Rahmen des INFORMATIONSNETZES ZUM BILDUNGSWESEN IN EUROPA [EURYDICE] auf der Grundlage einer für alle europäischen Staaten gemeinsamen Gliederung erstellt. Die inhaltliche und redaktionelle Bearbeitung des deutschen Dossiers erfolgte wie bisher in Abstimmung mit dem BUND und den LÄNDERN durch die EURYDICE-Informationsstelle der Länder, die auf Beschluss des Bundesrates im Dokumentations- und Bildungsinformationsdienst der Kultusministerkonferenz angesiedelt ist. Das Dossier wird im Anhang ergänzt durch eine Übersicht zu den grundlegenden Rechtsvorschriften für den Bildungsbereich, ein Institutionenverzeichnis und ein Literaturverzeichnis sowie durch ein Glossar zur verwendeten Fachterminologie. Die Verbreitung des Dossiers für Deutschland erfolgt gemeinsam mit den nationalen Dossiers der anderen europäischen Staaten auch über das Internet in der DATENBANK EURYBASE, in der die Volltexte im Original und in englischer Übersetzung aufrufbar sind [[www.eurydice.org](http://www.eurydice.org)]. Die Datenbank bietet die Möglichkeit europaweiter Vergleiche zu einzelnen Aspekten der Bildungssysteme in den 31 Staaten, die sich an den Aktivitäten des EURYDICE-Informationsnetzes beteiligen.

Der Funktion der nationalen Dossiers entsprechend enthält der Jahresbericht für den Berichtszeitraum 2007 eine verlässliche Darstellung des deutschen Bildungssystems in Abstimmung mit den für den Bildungsbereich zuständigen Ministerien. Das Dossier ergänzt damit die an Indikatoren orientierte Bildungsberichterstattung und hat im Rahmen internationaler Kontakte und Beratungen auf europäischer Ebene den Stellenwert einer Basisdokumentation über das föderale Bildungssystem in Deutschland. Darüber hinaus richtet sich das Nationale Dossier als aktuelle Bestandsaufnahme der Kompetenzen, Strukturen und Entwicklungen im deutschen Bildungswesen an alle interessierten Leser in Deutschland und im Ausland.



Prof. Dr. Erich Thies  
Generalsekretär der Kultusministerkonferenz

## **VORWORT DES BUNDESMINISTERIUMS FÜR BILDUNG UND FORSCHUNG**

Die regelmäßige Beobachtung von Bildungssystemen und -prozessen und die Dokumentation von aktuellen Entwicklungen sind wichtige Instrumente einer modernen Bildungspolitik. Auf dem Weg zu einem Europa der Bürgerinnen und Bürger gewinnt die europäische Bildungszusammenarbeit an Bedeutung und stellt neue Herausforderungen an die Aus- und Weiterbildung. Damit steigt auch der Bedarf an Informationen über Strukturen, Entwicklungen und Perspektiven im Bildungswesen unserer europäischen Nachbarn. Das Europäische Bildungsnetzwerk EURYDICE bietet seit vielen Jahren eine hervorragende Basis für die gegenseitige Information und das Voneinanderlernen in Europa. Im Mittelpunkt der Arbeit von Eurydice steht die eingehende Analyse der Bildungssysteme. Auf Initiative von Eurydice werden regelmäßig nationale Bildungsberichte aller 31 am Netzwerk beteiligten Staaten veröffentlicht.

Deutschland legt nun mit dem Bericht „Das Bildungswesen in der Bundesrepublik Deutschland 2007“ eine Beschreibung des deutschen Bildungssystems vor dem Hintergrund aktueller Reformdebatten vor. Der Bericht wurde in Zusammenarbeit von Bund und Ländern erstellt und umfasst eine Beschreibung aller Bildungsbereiche – von der frühkindlichen Bildung, Betreuung und Erziehung bis hin zum Lernen im Erwachsenenalter. Daher setzt das BMBF auf mehr Qualität in der Bildung und auf mehr Chancen durch Bildung für jeden. Wir wollen alle Begabungen wecken und ausprägen, unabhängig von der sozialen Herkunft des Einzelnen. Dazu benötigen wir belastbare Erkenntnisse über das Bildungssystem, um seine Leistungsfähigkeit steigern zu können. Der EURYDICE-Bericht zum Bildungswesen bietet eine verlässliche Darstellung des deutschen Bildungssystems und trägt damit nicht nur zu mehr Transparenz in der Bildungslandschaft bei, sondern schafft auch die Grundlage für Qualitätssicherung und -entwicklung im deutschen Bildungssystem.

Ich wünsche mir, dass der Bericht allen an Bildung interessierten Personen in Deutschland und im Ausland hilfreiche Unterstützung und Anregung bietet.



Christoph Ehrenberg  
Leiter der Abteilung Europäische und Internationale Zusammenarbeit in  
Bildung und Forschung  
Bundesministerium für Bildung und Forschung



# INHALTSVERZEICHNIS

<b>1.</b>	<b>POLITISCHER, SOZIALER UND WIRTSCHAFTLICHER HINTERGRUND UND TENDENZEN</b>	<b>17</b>
1.1.	Geschichtlicher Überblick	17
1.2.	Wichtigste Organe der Legislative und Exekutive	18
1.3.	Religionen	22
1.4.	Amtssprachen und Minderheitensprachen	23
1.5.	Demographische Lage	25
1.6.	Wirtschaftliche Lage	27
1.7.	Statistik	27
<b>2.</b>	<b>ALLGEMEINER AUFBAU DES BILDUNGSSYSTEMS UND BILDUNGSVERWALTUNG</b>	<b>28</b>
2.1.	Geschichtlicher Überblick	28
2.2.	Laufende Debatten und zukünftige Entwicklungen	30
2.3.	Grundprinzipien und Rechtsgrundlagen	32
2.4.	Allgemeiner Aufbau des Bildungssystems und bestimmende Momente der Bildungsorientierung	33
2.4.1.	Elementarbereich	34
2.4.2.	Primarbereich	34
2.4.3.	Übergang vom Primarbereich in den Sekundarbereich	34
2.4.4.	Der Sekundarbereich	34
2.4.5.	Der tertiäre Bereich	36
2.4.6.	Die Weiterbildung	37
2.4.7.	Grundstruktur des Bildungswesens in der Bundesrepublik Deutschland	38
2.4.8.	Gremien der Koordination zwischen den Bildungsbereichen	41
2.5.	Schulpflicht	41
2.6.	Allgemeine Bildungsverwaltung	42
2.6.1.	Allgemeine Verwaltung auf nationaler und überregionaler Ebene	42
2.6.1.1.	Zuständigkeit des Bundes	42
2.6.1.2.	Zuständigkeit der Kultus- und Wissenschaftsministerien der Länder und Zusammenarbeit auf überregionaler Ebene	43
2.6.1.3.	Zusammenwirken von Bund und Ländern	46
2.6.2.	Allgemeine Verwaltung auf der Ebene der Länder	49
2.6.2.1.	Die Kultus- und Wissenschaftsministerien	49
2.6.2.2.	Staatliche Aufsicht und Verwaltung in den einzelnen Bildungsbereichen	54
2.6.3.	Allgemeine Verwaltung auf örtlicher Ebene	59
2.6.4.	Bildungseinrichtungen, Schulleitung	60
2.6.4.1.	Verwaltung und Leitung der Einrichtungen des Elementarbereichs	60
2.6.4.2.	Schulleitung im Primarbereich	61
2.6.4.3.	Schulleitung im Sekundarbereich	62
2.6.4.4.	Organisation und Verwaltung der Einrichtungen im tertiären Bereich	62
2.7.	Interne und externe Abstimmung	63
2.7.1.	Interne Abstimmung	64
2.7.2.	Mitwirkung der verschiedenen Partner aus dem sozialen Umfeld der Bildungseinrichtung	66

2.8.	Verfahren der Bildungsfinanzierung	68
2.8.1.	Finanzierung der Einrichtungen des Elementarbereichs	69
2.8.2.	Finanzierung der Einrichtungen des Primar- und Sekundarbereichs	69
2.8.3.	Finanzierung der Einrichtungen des tertiären Bereichs	71
2.8.4.	Finanzierung der Einrichtungen der Weiterbildung	73
2.9.	Statistische Daten	75
<b>3.</b>	<b>ELEMENTARBEREICH</b>	<b>77</b>
3.1.	Geschichtlicher Überblick	77
3.2.	Laufende Debatten und zukünftige Entwicklungen	78
3.3.	Rechtliche Grundlagen	79
3.4.	Allgemeine Ziele	79
3.5.	Geographische Verteilung der Bildungseinrichtungen	80
3.6.	Aufnahmebedingungen und Wahl der Einrichtung	80
3.7.	Finanzielle Hilfen für Familien	80
3.8.	Stufen und Klassenbildung	81
3.9.	Zeitliche Gliederung	81
3.9.1.	Gliederung des Jahres	81
3.9.2.	Wöchentliche und tägliche Dauer der Erziehung und Betreuung	81
3.10.	Erziehungsprogramm, Beschäftigungsangebot, Stundenzahl	81
3.11.	Methoden der Bildungsarbeit	82
3.12.	Leistungsbeurteilung	82
3.13.	Fördermaßnahmen	82
3.14.	Bildungseinrichtungen in freier Trägerschaft	83
3.15.	Andere Organisationsmodelle und alternative Strukturen	83
3.16.	Statistische Daten	85
<b>4.</b>	<b>PRIMARBEREICH</b>	<b>86</b>
4.1.	Geschichtlicher Überblick	86
4.2.	Laufende Debatten und zukünftige Entwicklungen	86
4.3.	Spezifischer rechtlicher Rahmen	87
4.4.	Allgemeine Ziele	87
4.5.	Geographische Verteilung der Bildungseinrichtungen	88
4.6.	Aufnahmebedingungen und Wahl der Bildungseinrichtung	88
4.7.	Finanzielle Hilfen für Familien	89
4.8.	Stufen und Klassenbildung	91
4.9.	Zeitliche Gliederung	91
4.9.1.	Gliederung des Schuljahrs	91
4.9.2.	Wöchentliche und tägliche Unterrichtsdauer	92
4.9.3.	Ganztägige Bildungs- und Betreuungsangebote	92
4.10.	Lehrpläne, Fächer und Studententafel	93
4.11.	Unterrichtsmethoden, Unterrichtsmittel	96



4.12.	Leistungsbeurteilung	96
4.13.	Versetzung in die nächsthöhere Jahrgangsstufe	97
4.14.	Abschlusszeugnis	97
4.15.	Schulberatung	97
4.16.	Bildungseinrichtungen in freier Trägerschaft	99
4.17.	Andere Organisationsmodelle und alternative Strukturen	99
4.18.	Statistische Daten	101
<b>5.</b>	<b>SEKUNDARBEREICH</b>	<b>102</b>
5.1.	Geschichtlicher Überblick	102
5.1.1.	Geschichtlicher Überblick – Sekundarstufe I	102
5.1.2.	Geschichtlicher Überblick – Sekundarstufe II – allgemeinbildende Schulen	102
5.1.3.	Geschichtlicher Überblick – Sekundarstufe II – berufliche Schulen und Berufsausbildung im dualen System	103
5.2.	Laufende Debatten und zukünftige Entwicklungen	103
5.3.	Spezifischer rechtlicher Rahmen	105
5.4.	Allgemeine Ziele	105
5.4.1.	Allgemeine Ziele – Sekundarstufe I	105
5.4.2.	Allgemeine Ziele – Sekundarstufe II – allgemeinbildende Schulen	106
5.4.3.	Allgemeine Ziele – Sekundarstufe II – berufliche Schulen und Berufsausbildung im dualen System	106
5.5.	Arten von Bildungseinrichtungen	106
5.5.1.	Arten von Bildungseinrichtungen in der Sekundarstufe I	107
5.5.2.	Arten von Bildungseinrichtungen in der Sekundarstufe II – allgemeinbildende Schulen	110
5.5.3.	Arten von Bildungseinrichtungen in der Sekundarstufe II – berufliche Schulen und Berufsausbildung im dualen System	112
5.6.	Geographische Verteilung der Bildungseinrichtungen	116
5.7.	Aufnahmebedingungen und Wahl der Bildungseinrichtung	116
5.7.1.	Aufnahmebedingungen und Wahl der Bildungseinrichtung – Sekundarstufe I	116
5.7.2.	Aufnahmebedingungen und Wahl der Bildungseinrichtung – Sekundarstufe II – allgemeinbildende Schulen	117
5.7.3.	Aufnahmebedingungen und Wahl der Bildungseinrichtung – Sekundarstufe II – berufliche Schulen und Berufsausbildung im dualen System	117
5.8.	Gebühren für den Besuch von Bildungseinrichtungen	117
5.9.	Finanzielle Hilfen für Schüler	117
5.10.	Stufen und Klassenbildung	118
5.10.1.	Stufen und Klassenbildung in der Sekundarstufe I	118
5.10.2.	Stufen und Klassenbildung in der Sekundarstufe II – allgemeinbildende Schulen	118
5.10.3.	Stufen und Klassenbildung in der Sekundarstufe II – berufliche Schulen und Berufsausbildung im dualen System	119
5.11.	Differenzierung des Bildungsangebotes	119
5.11.1.	Differenzierung des Bildungsangebotes in der Sekundarstufe I	119
5.11.2.	Differenzierung des Bildungsangebotes in der Sekundarstufe II – allgemeinbildende Schulen	119

5.11.3.	Differenzierung des Bildungsangebotes in der Sekundarstufe II – berufliche Schulen und Berufsausbildung im dualen System	119
5.12.	Zeitliche Gliederung	120
5.12.1.	Gliederung des Schuljahres	120
5.12.2.	Wöchentliche und tägliche Unterrichtsdauer	120
5.12.3.	Ganztägige Bildungs- und Betreuungsangebote	120
5.13.	Lehrpläne, Fächer und Stundentafel	122
5.13.1.	Lehrpläne, Fächer und Stundentafel in der Sekundarstufe I	122
5.13.2.	Lehrpläne, Fächer und Stundentafel in der Sekundarstufe II – allgemeinbildende Schulen	126
5.13.3.	Lehrpläne, Fächer und Stundentafel in der Sekundarstufe II – berufliche Schulen und Berufsausbildung im dualen System	126
5.14.	Unterrichtsmethoden, Unterrichtsmittel	127
5.14.1.	Unterrichtsmethoden und Unterrichtsmittel in der Sekundarstufe I	127
5.14.2.	Unterrichtsmethoden und Unterrichtsmittel in der Sekundarstufe II – allgemeinbildende Schulen	128
5.14.3.	Unterrichtsmethoden und Unterrichtsmittel in der Sekundarstufe II – berufliche Schulen und Berufsausbildung im dualen System	128
5.15.	Leistungsbeurteilung	128
5.15.1.	Leistungsbeurteilung in der Sekundarstufe I	128
5.15.2.	Leistungsbeurteilung in der Sekundarstufe II – allgemeinbildende Schulen	129
5.15.3.	Leistungsbeurteilung in der Sekundarstufe II – berufliche Schulen und Berufsausbildung im dualen System	130
5.16.	Versetzung in die nächsthöhere Jahrgangsstufe	131
5.16.1.	Versetzung in die nächsthöhere Jahrgangsstufe – Sekundarstufe I	131
5.16.2.	Versetzung in die nächsthöhere Jahrgangsstufe – Sekundarstufe II – allgemeinbildende Schulen	131
5.16.3.	Versetzung in die nächsthöhere Jahrgangsstufe – Sekundarstufe II – berufliche Schulen und Berufsausbildung im dualen System	132
5.17.	Abschlusszeugnis	132
5.17.1.	Abschlusszeugnisse in der Sekundarstufe I	132
5.17.2.	Abschlusszeugnisse in der Sekundarstufe II – allgemeinbildende Schulen	133
5.17.3.	Abschlusszeugnisse in der Sekundarstufe II – berufliche Schulen und Berufsausbildung im dualen System	134
5.18.	Schulberatung, Übergang von der Schule in den Beruf	136
5.18.1.	Schulberatung und Übergang von der Schule in den Beruf – Sekundarstufe I	136
5.18.2.	Schulberatung und Übergang von der Schule in den Beruf – Sekundarstufe II – allgemeinbildende Schulen	137
5.18.3.	Schulberatung und Übergang von der Schule in den Beruf – Sekundarstufe II – berufliche Schulen und Berufsausbildung im dualen System	137
5.19.	Bildungseinrichtungen in freier Trägerschaft	138
5.20.	Andere Organisationsmodelle und alternative Strukturen	140
5.21.	Statistische Daten	142
<b>6.</b>	<b>TERTIÄRER BEREICH</b>	<b>148</b>
6.1.	Geschichtlicher Überblick	148
6.2.	Laufende Debatten und zukünftige Entwicklungen	150
6.3.	Spezifischer rechtlicher Rahmen	151

6.4.	Allgemeine Ziele	153
6.4.1.	Allgemeine Ziele – Universitäten	153
6.4.2.	Allgemeine Ziele – Kunst- und Musikhochschulen	153
6.4.3.	Allgemeine Ziele – Fachhochschulen	153
6.4.4.	Allgemeine Ziele – Einrichtungen außerhalb des Hochschulbereichs – Berufsakademien, Fachschulen	154
6.5.	Arten von Bildungseinrichtungen	154
6.5.1.	Universitäten	154
6.5.2.	Kunst- und Musikhochschulen	155
6.5.3.	Fachhochschulen	155
6.5.4.	Einrichtungen außerhalb des Hochschulbereichs – Berufsakademien, Fachschulen	155
6.6.	Zulassungsbedingungen	156
6.6.1.	Zulassungsbedingungen an Universitäten	156
6.6.2.	Zulassungsbedingungen an Kunst- und Musikhochschulen	158
6.6.3.	Zulassungsbedingungen an Fachhochschulen	159
6.6.4.	Zulassungsbedingungen an Einrichtungen außerhalb des Hochschulbereichs – Berufsakademien, Fachschulen	159
6.7.	Gebühren für den Besuch von Bildungseinrichtungen	160
6.8.	Ausbildungsförderung für Studierende	161
6.9.	Das akademische Jahr	163
6.10.	Fachrichtungen, Spezialisierung	163
6.10.1.	Fachrichtungen und Spezialisierung an Universitäten	163
6.10.2.	Fachrichtungen und Spezialisierung an Kunst- und Musikhochschulen	165
6.10.3.	Fachrichtungen und Spezialisierung an Fachhochschulen	166
6.10.4.	Fachrichtungen, Spezialisierung an Einrichtungen außerhalb des Hochschulbereichs – Berufsakademien, Fachschulen	167
6.11.	Aufbau und Inhalte der Studiengänge	167
6.11.1.	Aufbau und Inhalte der Studiengänge an Universitäten	167
6.11.2.	Aufbau und Inhalte der Studiengänge an Kunst- und Musikhochschulen	169
6.11.3.	Aufbau und Inhalte der Studiengänge an Fachhochschulen	169
6.11.4.	Aufbau und Inhalte der Studiengänge an Einrichtungen außerhalb des Hochschulbereichs – Berufsakademien, Fachschulen	170
6.12.	Lehrmethoden	171
6.12.1.	Lehrmethoden an Universitäten	171
6.12.2.	Lehrmethoden an Kunst- und Musikhochschulen	171
6.12.3.	Lehrmethoden an Fachhochschulen	171
6.12.4.	Lehrmethoden an Einrichtungen außerhalb des Hochschulbereichs – Berufsakademien, Fachschulen	172
6.13.	Leistungsbeurteilung	172
6.13.1.	Leistungsbeurteilung an Universitäten	172
6.13.2.	Leistungsbeurteilung an Kunst- und Musikhochschulen	173
6.13.3.	Leistungsbeurteilung an Fachhochschulen	173
6.13.4.	Leistungsbeurteilung an Einrichtungen außerhalb des Hochschulbereichs – Berufsakademien, Fachschulen	174
6.14.	Studienerfolg	174
6.14.1.	Studienerfolg an Universitäten	174
6.14.2.	Studienerfolg an Kunst- und Musikhochschulen	175
6.14.3.	Studienerfolg an Fachhochschulen	175

6.14.4.	Studienerfolg an Einrichtungen außerhalb des Hochschulbereichs – Berufsakademien, Fachschulen	175
6.15.	Abschlusszeugnis	176
6.15.1.	Abschlusszeugnisse an Universitäten	176
6.15.2.	Abschlusszeugnisse an Kunst- und Musikhochschulen	178
6.15.3.	Abschlusszeugnisse an Fachhochschulen	179
6.15.4.	Abschlusszeugnisse an Einrichtungen außerhalb des Hochschulbereichs – Berufsakademien, Fachschulen	180
6.16.	Studienberatung, Maßnahmen zur Erleichterung des Übergangs von der Hochschule in den Beruf	181
6.16.1.	Studienberatung und Maßnahmen zur Erleichterung des Übergangs von der Hochschule in den Beruf – Universitäten	181
6.16.2.	Studienberatung und Maßnahmen zur Erleichterung des Übergangs von der Hochschule in den Beruf – Kunst- und Musikhochschulen	182
6.16.3.	Studienberatung und Maßnahmen zur Erleichterung des Übergangs von der Hochschule in den Beruf – Fachhochschulen	182
6.16.4.	Studienberatung und Maßnahmen zur Erleichterung des Übergangs von der Hochschule in den Beruf – Einrichtungen außerhalb des Hochschulbereichs – Berufsakademien, Fachschulen	183
6.17.	Staatlich anerkannte Einrichtungen des tertiären Bereichs	183
6.18.	Andere Organisationsmodelle und alternative Strukturen	184
6.19.	Statistische Daten	187
<b>7.</b>	<b>ALLGEMEINE UND BERUFLICHE WEITERBILDUNG FÜR JUNGE SCHULABGÄNGER UND ERWACHSENE</b>	<b>190</b>
7.1.	Geschichtlicher Überblick	190
7.2.	Laufende Debatten und zukünftige Entwicklungen	191
7.3.	Spezifischer rechtlicher Rahmen	193
7.4.	Allgemeine Ziele	195
7.5.	Einrichtungen der Erwachsenenbildung/Weiterbildung	195
7.6.	Geographische Verteilung der Bildungseinrichtungen	196
7.7.	Zulassungsbedingungen	196
7.8.	Gebühren für den Besuch von Bildungseinrichtungen	197
7.9.	Ausbildungsförderung für Erwachsene	197
7.10.	Wichtigste Fachrichtungen	198
7.11.	Lehrmethoden	198
7.12.	Lehrpersonal	198
7.13.	Leistungsbeurteilung/Lernerfolg	199
7.14.	Abschlusszeugnisse	199
7.15.	Maßnahmen zur Erleichterung des Übergangs in den Beruf	199
7.16.	Bildungseinrichtungen in freier Trägerschaft	199
7.17.	Statistische Daten	200

<b>8.</b>	<b>LEHRPERSONAL UND ANDERES PERSONAL IM BILDUNGSBEREICH</b>	<b>205</b>
8.1.	Erstausbildung	205
8.1.1.	Geschichtlicher Überblick	205
8.1.2.	Gegenwärtige Reformdebatte und zukünftige Entwicklungen	206
8.1.3.	Spezifischer rechtlicher Rahmen	208
8.1.4.	Einrichtungen der Lehrerausbildung, Niveau und Ausbildungsmodelle	209
8.1.5.	Zulassungsbedingungen	209
8.1.6.	Curricula, spezifische Kompetenzen, Spezialisierung	209
8.1.7.	Leistungsbeurteilung, Abschlüsse	214
8.1.8.	Alternative Ausbildungswege	215
8.2.	Beschäftigungsbedingungen der Lehrkräfte	216
8.2.1.	Geschichtlicher Überblick	216
8.2.2.	Gegenwärtige Reformdebatte	217
8.2.3.	Spezifischer rechtlicher Rahmen	217
8.2.4.	Bedarfsplanung	218
8.2.5.	Zugang zum Beruf	219
8.2.5.1.	Primar- und Sekundarbereich	219
8.2.5.2.	Tertiärer Bereich	219
8.2.6.	Beruflicher Status	221
8.2.6.1.	Primar- und Sekundarbereich	221
8.2.6.2.	Tertiärer Bereich	221
8.2.7.	Vertretungsmaßnahmen	222
8.2.8.	Unterstützungsangebote für Lehrkräfte	222
8.2.9.	Beurteilung von Lehrkräften	223
8.2.10.	Lehrerfortbildung und Lehrerweiterbildung	223
8.2.10.1.	Lehrerfortbildung und Lehrerweiterbildung im Primar- und Sekundarbereich	223
8.2.10.2.	Fort- und Weiterbildung des Lehrpersonals im tertiären Bereich	228
8.2.11.	Gehalt	228
8.2.11.1.	Primar- und Sekundarbereich	228
8.2.11.2.	Hochschulbereich	232
8.2.12.	Arbeitszeit und Urlaub	233
8.2.12.1.	Primar- und Sekundarbereich	233
8.2.12.2.	Tertiärer Bereich	234
8.2.13.	Beruflicher Aufstieg und Beförderung	235
8.2.14.	Versetzung und berufliche Mobilität	235
8.2.15.	Entlassung	236
8.2.16.	Pensionierung	236
8.3.	Leistungs- und Verwaltungspersonal im Schulbereich und im tertiären Bereich	237
8.3.1.	Einstellungsvoraussetzungen	237
8.3.2.	Beschäftigungsbedingungen	238
8.4.	Personal im Bereich der Überwachung der Bildungsqualität	238
8.4.1.	Einstellungsvoraussetzungen	238
8.4.2.	Beschäftigungsbedingungen	238
8.5.	Personal im Bildungswesen, das für Unterstützungs- und Beratungsangebote zuständig ist	239
8.6.	Sonstiges Personal im Bildungswesen	239
8.6.1.	Sonstiges Personal im Elementarbereich	239
8.6.2.	Nicht-lehrendes Personal im Schulbereich	240

8.6.3.	Ausbilder im dualen System der beruflichen Bildung	241
8.7.	Statistische Daten	243
<b>9.</b>	<b>EVALUATION VON BILDUNGSEINRICHTUNGEN UND DES BILDUNGSSYSTEMS</b>	<b>244</b>
9.1.	Geschichtlicher Überblick	244
9.2.	Laufende Debatten und zukünftige Entwicklungen	245
9.3.	Spezifischer rechtlicher Rahmen	245
9.4.	Evaluation der Bildungseinrichtungen	246
9.4.1.	Evaluation von Schulen	246
9.4.1.1.	Schulaufsicht	246
9.4.1.2.	Evaluationsmaßnahmen im Schulbereich	247
9.4.2.	Evaluation von Hochschulen	248
9.4.2.1.	Hochschulaufsicht	248
9.4.2.2.	Evaluation im Hochschulbereich	249
9.4.3.	Evaluation in der Weiterbildung	250
9.5.	Evaluation des Bildungssystems	251
9.5.1.	Maßnahmen zur Qualitätssicherung im Schulwesen	251
9.5.1.1.	Teilnahme an nationalen und internationalen Schulleistungsvergleichen	251
9.5.1.2.	Qualitätssicherung durch die Entwicklung und Überprüfung von Bildungsstandards	254
9.5.1.3.	Länderspezifische und länderübergreifende Vergleichsarbeiten	255
9.5.1.4.	Gemeinsame Bildungsberichterstattung von Bund und Ländern	255
9.5.2.	Maßnahmen zur Qualitätssicherung im tertiären Bereich	256
9.5.2.1.	Studienstrukturreform und Evaluation der Lehre	256
9.5.2.2.	Akkreditierung von Studiengängen	257
9.5.2.3.	Entwicklung von Standards für die Lehrerbildung	258
9.5.3.	Maßnahmen zur Qualitätssicherung in der Weiterbildung	259
9.6.	Bildungsforschung	259
<b>10.</b>	<b>SONDERPÄDAGOGISCHE FÖRDERUNG</b>	<b>263</b>
10.1.	Geschichtlicher Überblick	263
10.2.	Laufende Debatten und zukünftige Entwicklungen	263
10.3.	Definition und Diagnose der Zielgruppe	264
10.4.	Finanzielle Hilfen für Familien	264
10.5.	Sonderpädagogische Förderung an allgemeinen Schulen	265
10.5.1.	Spezifischer rechtlicher Rahmen	265
10.5.2.	Allgemeine Ziele	266
10.5.3.	Spezifische Unterstützungsmaßnahmen	266
10.6.	Sonderschulwesen	267
10.6.1.	Spezifischer rechtlicher Rahmen	268
10.6.2.	Allgemeine Ziele	268
10.6.3.	Geographische Verteilung der Bildungseinrichtungen	268
10.6.4.	Aufnahmebedingungen und Wahl der Bildungseinrichtungen	268
10.6.5.	Stufen und Klassenbildung	268
10.6.6.	Zeitliche Gliederung	269
10.6.7.	Lehrplan, Fächer	269
10.6.8.	Unterrichtsmethoden, Unterrichtsmittel	269

10.6.9.	Versetzung in die nächsthöhere Jahrgangsstufe	269
10.6.10.	Schulberatung/Berufsorientierung und Übergang von der Schule in den Beruf	270
10.6.11.	Abschlusszeugnis	270
10.6.12.	Bildungseinrichtungen in freier Trägerschaft	271
10.7.	Spezifische Maßnahmen zugunsten von Kindern und Jugendlichen mit Migrationshintergrund	271
10.8.	Statistische Daten	272
<b>11.</b>	<b>DIE EUROPÄISCHE UND INTERNATIONALE DIMENSION IM BILDUNGSWESEN</b>	<b>273</b>
11.1.	Geschichtlicher Überblick	273
11.2.	Laufende Debatten und zukünftige Entwicklungen	273
11.3.	Nationale politische Leitlinien/Spezifischer rechtlicher Rahmen	275
11.4.	Nationale Initiativen und Programme	276
11.4.1.	Bilaterale Programme und Initiativen	276
11.4.2.	Multilaterale Programme und Initiativen	277
11.5.	Die europäische/internationale Dimension im nationalen Curriculum	280
11.5.1.	Die europäische und internationale Dimension im Schulwesen	280
11.5.2.	Die europäische und internationale Dimension im tertiären Bereich	282
11.6.	Mobilität und Austauschmaßnahmen	284
11.6.1.	Mobilität und Austauschmaßnahmen für Schülerinnen und Schüler, Auszubildende und Studierende	284
11.6.2.	Mobilität und Austauschmaßnahmen für Lehrkräfte und Hochschullehrer	286
11.7.	Statistische Daten	288
<b>ANHANG</b>		
	Grundlegende Rechtsvorschriften	297
	Institutionen	317
	Literaturverzeichnis	329
	Glossar	338





# 1. POLITISCHER, SOZIALER UND WIRTSCHAFTLICHER HINTERGRUND UND TENDENZEN

## 1.1. Geschichtlicher Überblick

Nach dem Zweiten Weltkrieg wurde Deutschland 1945 in eine amerikanische, britische, sowjetische und französische Besatzungszone aufgeteilt und den vier Siegermächten unterstellt. Da sich die drei westlichen Besatzungsmächte mit der Sowjetunion nicht auf eine gemeinsame staatliche Ordnung für Deutschland verständigen konnten, wurde auf dem Gebiet der drei westlichen Besatzungszonen im Mai 1949 mit der Verabschiedung des Grundgesetzes [R1] die Bundesrepublik Deutschland als demokratischer und sozialer Bundesstaat gegründet. Auf dem Gebiet der sowjetischen Besatzungszone wurde im Oktober 1949 die Deutsche Demokratische Republik [DDR] errichtet. Unter dem Einfluss der sowjetischen Militäradministration erfolgte die Abgrenzung der DDR vom Westen, die durch den Bau der Berliner Mauer im August 1961 noch verstärkt wurde. Im Herbst 1989 führten jedoch die Massenflucht von DDR-Bürgern nach Ungarn, in die Tschechoslowakei und nach Polen und die gewaltfreien Demonstrationen der Deutschen in der DDR zum Zusammenbruch des kommunistischen Regimes der SED [Sozialistische Einheitspartei Deutschlands], so dass im März 1990 die ersten freien und demokratischen Wahlen zur Volkskammer in der DDR stattfinden konnten. Mit dem Beitritt der DDR zur Bundesrepublik Deutschland am 3. Oktober 1990 wurde die über 40 Jahre bestehende Teilung in zwei Staaten überwunden und die staatliche Einheit Deutschlands wiederhergestellt. Veränderungen in der Sowjetunion und Umwälzungen in den mittel- und osteuropäischen Staaten gehörten zu den außenpolitischen Voraussetzungen der deutschen Einheit.

Die Bundesrepublik Deutschland besteht seit 1990 aus 16 Ländern: Baden-Württemberg, Bayern, Berlin, Brandenburg, Bremen, Hamburg, Hessen, Mecklenburg-Vorpommern, Niedersachsen, Nordrhein-Westfalen, Rheinland-Pfalz, Saarland, Sachsen, Sachsen-Anhalt, Schleswig-Holstein und Thüringen. Die elf westdeutschen Länder der Bundesrepublik wurden nach 1945 wieder gegründet oder neu geschaffen. In der Sowjetischen Besatzungszone [der späteren DDR] wurden 1945 wieder die Länder Brandenburg, Mecklenburg, Sachsen-Anhalt, Sachsen und Thüringen gebildet. Dem geteilten Berlin kam ein rechtlicher Sonderstatus zu. Im Zuge der Schaffung einer zentralen gesamtstaatlichen Verwaltung löste die seit 1949 bestehende DDR die Länder 1952 auf und ersetzte sie durch 14 Bezirke. Nach der friedlichen Revolution in der DDR haben sich durch das Ländereinführungsgesetz [R3] vom Juli 1990 die fünf Länder wieder konstituiert.

Mit der Herstellung der staatlichen Einheit Deutschlands wurde eine Angleichung der Verhältnisse in den ostdeutschen Ländern an die politischen, wirtschaftlichen und gesellschaftlichen Gegebenheiten in den westdeutschen Ländern der Bundesrepublik Deutschland eingeleitet. Zentrale Aufgaben der Politik im vereinten Deutschland zur Herstellung der inneren Einheit bleiben weiterhin u. a. die Lösung der wirtschaftlichen und sozialen Probleme, die mit der Hinterlassenschaft der sozialistischen Planwirtschaft der DDR verbunden sind. Grundlegende landeskundliche Informationen enthält die vom Auswärtigen Amt herausgegebene Veröffentlichung *Tatsachen über Deutschland* [www.tatsachen-ueber-deutschland.de].

Für die Herstellung der Einheit Deutschlands in den Bereichen Kultur, Bildung und Wissenschaft enthält der zwischen der Bundesrepublik Deutschland und der DDR am 31. August 1990 geschlossene Einigungsvertrag [R2] grundlegende Bestimmungen, deren Ziel die Herstellung einer gemeinsamen und vergleichbaren Grundstruktur des Bildungswesens – besonders im Bereich des Schulwesens – und einer gemeinsamen, wenn auch differenzierten Hochschul- und Wissenschaftslandschaft in der Bundesrepublik Deutschland ist.

Die Parteienlandschaft hat sich seit der Vereinigung der beiden deutschen Staaten im Oktober 1990 dadurch gewandelt, dass sich nach der Wende im November 1989 in der DDR neue oder veränderte politische Formationen herausbildeten. Damit entstand in Deutschland ein erweitertes politisches Spektrum, wie es sich nach den fünf bisherigen gesamtdeutschen Wahlen im Deutschen Bundestag 1990, 1994, 1998, 2002 und 2005 in der Sitzverteilung widerspiegelt: die Christlich Demokratische Union Deutschlands [CDU], die Sozialdemokratische Partei Deutschlands [SPD], die Freie Demokratische Partei [FDP], die Christlich Soziale Union [CSU], die Partei Die Linke und Bündnis 90/Die Grünen. Das Bündnis 90 hat 1989/90 die friedliche Wende in der DDR mit herbeigeführt.

## **1.2. Wichtigste Organe der Legislative und Exekutive**

### **Verfassungsrechtliche Grundlagen**

Das Grundgesetz [R1], die Verfassung der Bundesrepublik Deutschland, wurde 1949 geschaffen, um dem staatlichen Leben in der Bundesrepublik Deutschland eine neue, freiheitliche demokratische Ordnung zu geben. Das Deutsche Volk wurde in der Präambel dazu aufgefordert, *in freier Selbstbestimmung die Einheit und Freiheit Deutschlands zu vollenden*.

Dieser Auftrag des Grundgesetzes wurde 1990 erfüllt. Auf der Grundlage des Einigungsvertrages [R2] vom 31. August 1990, der den Beitritt der Deutschen Demokratischen Republik [DDR] zur Bundesrepublik regelt, wurden Präambel und Schlussartikel des Grundgesetzes neu gefasst. Der Verfassungstext dokumentiert nunmehr, dass das Deutsche Volk mit dem Beitritt der DDR seine Einheit wiedererlangt hat. Seit dem 3. Oktober 1990 gilt das Grundgesetz für das gesamte Deutsche Volk.

Nach Artikel 20 des Grundgesetzes ist die Bundesrepublik Deutschland ein demokratischer und sozialer Bundesstaat. Alle Staatsgewalt geht vom Volk aus. Sie wird vom Volk in Wahlen und Abstimmungen und durch besondere Organe der Gesetzgebung [Legislative], der vollziehenden Gewalt [Exekutive] und der Rechtsprechung [Judikative] ausgeübt. Die Gesetzgebung ist an die verfassungsmäßige Ordnung, die vollziehende Gewalt und die Rechtsprechung sind an Gesetz und Recht gebunden. Dies gilt für den Bund wie auch für die Länder.

Die Ausübung der staatlichen Befugnisse und die Erfüllung der staatlichen Aufgaben sind nach dem Grundgesetz zwischen Bund und Ländern aufgeteilt, und zwar sind sie Sache der Länder, soweit das Grundgesetz keine andere Regelung trifft oder zulässt [Art. 30 Grundgesetz]. Auf Bundesebene werden die legislativen Aufgaben im Wesentlichen vom Deutschen Bundestag und die exekutiven Aufgaben im Wesentlichen von der Bundesregierung wahrgenommen, auf der Ebene der Länder entsprechend von den Landesparlamenten und den Landesregierungen.

Die Rechtsprechung wird durch das Bundesverfassungsgericht, durch weitere Bundesgerichte und durch die Gerichte der Länder ausgeübt [Art. 92 Grundgesetz]. Das Bundesverfassungsgericht entscheidet insbesondere über die Auslegung des Grundgesetzes.

### **Der Bundespräsident**

Staatsoberhaupt der Bundesrepublik Deutschland ist der Bundespräsident. Er wird von der Bundesversammlung für eine Amtszeit von fünf Jahren gewählt [Art. 54 Grundgesetz]. Die Bundesversammlung ist ein Verfassungsorgan, das nur für die Wahl des Bundespräsidenten zusammentritt. Es besteht aus den Abgeordneten des Bundestags sowie einer gleich großen Zahl von Delegierten, die von den Parlamenten der Länder gewählt werden. Der Bundespräsident vertritt die Bundesrepublik Deutschland völkerrechtlich. Im Namen des Bundes schließt er Verträge mit ausländischen Staaten ab; die Außenpolitik selbst ist Angelegenheit der Bundesregierung. Der gegenwärtige Bundespräsident ist HORST KÖHLER, der das Amt im Mai 2004 übernommen hat.

### **Der Bundestag**

Der Deutsche Bundestag ist die Volksvertretung der Bundesrepublik Deutschland. Nach den vorgezogenen Wahlen zum Deutschen Bundestag im September 2005 hat er 613 Mitglieder im Jahr 2007. Die Abgeordneten werden vom Volk aufgrund allgemeiner, unmittelbarer, freier, gleicher und geheimer Wahl für die Dauer einer Wahlperiode von vier Jahren gewählt [Art. 38 Grundgesetz]. Die wichtigsten Aufgaben des Bundestages sind die Gesetzgebung, die Wahl des Bundeskanzlers und die Kontrolle der Regierung. Der Bundestag hat Ausschüsse für bestimmte Fachbereiche gebildet. Der für die Bereiche Bildung und Forschung zuständige Ausschuss des Bundestages ist der *Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung*. Die meisten Gesetzentwürfe, die vom Bundestag verabschiedet werden, stammen von der Bundesregierung, der kleinere Teil wird aus der Mitte des Parlaments oder auch vom Bundesrat eingebracht.

### **Der Bundesrat**

Der Bundesrat, die Vertretung der 16 Länder, wirkt bei der Gesetzgebung und bei der Verwaltung des Bundes sowie in Angelegenheiten der Europäischen Union mit [Art. 50 Grundgesetz]. Den Bundesrat bilden Mitglieder der Landesregierungen. Je nach Einwohnerzahl haben die Länder zwischen drei und sechs Stimmen, die jedoch nur einheitlich abgegeben werden können. Jedes der 16 Länder verfügt über mindestens drei Stimmen, Länder mit mehr als zwei Millionen Einwohnern haben vier Stimmen, Länder mit mehr als sechs Millionen Einwohnern können fünf Stimmen, Länder mit mehr als sieben Millionen Einwohnern sechs Stimmen abgeben. Die 16 Länder verfügen gegenwärtig über 69 Stimmen. Ein großer Teil der Gesetze des Bundes bedarf der Zustimmung des Bundesrates. Zustimmungspflichtig sind Gesetze vor allem dann, wenn wesentliche Interessen der Länder berührt werden, etwa wenn sie in die Finanzen oder in die Verwaltungshoheit der Länder eingreifen. Von den 16 ständigen Ausschüssen des Bundesrates sind für Fragen von Bildung und Wissenschaft vor allem der *Ausschuss für Kulturfragen*, der *Ausschuss für Innere Angelegenheiten* und der *Ausschuss für Fragen der Europäischen Union* zuständig. Auf der Grundlage einer Bund-Länder-Vereinbarung von 1987 über die Unterrichtung und Beteiligung des Bundesrates und der Länder in EU-Angelegenheiten hat der Bundesrat 1988 eine gesonderte EG-Kammer eingerichtet, die 1993 durch eine Europakammer abgelöst wurde. Aufgabe der Europakammer ist es, in Eilfällen Beschlüsse zu Gemeinschaftsvorlagen zu fassen. Im Zusammenhang mit der

Ratifizierung des Vertragswerkes von Maastricht im Dezember 1992 wurden die Mitwirkungsrechte der Länder in Angelegenheiten der Europäischen Union durch eine Änderung des Grundgesetzes [Art. 23 Grundgesetz] erweitert. Näher ausgeführt wird die Aufgabenwahrnehmung durch das 1995 erlassene Gesetz über die Zusammenarbeit von Bund und Ländern in Angelegenheiten der Europäischen Union [EUZBLG – R11]. Die insoweit bestimmten Mitwirkungsrechte und -pflichten der Länder werden über den Bundesrat ausgeübt und richten sich in Art und Umfang nach der innerstaatlichen Zuständigkeitsverteilung zwischen Bund und Ländern. Im Zuge der Föderalismusreform zur Modernisierung der bundesstaatlichen Ordnung von 2006 wurden die direkten Mitwirkungsrechte der Länder spezifiziert. Wenn im Schwerpunkt ausschließliche Gesetzgebungsbefugnisse der Länder auf den Gebieten der schulischen Bildung, der Kultur oder des Rundfunks betroffen sind, muss seit der Föderalismusreform die Wahrnehmung der Vertretungsrechte, die der Bundesrepublik Deutschland als Mitgliedsstaat der Europäischen Union zustehen, vom Bund auf einen vom Bundesrat benannten Vertreter der Länder übertragen werden.

### **Die Bundesregierung**

Die Bundesregierung besteht aus dem Bundeskanzler und aus den Bundesministern. Der Bundeskanzler nimmt innerhalb der Bundesregierung und gegenüber den Bundesministern eine hervorgehobene Stellung ein. Er schlägt dem Bundespräsidenten die Ernennung und Entlassung der Minister vor [Art. 64 Grundgesetz] und leitet die Geschäfte der Bundesregierung. Die starke Stellung des Kanzlers beruht vor allem auf seiner Richtlinienkompetenz, die im Grundgesetz verankert ist: *Der Bundeskanzler bestimmt die Richtlinien der Politik und trägt dafür die Verantwortung* [Art. 65 Grundgesetz]. Bundeskanzlerin ANGELA MERKEL [CDU] steht seit November 2005 an der Spitze der Bundesregierung.

Innerhalb der Bundesregierung nimmt das Bundesministerium für Bildung und Forschung [BMBF] u. a. Grundsatz-, Koordinierungs- und Gesetzgebungsaufgaben für die außerschulische berufliche Bildung und Weiterbildung, die Ausbildungsförderung sowie die Hochschulzulassung und die Hochschulabschlüsse wahr. Ferner nimmt das BMBF die Aufgaben des Bundes im Rahmen der *Gemeinschaftsaufgaben* [Art. 91b Grundgesetz] von Bund und Ländern wahr. Nähere Informationen zu den Zuständigkeiten des BMBF sind Kapitel 2.6.1.1. zu entnehmen. Daneben sind nach dem Stand von 2007 folgende Bundesministerien mit einzelnen Gebieten im Bereich von Bildung und Wissenschaft befasst:

- das Auswärtige Amt mit der auswärtigen Kulturpolitik einschließlich der Auslandsschulen,
- das Bundesministerium des Innern mit der Gesetzgebungszuständigkeit für die Statusrechte und -pflichten der Landesbeamtinnen und -beamten, zu denen die meisten Lehrkräfte zählen,
- das Bundesministerium der Justiz mit dem Recht der juristischen Berufe,
- das Bundesministerium für Arbeit und Soziales mit Maßnahmen zur Arbeitsförderung und mit Arbeitsmarkt- und Berufsforschung,
- das Bundesministerium für Familie, Senioren, Frauen und Jugend mit dem Bereich der Kinder- und Jugendhilfe,
- das Bundesministerium für Gesundheit mit der Zulassung zum ärztlichen Beruf und anderen Heilberufen,

- das Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung mit der internationalen Weiterbildung und Entwicklung.

### **Das Bundesverfassungsgericht**

Das Bundesverfassungsgericht in Karlsruhe wacht über die Einhaltung des Grundgesetzes. Es prüft Gesetze von Bund und Ländern auf ihre Vereinbarkeit mit dem Grundgesetz. Darüber hinaus hat jeder Bürger das Recht, eine Verfassungsbeschwerde einzulegen, wenn er sich durch den Staat in seinen Grundrechten verletzt fühlt.

### **Staatsqualität der Länder im Bundesstaat**

Zu den wesentlichen Elementen des Grundgesetzes gehört neben den Prinzipien der Demokratie und der Rechtsstaatlichkeit das bundesstaatliche Prinzip [Art. 20 Abs. 1]. Dabei ist Wesensmerkmal des Bundesstaates, dass sowohl der Gesamtstaat als auch die Gliedstaaten bzw. Länder Staatsqualität besitzen. Zu den Kernelementen der Staatsqualität der Länder gehört nach der Verfassungsordnung des Grundgesetzes die so genannte *Kulturhoheit*, d. h. die überwiegende Zuständigkeit für Bildung, Wissenschaft und Kultur, das Kernstück der Eigenstaatlichkeit der Länder. Dies heißt im Grundsatz Eigenverantwortung jedes Landes für seine Bildungs- und Kulturpolitik mit der Maßgabe, dass sie entsprechend dem föderativen Prinzip für ihren Landesbereich historische, geographische, kulturelle und politisch-soziale Landesgegebenheiten und damit Vielfalt und Wettbewerb im Bildungswesen und im Bereich der Kultur zum Ausdruck bringen können. Auf der anderen Seite tragen die Länder im Bundesstaat zugleich Mitverantwortung für das Staatsganze, und diese staatliche Gesamtverantwortung berechtigt und verpflichtet sie zur Zusammenarbeit untereinander und zum Zusammenwirken mit dem Bund.

Der Föderalismus steht in Deutschland in einer Jahrhunderte langen Tradition. Im Rahmen der föderalen Ordnung bildeten sich unterschiedliche Modelle des staatlichen Zusammenschlusses heraus, wie sie im *Heiligen Römischen Reich Deutscher Nation* [bis 1806], im *Deutschen Bund* [1815-1866], im Kaiserreich [1871-1918] und in der Weimarer Republik [1919-1933] zum Ausdruck kamen. Die Väter der Verfassungsordnung des Grundgesetzes haben 1949 nicht nur in Fortführung einer staatsrechtlichen Tradition, sondern in bewusster Abkehr vom nationalsozialistischen Zentralstaat [1933-1945] in der neu gegründeten Bundesrepublik Deutschland eine föderative Ordnung geschaffen und dabei insbesondere das Schulwesen wieder in die Kompetenz der Länder gegeben. Diese föderative Ordnung wurde auch nach der Herstellung der staatlichen Einheit Deutschlands im Jahre 1990 beibehalten.

Soweit das Grundgesetz keine andere Regelung trifft oder zulässt, ist die Ausübung der staatlichen Befugnisse und die Erfüllung der staatlichen Aufgaben Sache der Länder [Art. 30]. Die Länder haben jeweils eine eigene Landesverfassung, die den Grundsätzen des republikanischen, demokratischen und sozialen Rechtsstaats im Sinne des Grundgesetzes entspricht [Art. 28]. Die Verteilung der Gesetzgebungskompetenzen zwischen Bund und Ländern ist nach dem Grundgesetz so geregelt, dass die Länder *das Recht der Gesetzgebung haben, soweit das Grundgesetz nicht dem Bund Gesetzgebungsbefugnisse verleiht* [Art. 70]. In die Zuständigkeit der Länder fällt damit die Gesetzgebung für den überwiegenden Teil des Bildungswesens und der Kulturpolitik. Die Verwaltung auf diesen Gebieten ist nahezu ausschließlich Angelegenheit der Länder. Neben den Bereichen

Bildung, Wissenschaft und Kultur gibt es noch andere wichtige Bereiche, für die die Länder zuständig sind, insbesondere im Bereich der inneren Sicherheit/Polizei, im Kommunalwesen und bei der regionalen Strukturpolitik.

Die Länder haben zur Koordinierung der Zusammenarbeit in den Bereichen Bildung und Erziehung, Hochschulen und Forschung sowie kulturelle Angelegenheiten 1948 die Ständige Konferenz der Kultusminister der Länder gegründet, in der sie seither zusammenarbeiten [zum besonderen Stellenwert der Kultusministerkonferenz siehe Kapitel 2.6.1.2.]. Auch für die übrigen Zuständigkeitsbereiche haben die Länder Fachministerkonferenzen eingerichtet, z. B. die Innenministerkonferenz und die Wirtschaftsministerkonferenz.

Durch die Föderalismusreform wurden 2006 insbesondere die Beziehungen zwischen Bund und Ländern in Bezug auf die Gesetzgebung neu geregelt. Unter anderem wurden die Gesetzgebungskompetenzen des Bundes im Bildungsbereich weiter präzisiert. Im Beamtenbereich, dem die meisten Lehrkräfte zuzuordnen sind, geht die Gesetzgebungskompetenz für Besoldung, Versorgung und Dienstrecht der Landesbeamtinnen und Landesbeamten auf die Länder über.

### **Die kommunale Selbstverwaltung**

Die kommunale Selbstverwaltung als Ausdruck der Bürgerfreiheit hat in Deutschland seit dem Mittelalter Tradition. Das Selbstverwaltungsrecht der Gemeinden und Gemeindeverbände, das im Grundgesetz verankert ist [Art. 28], umfasst die Angelegenheiten der örtlichen Gemeinschaft, so die Unterhaltung der Gemeindestraßen und der kommunalen Einrichtungen sowie den öffentlichen Nahverkehr im kommunalen Bereich und die städtebauliche Planung. Hinzu kommen weitere Bereiche der Daseinsvorsorge wie der Bau und die Unterhaltung von Kindergärten, Schulen, Theatern und Museen, Krankenhäusern, Sportstätten und Bädern. Die Gemeinden bzw. die kommunalen Gebietskörperschaften sind auch für die Erwachsenenbildung und Jugendpflege zuständig und tragen den größten Anteil zu den öffentlichen Ausgaben für die Kulturförderung und Kulturpflege bei. Zur Erfüllung ihrer Aufgaben erhalten die Gemeinden u. a. einen Anteil aus der Einkommenssteuer sowie der Umsatzsteuer und haben das Recht, eigene Steuern und Abgaben zu erheben [Grund- und Gewerbesteuer, Verbrauchs- und Aufwandssteuern].

### **1.3. Religionen**

Das Grundgesetz [R1] garantiert die Freiheit des Glaubens, des Gewissens und die Freiheit des religiösen und weltanschaulichen Bekenntnisses; die ungestörte Religionsausübung wird gewährleistet [Art. 4].

In der Bundesrepublik Deutschland gibt es keine Staatskirche, vielmehr werden die Rechte der Religionsgesellschaften oder Religionsgemeinschaften durch das Grundgesetz [Art. 140] garantiert. Ihr Verhältnis als Religionsgemeinschaften zum Staat ist in den Bestimmungen der Weimarer Verfassung [Art. 136–139 und 141] von 1919, die Bestandteil des Grundgesetzes sind, festgelegt und durch das Prinzip der Trennung von Kirche und Staat gekennzeichnet; den Religionsgemeinschaften werden dabei von Seiten des Staates bestimmte Aufgaben und Rechte zuerkannt [z. B. die Erhebung von Kirchensteuern]. Die Religionsgemeinschaften haben den Status von selbstständigen öffentlich-rechtlichen Körperschaften oder können ihn auf ihren Antrag erhalten, wenn

sie durch ihre Verfassung und die Zahl ihrer Mitglieder die Gewähr der Dauer bieten [Art. 137 Abs. 5 der Weimarer Verfassung]. Im Jahr 2006 waren 25,7 Millionen Menschen römisch-katholisch, die evangelische Kirche in Deutschland hatte 25,1 Millionen Mitglieder [jeweils etwa ein Drittel der Bevölkerung]. Weitere Religionsgemeinschaften sind z. B. die Freikirchen und die griechisch-orthodoxe Kirche sowie die jüdischen Gemeinden. Durch die Anwesenheit zahlreicher Personen mit Migrationshintergrund leben in der Bundesrepublik heute etwa 3,4 Millionen Moslems, die größte Gruppe davon sind Türken.

Der Religionsunterricht ist nach dem Grundgesetz an den öffentlichen Schulen mit Ausnahme der bekenntnisfreien Schulen ordentliches Lehrfach. Wie im Grundgesetz ausgeführt, wird der Religionsunterricht in Übereinstimmung mit den Grundsätzen der Religionsgemeinschaften erteilt [Art. 7 Abs. 3]. Die Vorschriften des Grundgesetzes zum Religionsunterricht als ordentliches Lehrfach finden jedoch in Bremen, Brandenburg und Berlin keine Anwendung, da in diesen Ländern am 1. Januar 1949, d. h. vor Verabschiedung des Grundgesetzes, bereits durch Landesrecht andere Regelungen getroffen worden waren [Art. 141]. Religionskundliche Aspekte des Islam werden gegenwärtig in einzelnen Ländern vermittelt. Islamkundliche Angebote gibt es darüber hinaus im Rahmen des muttersprachlichen Unterrichts. Dabei handelt es sich um ein freiwilliges Unterrichtsangebot außerhalb der Stundentafel, nicht um staatlichen Religionsunterricht im Sinne des Art. 7 Abs. 3 GG. Trotz grundsätzlicher Bereitschaft der Länder konnte bislang in keinem Land islamischer Religionsunterricht als ordentliches Lehrfach eingeführt werden. Die Einführung islamischen Religionsunterrichts bedarf der Mitwirkung einer islamischen Religionsgemeinschaft oder mehrerer islamischer Religionsgemeinschaften.

Über die Teilnahme des Kindes am Religionsunterricht bestimmen nach Art. 7 Abs. 2 des Grundgesetzes die Eltern. Nach dem Gesetz über die religiöse Kindererziehung [R13] bedarf eine Entscheidung der Eltern vom zwölften Lebensjahr an der Zustimmung des Kindes. Nach Vollendung des 14. Lebensjahres steht dem Kind selbst die Entscheidung über die Teilnahme am Religionsunterricht zu, soweit das Landesrecht keine andere Regelung vorsieht. Für Schülerinnen und Schüler, die nicht am Religionsunterricht teilnehmen, ist in den meisten Ländern Ethikunterricht als Ersatz- oder Alternativfach eingerichtet. In Brandenburg wird als verbindliches Unterrichtsfach in den Jahrgangsstufen 5 bis 10 schrittweise das Fach Lebensgestaltung-Ethik-Religionskunde eingeführt, in dem bekenntnisfrei, religiös und weltanschaulich neutral Grundlagen für eine wertorientierte Lebensgestaltung, Wissen über Traditionen philosophischer Ethik und Grundsätze ethischer Urteilsbildung sowie über Religionen und Weltanschauungen vermittelt werden; auf Wunsch ist alternativ oder zusätzlich die Teilnahme am Religionsunterricht möglich. In Berlin wird seit Beginn des Schuljahres 2006/2007 in den Jahrgangsstufen 7 bis 10 schrittweise das Fach Ethik als verbindliches Unterrichtsfach eingeführt, das wertorientiert, aber weltanschaulich neutral unterrichtet wird. Zur Situation des Evangelischen bzw. Katholischen Religionsunterrichts in den Ländern wird auf die Berichte der Kultusministerkonferenz von 2002 verwiesen. Ein Bericht zum Ethikunterricht ist 1998 erschienen.

#### **1.4. Amtssprachen und Minderheitensprachen**

Für Verwaltung und Justiz ist die Verwendung der deutschen Sprache als Amtssprache und Gerichtssprache gesetzlich geregelt. Die beiden wichtigsten Bestimmungen finden

sich im Verwaltungsverfahrensgesetz [§ 23 VwVfG - R5] und im Gerichtsverfassungsgesetz [§ 184 GVG - R4]. Sonderregelungen bestehen in Brandenburg und Sachsen für den Gebrauch der sorbischen [wendischen] Sprache.

Im Bildungsbereich gibt es nicht, wie für den Bereich von Verwaltung und Justiz, entsprechende rechtliche Bestimmungen für die Unterrichtssprache. An den allgemeinbildenden Schulen, im beruflichen Schulwesen und an den Hochschulen ist die deutsche Sprache grundsätzlich die Unterrichtssprache.

Zu den Ausnahmen im Schulbereich gehören neben einer Reihe von Schulen in freier Trägerschaft alle bilingualen Schulen und Klassen, ferner der muttersprachliche Unterricht und Ergänzungsunterricht für Schülerinnen und Schüler nicht-deutscher Muttersprache. Deutschland ist 1998 der *Europäischen Charta der Regional- und Minderheitensprachen* des Europarates beigetreten und wendet diesen Vertrag auf das Dänische, Friesische, Sorbische, Romanes und Niederdeutsche an. Die Kinder der dänischen Minderheit in Schleswig-Holstein können anstelle der öffentlichen allgemeinbildenden Schulen Ersatzschulen in freier Trägerschaft besuchen, wenn diese in ihren Bildungs- und Erziehungszielen im Wesentlichen den im schleswig-holsteinischen Schulgesetz vorgesehenen Schularten entsprechen. Der Unterricht in diesen Schulen wird auf Dänisch erteilt, Deutsch ist in der Regel ab Jahrgangsstufe 2 Pflichtfach. Die Eltern können frei entscheiden, ob ihre Kinder Schulen der dänischen Minderheit besuchen sollen. Die Erziehungsberechtigten müssen bei der örtlich zuständigen öffentlichen Grundschule lediglich die Aufnahme ihres Kindes an einer Schule der dänischen Minderheit nachweisen und es damit vom Schulbesuch der öffentlichen Schule abmelden.

Insbesondere Kinder mit sorbischer Volkszugehörigkeit im Siedlungsgebiet der Sorben in Brandenburg und Sachsen haben die Möglichkeit, an sorbischen und anderen Schulen die sorbische Sprache zu erlernen und in festzulegenden Fächern sowie Klassen- und Jahrgangsstufen in sorbischer Sprache unterrichtet zu werden. Alle Schulen in Sachsen und die Schulen im Siedlungsgebiet der Sorben in Brandenburg vermitteln darüber hinaus Grundkenntnisse der Geschichte und Kultur der Sorben. Die Eltern können frei entscheiden, ob ihre Kinder die sorbischen Schulen besuchen, in denen Sorbisch Pflichtfach, teilweise auch Unterrichtssprache, ist. Des Weiteren finden das Romanes der deutschen Sinti und Roma sowie in den norddeutschen Ländern das Friesische und Niederdeutsche in unterschiedlicher Form Berücksichtigung an Schulen, Hochschulen und in der Erwachsenenbildung.

Für den Hochschulbereich gilt ebenfalls, dass die Lehrveranstaltungen in der Regel in deutscher Sprache abgehalten werden. Ein Studienbewerber, der über keine Hochschulzugangsberechtigung einer deutschsprachigen Ausbildungsstätte verfügt, muss ausreichende Deutschkenntnisse nachweisen. Dieser Nachweis kann durch Teilnahme an der *Deutschen Sprachprüfung für den Hochschulzugang ausländischer Studienbewerber* [DSH] am Hochschulort, durch den *Test Deutsch als Fremdsprache* [TestDaF] oder durch den *Prüfungsteil Deutsch* der Feststellungsprüfung an Studienkollegs erbracht werden. Für einzelne Hochschulen oder Studiengänge können bestimmte Fremdsprachenkenntnisse als Zulassungsvoraussetzung gefordert werden. Wenn es der Zielsetzung des Studiengangs entspricht, können auch einzelne Lehrveranstaltungen in einer Fremdsprache durchgeführt werden. Die Hochschulen machen von dieser Möglichkeit zunehmend Gebrauch. Dies gilt insbesondere für *auslandsorientierte Studiengänge* [siehe Kapitel 11.5.2.]. Wesentliches Element der auslandsorientierten Studiengänge ist eine Fremdsprache als Lehr- und Arbeitssprache, wobei in erster Linie Englisch in Betracht



kommt. Außerdem soll ein Ausbildungsabschnitt an einer ausländischen Hochschule absolviert werden. Unterstützt wird diese Entwicklung auch durch die zunehmende Internationalisierung der Hochschulen und den Bologna-Prozess zur Schaffung eines Europäischen Hochschulraumes.

## **1.5. Demographische Lage**

### **Verwaltungsgliederung**

Regional und verwaltungsmäßig ist Deutschland nach dem Stand vom 31. Dezember 2006 in 16 Länder [darunter drei Stadtstaaten], 22 Regierungsbezirke, 459 Kreise [davon 116 kreisfreie Städte und 323 Landkreise] und 12.312 Gemeinden gegliedert. Als Gemeinden werden auch die Stadtstaaten Berlin, Bremen [zwei Gemeinden] und Hamburg sowie alle kreisfreien Städte und bewohnten gemeindefreien Gebiete gezählt. In einigen Ländern bestehen darüber hinaus Gemeindeverbände. Hierbei handelt es sich um einen freiwilligen Zusammenschluss von Gemeinden unter Beibehaltung ihrer Rechte.

### **Bevölkerung**

#### **Bevölkerungsstruktur**

Die Bevölkerungsstruktur wird im Wesentlichen durch die großen Bevölkerungsbewegungen und -verschiebungen der Nachkriegszeit bestimmt. Rund 12 Millionen deutsche Vertriebene aus den ehemaligen deutschen Ostprovinzen und Osteuropa lebten Ende 1950 in der Bundesrepublik und in der DDR. Im Herbst 1950 waren die Zwangsumsiedlungen im Wesentlichen abgeschlossen. Nach diesem Zeitpunkt kamen von 1950 bis 1995 überwiegend aus osteuropäischen Staaten noch ca. 3,5 Millionen Aussiedler mit deutscher Staatsangehörigkeit oder deutscher Volkszugehörigkeit in das frühere Bundesgebiet bzw. ab Oktober 1990 nach Deutschland. Bis zum Bau der Berliner Mauer 1961 und der hermetischen Abriegelung der innerdeutschen Grenze durch die DDR kamen von dort ca. 2,7 Millionen Flüchtlinge und Übersiedler; ca. 616.000 Übersiedler zählten die Behörden der Bundesrepublik zwischen 1961 und 1988. 1990 verließen noch einmal ca. 390.000 Einwohner die DDR.

Ein weiterer Faktor in der Entwicklung der Bevölkerungsstruktur ist die Zahl der in Deutschland lebenden Ausländer. Ihre Zahl betrug 2006 mehr als 6,7 Millionen, was einer Quote von 8,2 % der Gesamtbevölkerung entspricht. Die zahlenmäßig größte Gruppe stellten die Türken mit knapp 26 % der ausländischen Bevölkerung. Aus den Mitgliedstaaten der EU stammte 2006 knapp ein Drittel der Ausländer [32,3 %], darunter waren die Italiener mit 7,9 % der gesamten ausländischen Bevölkerung am stärksten vertreten.

#### **Siedlungsstruktur**

Seit der Wiederherstellung der staatlichen Einheit Deutschlands umfasst das Staatsgebiet der Bundesrepublik Deutschland insgesamt 357.000 km<sup>2</sup>. Im Jahr 2006 lebten in Deutschland ca. 82,3 Millionen Menschen. Mit einer Bevölkerungsdichte von 231 Einwohnern pro km<sup>2</sup> im Jahr 2006 ist Deutschland einer der am dichtesten besiedelten Staaten Europas.

Die Bevölkerung ist räumlich sehr unterschiedlich verteilt. Am dichtesten besiedelt sind die Stadtstaaten Berlin, Bremen und Hamburg. In Nordrhein-Westfalen, wo im Indust-

riegebiet an Rhein und Ruhr die Städte ohne deutliche Abgrenzung ineinander übergehen, lebten 2006 18,0 Millionen Menschen bei einer Bevölkerungsdichte von 529 Einwohnern pro km<sup>2</sup>. Weitere Ballungsgebiete sind das Rhein-Main-Gebiet, die Industrieregion im Rhein-Neckar-Raum, das Wirtschaftsgebiet um Stuttgart sowie die Einzugsbereiche von Bremen, Dresden, Hamburg, Köln, Leipzig, München und Nürnberg/Fürth.

Diesen dicht bevölkerten Regionen stehen sehr schwach besiedelte Gebiete gegenüber, z. B. in der Norddeutschen Tiefebene, in Teilen der Mittelgebirge, der Mark Brandenburg und in Mecklenburg-Vorpommern.

Der Westen Deutschlands ist wesentlich dichter besiedelt als der Osten einschließlich Berlins. Dort lebten 2006 auf rund 30 Prozent der Fläche nur 20,2 % der Bevölkerung, weniger als in Nordrhein-Westfalen auf knapp 10 Prozent der Fläche Deutschlands. Von den 37 Städten mit einer Einwohnerzahl über 200.000 liegen abgesehen von Berlin sechs im östlichen Teil Deutschlands.

Im Jahr 2006 lebte fast jeder dritte Einwohner Deutschlands in einer der 82 Großstädte [Städte mit mehr als 100.000 Einwohnern]. Dies sind rund 25 Millionen Menschen. Die überwiegende Mehrheit wohnt dagegen in Dörfern und Kleinstädten: mehr als 5,4 Millionen sind in Ortschaften mit bis zu 2000 Einwohnern zu Hause. Mehr als 51 Millionen leben in Gemeinden mit Einwohnerzahlen zwischen 2000 und 100.000.

### **Geburtenentwicklung**

Deutschland ist wie die Mehrzahl der westlichen Industrienationen durch eine niedrige Geburtenrate und entsprechend geringe Zahl an Kindern gekennzeichnet. Der entscheidende Rückgang der Geburtenrate vollzog sich von Mitte der sechziger bis Mitte der siebziger Jahre.

In den ostdeutschen Ländern wurden 2006 96.406 Geburten registriert. In den westdeutschen Ländern lag die jährliche Geburtenzahl 2006 bei 546.691. In Berlin wurden 29.627 Geburten gezählt. Die absolute Zahl der Geburten in Deutschland lag im Jahr 2006 bei 672.724. Damit hat ein Rückgang der Geburtenzahl gegenüber dem Jahr 2005 um rund 13.000 Geburten stattgefunden.

### **Altersstruktur**

Die Altersstruktur der Bevölkerung Deutschlands ist im Begriff, sich nachhaltig zu verändern. Ursächlich hierfür ist neben der rückläufigen Kinderzahl die steigende Lebenserwartung. Die Folge ist ein Rückgang des Anteils junger Menschen bei gleichzeitiger Zunahme des Anteils der älteren Menschen.

Im Jahr 2006 waren etwa 16,2 Mio. Einwohner jünger als 20 Jahre. Dies entspricht einem Anteil von 19,7 %. Der Anteil der 60-jährigen und Älteren stieg seit 1970 von 20,0 % auf 25 % im Jahr 2006. Ihre Zahl belief sich auf 20,6 Mio. und war damit 2006 größer als die der Jüngeren.

### **Grenzüberschreitende Wanderungen zwischen Deutschland und dem Ausland**

Trotz der niedrigen Geburtenzahlen ist die Bevölkerung seit 1970 insgesamt um 4 Mio. gewachsen. Ursache sind die Wanderungen: Seit 1970 wanderten etwa 6,5 Mio. Menschen mehr nach Deutschland ein, als von Deutschland auswanderten.

Im Jahr 2006 zogen 661.855 Menschen aus dem Ausland zu, 639.064 verließen Deutschland. Dies ergibt einen Zuwachs von 22.791 Menschen. Im Durchschnitt von 1991 bis 1996 betrug der Wanderungsüberschuss Deutschlands jährlich knapp 500.000. Mehr als drei Viertel der Zuwanderer kamen 2006 aus Europa, von diesen wiederum drei Viertel aus Mitgliedstaaten der Europäischen Union.

### 1.6. Wirtschaftliche Lage

Im Jahr 2007 erreichte das Bruttonationaleinkommen in Deutschland 2.446,41 Milliarden Euro. Pro Einwohner betrug es im Jahr 2007 29.739 Euro. Das Bruttoinlandsprodukt [BIP] belief sich 2007 auf insgesamt 2.423,80 Milliarden Euro und auf 29.464 Euro je Einwohner.

In Deutschland waren 2007 im Jahresdurchschnitt insgesamt 38,2 Millionen Menschen [46,4 % der Gesamtbevölkerung] erwerbstätig, darunter 17,3 Millionen Frauen [41 % der weiblichen Bevölkerung]. Der Anteil der weiblichen Erwerbspersonen an allen Frauen zwischen 15 und 65 Jahren betrug im Jahr 2007 69,2 %.

Im Jahr 2007 betrug die Zahl der Arbeitslosen durchschnittlich knapp 3,8 Millionen Menschen, davon 2,5 Millionen in den westdeutschen Ländern und 1,3 Millionen Arbeitslose in den ostdeutschen Ländern. Die Arbeitslosenquote betrug in den westdeutschen Ländern 8,4 %, in den ostdeutschen Ländern 16,8 %. Dies entspricht einer Arbeitslosenquote für Deutschland insgesamt von 10,1 %. Von den Personen unter 25 Jahren waren 2007 404.911 [10,7 % aller Arbeitslosen] ohne Beschäftigung.

### 1.7. Statistik

#### Die Bevölkerung zum 31.12.2006 nach Geschlecht

Bevölkerung nach Geschlecht	in Tausend	in Prozent
Weiblich	42.013,7	51,0
Männlich	40.301,2	49,0
Insgesamt	82.314,9	100

#### Die Bevölkerung zum 31.12.2006 nach Altersgruppen

im Alter von...bis unter...	in Tausend	in Prozent
0 bis 5	3.504,1	4,26
5 bis 10	3.900,8	4,74
10 bis 15	4.036,4	4,90
15 bis 20	4.762,4	5,79
20 bis 25	4.848,3	5,89
25 bis 45	23.318,7	28,33
45 bis 60	17.340,6	21,07
60 und älter	20.603,3	25,03
Insgesamt	82.314,9	100

Quelle: Statistisches Bundesamt

## 2. ALLGEMEINER AUFBAU DES BILDUNGSSYSTEMS UND BILDUNGSVERWALTUNG

### 2.1. Geschichtlicher Überblick

#### Die Entwicklung in der Bundesrepublik Deutschland bis 1990

Schon in der frühen Nachkriegszeit fielen in den drei westlichen Besatzungszonen Deutschlands und in der sowjetischen Zone entgegengesetzte Entscheidungen über die politischen Grundlagen des Bildungswesens. Die 1946 im Westen gebildeten Länder knüpften staatsrechtlich an den Föderalismus im Kaiserreich [1871-1918] und in der Weimarer Republik [1919-1933] an. Das Grundgesetz von 1949 [RI] bestimmt die Fortsetzung der traditionellen föderalen Ordnung insbesondere in den Bereichen Bildung, Wissenschaft und Kultur. Die primäre Zuständigkeit für Gesetzgebung und Verwaltung in den genannten Bereichen, die so genannte *Kulturhoheit*, liegt danach bei den Ländern. Der Föderalismus wird der historisch gewachsenen regionalen Struktur Deutschlands gerecht und ist ein Element der Gewaltenteilung und Garant in einem demokratischen Staat für Vielfalt, Wettbewerb und Bürgernähe. Neben dem Föderalismus ist der weltanschauliche und gesellschaftliche Pluralismus für das Bildungs- und Erziehungswesen in der Bundesrepublik Deutschland grundlegendes Prinzip.

Entscheidend für eine vergleichbare Entwicklung des Bildungswesens in den Ländern nach 1945 war vor allem die Zusammenarbeit in der 1948 gegründeten Kultusministerkonferenz. Die Kultusministerkonferenz leistete entscheidende Vorarbeit für zwei Abkommen der Länder zur Koordinierung der Entwicklungen im Schulbereich: das Abkommen zur Vereinheitlichung auf dem Gebiet des allgemeinbildenden Schulwesens [das so genannte *Düsseldorfer Abkommen*] von 1955 und seine Neufassung im so genannten *Hamburger Abkommen* von 1964 und 1971.

Eine neue Etappe der bildungspolitischen Zusammenarbeit der Länder begann mit der 1963 von der Kultusministerkonferenz veröffentlichten *Bedarfsfeststellung 1961-1970* für Schulwesen, Lehrerbildung, Wissenschaft und Forschung, Kunst und Kulturpflege, auf deren Grundlage ein Ausbau der Schul- und Studienplätze erfolgen sollte. Über die quantitativen Berichte und Prognosen hinaus hat die Kultusministerkonferenz zahlreiche Beschlüsse zur gemeinsamen Weiterentwicklung des Bildungswesens verabschiedet. Zur Umsetzung der Beschlüsse leiteten die Länder organisatorische und curriculare Reformen des Schulwesens [z. B. zur Neugestaltung der gymnasialen Oberstufe] sowie Hochschul- und Studienreformen ein. Eine detaillierte Darstellung der Zusammenarbeit der Länder in der Kultusministerkonferenz findet sich in Kapitel 2.6.1.1.

Anregungen zur Weiterentwicklung des Bildungswesens kamen u. a. auch vom Deutschen Ausschuss für das Erziehungs- und Bildungswesen [1953-1965]. Der Deutsche Bildungsrat [1965-1975], der den Deutschen Ausschuss für das Erziehungs- und Bildungswesen ablöste, legte 1970 seinen *Strukturplan für das deutsche Bildungswesen* vor. Zur richtungweisenden Institution für die Entwicklung des Hochschulbereichs wurde der 1957 durch ein Abkommen zwischen Bund und Ländern errichtete Wissenschaftsrat.

1970 wurde die Bund-Länder-Kommission für Bildungsplanung [BLK] als Gesprächsforum für alle Bund und Länder gemeinsam berührenden Fragen des Bildungswesens gegründet. 1975 erhielt sie durch die Rahmenvereinbarung Forschungsförderung zusätzliche Aufgaben, und die Bezeichnung wurde entsprechend in Bund-Länder-Kommission

für Bildungsplanung und Forschungsförderung geändert. Der am 15. Juni 1973 von der BLK verabschiedete Bildungsgesamtplan berücksichtigte auch den Strukturplan des Deutschen Bildungsrates und die Empfehlungen des Wissenschaftsrates zum Hochschulwesen und stellte den ersten gemeinsamen Gesamtplan für das Bildungswesen in der Bundesrepublik dar. Wegen der fehlenden Übereinstimmung der politisch Verantwortlichen in wichtigen Fragen der Bildungsplanung [z. B. zur Sekundarstufe I und der Lehrerbildung] und fehlender Mittel in den Haushalten der Länder wurde die 1977 begonnene Fortschreibung des Bildungsgesamtplanes 1982 eingestellt. Seither haben sich die Arbeiten der BLK im Bildungsbereich auf wichtige aktuelle Fragen konzentriert. Ende des Jahres 2007 wurde die Bund-Länder Kommission für Bildungsplanung und Forschungsförderung im Zuge der Föderalismusreform aufgelöst. Eine detaillierte Darstellung des gegenwärtigen Zusammenwirkens von Bund und Ländern findet sich in Kapitel 2.6.1.5.

### **Die Entwicklung in der Deutschen Demokratischen Republik bis 1990**

Im Gegensatz zur föderativen Struktur und der Kulturhoheit der Länder in der [alten] Bundesrepublik war das Bildungssystem in der Deutschen Demokratischen Republik [DDR] zentral verwaltet und straff ideologisch im Sinne der Sozialistischen Einheitspartei Deutschlands [SED] gelenkt. Prägend für alle grundsätzlichen Fragen von Bildung, Erziehung und Wissenschaft der DDR waren nicht nur der Monopolanspruch der marxistisch-leninistischen Parteiideologie, sondern auch die Verknüpfung der Bildungspolitik mit der zentralen staatlichen Wirtschaftslenkung.

Die Grundlagen für die zentralistisch ausgerichtete Organisation und die ideologische Wertgebundenheit des Bildungssystems der späteren DDR hatte schon die sowjetische Besatzungsmacht mit der Einrichtung der *Deutschen Zentralverwaltung für Volksbildung* gelegt, die mit Kompetenzen für die gesamte sowjetische Besatzungszone ausgestattet worden war. Mit der Gründung der DDR im Jahr 1949 wurde die *Deutsche Zentralverwaltung für Volksbildung* in das Ministerium für Volksbildung umgewandelt, das die Zuständigkeit für Schulen und Hochschulen erhielt. Ab 1951 wurden die Berufsbildung und das Hochschulwesen anderen Ressorts übertragen. Das Ministerium für Volksbildung blieb für das Schulwesen zuständig. 1959 war die zehnklassige allgemeinbildende *Polytechnische Oberschule* die staatliche Regel- oder Pflichtschule geworden. Nach Abschluss der *Polytechnischen Oberschule* konnte man seit 1966 bei Erfüllung bestimmter Auswahlkriterien in die *Erweiterte Oberschule* wechseln, um nach Jahrgangsstufe 12 die Reifeprüfung abzulegen. Für den Bereich der Hochschulen und Fachschulen wurde zunächst ein Staatssekretariat, dann ein eigenständiges Ministerium eingerichtet. Ein besonderes Staatssekretariat wurde für die Berufsbildung geschaffen. Das Gesetz über das einheitliche sozialistische Bildungssystem von 1965 bildete dann den Abschluss eines Entwicklungsprozesses, der in den 50er Jahren begonnen hatte und ohne wesentliche Reformen bis zum Ende der 80er Jahre das Bildungssystem der DDR bestimmte.

Eine detaillierte Darstellung des Bildungswesens der DDR ist den Materialien zur Lage der Nation *Vergleich von Bildung und Erziehung in der Bundesrepublik Deutschland und in der Deutschen Demokratischen Republik* zu entnehmen, die 1989 vom Bundesministerium für innerdeutsche Beziehungen in Auftrag gegeben und von einer Wissenschaftlichen Kommission unter der Leitung von Oskar Anweiler 1990 vorgelegt wurden.

## **Die Entwicklung zur deutschen Einheit im Bildungswesen seit 1990**

Nach dem Einigungsvertrag von 1990 [R2] zwischen der Bundesrepublik Deutschland und der Deutschen Demokratischen Republik hatten die fünf ostdeutschen Länder das Bildungswesen bis zum 30. Juni 1991 gesetzlich neu zu regeln. Auf der Grundlage des Ländereinführungsgesetzes vom Juli 1990 [R3] richteten die ostdeutschen Länder Kultus- und Wissenschaftsministerien ein, die im Dezember 1990 der Kultusministerkonferenz beitraten, um im Rahmen der Selbstkoordinierung der Länder eine gemeinsame und vergleichbare Grundstruktur im Bildungswesen herzustellen.

Für den Bereich der beruflichen Bildung erfolgte die Einführung des Ordnungsrahmens der Bundesrepublik für die Berufsbildung - Berufsbildungsgesetz [R65], Handwerksordnung [R66], Ausbildungsordnungen und Rahmenlehrpläne für die Berufsausbildung im dualen System - bereits zum 1. August 1990. Damit wurde die Basis für den Reformprozess in der beruflichen Bildung geschaffen.

Eine zentrale bildungspolitische Aufgabe seit der Vereinigung der beiden deutschen Staaten war die Neugestaltung des Schulwesens auf der Basis der einschlägigen Vereinbarungen der Kultusministerkonferenz sowie die Reform des Hochschulwesens in den ostdeutschen Ländern.

Nach der Verabschiedung der Schulgesetze durch die Landtage wurde mit Beginn des Schuljahres 1992/93 das gegliederte Schulwesen in den fünf ostdeutschen Ländern eingeführt.

Die Neugestaltung des Hochschulbereichs vollzog sich auf der Grundlage von Hochschulgesetzen der Länder, die sich an den Vorgaben des Hochschulrahmengesetzes [HRG - R106] des Bundes orientierten. Für die Umstrukturierung hatte der Wissenschaftsrat Empfehlungen erarbeitet. Die außeruniversitäre Forschung, die vor allem in den Instituten der Akademie der Wissenschaften der DDR konzentriert war, wurde entsprechend den Vorgaben des Einigungsvertrages zum Teil in die Hochschulen integriert, zum größeren Teil aber in von Bund und Ländern gemeinsam finanzierte außeruniversitäre Forschungseinrichtungen überführt.

Im Bereich der Weiterbildung wurde in den ostdeutschen Ländern der notwendige Rahmen dafür geschaffen, dass das staatliche Monopol zugunsten eines marktwirtschaftlich orientierten Weiterbildungsangebotes verschiedener öffentlicher und freier Träger abgelöst werden konnte.

## **2.2. Laufende Debatten und zukünftige Entwicklungen**

In Deutschland werden gegenwärtig grundlegende Veränderungen im Bildungsbereich umgesetzt. Dabei kommt den vielfältigen Bestrebungen zur Qualitätsentwicklung und Qualitätssicherung in den Bereichen Schule, Lehrerbildung und Hochschule besondere Bedeutung zu.

Im SCHULBEREICH ist mit der Einführung nationaler Bildungsstandards und der Einrichtung des Instituts zur Qualitätsentwicklung im Bildungswesen [IQB] ein Paradigmenwechsel im Sinne einer ergebnisorientierten Steuerung des Bildungssystems eingeleitet worden. Im Juni 2006 hat die Kultusministerkonferenz eine Gesamtstrategie zum Bildungsmonitoring beschlossen. Das Gesamtkonzept zur Beobachtung und Weiterentwicklung von Bildungsprozessen umfasst vier miteinander verbundene Bereiche: inter-

ationale Schulleistungsuntersuchungen, die zentrale Überprüfung des Erreichens der Bildungsstandards im Ländervergleich, Vergleichsarbeiten zur landesweiten Überprüfung der Leistungsfähigkeit einzelner Schulen und die gemeinsame Bildungsberichterstattung von Bund und Ländern. Nähere Informationen über die Gesamtstrategie zum Bildungsmonitoring finden sich in Kapitel 9.5.1.

Im Zusammenhang mit der Qualitätsentwicklung und Qualitätssicherung im Schulbereich sind die Reformmaßnahmen der Länder in der LEHRERBILDUNG zur Verbesserung der Professionalität der Lehrertätigkeit zu sehen. Seit 2005 bilden die im Jahr 2004 beschlossenen *Standards für die Lehrerbildung* in den Bildungswissenschaften die Grundlage für Lehramtsstudiengänge, die praktischen Ausbildungsphasen sowie die Fort- und Weiterbildung von Lehrkräften [nähere Informationen zu den *Standards für die Lehrerbildung* sind Kapitel 9.5.2.3. zu entnehmen]. Im Juni 2005 hat die Kultusministerkonferenz eine Reform der Lehrerbildung beschlossen, bei der Eckpunkte für die gegenseitige Anerkennung von Bachelor- und Masterabschlüssen in Lehramtsstudiengängen definiert wurden. Nähere Informationen zu Bachelor- und Masterabschlüssen in der Lehrerbildung sind Kapitel 8.1.8. zu entnehmen.

Ein weiterer wichtiger Baustein der Weiterentwicklung des Bildungssystems ist eine kontinuierliche BILDUNGSBERICHTERSTATTUNG in Deutschland. Der erste gemeinsame Bildungsbericht von Bund und Ländern wurde durch ein unabhängiges wissenschaftliches Konsortium unter Beteiligung der Statistischen Ämter des Bundes und der Länder erstellt und im Juni 2006 vorgelegt. Die gemeinsame Bildungsberichterstattung von Bund und Ländern ist Teil der neuen Gemeinschaftsaufgabe *Feststellung der Leistungsfähigkeit des Bildungswesens im internationalen Vergleich* gemäß Artikel 91b Absatz 2 des Grundgesetzes [R1] sowie der Gesamtstrategie der Kultusministerkonferenz zum Bildungsmonitoring. Nähere Informationen zur gemeinsamen Bildungsberichterstattung sind Kapitel 9.5.1.4. zu entnehmen.

Als eine Konsequenz aus den Ergebnissen internationaler Vergleichsstudien unterstützt die Bundesregierung durch das Investitionsprogramm *Zukunft Bildung und Betreuung* die Länder beim bedarfsgerechten Auf- und Ausbau von SCHULEN IN GANZTAGSFORM. Ganztagschulen und Ganztagsangebote sollen allen Kindern und Jugendlichen durch mehr individuelle Förderung und den Abbau von Benachteiligungen bessere Bildungschancen eröffnen und zugleich Eltern helfen, Familie und Beruf besser zu vereinbaren.

Einen Schwerpunkt der Reformen in der BERUFLICHEN AUS- UND WEITERBILDUNG bildete in den vergangenen Jahren die grundlegende Novellierung des Berufsbildungsrechts. Mit der Reform des Berufsbildungsgesetzes [R65] soll gesichert werden, dass jungen Menschen beim Einstieg in die Berufswelt in einem breit angelegten Tätigkeitsbereich für qualifizierte Fachkräfte volle berufliche Handlungsfähigkeit vermittelt wird. So sollen sie befähigt werden, den sich stetig wandelnden Anforderungen der Arbeitswelt gerecht zu werden und damit den Grundstein für ein selbstbestimmtes Leben zu legen.

Auch im HOCHSCHULBEREICH wurden in Deutschland in den letzten Jahren umfangreiche Reformen zur Modernisierung, Internationalisierung und Qualitätssicherung eingeleitet. So dienen der Ausbau der gestuften Studienstruktur und die Weiterentwicklung von Akkreditierung und Evaluation der Qualitätsentwicklung und Qualitätssicherung. Durch die Akkreditierung von Studiengängen wird die Einhaltung von fachlichen und inhaltlichen Mindeststandards sowie die berufliche Relevanz der Abschlüsse gewähr-

leistet. Durch Evaluation sollen die Stärken und Schwächen der Einrichtungen bzw. der Studienprogramme hervorgehoben und damit den Hochschulen zu systematischen Strategien der Qualitätssicherung in der Lehre verholfen werden. Im September 2005 hat die Kultusministerkonferenz ein grundlegendes Konzept zur Qualitätssicherung in der Lehre beschlossen, das unterschiedliche Maßnahmen und Verfahren zur Qualitätssicherung verknüpft [nähere Informationen zur Qualitätssicherung in der Lehre sind Kapitel 9.5.2.2. zu entnehmen]. Mit der Einführung der Systemakkreditierung, die das Qualitätssicherungssystem in der Lehre in den Mittelpunkt der Akkreditierung stellt, wird die Eigenverantwortung der Hochschulen für diesen Bereich weiter gestärkt. Um die internationale Mobilität der Studierenden zu fördern, werden die gestuften Studiengänge modularisiert und mit einem Leistungspunktsystem [European Credit Transfer System] sowie einem *Diploma Supplement* ausgestattet. Impulse erhält diese Entwicklung auch durch die Zusammenarbeit im Rahmen des Bologna-Prozesses zur Schaffung eines Europäischen Hochschulraumes [nähere Informationen zum Bologna-Prozess sind Kapitel 11.4.2. zu entnehmen].

Seit 2005 liegt es im Ermessen der Länder, von den Studierenden allgemeine Studiengebühren zu erheben. Von dieser Möglichkeit haben die ersten Länder zum Wintersemester 2006/2007 Gebrauch gemacht. Eine detaillierte Darstellung der Einführung von Studiengebühren ist in Kapitel 6.7. zu finden. Insgesamt ist der Handlungsspielraum der Länder für die Reform von Organisation und Verwaltung der Hochschulen in den vergangenen Jahren erheblich erweitert worden [siehe hierzu Kapitel 2.6.2.2. und Kapitel 2.6.4.4.].

### **2.3. Grundprinzipien und Rechtsgrundlagen**

Die Verantwortlichkeit für das Bildungswesen in Deutschland wird durch die föderative Staatsstruktur bestimmt. Nach dem Grundgesetz [R1] ist die Ausübung der staatlichen Befugnisse und die Erfüllung der staatlichen Aufgaben Sache der Länder, soweit das Grundgesetz keine andere Regelung trifft oder zulässt. Es enthält einige grundlegende Bestimmungen zu Fragen der Bildung, Erziehung, Kultur und Wissenschaft: so garantiert es u. a. die Freiheit von Kunst, Wissenschaft, Forschung und Lehre [Art. 5 Abs. 3], die Glaubens- und Bekenntnisfreiheit [Art. 4], die Freiheit der Berufswahl und der Ausbildungsstätte [Art. 12 Abs. 1], die Gleichheit vor dem Gesetz [Art. 3 Abs. 1] sowie das Elternrecht [Art. 6 Abs. 2]. Das gesamte Schulwesen steht unter staatlicher Aufsicht [Art. 7 Abs. 1].

Soweit das Grundgesetz nicht dem Bund Gesetzgebungsbefugnisse verleiht, haben die Länder das Recht der Gesetzgebung, das im Bereich des Bildungswesens den Schulbereich, den Hochschulbereich, die Erwachsenenbildung und die Weiterbildung umfasst; die Verwaltung auf diesen Gebieten ist nahezu ausschließlich Angelegenheit der Länder. Detaillierte Vorschriften sind in den Landesverfassungen [R14-29] und im Rahmen von Landesgesetzen zu vorschulischen Einrichtungen, zum Schulwesen und Hochschulwesen, zur Erwachsenenbildung und zur Weiterbildung festgelegt.

Der Umfang der Kompetenzen des Bundes im Bildungswesen ist im Grundgesetz festgelegt, das im Jahr 2006 durch die Föderalismusreform geändert wurde. Danach ist der Bund insbesondere für die Regelungen in folgenden Bereichen von Bildung, Wissenschaft und Forschung zuständig:



- Außerschulische berufliche Aus- und Weiterbildung;
- Hochschulzulassung und Hochschulabschlüsse [hier besteht eine Abweichungskompetenz der Länder];
- Ausbildungsförderung;
- Förderung der wissenschaftlichen Forschung und der technologischen Entwicklung einschließlich des wissenschaftlichen Nachwuchses;
- Jugendhilfe;
- Schutz der Teilnehmer am Fernunterricht;
- Berufszulassung für Juristen;
- Berufszulassung für Heil- und Heilhilfsberufe;
- Maßnahmen zur Arbeitsförderung; Arbeitsmarkt- und Berufsforschung.

Durch die Föderalismusreform wurde zudem die Zuständigkeit für die Besoldung und Versorgung der Landesbeamtinnen und -beamten [z. B. Lehrkräfte, Hochschullehrer] auf die Länder übertragen. Der Bund verfügt weiterhin über die Gesetzgebungskompetenz für die Statusrechte und -pflichten der Beamten sowie für die Gesetzgebung über die auswärtigen Angelegenheiten.

Das Grundgesetz sieht neben der oben beschriebenen Aufgabenabgrenzung auch Regelungen über das Zusammenwirken von Bund und Ländern im Rahmen der so genannten *Gemeinschaftsaufgaben* vor. Im Zuge der Föderalismusreform sind die Gemeinschaftsaufgaben neu formuliert worden. So können Bund und Länder gemäß Artikel 91b Absatz 1 GG in Fällen von überregionaler Bedeutung zusammenwirken bei der Förderung von:

- Einrichtungen und Vorhaben der wissenschaftlichen Forschung außerhalb von Hochschulen
- Vorhaben der Wissenschaft und Forschung an Hochschulen [Vereinbarungen bedürfen der Zustimmung aller Länder]
- Forschungsbauten an Hochschulen einschließlich Großgeräten

Die inhaltliche und organisatorische Ausgestaltung der neuen Gemeinschaftsaufgabe ist in einem Verwaltungsabkommen zwischen Bund und Ländern über die Errichtung einer Gemeinsamen Wissenschaftskonferenz [GWK] geregelt, das am 1. Januar 2008 in Kraft tritt. Des Weiteren können Bund und Länder gemäß Artikel 91b Absatz 2 GG aufgrund von Vereinbarungen zur Feststellung der Leistungsfähigkeit des Bildungswesens im internationalen Vergleich und bei diesbezüglichen Berichten und Empfehlungen zusammenwirken. Ein entsprechendes Verwaltungsabkommen ist mit Wirkung vom 1. Januar 2007 in Kraft getreten. Nähere Informationen zum Zusammenwirken von Bund und Ländern im Bildungsbereich sind Kapitel 2.6.1.3. zu entnehmen.

#### **2.4. Allgemeiner Aufbau des Bildungssystems und bestimmende Momente der Bildungsorientierung**

Das Bildungswesen in der Bundesrepublik Deutschland gliedert sich in

- den Elementarbereich,
- den Primarbereich,
- den Sekundarbereich,

- den tertiären Bereich und
- den Bereich der Weiterbildung.

#### **2.4.1. Elementarbereich**

Der Elementarbereich umfasst Einrichtungen für Kinder im Alter von wenigen Monaten bis zum Schuleintritt mit in der Regel sechs Jahren [überwiegend Kindergärten]. Für schulpflichtige, aber nicht schulfähige Kinder gibt es weitere Einrichtungen [Schulkindergärten, Vorklassen], deren Zuordnung zum Elementar- oder Primarbereich nach Ländern unterschiedlich geregelt ist. Der Besuch dieser Einrichtungen ist in der Regel freiwillig, er kann jedoch in der Mehrzahl der Länder bei schulpflichtigen, aber nicht schulfähigen Kindern angeordnet werden. Eine detaillierte Darstellung folgt in Kapitel 3.

#### **2.4.2. Primarbereich**

Die Kinder sind in der Regel im Jahr der Vollendung des sechsten Lebensjahres schulpflichtig und treten in die für alle Schülerinnen und Schüler gemeinsame Grundschule ein, die von Jahrgangsstufe 1 bis 4 reicht. In Berlin und Brandenburg umfasst die Grundschule sechs Jahrgangsstufen. Für Einzelheiten wird auf Kapitel 4 verwiesen.

Für Schülerinnen und Schüler mit Sonderpädagogischem Förderbedarf, deren Förderung in einer allgemeinen Schule nicht ausreichend gewährleistet werden kann, gibt es entsprechend den Behinderungsarten unterschiedliche Typen von Sonderschulen, in einigen Ländern auch Förderschulen, Förderzentren oder Schulen für Behinderte genannt [siehe Kapitel 10].

#### **2.4.3. Übergang vom Primarbereich in den Sekundarbereich**

Der Übergang von der Grundschule in eine der weiterführenden Schularten, die mindestens bis zum Ende der Vollzeitschulpflicht besucht werden müssen, ist je nach Landesrecht unterschiedlich geregelt. Grundlage für die Entscheidung bzw. Entscheidungshilfe für den weiteren Bildungsgang ist das Votum der abgebenden Schule, das in allen Fällen mit eingehender Beratung der Eltern verbunden ist. Die Entscheidung wird entweder von den Eltern oder der Schule bzw. der Schulaufsicht getroffen. Sie ist bei verschiedenen Schularten von der Erfüllung bestimmter Leistungskriterien durch die Schülerinnen und Schüler und/oder von der Kapazität der gewünschten Schule abhängig. Eine aktuelle Übersicht über die länderspezifischen Regelungen zum Übergang von der Grundschule in Schulen des Sekundarbereichs I ist auf der Website der Kultusministerkonferenz zugänglich [[www.kmk.org](http://www.kmk.org)].

#### **2.4.4. Der Sekundarbereich**

Die Organisation des Schulwesens in den Ländern im Sekundarbereich [Jahrgangsstufen 5 bis 12/13] ist dadurch gekennzeichnet, dass nach der gemeinsamen vierjährigen Grundschule [in Berlin und Brandenburg nach der sechsjährigen Grundschule] die weiteren Bildungsgänge mit ihren Abschlüssen und Berechtigungen bestimmten Schularten zugeordnet sind. In der Mehrzahl der Länder sind dies:

- die Hauptschule
- die Realschule

- das Gymnasium
- die Gesamtschule

und in einzelnen Ländern

- die Förderstufe
- die Orientierungsstufe
- die Mittelschule
- die Regelschule
- die Sekundarschule
- die Erweiterte Realschule
- die Integrierte Haupt- und Realschule
- die Verbundene oder Zusammengefasste Haupt- und Realschule
- die Regionale Schule
- die Regionalschule
- die Duale Oberschule
- die Oberschule
- die Wirtschaftsschule
- die Werkrealschule
- die Gemeinschaftsschule

Neben der Hauptschule, der Realschule und dem Gymnasium gibt es in fast allen Ländern Gesamtschulen, in einigen Ländern aber nur in geringer Zahl als *Schulen besonderer Art*. In mehreren Ländern gibt es Schularten mit länderspezifischen Bezeichnungen, in denen die traditionellen Bildungsgänge der Hauptschule und der Realschule organisatorisch zusammengefasst werden: die Mittelschule, die Sekundarschule und die Regelschule, die Oberschule, die Duale Oberschule, die Erweiterte Realschule, die Verbundene oder Zusammengefasste Haupt- und Realschule, die Integrierte Haupt- und Realschule, die Gemeinschaftsschule, die Regionalschule und die Regionale Schule. Die Jahrgangsstufen 5 und 6 aller allgemeinbildenden Schulen bilden unabhängig von ihrer organisatorischen Zuordnung eine Phase besonderer Förderung, Beobachtung und Orientierung über den weiteren Bildungsgang mit seinen fachlichen Schwerpunkten. Die Orientierungsstufe [oder Förderstufe] kann auch als eine von den Schularten unabhängige Schulstufe eingerichtet werden. Die nachfolgenden Schulen beginnen dann erst mit Jahrgangsstufe 7.

Im Rahmen der Darstellung des Sekundarbereichs I in Kapitel 5 werden die genannten Schularten genauer beschrieben.

Für Schülerinnen und Schüler mit Sonderpädagogischem Förderbedarf, deren Förderung in einer allgemeinen Schule nicht ausreichend gewährleistet werden kann, gibt es im Bereich der allgemeinbildenden und beruflichen Schulen entsprechend den Behinderungsarten unterschiedliche Typen von Sonderschulen, in einigen Ländern auch Förderschulen, Förderzentren oder Schulen für Behinderte genannt [siehe Kapitel 10].

Nach Erfüllung der allgemeinen Schulpflicht – in der Regel mit dem 15. Lebensjahr – erfolgt der Übergang in den Sekundarbereich II entsprechend den Abschlüssen und Berechtigungen, die am Ende des Sekundarbereichs I erlangt werden [siehe Kapitel 5.17.1.]. Das Angebot umfasst allgemeinbildende und berufliche Vollzeitschulen und die Berufsausbildung im dualen System. Zum allgemeinbildenden und beruflichen

Schulwesen zählen u. a. – zum Teil mit Sonderformen in einzelnen Ländern – folgende Schularten in der Mehrzahl der Länder:

- das Gymnasium bzw. die gymnasiale Oberstufe
- die Berufsschule
- die Berufsfachschule
- die Fachoberschule

und in einzelnen Ländern:

- das Berufliche Gymnasium/Fachgymnasium
- die Berufsoberschule
- das Berufskolleg

Eine Beschreibung der Bildungsgänge an den genannten Schularten ist Kapitel 5 zum Sekundarbereich zu entnehmen.

#### **2.4.5. Der tertiäre Bereich**

Der tertiäre Bereich umfasst die Hochschulen sowie sonstige Einrichtungen, die berufsqualifizierende Studiengänge für Absolventen des Sekundarbereichs II mit Hochschulzugangsberechtigung anbieten.

In der Bundesrepublik Deutschland gibt es folgende Hochschularten:

- Universitäten, Technische Hochschulen/Technische Universitäten, Pädagogische Hochschulen, Theologische Hochschulen;
- Kunst- und Musikhochschulen;
- Fachhochschulen.

Die einzelnen Arten von Bildungseinrichtungen im tertiären Bereich sind im Hinblick auf den Zugang, das Studienangebot und die Abschlüsse in Kapitel 6.5. beschrieben.

Neben den oben genannten öffentlichen Hochschulen sind einige Sonderformen des Hochschulwesens ohne freien Zugang [z. B. Hochschulen der Bundeswehr und Verwaltungsfachhochschulen] entstanden, die hier nicht berücksichtigt werden.

Als Alternative zum Hochschulstudium stehen Hochschulzugangsberechtigten in einigen Ländern die Berufsakademien offen. An staatlichen oder staatlich anerkannten Studienakademien sowie an beteiligten Ausbildungsstätten wird eine wissenschaftsbezogene und zugleich praxisorientierte berufliche Bildung vermittelt.

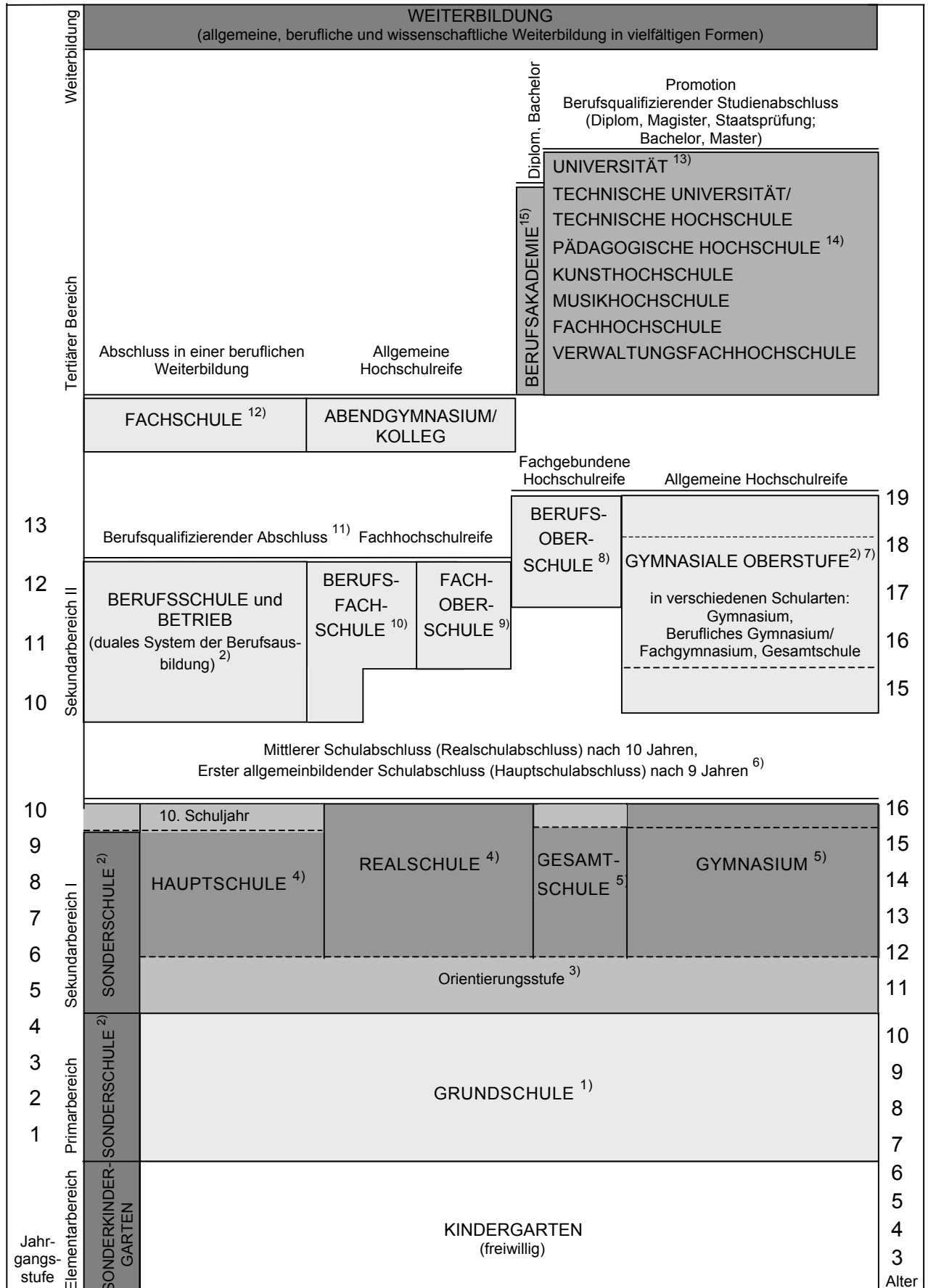
Die Fachschulen, die Fachakademien in Bayern sowie die zwei- und dreijährigen Schulen des Gesundheitswesens gehören nach der Internationalen Standardklassifikation für das Bildungswesen ISCED [International Standard Classification of Education] ebenfalls zum tertiären Bereich. Fachschulen sind Einrichtungen der beruflichen Weiterbildung, die grundsätzlich den Abschluss einer einschlägigen Berufsausbildung in einem anerkannten Ausbildungsberuf und eine entsprechende Berufstätigkeit voraussetzen. Eine detaillierte Darstellung der Einrichtungen des tertiären Bereichs folgt in Kapitel 6.

#### **2.4.6. Die Weiterbildung**

Die Weiterbildung gewinnt im Rahmen des lebenslangen Lernens wachsende Bedeutung und entwickelt sich zunehmend zu einem eigenständigen Bereich im Bildungswesen. Als Fortsetzung oder Wiederaufnahme organisierten Lernens nach Abschluss einer unterschiedlich ausgedehnten ersten Ausbildungsphase baut die Weiterbildung auf bereits erworbenen Kenntnissen und Fähigkeiten sowie gesammelten Erfahrungen auf. Zusätzlich gewinnen neue Lernformen, z. B. im Rahmen des non-formalen Lernens, in der Weiterbildung stärkere Bedeutung. Weiterbildung umfasst gleichrangig die Bereiche der allgemeinen, beruflichen und gesellschaftspolitischen Weiterbildung, die auf der Grundlage ihrer spezifischen Aufgabenstellungen mehr und mehr zusammenwirken.

Den vielfältigen Anforderungen an Weiterbildung wird mit einer Weiterbildungsstruktur entsprochen, die sich an den Prinzipien der sozialen Marktwirtschaft orientiert. Weiterbildungsangebote bieten kommunale Einrichtungen, insbesondere Volkshochschulen, private Träger, Einrichtungen der Kirchen, der Gewerkschaften, der Kammern, der Parteien und Verbände, der Betriebe und der öffentlichen Verwaltungen, Elternschulen und Familienbildungsstätten, Akademien, Fachschulen und Hochschulen sowie Fernlehrinstitute an. Auch Funk und Fernsehen bieten Weiterbildungsprogramme an. Kapitel 7 stellt den Weiterbildungsbereich im Einzelnen dar.

## 2.4.7. Grundstruktur des Bildungswesens in der Bundesrepublik Deutschland



## Anmerkungen

Schematisierte Darstellung des Bildungswesens. Die Verteilung der Schülerzahlen in der Jahrgangsstufe 8 für das Jahr 2006 stellt sich im Bundesdurchschnitt wie folgt dar: Hauptschule 21,8 %, Realschule 26,0 %, Gymnasium 31,5 %, integrierte Gesamtschule 8,2 %, Schularten mit mehreren Bildungsgängen 6,6 %, Sonderschulen 5,2 %.

Die Durchlässigkeit zwischen den Schularten und die Anerkennung der Schulabschlüsse ist bei Erfüllung der zwischen den Ländern vereinbarten Voraussetzungen grundsätzlich gewährleistet. Die Dauer der Vollzeitschulpflicht [allgemeine Schulpflicht] beträgt neun Jahre, in vier Ländern zehn Jahre, und die anschließende Teilzeitschulpflicht [Berufsschulpflicht] drei Jahre.

- 1 In einigen Ländern bestehen besondere Formen des Übergangs vom Kindergarten in die Grundschule [Vorklassen, Schulkindergärten]. In Berlin und Brandenburg umfasst die Grundschule sechs Jahrgangsstufen.
- 2 Beschulung von Behinderten entsprechend den Behinderungsarten in Sonderformen der allgemeinbildenden und beruflichen Schulen, teilweise auch integrativ zusammen mit Nichtbehinderten. Schulbezeichnung nach Landesrecht unterschiedlich [Sonderschule / Schule für Behinderte / Förderschule / Förderzentrum].
- 3 Die Jahrgangsstufen 5 und 6 bilden unabhängig von ihrer organisatorischen Zuordnung eine Phase besonderer Förderung, Beobachtung und Orientierung über den weiteren Bildungsgang mit seinen fachlichen Schwerpunkten.
- 4 Die Bildungsgänge der Hauptschule und der Realschule werden auch an Schularten mit mehreren Bildungsgängen mit nach Ländern unterschiedlichen Bezeichnungen angeboten. Hierzu zählen die Mittelschule [Sachsen], Regelschule [Thüringen], Sekundarschule [Bremen, Sachsen-Anhalt], Erweiterte Realschule [Saarland], Integrierte Haupt- und Realschule [Hamburg], Oberschule [Brandenburg], Duale Oberschule [Rheinland-Pfalz], Verbundene oder Zusammengefasste Haupt- und Realschule [Berlin, Hessen, Mecklenburg-Vorpommern, Niedersachsen] und Regionale Schule [Mecklenburg-Vorpommern, Rheinland-Pfalz,], Regionalschule [Schleswig-Holstein], Gemeinschaftsschule [Schleswig-Holstein] sowie die Gesamtschule.
- 5 Der Bildungsgang des Gymnasiums wird auch an Gesamtschulen angeboten. In der kooperativen Gesamtschule sind drei Bildungsgänge [der Hauptschule, der Realschule und des Gymnasiums] pädagogisch und organisatorisch zusammengefasst, in der integrierten Gesamtschule bilden sie eine pädagogische und organisatorische Einheit. Die Einrichtung von Gesamtschulen ist nach dem Schulrecht der Länder unterschiedlich geregelt.
- 6 Die allgemeinbildenden Schulabschlüsse nach Jahrgangsstufe 9 und 10 tragen in einzelnen Ländern besondere Bezeichnungen. Der nachträgliche Erwerb dieser Abschlüsse an Abendschulen und beruflichen Schulen ist möglich.
- 7 Zugangsvoraussetzung ist die formelle Berechtigung zum Besuch der gymnasialen Oberstufe, die nach Jahrgangsstufe 9 oder 10 erworben wird. Der Erwerb der Allgemeinen Hochschulreife erfolgt zur Zeit in der Mehrzahl der Länder noch nach Jahrgangsstufe 13 [neunjähriges Gymnasium]. Gegenwärtig findet jedoch in fast allen Ländern die Umstellung auf das achtjährige Gymnasium statt, in dem die Allgemeine Hochschulreife bereits nach Jahrgangsstufe 12 erworben wird.

- 8 Die Berufsoberschule besteht bisher nur in einigen Ländern und bietet Absolventen mit Mittlerem Schulabschluss und abgeschlossener Berufsausbildung bzw. fünfjähriger Berufstätigkeit die Möglichkeit zum Erwerb der Fachgebundenen Hochschulreife. Bei Nachweis von Kenntnissen in einer zweiten Fremdsprache ist der Erwerb der Allgemeinen Hochschulreife möglich.
- 9 Die Fachoberschule ist eine zweijährige Schulart, die aufbauend auf dem Mittleren Schulabschluss mit Jahrgangsstufe 11 und 12 zur Fachhochschulreife führt. Für Absolventen mit Mittlerem Schulabschluss und einer beruflichen Erstausbildung ist der unmittelbare Eintritt in Jahrgangsstufe 12 der Fachoberschule möglich. Die Länder können auch eine Jahrgangsstufe 13 einrichten. Der Besuch der Jahrgangsstufe 13 führt zur Fachgebundenen Hochschulreife und unter bestimmten Voraussetzungen zur Allgemeinen Hochschulreife.
- 10 Berufsfachschulen sind berufliche Vollzeitschulen verschiedener Ausprägung im Hinblick auf Zugangsvoraussetzungen, Dauer und Abschlüsse. In ein- oder zweijährigen Bildungsgängen wird eine berufliche Grundausbildung, in zwei- oder dreijährigen Bildungsgängen eine Berufsausbildung vermittelt. In Verbindung mit dem Abschluss eines mindestens zweijährigen Bildungsgangs kann unter bestimmten Voraussetzungen die Fachhochschulreife erworben werden.
- 11 Zusätzlich zum berufsqualifizierenden Abschluss ggf. Erwerb des Hauptschulabschlusses oder des Mittleren Schulabschlusses.
- 12 Fachschulen dienen der beruflichen Weiterbildung [Dauer 1-3 Jahre] und setzen grundsätzlich den Abschluss einer einschlägigen Berufsausbildung in einem anerkannten Ausbildungsberuf und eine entsprechende Berufstätigkeit voraus. Unter bestimmten Voraussetzungen ist zusätzlich der Erwerb der Fachhochschulreife möglich.
- 13 Einschließlich Hochschulen mit einzelnen universitären Studiengängen [z. B. Theologie, Philosophie, Medizin, Verwaltungswissenschaften, Sport].
- 14 An Pädagogischen Hochschulen [nur in Baden Württemberg] wird für verschiedene Lehrämter ausgebildet. Im Einzelfall ist auch ein Studium für Berufe im außerschulischen Bildungs- und Erziehungsbereich möglich.
- 15 Die Berufsakademie ist eine Einrichtung des tertiären Bereichs in einigen Ländern, die eine wissenschaftsbezogene und zugleich praxisorientierte berufliche Bildung durch die Ausbildung an einer Studienakademie und in einem Betrieb im Sinne des dualen Systems vermittelt.

Stand: August 2008



#### **2.4.8. Gremien der Koordination zwischen den Bildungsbereichen**

Die Verbesserung der Verzahnung von vorschulischen Einrichtungen mit der Grundschule bildet einen Schwerpunkt der Arbeit der Kultusministerkonferenz. Um die Verbindung der frühkindlichen Bildung zwischen Elementarbereich und Primarbereich sicher zu stellen, haben Kultusministerkonferenz und Jugendministerkonferenz im Mai 2004 einen Gemeinsamen Rahmen der Länder für die frühe Bildung in Kindertageseinrichtungen sowie eine Empfehlung zur Stärkung und Weiterentwicklung des Gesamtzusammenhangs von Bildung, Erziehung und Betreuung beschlossen.

Aufgrund unterschiedlicher Zuständigkeiten ist eine Koordination insbesondere in der Berufsausbildung im dualen System von Bedeutung. Zur Zusammenarbeit von Bund und Ländern und zur Mitwirkung der Selbstverwaltungsorganisationen der Wirtschaft bei der Abstimmung von schulischer und betrieblicher Ausbildung siehe Kapitel 2.6.1.3. und 2.6.2.

Zur Sicherung der Qualität der Hochschulreife als schulischer Abschlussqualifikation und zur Gewährleistung der Studierfähigkeit findet zwischen den für das Schulwesen und den für das Hochschulwesen zuständigen Landesministerien im Rahmen der Kultusministerkonferenz eine Abstimmung statt. Um den Übergang von der Schule zur Hochschule zu optimieren, arbeiten ferner Kultusministerkonferenz und Hochschulrektorenkonferenz eng zusammen. Die Gespräche zwischen den beiden Konferenzen behandeln darüber hinaus unter anderem die Einführung gestufter Studienstrukturen, die Entwicklung eines Gesamtkonzepts zur Qualitätssicherung an deutschen Hochschulen, die Realisierung weiterer Ziele der Bologna-Erklärung sowie die Anrechnung von außerhalb des Hochschulwesens erworbenen Kenntnissen und Fähigkeiten auf ein Hochschulstudium.

Gremien zur Zusammenarbeit zwischen den Ländern untereinander, zwischen Bund und Ländern und zwischen der staatlichen Hochschulverwaltung und der Hochschulselbstverwaltung sind in Kapitel 2.6.1. beschrieben.

#### **2.5. Schulpflicht**

Die allgemeine Schulpflicht beginnt für alle Kinder in der Regel im Jahr der Vollendung des sechsten Lebensjahres und beträgt neun Vollzeitschuljahre [in Berlin, Brandenburg und Bremen zehn Vollzeitschuljahre, in Nordrhein-Westfalen am Gymnasium neun und an anderen weiterführenden allgemeinbildenden Schulen zehn Vollzeitschuljahre]. Nach Erfüllung der allgemeinen Schulpflicht unterliegen diejenigen Jugendlichen, die im Sekundarbereich II keine allgemeinbildende oder berufliche Schule in Vollzeitform besuchen, der Teilzeitschulpflicht [Berufsschulpflicht]. Diese beträgt in der Regel drei Teilzeitschuljahre, wobei sich die Teilzeitschulpflicht nach der Dauer des Ausbildungsverhältnisses in einem anerkannten Ausbildungsberuf richtet. Für Jugendliche, die weder eine weiterführende allgemeinbildende Schule besuchen noch in ein Ausbildungsverhältnis eintreten, gibt es in einzelnen Ländern Regelungen einer verlängerten Vollzeitschulpflicht im beruflichen Schulwesen.

Die Schulpflicht gilt ebenso für behinderte Kinder und Jugendliche. Entsprechend ihrem jeweiligen Sonderpädagogischen Förderbedarf werden sie entweder in allgemeinen Schulen zusammen mit nichtbehinderten Schülerinnen und Schülern unterrichtet oder in Sonderschulen.

Die Schulpflicht umfasst die regelmäßige Teilnahme am Unterricht und an den sonstigen verpflichtenden Schulveranstaltungen. Verantwortlich für die Erfüllung dieser Pflicht sind sowohl der Schüler und seine Eltern als auch im Rahmen der Berufsschulpflicht der Ausbildungsbetrieb. Die Einhaltung der Schulpflicht wird durch den Schulleiter kontrolliert und kann gegebenenfalls durch verschiedene Maßnahmen gegenüber dem Schüler, den Eltern oder dem Ausbildungsbetrieb durchgesetzt werden.

## **2.6. Allgemeine Bildungsverwaltung**

### **2.6.1. Allgemeine Verwaltung auf nationaler und überregionaler Ebene**

#### **2.6.1.1. Zuständigkeit des Bundes**

Nach dem Grundgesetz [RI] sind dem Bund für das Bildungswesen die in Kapitel 2.3. beschriebenen Aufgabenbereiche zugewiesen.

Innerhalb der Bundesregierung liegt die Zuständigkeit für die Aufgabenbereiche des Bundes vor allem beim BUNDESMINISTERIUM FÜR BILDUNG UND FORSCHUNG [BMBF]. Es wurde 1969 als Bundesministerium für Bildung und Wissenschaft im Zusammenhang mit der Änderung des Grundgesetzes geschaffen, durch die dem Bund weitere Kompetenzen im Bildungsbereich übertragen wurden, und 1994 mit dem Bundesministerium für Forschung und Technologie zusammengelegt. Notwendige Abstimmungen zwischen Bund und Ländern erfolgen u. a. im Bundesrat, in der Gemeinsamen Wissenschaftskonferenz [GWK], in der Kultusministerkonferenz [KMK], im Wissenschaftsrat und im Planungsausschuss für den Hochschulbau. Das Bundesministerium für Bildung und Forschung besteht aus einer Zentralabteilung und sieben Abteilungen:

- Abteilung 1: Strategien und Grundsatzfragen
- Abteilung 2: Europäische und internationale Zusammenarbeit in Bildung und Forschung
- Abteilung 3: Berufliche Bildung; Lebenslanges Lernen
- Abteilung 4: Wissenschaftssystem
- Abteilung 5: Schlüsseltechnologien - Forschung für Innovationen
- Abteilung 6: Lebenswissenschaften - Forschung für Gesundheit
- Abteilung 7: Zukunftsvorsorge - Forschung für Kultur, Grundlagen und Nachhaltigkeit

Aktuelle Angaben zur Leitung des Ministeriums sind der Website [[www.bmbf.de](http://www.bmbf.de)] zu entnehmen.

Zum Geschäftsbereich des BMBF gehört das Bundesinstitut für Berufsbildung [BIBB], das im Jahr 2005 nach der Reform des Berufsbildungsgesetzes [R65] und einer Evaluation durch den Wissenschaftsrat reorganisiert wurde. Es ist ein wichtiges Instrument der Kooperation von Arbeitgebern, Gewerkschaften, Bund und Ländern auf Bundesebene. Das BIBB hat nach dem reformierten Berufsbildungsgesetz folgende Aufgaben:

- Berufsbildungsforschung im Rahmen eines festgelegten Forschungsprogramms durchzuführen,
- nach Weisung des zuständigen Bundesministeriums an der Vorbereitung von Ausbildungsordnungen und sonstigen Rechtsverordnungen sowie des Berufsbildungsbe-

richts, an der Durchführung der Berufsbildungsstatistik, an der Förderung von Modellversuchen und an der internationalen Zusammenarbeit in der beruflichen Bildung mitzuwirken sowie weitere Verwaltungsaufgaben des Bundes zur Förderung der Berufsbildung zu übernehmen,

- nach allgemeinen Verwaltungsvorschriften des zuständigen Bundesministeriums die Förderung überbetrieblicher Berufsbildungsstätten durchzuführen und die Planung, Errichtung und Weiterentwicklung dieser Einrichtungen zu unterstützen,
- das Verzeichnis der anerkannten Ausbildungsberufe zu führen und zu veröffentlichen,
- die im Fernunterrichtsschutzgesetz beschriebenen Aufgaben wahrzunehmen und durch Förderung von Entwicklungsvorhaben zu Verbesserung und Ausbau des berufsbildenden Fernunterrichts beizutragen.

Mit Zustimmung des Bundesministeriums für Bildung und Forschung kann das BIBB mit Stellen außerhalb der Bundesverwaltung Verträge zur Übernahme weiterer Aufgaben schließen.

Ein wesentliches Merkmal der Berufsbildung in Deutschland ist das *Konsensprinzip*. Wichtige strukturelle und inhaltliche Festlegungen werden nur im Zusammenwirken von Bund und Ländern, Arbeitgebern und Arbeitnehmern getroffen. Diese Gruppen – sowie als Mitberater je ein Vertreter der kommunalen Spitzenverbände, der Bundesagentur für Arbeit und des wissenschaftlichen Beirates – sind Mitglieder im Hauptausschuss des BIBB, der damit den *Runden Tisch* in der Berufsbildung darstellt. Der wissenschaftliche Beirat soll die Qualität der Forschungsarbeit des Instituts kontrollieren, sichern und evaluieren.

#### **2.6.1.2. Zuständigkeit der Kultus- und Wissenschaftsministerien der Länder und Zusammenarbeit auf überregionaler Ebene**

Für die Gesetzgebung und Verwaltung im Bildungswesen liegt der ganz überwiegende Teil der Kompetenzen bei den Ländern [vgl. Kapitel 2.3.]. Dies gilt insbesondere für das Schulwesen, den Hochschulbereich und den Bereich der Erwachsenenbildung/Weiterbildung.

Das gesamte Schulwesen steht nach dem Grundgesetz und den Landesverfassungen [RI4-R29] unter staatlicher Aufsicht. Schulen sind in der Regel Einrichtungen der Gemeinden und der Länder, Hochschulen sind Einrichtungen der Länder. Daneben gibt es Schulen sowie Hochschulen in kirchlicher und sonstiger freier Trägerschaft.

Nach Gründung der Bundesrepublik Deutschland bestand jedoch schon frühzeitig ein elementares öffentliches Bedürfnis nach Koordinierung und Harmonisierung im Bildungswesen, um berufliche und private Mobilität zwischen den Ländern zu ermöglichen. Wesentliches Ziel der Zusammenarbeit der Länder in der 1948 gegründeten Kultusministerkonferenz war und ist es daher bis heute, auf dem Wege der Koordinierung das notwendige Maß an Gemeinsamkeit und Vergleichbarkeit im Bildungswesen der Bundesrepublik Deutschland zu gewährleisten.

In der STÄNDIGEN KONFERENZ DER KULTUSMINISTER DER LÄNDER IN DER BUNDESREPUBLIK DEUTSCHLAND [Kultusministerkonferenz] arbeiten die für Bildung und Erziehung, Hochschulen und Forschung sowie kulturelle Angelegenheiten zuständigen Minister bzw. Senatoren der Länder zusammen [siehe Kapitel 2.6.2.1.]. Die Kultusministerkonfe-

renz beruht auf einem Übereinkommen der Länder und behandelt Angelegenheiten der Bildungspolitik, der Hochschul- und Forschungspolitik sowie der Kulturpolitik von überregionaler Bedeutung mit dem Ziel einer gemeinsamen Meinungs- und Willensbildung und der Vertretung gemeinsamer Anliegen. Die Beschlüsse der Kultusministerkonferenz werden je nach Inhalt einstimmig, mit qualifizierter oder mit einfacher Mehrheit gefasst. Solange die Beschlüsse nicht in verbindliches Landesrecht umgesetzt sind, haben sie den Charakter von Empfehlungen, allerdings mit der politischen Verpflichtung der zuständigen Minister, sich für die Umsetzung in Landesrecht einzusetzen. Die Umsetzung der Beschlüsse erfolgt in den einzelnen Ländern durch Verwaltungshandeln, Verordnung oder durch Gesetz, wobei die Landesparlamente im Rahmen des Gesetzgebungsverfahrens beteiligt sind.

Die Zusammenarbeit in der Kultusministerkonferenz hat in weiten Bereichen des Schul- und Hochschulwesens zu einheitlichen und vergleichbaren Entwicklungen geführt. Im März 1999 haben sich die 16 Länder innerhalb der Kultusministerkonferenz darauf verständigt, die Zusammenarbeit verstärkt auf die Vereinbarung qualitativer Standards auszurichten. Durch die gleichzeitige Reduzierung detaillierter formaler Regelungen kommt seitdem der Vielfalt und dem Wettbewerb zwischen den Ländern eine größere Bedeutung zu. Einige wesentliche Ergebnisse der Koordinierungsarbeit der Kultusministerkonferenz werden im Folgenden dargestellt.

Ein grundlegender Beschluss für die gemeinsame Grundstruktur des Bildungswesens in der Bundesrepublik Deutschland ist noch heute das von der Kultusministerkonferenz erarbeitete und von den Ministerpräsidenten der Länder 1964 verabschiedete sog. *Hamburger Abkommen* [zuletzt geändert 1971]. Es enthält u. a. allgemeine Feststellungen zu Beginn und Dauer der Vollzeitschulpflicht, zu Beginn und Ende des Schuljahres sowie zur Dauer der Ferien, zudem Bestimmungen zur Bezeichnung der verschiedenen Bildungseinrichtungen, zu den Organisationsformen [Schularten etc.], zur Anerkennung von Prüfungen und Zeugnissen sowie zur Bezeichnung von Notenstufen. Auf der Grundlage des Hamburger Abkommens hat die Kultusministerkonferenz in den letzten Jahrzehnten immer wieder länderübergreifende Beschlüsse zur Weiterentwicklung des Schulwesens und zur gegenseitigen Anerkennung der Schulabschlüsse gefasst, die in einem Beschluss vom Mai 2001 zusammengefasst dargestellt sind. Für die 60er Jahre ist hier besonders zu erwähnen, dass der gesamte Schulbereich auch durch die Impulse der deutschen Einheit strukturell fortentwickelt wurde, insbesondere durch die Rahmenvereinbarung von 1993 über die Schularten und Bildungsgänge in der Sekundarstufe I und über ihre Abschlüsse [zuletzt geändert 2006] und durch die *Standards für den Mittleren Schulabschluss* in Deutsch, Mathematik und Fremdsprache, die 1995 verabschiedet wurden. Weiterhin ist hervorzuheben, dass die Gestaltung der gymnasialen Oberstufe und des Abiturs nach der Herstellung der Einheit Deutschlands erneut intensiv in der Kultusministerkonferenz diskutiert und im Juni 2000 eine Neufassung der Vereinbarung zur Gestaltung der gymnasialen Oberstufe in der Sekundarstufe II verabschiedet wurde, die sowohl den Erwerb für die Studierfähigkeit bedeutender Kompetenzen in Deutsch, Mathematik und Fremdsprache stärkt als auch neuen pädagogischen Erkenntnissen im Hinblick auf Lernformen und Unterrichtsgestaltung Rechnung trägt. Um den zwischenzeitlichen Entwicklungen in den Ländern gerecht zu werden und die Vereinbarung zu konzentrieren und zu vereinfachen, wurde im Jahr 2006 eine weitere Neufassung beschlossen. Mit den so genannten *Husumer Beschlüssen* von 1999 wurden Vereinbarungen in den vier Themenbereichen – Lehrerausbildung und gegenseitige Anerkennung von Lehrämtern, Gleichwertigkeit von allgemeiner und beruflicher Bildung,

gymnasiale Oberstufe und Schulversuche – im Sinne einer Öffnung verändert, die den einzelnen Ländern größeren Gestaltungsspielraum lässt.

Mit dem so genannten *Konstanzer Beschluss* vom Oktober 1997 hat die Kultusministerkonferenz Qualitätsentwicklung und Qualitätssicherung in der Schule zu einem ihrer zentralen Themen gemacht. Im Mai 2002 hat die Kultusministerkonferenz beschlossen, die zur Sicherung der Qualität in den Ländern bereits eingeleiteten Maßnahmen zu koordinieren. In den Jahren 2003 und 2004 hat sie nationale Bildungsstandards für den Primarbereich, für den Hauptschulabschluss sowie für den Mittleren Schulabschluss verabschiedet. Die Bildungsstandards für den Mittleren Schulabschluss ersetzen die oben genannten Standards für den Mittleren Schulabschluss von 1995. Das von den Ländern gemeinsam getragene Institut zur Qualitätsentwicklung im Bildungswesen [IQB] soll die Bildungsstandards in Zusammenarbeit mit den Ländern überprüfen und weiterentwickeln [nähere Informationen zu den nationalen Bildungsstandards sind Kapitel 9.5.1.2. zu entnehmen]. Die nationalen Bildungsstandards sind Bestandteil einer Gesamtstrategie zum Bildungsmonitoring, die von der Kultusministerkonferenz im Jahr 2006 beschlossen wurde. Nähere Informationen zu den Verfahren und Instrumenten des Bildungsmonitorings sind Kapitel 9.5.1. zu entnehmen.

Im Oktober 2007 hat die Kultusministerkonferenz beschlossen, die Einheitlichen Prüfungsanforderungen in der Abiturprüfung zunächst in den Fächern Deutsch, Mathematik und erste Fremdsprache [Englisch/Französisch], sowie ferner für die naturwissenschaftlichen Fächer [Biologie, Chemie, Physik] zu Bildungsstandards für die Allgemeine Hochschulreife weiterzuentwickeln.

Im Zusammenhang mit der Qualitätsentwicklung und Qualitätssicherung im Schulbereich sind auch die im Dezember 2004 verabschiedeten *Standards für die Lehrerbildung: Bildungswissenschaften* zu sehen [siehe Kapitel 8.1.2. und Kapitel 9.5.2.3.].

Der Strukturwandel im Beschäftigungssystem von der Industrie- zur Dienstleistungs- und Wissensgesellschaft hat eine deutliche Steigerung der Qualifikationsanforderungen am Arbeitsplatz bewirkt. Vor diesem Hintergrund hat umfassende Aus- und Weiterbildung erheblich an Bedeutung gewonnen. Die für den Arbeitsmarkt und die berufliche Qualifizierung notwendige Übereinstimmung in der Gestaltung des beruflichen Schulwesens und seiner Abschlüsse hat die Kultusministerkonferenz durch Rahmenvereinbarungen zu den Bildungsgängen hergestellt.

Der Ausbau der beruflichen Schulen als alternativer Bildungsweg zum Erwerb der Berechtigungen des allgemeinbildenden Schulwesens ist von der Kultusministerkonferenz mit Beschlüssen über die gegenseitige Anerkennung der Abschlüsse und Berechtigungen unterstützt worden.

Verantwortung für die Weiterbildung tragen die Bürgerinnen und Bürger gleichermaßen wie die öffentliche Hand, die Wirtschaft, die gesellschaftlichen Gruppen und die Weiterbildungseinrichtungen. Die Verantwortung der Kultusministerkonferenz besteht insbesondere darin, die Kontinuität von Bildung in einem lebenslangen Lernprozess mit einem eng aufeinander bezogenen Angebot von der allgemeinbildenden Primarstufe über die berufliche Erstausbildung bis zur Weiterbildung zu sichern. Dazu gehört die Sicherung der Rahmenbedingungen, der Qualität sowie der Schutz der Teilnehmer vor unzulänglichen Angeboten [Teilnehmerschutz].

Von besonderer Bedeutung für die Struktur des Hochschulwesens ist bis heute das *Abkommen der Länder in der Bundesrepublik Deutschland zur Vereinheitlichung auf dem Gebiet des Fachhochschulwesens* von 1968, das die aus den Ingenieurschulen und vergleichbaren Einrichtungen entstandenen Fachhochschulen als eigenständige Einrichtungen im Hochschulbereich definierte. Bereits seit den 50er Jahren hat die Kultusministerkonferenz durch die Kooperation mit der Vereinigung der durch ihre Rektoren oder Präsidenten vertretenen Hochschulen, der Hochschulrektorenkonferenz, ein Bindeglied zwischen der staatlichen Hochschulverwaltung der Länder auf der einen Seite und der Hochschulselbstverwaltung auf der anderen Seite geschaffen. Diese Kooperation findet ihren Niederschlag u. a. in Vereinbarungen über Inhalte und Formen von Studium und Prüfung im Rahmen der überregionalen Studienreform. Nachdem bereits Ende der 80er Jahre deutlich geworden war, dass wegen des veränderten Bildungsverhaltens die Zahl der Studierenden nicht wesentlich zurückgehen, sondern sogar noch weiter steigen würde, ist ein wesentliches Thema der Kultusministerkonferenz seit den 90er Jahren eine grundlegende Hochschulstrukturreform. Schwerpunkte dieses Reformprozesses, den die Kultusministerkonferenz und die Hochschulrektorenkonferenz seit Beginn der 90er Jahre mit Empfehlungen zur Umsetzung der Studienstrukturreform begleitet haben, sind die stärkere Differenzierung in ein berufsqualifizierendes Studium und die Ausbildung des wissenschaftlichen Nachwuchses sowie der Ausbau der Fachhochschulen, die langfristig 40 Prozent der Studienbewerber aufnehmen sollen. Zu den weiteren Themen aus dem Hochschulbereich, mit denen sich die Kultusministerkonferenz in den vergangenen Jahren eingehend befasste, gehören die Exzellenzförderung, Strukturvorgaben für die Bachelor- und Masterstudiengänge, die Weiterentwicklung des Systems der Akkreditierung von Studiengängen im Rahmen länder- und hochschulübergreifender Qualitätssicherung, die wissenschaftliche Weiterbildung, die Stärkung des Auswahlrechts der Hochschulen bei der Hochschulzulassung sowie die Fortführung des Bologna-Prozesses zur Schaffung eines einheitlichen Europäischen Hochschulraumes. Im September 2005 hat die Kultusministerkonferenz ein grundlegendes Konzept zur Qualitätssicherung in der Lehre verabschiedet [nähere Informationen sind Kapitel 9.5.2.2. zu entnehmen].

Eine detaillierte Darstellung der Zusammenarbeit der Kultus- und Wissenschaftsministerien findet sich auf der Homepage der Kultusministerkonferenz im Internet [[www.kmk.org](http://www.kmk.org)].

### **2.6.1.3. Zusammenwirken von Bund und Ländern**

#### **Bund-Länder-Kommission für Bildungsplanung und Forschungsförderung**

Das Grundgesetz sieht besondere Formen des Zusammenwirkens von Bund und Ländern im Rahmen der so genannten *Gemeinschaftsaufgaben* vor. Bis zur Föderalismusreform im Jahr 2006 konnten Bund und Länder gemäß Artikel 91b aufgrund von Vereinbarungen bei der Bildungsplanung und bei der Förderung von Einrichtungen und Vorhaben der wissenschaftlichen Forschung von überregionaler Bedeutung zusammenwirken. Für die Wahrnehmung der Gemeinschaftsaufgaben Bildungsplanung und Forschungsförderung war die Bund-Länder-Kommission für Bildungsplanung und Forschungsförderung [BLK] zuständig. Rechtsgrundlagen hierfür waren neben dem Verwaltungsabkommen über die Gründung der BLK insbesondere die Rahmenvereinbarung Modellversuche aus dem Jahr 1971 und die Rahmenvereinbarung Forschungsförderung aus dem Jahr 1975.

Für die **Bildungsplanung** in der BLK waren die gemäß der Rahmenvereinbarung Modellversuche gemeinsam von Bund und Ländern geförderten Modellversuchsprogramme von zentraler Bedeutung. Die Programme griffen aktuelle Themen aus den Bereichen Schule, Berufsbildung und Hochschule auf und formulierten in ihren Ergebnissen Lösungsmöglichkeiten für aktuelle bildungspolitische Probleme. Im Zuge der Föderalismusreform ist die Gemeinschaftsaufgabe Bildungsplanung Ende des Jahres 2006 entfallen und die Rahmenvereinbarung Modellversuche aufgehoben worden. Die Verantwortung für die noch laufenden Projekte ist am 1. Januar 2007 in die Zuständigkeit der Länder übergegangen. Nähere Informationen über die Modellversuchsprogramme sind Kapitel 9.6. zu entnehmen.

Im Bereich der **Forschungsförderung** konzentrierten sich die Arbeiten der BLK insbesondere auf die Entscheidungen über die Zuwendungen für die von Bund und Ländern gemeinsam finanzierten Forschungsorganisationen und -einrichtungen sowie auf das Akademienprogramm, das langfristige Vorhaben der Grundlagenforschung an wissenschaftlichen Akademien fördert. Zentrale Beratungsgegenstände der BLK waren zuletzt die Vereinbarung über die Exzellenzinitiative des Bundes und der Länder zur Förderung von Wissenschaft und Forschung an deutschen Hochschulen, der Pakt für Forschung und Innovation, die Förderung der angewandten Forschung und Entwicklung an Fachhochschulen sowie der Hochschulpakt.

Durch die Föderalismusreform wurde die Rechtsgrundlage der Tätigkeiten der BLK im Bereich der Forschungsförderung ergänzt und präzisiert. Die BLK nahm die Aufgaben der gemeinsamen Forschungsförderung [Art 91b Abs. 1 Grundgesetz] bis Ende 2007 wahr. Von 2008 an werden die Aufgaben der gemeinsamen Forschungsförderung von der Gemeinsamen Wissenschaftskonferenz [GWK] übernommen.

### **Gemeinsame Wissenschaftskonferenz**

Im Zuge der Föderalismusreform wurde die Gemeinschaftsaufgabe *Forschungsförderung* präzisiert und durch überregionale Bestandteile der bisher im Grundgesetz vorgesehenen Gemeinschaftsaufgabe *Hochschulbau* ergänzt [Art. 91b Abs. 1 Grundgesetz]. Für die künftigen gemeinsamen Aufgaben im Bereich der Förderung von Wissenschaft und Forschung haben Bund und Länder auf der Grundlage von Artikel 91 Absatz 1 des Grundgesetzes eine Gemeinsame Wissenschaftskonferenz [GWK] gegründet. Der GWK gehören die für Wissenschaft und Forschung sowie für die Finanzen zuständigen Ministerinnen und Minister und Senatorinnen und Senatoren des Bundes und der Länder an. Sie behandelt alle Bund und Länder gemeinsam berührenden Fragen der Forschungsförderung, der wissenschafts- und forschungspolitischen Strategien und des Wissenschaftssystems. Von 2008 an übernimmt die GWK die Aufgaben der Bund-Länder-Kommission für Bildungsplanung und Forschungsförderung im Bereich der gemeinsamen Förderung von Wissenschaft und Forschung.

### **Zusammenwirken von Bund und Ländern bei der Feststellung der Leistungsfähigkeit des Bildungswesens im internationalen Vergleich**

Im Zuge der Föderalismusreform wurde die bisher im Grundgesetz vorgesehene Gemeinschaftsaufgabe *Bildungsplanung* im Jahr 2006 abgeschafft und durch die neue Gemeinschaftsaufgabe *Feststellung der Leistungsfähigkeit des Bildungswesens im internationalen Vergleich* ersetzt [Art. 91b Abs. 2]. Danach können Bund und Länder auf Grund von Vereinbarungen zur Feststellung der Leistungsfähigkeit des Bildungswesens im in-

ternationalen Vergleich und bei diesbezüglichen Berichten und Empfehlungen zusammenwirken.

Das Zusammenwirken von Bund und Ländern im Rahmen der neuen Gemeinschaftsaufgabe erfolgt gemäß einem von den Regierungschefs von Bund und Ländern im Mai 2007 geschlossenen Verwaltungsabkommen. Danach werden wesentliche Vorhaben im Bereich des Zusammenwirkens von Bund und Ländern bei der Feststellung der Leistungsfähigkeit des Bildungswesens im internationalen Vergleich und bei diesbezüglichen Berichten und Empfehlungen vom 1. Januar 2007 an in regelmäßigen Zusammenkünften der Bundesministerin bzw. des Bundesministers für Bildung und Forschung mit den für Bildung zuständigen Ministerinnen und Ministern, Senatorinnen und Senatoren der Länder erörtert. Nachdem Einvernehmen über die jeweiligen Vorhaben hergestellt worden ist, werden die Ergebnisse der Öffentlichkeit gemeinsam vorgestellt. Die Zusammenkünfte werden von einer Steuerungsgruppe vorbereitet, die ihrerseits durch einen wissenschaftlichen Beirat in ihrer Arbeit unterstützt wird.

### **Koordinierungsausschuss von Ausbildungsordnungen und Rahmenlehrplänen**

Für die berufliche Bildung gilt, dass der Bund für die betriebliche Berufsausbildung zuständig ist und die Länder für die Berufsausbildung in Schulen. In der dualen Berufsausbildung, die im Zusammenwirken der Lernorte Betrieb und Berufsschule erfolgt, stimmen sich Bund und Länder über grundlegende Fragen und insbesondere über die Ausbildungsregelungen für die Lernorte ab. Wegen der geteilten Zuständigkeiten wurde hierzu auf der Grundlage einer Vereinbarung von 1972 ein Koordinierungsausschuss für berufliche Bildung eingerichtet. In diesem Ausschuss werden grundsätzliche Fragen zur Koordination der Berufsausbildung in den anerkannten Ausbildungsberufen nach Bundesrecht in Betrieb und Berufsschule behandelt. Ständige Aufgabe des Koordinierungsausschusses ist die Neuordnung von Ausbildungsberufen mit der Abstimmung der Ausbildungsordnungen und Rahmenlehrpläne für die berufliche und schulische Ausbildung. Die Bundesregierung wird im Koordinierungsausschuss durch das Bundesministerium für Bildung und Forschung, das Bundesministerium für Wirtschaft und Technologie sowie das sonstige, für den jeweiligen Beruf zuständige Fachministerium vertreten. Die Vertretung der Länder setzt sich zusammen aus den Mitgliedern des Fachausschusses für Berufliche Bildung und Weiterbildung der Kultusministerkonferenz.

### **Wissenschaftsrat**

Durch ein Verwaltungsabkommen zwischen Bund und Ländern wurde 1957 der Wissenschaftsrat geschaffen. Er hat u. a. die Aufgabe, für die Bundesregierung und die Regierungen der Länder Empfehlungen zur inhaltlichen und strukturellen Entwicklung der Hochschulen, der Wissenschaft und der Forschung zu erarbeiten. Im Zuge der Föderalismusreform wird der Wissenschaftsrat künftig Empfehlungen zur gemeinsamen Förderung überregional bedeutsamer Forschungsbauten einschließlich Großgeräten gemäß Artikel 91b Absatz 1 Satz 3 des Grundgesetzes aussprechen. Darüber hinaus erarbeitet der Wissenschaftsrat Stellungnahmen zur institutionellen Akkreditierung privater Hochschulen. Dem Wissenschaftsrat gehören als Mitglieder Wissenschaftler, anerkannte Persönlichkeiten des öffentlichen Lebens sowie Vertreter der Regierungen des Bundes und der Länder an.



## **Auswärtige Kulturpolitik**

In der auswärtigen Kulturpolitik steht der Zuständigkeit des Bundes für die auswärtigen Beziehungen [Art. 32 Grundgesetz] die innerstaatliche Verantwortung der Länder für Bildung und Kultur gegenüber [Art. 30 Grundgesetz]. Diese Partnerschaft bedingt für die Länder Rechte und Pflichten, an den Aufgaben der auswärtigen Kulturpolitik mitzuwirken, angefangen bei der bilateralen Zusammenarbeit im Rahmen von Kulturabkommen mit auswärtigen Staaten über die multilaterale Zusammenarbeit im Europarat, der UNESCO, OECD und OSZE bis hin zur supranationalen Zusammenarbeit in der EU. Über die innerstaatliche Koordinierung der Länder hinaus ist die Kultusministerkonferenz daher auch ein Instrument der partnerschaftlichen Zusammenarbeit mit dem Bund, insbesondere in der auswärtigen Kulturpolitik sowie in der internationalen und europäischen Zusammenarbeit im Bildungswesen und in kulturellen Angelegenheiten [nähere Informationen sind Kapitel 11.3. zu entnehmen].

Ein besonderes Tätigkeitsgebiet in der Zusammenarbeit zwischen Bund und Ländern im Rahmen der auswärtigen Kulturpolitik ist das deutsche Auslandsschulwesen. Durch eine Vereinbarung von 1992 zwischen Bund und Ländern wurde der Bund-Länder-Ausschuss für schulische Arbeit im Ausland eingesetzt, der die Arbeit des 1951 eingerichteten Auslandschulausschusses der Kultusministerkonferenz fortsetzt. Der Ausschuss ist mit der Wahrnehmung der Zusammenarbeit zwischen der Kultusministerkonferenz und dem Auswärtigen Amt in den Bereichen Auslandsschulen, Europäische Schulen und Förderung des deutschen Sprachunterrichts im Ausland beauftragt.

Das Zusammenwirken von Bund und Ländern in Angelegenheiten der Europäischen Union wird geregelt durch Artikel 23 des Grundgesetzes und das Gesetz über die Zusammenarbeit von Bund und Ländern in Angelegenheiten der Europäischen Union [EUZBLG - R11] vom März 1993. Die Vertretung der Bundesrepublik Deutschland gegenüber den Organen der Europäischen Union liegt bei der Bundesregierung; federführendes Bundesressort ist das Bundesministerium für Bildung und Forschung. Die Wahrnehmung der Rechte, die der Bundesrepublik Deutschland als Mitgliedsstaat der Europäischen Union zustehen, muss vom Bund auf einen vom Bundesrat benannten Vertreter der Länder übertragen werden, wenn im Schwerpunkt ausschließliche Gesetzgebungsbefugnisse der Länder auf den Gebieten der schulischen Bildung, der Kultur oder des Rundfunks betroffen sind.

### **2.6.2. Allgemeine Verwaltung auf der Ebene der Länder**

#### **2.6.2.1. Die Kultus- und Wissenschaftsministerien**

Die Kultusministerien und Wissenschaftsministerien der Länder [mit unterschiedlichen Bezeichnungen in den einzelnen Ländern] sind als oberste Landesbehörden für Angelegenheiten der Bereiche Bildung, Wissenschaft und Kultur zuständig. Der Geschäftsbereich umfasst in der Regel die Bereiche Schule, Hochschule, Bibliothekswesen, Archivwesen, Erwachsenenbildung, Allgemeine Kunst- und Kulturpflege, Beziehungen zwischen Staat und Religionsgemeinschaften [Kultusangelegenheiten], Heimat- und Denkmalpflege und in einigen Ländern Sport und Jugendhilfe.

Die Kultus- und Wissenschaftsministerien erarbeiten die Richtlinien der Politik in den Bereichen Bildung, Wissenschaft und Kunst, sie erlassen Rechts- und Verwaltungsvorschriften, verkehren mit den obersten Bundesbehörden und Landesbehörden und üben

die Aufsicht über die nachgeordneten Behörden, die unterstellten Körperschaften, Anstalten und Stiftungen aus. Zur Unterstützung der Ministerien haben die Länder eigene Institute für Schule, Hochschule und Weiterbildung eingerichtet.

An der Spitze des Kultusministeriums [in Berlin, Bremen, Hamburg: Senatsverwaltung] steht der dem Parlament verantwortliche Minister [bzw. Senator]. Er wird in der Regel durch einen Staatssekretär oder Ministerialdirektor vertreten. In zehn Ländern wurden neben den Ministerien für den Schulbereich für die Bereiche Wissenschaft und Forschung eigene Ministerien eingerichtet.

Die folgende Liste enthält die Aufteilung der Ressorts in den Ländern. Aktuelle Angaben zu den Ministerinnen und Ministern sind jeweils der Website zu entnehmen.

### **Baden-Württemberg**

MINISTERIUM FÜR KULTUS, JUGEND UND SPORT

Schlossplatz 4

70173 Stuttgart

[www.km-bw.de](http://www.km-bw.de)

MINISTERIUM FÜR WISSENSCHAFT, FORSCHUNG  
UND KUNST

Königstraße 46

70173 Stuttgart

[www.mwk-bw.de](http://www.mwk-bw.de)

### **Bayern**

BAYERISCHES STAATSMINISTERIUM  
FÜR UNTERRICHT UND KULTUS

Salvatorstraße 2

80333 München

[www.stmuk.bayern.de](http://www.stmuk.bayern.de)

BAYERISCHES STAATSMINISTERIUM FÜR  
WISSENSCHAFT, FORSCHUNG UND KUNST

Salvatorstraße 2

80333 München

[www.stmwfk.bayern.de](http://www.stmwfk.bayern.de)

### **Berlin**

SENATSVERWALTUNG FÜR BILDUNG, WISSENSCHAFT UND FORSCHUNG

Beuthstraße 6–8

10117 Berlin

[www.berlin.de/sen/bwf](http://www.berlin.de/sen/bwf)

### **Brandenburg**

MINISTERIUM FÜR BILDUNG, JUGEND UND SPORT

Heinrich-Mann-Allee 107

14473 Potsdam

[www.mbjs.brandenburg.de](http://www.mbjs.brandenburg.de)

MINISTERIUM FÜR WISSENSCHAFT, FORSCHUNG UND KULTUR  
Dortustraße 36  
14467 Potsdam  
[www.mwfk.brandenburg.de](http://www.mwfk.brandenburg.de)

### **Bremen**

SENATORIN FÜR BILDUNG UND WISSENSCHAFT  
Rembertiring 8-12  
28195 Bremen  
[www.bildung.bremen.de](http://www.bildung.bremen.de)

SENATOR FÜR KULTUR  
Rathaus, Am Markt 21  
28195 Bremen  
[www.kultur.bremen.de](http://www.kultur.bremen.de)

### **Hamburg**

FREIE UND HANSESTADT HAMBURG  
BEHÖRDE FÜR SCHULE UND BERUFSBILDUNG  
Hamburger Straße 31  
22083 Hamburg  
<http://fhh.hamburg.de/stadt/Aktuell/behoerden/bildung-sport/>

FREIE UND HANSESTADT HAMBURG  
BEHÖRDE FÜR WISSENSCHAFT UND FORSCHUNG  
Hamburger Straße 37  
22083 Hamburg  
<http://fhh.hamburg.de/stadt/Aktuell/behoerden/wissenschaft-forschung/>

FREIE UND HANSESTADT HAMBURG  
BEHÖRDE FÜR KULTUR, SPORT UND MEDIEN  
- Brandenburger Haus -  
Hohe Bleichen 22  
20354 Hamburg  
<http://fhh.hamburg.de/stadt/Aktuell/behoerden/kulturbehoerde/>

### **Hessen**

HESSISCHES KULTUSMINISTERIUM  
Luisenplatz 10  
65185 Wiesbaden  
[www.kultusministerium.hessen.de](http://www.kultusministerium.hessen.de)

HESSISCHES MINISTERIUM FÜR WISSENSCHAFT UND KUNST  
Rheinstraße 23-25  
65185 Wiesbaden  
[www.hmwk.hessen.de](http://www.hmwk.hessen.de)

### **Mecklenburg-Vorpommern**

MINISTERIUM FÜR BILDUNG, WISSENSCHAFT UND KULTUR  
Werderstraße 124  
19055 Schwerin  
[www.bm.regierung-mv.de](http://www.bm.regierung-mv.de)

### **Niedersachsen**

NIEDERSÄCHSISCHES KULTUSMINISTERIUM  
Schiffgraben 12  
30159 Hannover  
[www.mk.niedersachsen.de](http://www.mk.niedersachsen.de)

NIEDERSÄCHSISCHES MINISTERIUM  
FÜR WISSENSCHAFT UND KULTUR  
Leibnizufer 9  
30169 Hannover  
[www.mwk.niedersachsen.de](http://www.mwk.niedersachsen.de)

### **Nordrhein-Westfalen**

MINISTERIUM FÜR SCHULE UND WEITERBILDUNG  
DES LANDES NORDRHEIN-WESTFALEN  
Völklinger Straße 49  
40221 Düsseldorf  
[www.msjk.nrw.de](http://www.msjk.nrw.de)

MINISTERIUM FÜR INNOVATION, WISSENSCHAFT, FORSCHUNG UND TECHNOLOGIE  
DES LANDES NORDRHEIN-WESTFALEN  
Völklinger Straße 49  
40221 Düsseldorf  
[www.mwf.nrw.de](http://www.mwf.nrw.de)

### **Rheinland-Pfalz**

MINISTERIUM FÜR BILDUNG, WISSENSCHAFT, JUGEND UND KULTUR DES LANDES RHEIN-  
LAND-PFALZ  
Mittlere Bleiche 61  
55116 Mainz  
[www.mbwjk.rlp.de](http://www.mbwjk.rlp.de)

### **Saarland**

MINISTERIUM FÜR BILDUNG, FAMILIE, FRAUEN UND KULTUR  
Hohenzollernstraße 60  
66117 Saarbrücken  
[www.bildung.saarland.de](http://www.bildung.saarland.de)

MINISTERIUM FÜR WIRTSCHAFT UND WISSENSCHAFT  
Franz-Josef-Röder-Straße 17  
66119 Saarbrücken  
[www.wirtschaft.saarland.de](http://www.wirtschaft.saarland.de)

## **Sachsen**

SÄCHSISCHES STAATSMINISTERIUM FÜR WISSENSCHAFT UND KUNST

Wigardstraße 17

01097 Dresden

[www.smwk.de](http://www.smwk.de)

SÄCHSISCHES STAATSMINISTERIUM FÜR KULTUS

Carolaplatz 1

01097 Dresden

[www.smk.sachsen.de](http://www.smk.sachsen.de)

## **Sachsen-Anhalt**

KULTUSMINISTERIUM DES LANDES SACHSEN-ANHALT

Turmschanzenstraße 32

39114 Magdeburg

[www.mk.sachsen-anhalt.de](http://www.mk.sachsen-anhalt.de)

## **Schleswig-Holstein**

MINISTERIUM FÜR BILDUNG UND FRAUEN DES LANDES SCHLESWIG-HOLSTEIN

Brunswiker Straße 16-22

24105 Kiel

[www.landesregierung.schleswig-holstein.de](http://www.landesregierung.schleswig-holstein.de)

MINISTERIUM FÜR WISSENSCHAFT, WIRTSCHAFT UND VERKEHR  
DES LANDES SCHLESWIG-HOLSTEIN

Düsternbrooker Weg 94

24105 Kiel

[www.landesregierung.schleswig-holstein.de](http://www.landesregierung.schleswig-holstein.de)

## **Thüringen**

THÜRINGER KULTUSMINISTERIUM

Werner-Seelenbinder-Straße 7

99096 Erfurt

[www.thueringen.de/de/tkm](http://www.thueringen.de/de/tkm)

Wie die übrigen Ministerien gliedern sich auch die Kultus- und Wissenschaftsministerien in Abteilungen, Gruppen und Referate. Die Zuordnung der einzelnen Aufgaben zu den Organisationseinheiten ist teils durch die örtliche Entwicklung bedingt, teils entspricht sie besonderen kultur- und bildungspolitischen Vorstellungen. Dennoch finden sich in den Ländern übereinstimmende Zuständigkeiten und vergleichbare Organisationsformen.

Im Folgenden werden exemplarisch für die Länder Niedersachsen und Sachsen-Anhalt die Aufgabenbeschreibung und die organisatorische Gliederung auf Abteilungsebene der für Bildung und Wissenschaft zuständigen Ministerien nach dem Stand von **Februar 2008** wiedergegeben.

### **Niedersächsisches Kultusministerium**

Ministerin: ELISABETH HEISTER-NEUMANN

Das Ministerium gliedert sich in folgende Abteilungen:

Abteilung 1:	Zentrale Aufgaben
Abteilung 2:	Schulformübergreifende Angelegenheiten und Innovationen, Kirchen
Abteilung 3:	Allgemein bildende Schulen, Kindertagesstätten
Abteilung 4:	Berufliche Bildung

### **Niedersächsisches Ministerium für Wissenschaft und Kultur**

Minister: LUTZ STRATMANN

Das Ministerium gliedert sich in folgende Abteilungen:

Abteilung 1:	Forschung und Innovation
Abteilung 2:	Hochschulen
Abteilung 3:	Kultur
Referatsgruppe Z:	Zentrale Angelegenheiten

Im Unterschied zu Niedersachsen besteht in Sachsen-Anhalt nur ein Ministerium für die Bereiche Bildung, Wissenschaft und Kultur:

### **Kultusministerium des Landes Sachsen-Anhalt**

Minister: PROF. DR. JAN-HENDRIK OLBERTZ

Das Ministerium gliedert sich in folgende Abteilungen:

Abteilung 1:	Allgemeine und übergreifende Angelegenheiten
Abteilung 2:	Allgemein bildendes Schulwesen, Qualitätsentwicklung, Planung
Abteilung 3:	Berufsbildendes Schulwesen, Erwachsenenbildung, Schulentwicklungsplanung
Abteilung 4:	Wissenschaft, Hochschulen und Forschung
Abteilung 5:	Kultur

#### **2.6.2.2. Staatliche Aufsicht und Verwaltung in den einzelnen Bildungsbereichen**

Die folgende Darstellung nach Bildungsbereichen gibt einen systematischen Überblick über die Verwaltung der verschiedenen Einrichtungen des Bildungswesens.

##### **Einrichtungen des Elementarbereichs**

Die Bildung, Erziehung und Betreuung von Kindern im Alter von wenigen Monaten bis zum Schuleintritt ist beinahe ausschließlich dem Bereich der Kinder- und Jugendhilfe zugeordnet. Die Zuständigkeit liegt auf Bundesebene im Rahmen der öffentlichen Fürsorge beim Bundesministerium für Familie, Senioren, Frauen und Jugend sowie auf Länderebene bei den Jugend- und Sozialministerien, zum Teil auch bei den Kultusministerien. Die Vorklassen für schulfähige Kinder, die noch nicht im schulpflichtigen Alter sind, und die Schulkindergärten bzw. Vorklassen für Kinder im schulpflichtigen Alter, die noch nicht schulfähig sind, unterstehen in der Regel der Schulaufsicht.

Die Aufsicht [Betriebserlaubnis] zum Schutz der Kinder in den Kindertageseinrichtungen in öffentlicher wie in freier Trägerschaft wird im Allgemeinen von den Landesjugendämtern als überörtlichen Trägern der öffentlichen Jugendhilfe ausgeübt. Dabei

geht es um die Einhaltung von Anforderungen an die Räumlichkeiten und die Ausstattung, an die Personalversorgung und die Qualifikation des pädagogischen Fach- und Hilfspersonals.

Im Jahr 2004 haben die Kultusministerkonferenz und die Jugendministerkonferenz sich über die Grundsätze der Bildungsarbeit im Elementarbereich verständigt und einen *Gemeinsamen Rahmen der Länder für die frühe Bildung in Kindertageseinrichtungen* beschlossen. Auf Landesebene präzisieren Bildungspläne den zu Grunde gelegten Bildungsbegriff und beschreiben den eigenständigen Bildungsauftrag der Kindertageseinrichtungen. Die Verantwortung für die konkrete Bildungsarbeit in den einzelnen Kindertageseinrichtungen liegt beim Träger der Einrichtung.

### **Schulaufsicht und Schulverwaltung**

Für die Aufsicht und Verwaltung des allgemeinbildenden und beruflichen Schulwesens sind als oberste Behörde die Kultusministerien der Länder zuständig. Die Planung und Organisation des gesamten Schulwesens ist Aufgabe der Kultusministerien und der nachgeordneten Schulbehörden. Zum Gestaltungsbereich der Länder gehört die organisatorische Gliederung der Schule sowie die inhaltliche Festlegung der Ausbildungsgänge und der Unterrichtsziele. Die mit den Schulgesetzen [R70, R72, R74, R76, R78, R81, R83, R85, R87-88, R90, R92, R98, R100-102] vorgegebenen Bildungsziele werden durch die Lehrpläne, für die der Kultusminister des jeweiligen Landes zuständig ist, konkretisiert [nähere Informationen zur Rolle der Bildungsstandards der Kultusministerkonferenz in diesem Zusammenhang sind Kapitel 9.5.1.2. zu entnehmen]. Zur Umsetzung der Lehrpläne für die einzelnen Fächer in den verschiedenen Schularten werden die Schulbücher als Lernmittel im Unterricht eingesetzt. Die Schulbücher müssen von den Kultusministerien zugelassen werden und erscheinen regelmäßig in einem Verzeichnis.

Die Schulaufsicht der Länder umfasst die Rechtsaufsicht, die Fachaufsicht und die Dienstaufsicht über das Lehrpersonal an öffentlichen Schulen. Die Schulaufsicht wird von den Kultusministerien als den obersten Schulaufsichtsbehörden ausgeübt.

Die Rechtsaufsicht beinhaltet eine Rechtmäßigkeitskontrolle der Verwaltung der äußeren Schulangelegenheiten, die in der Regel durch die Kommunen als Schulträger durchgeführt wird. Zu den äußeren Schulangelegenheiten gehört die Errichtung und Erhaltung der Schulgebäude und die Beschaffung und Bereitstellung der Schulbücher und anderer Lehrmittel.

Die Fachaufsicht wird von den Schulaufsichtsbehörden über die Unterrichts- und Erziehungsarbeit [innere Schulangelegenheiten] aller öffentlichen Schulen ausgeübt. Die Fachaufsicht über die Grundschulen und Hauptschulen, über die Sonderschulen mit Ausnahme der Heimsonderschulen und teilweise über die Realschulen üben grundsätzlich die unteren Schulaufsichtsbehörden [Schulämter] aus. Die Fachaufsicht über die übrigen Schularten sowie über Schulen von besonderer Bedeutung üben in der Regel die Kultusministerien aus, teilweise auch die mittleren Schulaufsichtsbehörden [Oberschulämter bzw. Bezirksregierungen] und die unteren Schulaufsichtsbehörden [Schulämter].

Die Befugnis des Landes zur Fachaufsicht wird aus der staatlichen Schulhoheit hergeleitet, die sich aus dem Grundgesetz [R1] ergibt, nach dem das gesamte Schulwesen unter staatlicher Aufsicht steht [Art. 7 Abs. 1]. In Ausübung der Fachaufsicht wird den Aufsichtsbehörden die Befugnis eingeräumt, durch Schul- und Unterrichtsbesuche die

Einhaltung von Lehrplänen und Prüfungsordnungen zu überprüfen und die dafür erforderlichen Maßnahmen zu treffen.

Der Fachaufsicht werden durch die pädagogische Eigenverantwortung der Schule und die pädagogische Verantwortung des Lehrers Grenzen gesetzt. In mehreren Ländern sind die Schulaufsichtsbehörden gesetzlich dazu verpflichtet, die pädagogische Eigenverantwortung der Schulen zu respektieren. Mit zunehmender institutioneller Selbständigkeit der Schulen ändert sich auch die Rolle der Schulaufsicht. In einigen Ländern wird die Schulaufsicht durch eine obligatorische externe Evaluation [Schulinspektion, Schulvisitation] ergänzt, die den einzelnen Schulen Informationen über ihre Qualitätsentwicklung geben soll. Die staatliche Einwirkung auf die Schulen erfolgt in steigendem Maße über die Genehmigung von Schulprogrammen und die Festlegung von Zielvereinbarungen mit den einzelnen Schulen bzw. der Schulleitung. Dabei verliert die personenbezogene Betreuung durch die Schulaufsicht tendenziell an Gewicht gegenüber den Aufgaben der Unterstützung und Beratung von Schulentwicklung und schulischem Qualitätsmanagement. In diesem Zusammenhang bereitet Schulberatung die Schulen auf neue Problemstellungen vor und fördert die pädagogische Eigenverantwortung der Lehrkräfte und Schulen, insbesondere durch das Hinwirken auf eine verbindliche Verabredung von pädagogischen Zielen und Schwerpunkten ihrer Arbeit sowie bei der Entwicklung von Schulprogrammen.

Die pädagogische Verantwortung, auch als pädagogische Freiheit oder Methodenfreiheit bezeichnet, beinhaltet das Recht des Lehrers, im Rahmen der geltenden Vorschriften eigenverantwortlich zu unterrichten. Sie wird dem Lehrer im Interesse der Schülerinnen und Schüler gewährt, da schülerorientierter Unterricht nur stattfinden kann, wenn der Lehrer einen angemessenen Freiraum bei der Auswahl der Unterrichtsinhalte, der Unterrichtsmethoden und der Leistungsbewertung hat. Die pädagogische Freiheit des Lehrers ist ggf. in Beziehung zu setzen zu dem Gebot professionellen Handelns sowie der pädagogischen Eigenverantwortung der Schule. So sind die Lehrkräfte z. B. an die in Schulprogrammen niedergelegten pädagogischen Grundkonzeptionen gebunden.

Die Schulaufsichtsbehörden der Länder üben auch die Dienstaufsicht über die Lehrkräfte und die Schulleiter an öffentlichen Schulen aus. Der Dienstaufsicht unterliegen die Personalangelegenheiten und das dienstliche Verhalten des Schulpersonals. In einzelnen Ländern ist die Dienstaufsicht über die Lehrkräfte im Rahmen der zunehmenden Eigenverantwortung der Schulen auf die Schulleitung übertragen worden.

Die Schulverwaltung erfolgt im Allgemeinen in einem zweistufigen System, in dem die oberste Ebene vom Kultusministerium und die untere Ebene von den staatlichen Schulämtern auf der Ebene der Kreise und kreisfreien Städte gebildet werden. Dem Kultusministerium kommen vor allem übergeordnete Aufgaben wie die Aufsicht über die Schulämter oder die Lehrplanentwicklung zu. In einzelnen Ländern erfolgt die Schulverwaltung nur einstufig. In drei Ländern ist die Schulverwaltung in einem dreistufigen System organisiert. Neben der obersten Ebene [Kultusministerium] und der unteren Ebene [Schulamt] bilden hier die Bezirksregierungen bzw. die Oberschulämter die obere Ebene der Schulverwaltung.



## **Einrichtungen der betrieblichen Berufsausbildung**

Im Bereich der beruflichen Bildung fällt die Regelung der betrieblichen Berufsausbildung in die Kompetenz des Bundes. Innerhalb der Bundesregierung erlassen die jeweiligen Fachministerien im Einvernehmen mit dem Bundesministerium für Bildung und Forschung [BMBF] Ausbildungsordnungen, die nach Weisung der Ressorts vom Bundesinstitut für Berufsbildung [BIBB] unter Beteiligung von Vertretern der Arbeitgeber und der Gewerkschaften erarbeitet werden. Die Ausbildungsordnungen werden nach einem zwischen Bund und Ländern vereinbarten Verfahren [Gemeinsames Ergebnisprotokoll] mit den parallel von den Ländern entwickelten Rahmenlehrplänen für den Unterricht an den beruflichen Schulen abgestimmt.

Ausbildungsstätte für die betriebliche Ausbildung kann neben dem einzelnen Ausbildungsbetrieb auch ein Zusammenschluss mehrerer Betriebe sein, um die Erfordernisse der Ausbildungsordnung im Zusammenwirken abdecken zu können [Verbundausbildung]. In staatlich geförderten Einrichtungen der Wirtschaft können Teile der betrieblichen Ausbildung absolviert werden [überbetriebliche Ausbildungsstätten]. Zudem können zum Ausgleich eines zu geringen Ausbildungsplatzangebots auch freie Bildungsträger betriebliche Ausbildung durchführen.

Auf der Ebene der Länder gibt es Ausschüsse für berufliche Bildung, die sich aus Vertretern der Arbeitgeber, der Gewerkschaften und der Landesministerien zusammensetzen. Sie beraten die Landesregierungen in Fragen der beruflichen Bildung und wirken im Rahmen ihrer Aufgaben auf die stetige Entwicklung der Qualität der beruflichen Ausbildung hin.

## **Einrichtungen des tertiären Bereichs**

Die HOCHSCHULEN sind in der Regel Körperschaften des öffentlichen Rechts und zugleich staatliche Einrichtungen der Länder. Sie können auch in anderer Rechtsform errichtet werden. Die Wissenschaftsfreiheit setzt einen autonomen Bereich der akademischen Selbstverwaltung voraus, da nach dem Grundgesetz Kunst und Wissenschaft, Forschung und Lehre frei sind [Art. 5 Abs. 3]. Bei der Hochschulverwaltung wirken die Hochschule, zu deren Aufgaben im Rahmen einer Einheitsverwaltung die Verwaltung von akademischen Angelegenheiten und staatliche Aufgaben wie die Personal-, Wirtschafts-, Haushalts- und Finanzverwaltung gehören, und das zuständige Landesministerium zusammen. Unabhängig davon liegt die Rechtsaufsicht, in gewissem Umfang auch die Fachaufsicht und die Gründungs- und Organisationsgewalt sowie die Finanzhoheit und die Personalhoheit beim zuständigen Landesministerium bzw. der zuständigen Landesregierung.

Im Rahmen der Hochschulaufsicht müssen neue Studiengänge und die Studienordnungen, die für alle Studiengänge von den Hochschulen aufgestellt werden, dem fachlich zuständigen Ministerium angezeigt werden. Bei den Prüfungsordnungen wird unterschiedlich verfahren: soweit es sich um Studiengänge handelt, die mit einer Staatsprüfung abschließen, werden die Prüfungsordnungen von den zuständigen Landesministerien bzw. von den Hochschulen im Einvernehmen mit dem für die betreffende Staatsprüfung zuständigen Landesministerium erlassen, soweit es sich um Prüfungsordnungen für Hochschulprüfungen handelt, werden sie wie die Studienordnungen von den Hochschulen aufgestellt, müssen jedoch in der Regel dem zuständigen Landesministerium angezeigt oder von ihm genehmigt werden.

Zur Gewährleistung fachlich-inhaltlicher Mindeststandards und der Berufsrelevanz der Abschlüsse in den neuen Bachelor- und Masterstudiengängen wurde im Dezember 1998 von der Kultusministerkonferenz zusätzlich zur staatlichen Genehmigung ein Akkreditierungsverfahren beschlossen. Die Akkreditierung erfolgt demnach grundsätzlich über Agenturen, die ihrerseits von einem länderübergreifenden und unabhängigen Akkreditierungsrat zeitlich befristet anerkannt werden. Seit 2005 erfüllt der Akkreditierungsrat seine Aufgaben im Rahmen der Stiftung zur Akkreditierung von Studiengängen in Deutschland. Nähere Informationen sind in Kapitel 9.5.2.2. zu finden.

Neben den allgemein zugänglichen Hochschulen gibt es für bestimmte Ressorts Hochschulen mit eingeschränktem Zugang in der Trägerschaft des Bundes und der Länder. Dazu gehören u. a. die Universitäten der Bundeswehr und die Verwaltungsfachhochschulen des Bundes und der Länder. Ferner gibt es Hochschulen in kirchlicher Trägerschaft und staatlich anerkannte Hochschulen.

Für die Rechtsstellung der Hochschulen, für das wissenschaftliche und künstlerische Personal einschließlich der Mitwirkung aller Hochschulmitglieder an der Selbstverwaltung enthält derzeit noch das Hochschulrahmengesetz [HRG - R106] die allgemeinen Grundsätze. Auf dieser Grundlage werden im Rahmen der Hochschulgesetze [R110, R112, R115, R118, R120-121, R124, R126, R128, R130-131, R133, R135-138, R141, R144, R146, R149] der Länder die Organisation und Verwaltung für die zu ihrem Geltungsbereich gehörenden Hochschulen im Einzelnen geregelt. Der Handlungsspielraum der Länder für die Reform von Organisation und Verwaltung ist in den vergangenen Jahren durch Änderungen des Hochschulrahmengesetzes erheblich erweitert worden. Zwischenzeitlich haben die Länder ihre Hochschulgesetze novelliert und mit unterschiedlicher Akzentsetzung Reformen durchgeführt oder bereiten sie derzeit vor [siehe auch Kapitel 2.6.4.4.]. Dabei tritt in zunehmendem Maße eigenverantwortliches Handeln der Hochschulen an die Stelle staatlicher Detailsteuerung.

Im Zuge der Föderalismusreform des Jahres 2006 wurde die Gesetzgebungskompetenz für die Organisation und Verwaltung der Hochschulen vollständig auf die Länder übertragen. Der Bund hat ein Gesetzgebungsverfahren zur Aufhebung des Hochschulrahmengesetzes eingeleitet. Nähere Informationen zu den Auswirkungen der Föderalismusreform auf den Hochschulbereich sind Kapitel 6.3. zu entnehmen.

Organisation und Verwaltung der BERUFSAKADEMIEN sind in den Berufsakademiegesetzen [R110, R117, R123, R125, R129, R140, R143, R148, R151] der Länder geregelt. Die Berufsakademien gliedern sich in Studienakademien und die für den praktischen Teil der Ausbildung zuständigen Ausbildungsstätten [im Sinne eines dualen Systems]. Die staatlichen Studienakademien sind Einrichtungen des Landes und unterstehen der unmittelbaren Aufsicht des für Wissenschaft und Forschung zuständigen Ministeriums. Die Ausbildungsstätten für den praktischen Teil der Ausbildung sind Betriebe der Wirtschaft, vergleichbare Einrichtungen insbesondere der freien Berufe und Einrichtungen von Trägern sozialer Aufgaben. Die Ausbildungs- und Prüfungsordnungen für die einzelnen Studiengänge werden vom zuständigen Ministerium durch Rechtsverordnung erlassen.

Neben den staatlichen Berufsakademien gibt es in einigen Ländern ausschließlich Berufsakademien in freier Trägerschaft, die jeweils der Anerkennung durch das fachlich zuständige Ministerium bedürfen [siehe Kapitel 6.17.].

## **Weiterbildungseinrichtungen**

Wie in keinem anderen Bildungsbereich hat sich in der Weiterbildung ein Nebeneinander – aber auch ein notwendiges Miteinander – von staatlichen und privaten, gemeinnützigen und gewinnorientierten, betrieblichen und öffentlichen Bildungseinrichtungen und -angeboten herausgebildet. Als Grundvoraussetzung für eine an den Interessen der Bürger orientierte Weiterbildungsstruktur werden die Eigenständigkeit der Einrichtung, die Freiheit der Lehrplangestaltung und die selbstständige Auswahl des Personals gewahrt.

Nach der föderalen Struktur der Bundesrepublik Deutschland fällt die Ordnungs- und Förderungskompetenz für die allgemeine Weiterbildung, für schulabschlussbezogene Weiterbildung, berufliche Weiterbildung an Fachschulen und wissenschaftliche Weiterbildung sowie für Teilbereiche der politischen Weiterbildung in die Zuständigkeit der Länder. Die Zuständigkeit des Bundes umfasst insbesondere die außerschulische berufliche Weiterbildung, die Entwicklung neuer Ansätze der Weiterbildung durch Modellvorhaben, Teile der politischen Weiterbildung sowie Fragen der Statistik der Weiterbildung. Für die Förderung der beruflichen Weiterbildung nach dem Sozialgesetzbuch III [R152] ist die Bundesagentur für Arbeit zuständig. Mit dem Aufstiegsfortbildungsförderungsgesetz [R154] besteht bundesweit ein umfassendes Förderinstrument zur Finanzierung der beruflichen Aufstiegsfortbildung. Für Prüfungen in anerkannten Ausbildungsberufen sowie in Fortbildungsberufen liegt die Zuständigkeit nach dem Berufsbildungsgesetz [R65] und der Handwerksordnung [R66] bei den *zuständigen Stellen*, das sind in der Regel die Kammern [z. B. Handwerkskammern und Industrie- und Handelskammern]. Entsprechend der komplexen Verantwortung für die Weiterbildung leisten alle Beteiligten einen Beitrag zur Finanzierung.

Im Zuge der Föderalismusreform wurden die Kompetenzen für die Struktur und Verwaltung der Hochschulen im Jahr 2006 auf die Länder verlagert. Die wissenschaftliche Weiterbildung fällt daher nicht mehr in die Gesetzgebungskompetenz des Bundes.

### **2.6.3. Allgemeine Verwaltung auf örtlicher Ebene**

#### **Einrichtungen des Elementarbereichs**

Die Gesamtverantwortung für die Einrichtungen des Elementarbereichs liegt auf örtlicher Ebene bei den Jugendämtern, die Verantwortung für die Gestaltung der konkreten Bildungsarbeit in den Kindertageseinrichtungen bei den Trägern.

#### **Schulverwaltung**

Die öffentlichen Schulen sind in der Mehrzahl staatlich-kommunale Schulen, die vom Land und einer Kommune in der Weise gemeinsam getragen werden, dass das Land die Kosten des Lehrpersonals, die kommunale Körperschaft die übrigen personellen und sächlichen Kosten trägt. Die Kommunen, die für die Errichtung und Unterhaltung der Schulen verantwortlich sind und finanzielle Leistungen für sie erbringen, werden als Schulträger bezeichnet.

Schulen, deren Einzugsbereich über die Kommunen hinausgeht, z. B. Schulen mit vertiefter künstlerischer oder sportlicher Ausbildung, bestimmte Fachschulen oder Sonderschulen sind in der Mehrzahl staatliche Schulen, d. h. sie befinden sich in der Trägerschaft eines Landes, das den gesamten Personal- und Sachaufwand trägt. In einigen

Ländern bestehen auch kommunale Schulen, die von einer Kommune errichtet und bezüglich der Kosten für das Lehrpersonal und der Sachkosten von ihr allein betrieben werden.

### **Einrichtungen der betrieblichen Berufsausbildung**

Auf örtlicher Ebene obliegt den Selbstverwaltungsorganisationen der Wirtschaft [Industrie- und Handelskammern, Handwerkskammern, Landwirtschaftskammern, Kammern der Freien Berufe] die Beratung und Kontrolle der betrieblichen Berufsausbildung sowie die Abnahme der Zwischen- und Abschlussprüfungen auf gesetzlicher Grundlage.

In den Ausbildungsbetrieben selbst besitzt die gewählte Arbeitnehmervertretung Mitbestimmungsrechte für die Planung und Durchführung der betrieblichen Berufsausbildung sowie die Einstellung von Auszubildenden und Ausbildern.

### **Bildungseinrichtungen in freier Trägerschaft**

In allen Bereichen des Bildungswesens gibt es, wenn auch in unterschiedlichem Umfang, Einrichtungen in freier Trägerschaft. Dazu gehören die Einrichtungen im Elementarbereich sowie Schulen und Hochschulen, aber auch Einrichtungen der Erwachsenenbildung. Das Nebeneinander und Miteinander von öffentlichen und freien Trägern gestattet eine Auswahl nicht nur unter verschiedenen Bildungsangeboten, sondern auch unter verschiedenen Trägern von Bildungseinrichtungen und fördert Wettbewerb und Innovation im Bildungswesen. Kirchen und gesellschaftliche Gruppen leisten durch die von ihnen getragenen Bildungseinrichtungen einen Beitrag zur Gestaltung von Staat und Gesellschaft.

## **2.6.4. Bildungseinrichtungen, Schulleitung**

### **2.6.4.1. Verwaltung und Leitung der Einrichtungen des Elementarbereichs**

Zum Elementarbereich zählen alle Einrichtungen freier und öffentlicher Träger der Kinder- und Jugendhilfe, die Kinder im Alter von wenigen Monaten bis zum Schulbeginn aufnehmen.

Für Kinder zwischen drei und sechs Jahren ist der Kindergarten die traditionelle Form der institutionalisierten vorschulischen Erziehung. Verantwortlich für den Betrieb der Kindergärten sind die jeweiligen Träger, wie z. B. Kirchen, Wohlfahrtsverbände, Kommunen, Elterninitiativen etc.

Die Betreuung der Kinder in den Kindertageseinrichtungen des Elementarbereichs erfolgt durch pädagogisches Fachpersonal und pädagogisches Hilfspersonal. Das pädagogische Fachpersonal umfasst die staatlich anerkannten Sozialpädagogen und die staatlich anerkannten pädagogischen Fachkräfte. Zum pädagogischen Hilfspersonal gehören vor allem die Kinderpflegerinnen.

Die Kindertageseinrichtungen werden in der Regel von Sozialpädagogen oder Fachkräften geleitet, wobei die Leiter der Tageseinrichtungen auch zum Teil pädagogische Gruppenarbeit leisten.

### **2.6.4.2. Schulleitung im Primarbereich**

Die Grundschule wird von einem Schulleiter geführt, der eine besondere Amtsbezeichnung trägt [z. B. Rektor]. Er ist verantwortlich für die Erziehungs- und Bildungsarbeit in der Schule und zugleich Lehrer an der Schule. Seine Aufgaben und Pflichten sind in der Regel im Schulgesetz und ergänzend in einer Dienstordnung aufgeführt. Der Schulleiter ist gehalten, eng mit der Lehrerkonferenz und der Schulkonferenz zusammenzuarbeiten, soweit diese im Primarbereich nach Landesrecht vorgesehen ist [zu den Mitwirkungsgremien siehe Kapitel 2.7.]. Bei seiner Tätigkeit ist er an die Rechts- und Verwaltungsvorschriften der Schulaufsichtsbehörde gebunden, gleichzeitig aber auch im Rahmen seiner Dienstaufsicht und Fachaufsicht gegenüber den Lehrkräften und dem sonstigen Schulpersonal weisungsbefugt.

Der Schulleiter hat im Rahmen seiner Funktion folgende Aufgaben:

- Er legt die Unterrichtsverteilung sowie die Stunden-, Aufsichts- und Vertretungspläne fest, soweit dies nicht anderen Lehrkräften übertragen ist. Dabei sorgt er für eine möglichst gleichmäßige Belastung der Lehrkräfte. Durch Unterrichtsbesuche und Einsicht in schriftliche Arbeiten verschafft er sich einen Überblick über die Arbeit in den einzelnen Klassen und koordiniert die Notengebung.
- Er achtet auf die Erfüllung der Schulpflicht durch die Schülerinnen und Schüler sowie die Einhaltung der Schulordnung und Vorschriften, die zur Schulgesundheitspflege und zur Unfallverhütung im Schulbereich erlassen worden sind.
- Er vertritt die Schule nach außen, insbesondere gegenüber dem Schulträger und der Öffentlichkeit, und nimmt das Hausrecht wahr. Er kann z. B. ein Hausverbot für schulfremde Personen [Vertreter, Händler etc.] aussprechen, um Störungen des Schulbetriebs abzuwehren.
- Er erledigt die äußeren Schulangelegenheiten [z. B. Anschaffung von Lehrmitteln] in enger Zusammenarbeit mit dem Schulträger, dessen Anordnungen in diesem Bereich für den Schulleiter verbindlich sind.
- In den letzten Jahren hat sich der Aufgabenbereich des Schulleiters durch Maßnahmen zur rechtlichen Verselbständigung der Schulen erweitert. So sind dem Schulleiter mit dem Recht bzw. der Verpflichtung der Schulen zur Verabschiedung, Umsetzung und Evaluation spezifischer Schulprogramme neue Aufgaben erwachsen. Im Rahmen der Sicherung der Unterrichtsqualität trägt der Schulleiter zudem die Verantwortung für die Unterrichts-, Personal- und Organisationsentwicklung sowie für die Fortbildungsplanung, die Personalführung und ggf. die Verwaltung der Haushaltsmittel.

Bei Verhinderung des Schulleiters gehen alle diese Pflichten auf den stellvertretenden Schulleiter als seinen ständigen Vertreter über. An der Bestellung des Schulleiters werden in einigen Ländern die Kommunen als Schulträger durch die Einräumung eines Vorschlagsrechts oder durch die Einholung einer Stellungnahme beteiligt. Zur Beteiligung der Schulkonferenz an der Wahl des Schulleiters siehe Kapitel 2.7.1. Zu den Voraussetzungen einer Bewerbung für die Stelle eines Schulleiters siehe Kapitel 8.3.1.

Der Schulleiter ist in der Regel Vorsitzender der Gesamtkonferenz der Lehrer, die er einberuft und leitet. In allen Ländern gilt der Grundsatz, dass das gesamte Kollegium die Verantwortung für die Unterrichts- und Erziehungsarbeit in der Schule zumindest mitträgt. Andererseits findet die Verantwortung des Kollegiums ihre Einschränkung

dadurch, dass bestimmte Aufgaben – wie oben erläutert – ausdrücklich dem Schulleiter übertragen sind.

Zur Unterstützung der Schulleitung können einzelnen Lehrkräften Aufgaben der Organisation und Verwaltung übertragen werden [z. B. die Stundenplanerstellung, Betreuung der Schulbibliothek]. Das Kultusministerium bestellt ferner Lehrkräfte zu Fachberatern, deren Aufgabe die Beratung und Unterstützung der Schulen, Lehrkräfte und Schulaufsichtsbeamten in fachlicher Hinsicht ist. Zur Wahrnehmung von Funktionen in der Schulleitung oder bei Übernahme von Verwaltungs- und Beratungsaufgaben erhalten die Lehrkräfte eine Ermäßigung der Pflichtstunden.

#### **2.6.4.3. Schulleitung im Sekundarbereich**

Zur Schulleitung und zum Management der allgemeinbildenden und beruflichen Schulen im Sekundarbereich wird auf die Ausführungen zum Primarbereich verwiesen [siehe Kapitel 2.6.4.2.].

#### **2.6.4.4. Organisation und Verwaltung der Einrichtungen im tertiären Bereich**

Bis 1998 waren Organisation und Verwaltung der Hochschulen durch die Länder im Rahmen der Bestimmungen des Hochschulrahmengesetzes [HRG – R106] des Bundes in den Grundzügen einheitlich geregelt. Seit der Änderung des Hochschulrahmengesetzes von 1998 ist die Regelung von Organisation und Verwaltung der Hochschulen weitgehend Sache der Länder, wodurch eine größere Vielfalt in den Länderregelungen entstanden ist. Dennoch sind gemeinsame Merkmale erhalten geblieben, die im Folgenden dargestellt werden.

Die HOCHSCHULEN werden durch einen Rektor [bzw. ein Rektorat] oder durch einen Präsidenten [bzw. ein Präsidialkollegium] geleitet. Der Rektor ist aus dem Kreis der Professorinnen und Professoren zu wählen, die der Hochschule angehören. Die Amtszeit eines Rektors, die er hauptberuflich wahrnimmt, beträgt mindestens zwei Jahre. Zum Präsidenten kann bestellt werden, wer eine abgeschlossene Hochschulausbildung besitzt und über die notwendige berufliche Praxis, insbesondere in Wissenschaft oder Verwaltung verfügt [vgl. auch Kapitel 8.3.1.]. Die Amtszeit des Präsidenten, die er hauptberuflich wahrnimmt, beträgt jedoch mindestens vier Jahre. Neben dem Rektor bzw. Präsidenten fungiert ein Kanzler als leitender Verwaltungsbeamter der Hochschule und Beauftragter für den Haushalt.

Der Fachbereich, der in einigen Hochschulgesetzen der Länder auch als Fakultät bezeichnet wird, ist die organisatorische Grundeinheit der Hochschule. Unbeschadet der Zuständigkeit der zentralen Kollegialorgane erfüllt er für sein Gebiet die Aufgaben der Hochschule. Der Fachbereich trägt dafür Sorge, dass seine Angehörigen und seine wissenschaftlichen Einrichtungen die ihnen übertragenen Aufgaben erfüllen können. Für alle Forschung und Lehre betreffenden Angelegenheiten ist der Fachbereichsrat als Organ des Fachbereichs zuständig. Vorsitzender des Fachbereichsrates ist der Fachbereichssprecher [Dekan], ein dem Fachbereichsrat angehörender Professor.

Die Hochschulen geben sich Grundordnungen, die der Genehmigung des Landes, d. h. des zuständigen Kultus- bzw. Wissenschaftsministeriums, bedürfen. Für die Beschlussfassung über die Grundordnung und die Wahl der Leitung der Hochschule wird ein zentrales Kollegialorgan [Konzil, Konvent, Versammlung] gebildet, in dem Vertreter des Hochschulpersonals und der Studierenden mitwirken.

Zur Zeit findet sich an den Hochschulen in der Regel noch die folgende Gremienstruktur:

Eines der Kollegialorgane ist vergleichbar mit dem *Parlament* der Hochschule [je nach Landesgesetz als Konzil, Konvent, Großer Senat bezeichnet]. Seine wichtigsten Aufgaben sind die Wahl der Hochschulleitung und die Beschlussfassung über die Grundordnung der Hochschule.

Das zweite Kollegialorgan [Senat] ist für Angelegenheiten der Hochschule von grundsätzlicher Bedeutung zuständig. Seine wichtigsten Aufgaben sind Beschlussfassungen über den Vorschlag für die Wahl der Hochschulleitung und den Haushaltsvoranschlag der Hochschule, über die Zahl der in Fächern mit Zulassungsbeschränkungen aufzunehmenden Studierenden, die Errichtung von Fachbereichen und wissenschaftlichen Einrichtungen, über Grundsatzfragen der Forschung und des wissenschaftlichen bzw. künstlerischen Nachwuchses, über Prüfungsordnungen sowie die Beschlussfassung über die Vorschläge der Fachbereiche für die Berufung von Hochschullehrern.

Im Rahmen der gegenwärtigen Hochschulreformen haben die Länder Organisation und Verwaltung ihrer Hochschulen zum Teil neu strukturiert. An die Stelle staatlicher Detailsteuerung tritt in zunehmendem Maße eigenverantwortliches Handeln der Hochschulen. Ziel der Reform ist vor allem die Stärkung der Handlungs- und Leistungsfähigkeit der einzelnen Hochschule durch teilweise Verlagerung von Entscheidungskompetenzen des Landesministeriums und der Mitwirkungsorgane auf die Hochschulleitung bzw. die Leitung der Fachbereiche. Daneben sind die Zahl und die Größe der Gremien in einigen Ländern gestrafft worden. Zur Unterstützung der Hochschulleitung durch externen Sachverstand sind in fast allen Ländern Hochschulräte oder Kuratorien eingerichtet worden, denen Persönlichkeiten aus der Wirtschaft oder Wissenschaftler anderer Einrichtungen angehören. Diese Gremien können je nach Landesrecht über ein Veto- oder Mitwirkungsrecht z. B. in Grundsatzfragen des Haushalts oder bei der Entscheidung über Entwicklungspläne der Hochschule verfügen. Daneben haben sie in der Regel beratende und empfehlende Funktionen. Die oben beschriebenen zwei Kollegialorgane [Senat und Konzil] werden in einigen dieser Länder durch ein einziges Kollegialorgan ersetzt, das Aufgaben der bisherigen Gremien übernimmt und in der Regel für die Kontrolle und Beratung der Hochschulleitung zuständig ist. Dem Sprecher eines Fachbereichs [Dekan] steht nach diesen neueren Gesetzen in der Regel ein Aufsichts- und Weisungsrecht gegenüber den Professorinnen und Professoren des Fachbereichs zu, das sich auf die Erfüllung der Lehr- und Prüfungsverpflichtungen bezieht.

Organisation und Verwaltung der staatlichen BERUFSAKADEMIEN unterliegen nicht den Regelungen des Hochschulrahmengesetzes oder der Hochschulgesetze der Länder, sondern sind in den Berufsakademiegesetzen der Länder festgelegt. Danach werden die Berufsakademien im Wesentlichen durch ein Kuratorium, Fachkommissionen sowie den Direktor der Studienakademie geleitet, an der der theoretische Teil der Ausbildung stattfindet.

## **2.7. Interne und externe Abstimmung**

Die Organisation und die Aufgaben der Mitwirkungsorgane im Primärbereich, Sekundärbereich und im tertiären Bereich sind in den Ländern innerhalb der Schulgesetze [R70, R72, R74, R76, R78, R81, R83, R85, R87-88, R90, R92, R98, R100-102], in besonderen

Schulmitbestimmungsgesetzen [R94], in den Hochschulgesetzen [RI10, RI12, RI15, RI18, RI20-121, RI24, RI26, RI28, RI30-131, RI33, RI35-138, RI41, RI44, RI46, RI49] und Berufsakademiegesetzen [RI10, RI17, RI23, RI25, RI29, RI40, RI43, RI48, RI51] sowie in Ausführungsverordnungen und Wahlordnungen ausführlich festgelegt. Sie betreffen im Schulbereich nicht nur die Eltern, sondern auch die Mitwirkungsmöglichkeiten der Lehrkräfte, Schülerinnen und Schüler und sonstigen Mitwirkungsberechtigten aus dem sozialen Umfeld der Schule. Im Hochschulbereich ist die Mitwirkung an der Selbstverwaltung der Hochschule Recht und Pflicht aller Mitglieder, d. h. aller an der Hochschule hauptberuflich Tätigen und der eingeschriebenen Studierenden. Die Berufsakademiegesetze der Länder sehen ebenfalls eine Beteiligung der Lehrkräfte und der Studierenden an der Verwaltung und Organisation der Berufsakademien vor.

## **2.7.1. Interne Abstimmung**

### **Lehrerkonferenz**

Zu den Mitwirkungsorganen im Schulbereich gehören in der Mehrzahl der Länder die Lehrerkonferenzen, in denen von den Lehrkräften Fragen des Unterrichts und der Erziehung entschieden werden, ohne dass die pädagogische Freiheit des einzelnen Lehrers eingeschränkt wird. Als Lehrerkonferenzen werden die Gesamtkonferenz, der alle Lehrkräfte einer Schule angehören, sowie die Teilkonferenzen bezeichnet, die sich z. B. aus den Lehrkräften für ein bestimmtes Fach oder einer Klasse zusammensetzen. In den Lehrerkonferenzen werden u. a. - meist in einem förmlichen Begutachtungsverfahren - die Schulbücher ausgewählt, die vom Ministerium zugelassen sind und in einem Schulbuchverzeichnis regelmäßig veröffentlicht werden. Ferner entscheiden die Lehrerkonferenzen in Konfliktsituationen über Ordnungsmaßnahmen bis hin zum Ausschluss eines Schülers aus der Schule. In mehreren Ländern haben die Vertreter von Eltern [und Schülern] das Recht auf Anhörung und Mitberatung in den Lehrerkonferenzen. Ausgeschlossen sind die Eltern- bzw. Schülervertreter in der Regel jedoch bei der Beratung und Entscheidung über Zeugnisnoten und die Versetzung oder Nichtversetzung von Schülerinnen und Schülern. In einzelnen Ländern können Eltern- bzw. Schülervertreter mit beratender Stimme an Zeugnis- bzw. Versetzungskonferenzen teilnehmen. In der Gesamtkonferenz der Lehrer auf Schulebene hat in der Regel der Schulleiter den Vorsitz. Er ist für den Vollzug der Beschlüsse verantwortlich.

### **Schulkonferenz**

Für das Zusammenwirken der Schulleitung mit Lehrkräften, Schülern und Eltern sowie ggf. außerschulischen Kooperationspartnern gibt es in der Regel neben der Lehrerkonferenz als weiteres Organ die Schulkonferenz [in einzelnen Ländern auch unter anderer Bezeichnung]. Ihre Zusammensetzung ist unterschiedlich geregelt. In der Schulkonferenz sind die Lehrkräfte, Eltern und Schüler teils in gleicher Stärke vertreten, teils sind die Lehrkräfte und/oder Eltern stärker repräsentiert. Der Vorsitz der Schulkonferenz liegt entweder beim Schulleiter oder wird einem von der Konferenz gewählten Mitglied übertragen.

Die Beratungs- und Mitwirkungsrechte der Schulkonferenz haben in den Ländern unterschiedlichen Umfang. In den Landesgesetzen finden sich für die Schulkonferenzen unterschiedliche Aufgabenkataloge, die aber keine abschließende Regelung darstellen. Die Mitwirkung der Schulkonferenz erstreckt sich in der Regel auf folgende Bereiche in der Schule:



- Organisation des Schullebens und des Unterrichts: Schul- und Hausordnung, Stunden- und Pausenordnung, Raumverteilung.
- Schutz der Schülerinnen und Schüler: Maßnahmen der Schulwegsicherung und Schülerbeförderung und der Unfallverhütung in der Schule.
- Schulveranstaltungen: Schulpartnerschaften und Grundsätze für Schullandheimaufenthalte, Besichtigung von Betrieben und Museen u. ä., Wandertage.

In der Schulkonferenz werden außerdem allgemeine Fragen der Pädagogik und der Unterrichtsgestaltung erörtert einschließlich der Eignung oder Nichteignung von Schulbüchern, der Voraussetzungen für Klassenarbeiten und Hausaufgaben und der Bewertungsmaßstäbe für die Notenfestsetzung. Teilweise sind auch verbindliche Ablehnungen oder Beschlüsse möglich, z. B. zu Hausaufgabenbetreuung, Schülerarbeitsgemeinschaften oder zur Durchführung von Schulversuchen. Erörtert, gebilligt oder abgelehnt wird in einzelnen Ländern auch der Bestand der Schule, ihre Teilung, Verlegung oder Zusammenlegung mit einer anderen Schule und die Durchführung von Baumaßnahmen sowie die Einrichtung und Ausstattung der Schule. Schließlich werden in der Schulkonferenz Erziehungs- und Ordnungsmaßnahmen in Konfliktfällen und die Beratung von Eltern und Schülern erörtert und beschlossen.

In einigen Ländern wird die Schulkonferenz an der Auswahl des Schulleiters beteiligt. Die Zuständigkeiten der Schulkonferenz sind in den Ländern unterschiedlich und reichen vom Vorschlagsrecht bis zum Widerspruchsrecht im Hinblick auf die Wahl eines Schulleiters. Aus rechtlichen Gründen liegt jedoch die Entscheidung über die Bestellung des Schulleiters letztlich bei der Schulaufsichtsbehörde.

### **Schülermitwirkung**

Die Schulgesetze [R70, R72, R74, R76, R78, R81, R83, R85, R87-88, R90, R92, R98, R100-102] und Schulmitbestimmungsgesetze [R94] der Länder erkennen Mitwirkungsrechte der Schülerinnen und Schüler grundsätzlich an und regeln Zusammensetzung und Aufgaben der Schülervertretung. Zur Wahrnehmung ihrer Interessen wählen die Schülerinnen und Schüler auf Klassen- bzw. Jahrgangsstufenebene Schülervertreter nach dem Repräsentationsprinzip. Die Schülervertreter bilden zusammen das Schülerparlament [Schülerrat, Schülerausschuss] der Schule. Dieses Gremium wählt einen oder mehrere Schülersprecher. Auf der Ebene von Kommune, Stadt oder Kreis organisieren sich die Schülersprecher in Gemeinde-, Stadt- oder Kreisschülerräten, auf der Ebene des Landes im Landeschülerrat. Auf die Wahl der Schülervertreter dürfen Schule und Schulbehörden in der Regel keinen Einfluss nehmen.

Neben den Organen der Schülervertretung sind in den meisten Schulgesetzen bzw. Schulmitbestimmungsgesetzen Schülervollversammlungen der gesamten Schule oder der Schulstufen vorgesehen, in denen Meinungs austausch, Aussprache oder Diskussion aller Schülerinnen und Schüler einer Schule bzw. Stufe stattfinden soll.

### **Mitwirkung im tertiären Bereich**

Die HOCHSCHULEN haben in ihrer Eigenschaft als Körperschaften des öffentlichen Rechts und zugleich als staatliche Einrichtungen das Recht der Selbstverwaltung. Nach dem Hochschulrahmengesetz [HRG - R106] und den Hochschulgesetzen der Länder [R110, R112, R115, R118, R120-121, R124, R126, R128, R130-131, R133, R135-138, R141, R144, R146, R149] werden alle Mitglieder der Hochschule, d. h. die an der Hochschule

hauptberuflich Tätigen und die eingeschriebenen Studierenden, an den Entscheidungsprozessen in der Hochschule beteiligt. Für das Zusammenwirken zwischen der Leitung der Hochschule und den Mitgliedern der Hochschule werden in der Regel zwei zentrale Kollegialorgane gebildet [vgl. Kapitel 2.6.4.4.]. Für ihre Vertretung in den Hochschulgremien bilden

- die Hochschullehrerinnen und Hochschullehrer,
- die Studierenden,
- die akademischen Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter,
- und die sonstigen Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter

je eine Gruppe. Art und Umfang der Mitwirkung der Gruppen in den Hochschulgremien richten sich nach der Qualifikation, Funktion, Verantwortung und Betroffenheit der Mitglieder der Hochschule. In allen nach Mitgliedergruppen zusammengesetzten Gremien mit Entscheidungsbefugnis in Angelegenheiten der Forschung, künstlerischer Entwicklungsvorhaben oder der Berufung von Hochschullehrern verfügen die Hochschullehrer über die Mehrheit der Stimmen. In Angelegenheiten der Lehre mit Ausnahme der Evaluation des Lehrbetriebs verfügen die Hochschullehrer mindestens über die Hälfte der Stimmen. Zur Hochschulaufsicht siehe Kapitel 9.4.2.1. und zum Zusammenwirken von Land und Hochschule Kapitel 2.6.2.2.

Die Studierenden bilden in der Regel Studierendenschaften zur Wahrnehmung hochschulpolitischer, sozialer und kultureller Belange der Studierenden, zur Pflege der überregionalen und internationalen Beziehungen der Studierenden sowie zur Wahrnehmung studentischer Belange in Bezug auf die Aufgaben der Hochschulen. Die Studierendenschaften, denen alle Studierenden mit der Immatrikulation automatisch angehören, verwalten ihre Angelegenheiten selbst. Sie werden an den meisten Hochschulen durch das Studierendenparlament und den Allgemeinen Studierendenausschuss [AStA] repräsentiert, die jeweils von den Studierenden gewählt werden. Die Studierendenschaft untersteht der Rechtsaufsicht der Hochschulleitung. Die Studierenden sind auch an der Evaluation der Lehre zu beteiligen [vgl. auch Kapitel 9.4.2.2.].

Durch die Föderalismusreform wurde die Gesetzgebungskompetenz in diesem Bereich im Jahr 2006 vollständig auf die Länder übertragen.

Die Mitwirkung der Mitglieder an der Verwaltung und Organisation der BERUFSAKADEMIEN wird durch die Berufsakademiegesetze [RI10, RI17, RI23, RI25, RI29, RI40, RI43, RI48, RI51] der Länder festgelegt. Danach sind der Direktor der Studienakademie, Vertreter des Lehrpersonals, der beteiligten Ausbildungsstätten und der Studierenden in den verschiedenen Gremien vertreten, und wirken so in grundsätzlichen und fachlichen Angelegenheiten sowie der Koordination zwischen der Studienakademie und den beteiligten Ausbildungsstätten mit.

## **2.7.2. Mitwirkung der verschiedenen Partner aus dem sozialen Umfeld der Bildungseinrichtung**

### **Elternmitwirkung**

Nach dem Grundgesetz [R1] sind die Pflege und Erziehung der Kinder das natürliche Recht der Eltern und die ihnen obliegende Pflicht [Art. 6 Abs. 2]. Über die Ausübung des Elternrechts wacht jedoch der Staat. Mit dem Begriff *Eltern* sind dabei die jeweiligen

Erziehungsberechtigten gemeint, d. h. diejenigen Personen, denen die Personensorge für das Kind oder den Jugendlichen übertragen ist.

Die schulische Erziehung ist hingegen nach Artikel 7 Absatz 1 Grundgesetz grundsätzlich Sache des Staates. Das Bestimmungsrecht des Staates in der schulischen Erziehung wird jedoch durch das elterliche Erziehungsrecht begrenzt, ohne dass aus dem Elternrecht konkrete Mitwirkungs- und Mitbestimmungsrechte abgeleitet werden können. Den Ländern steht es aber offen, Elternverbänden mit Mitwirkungsrechten auszustatten.

Die Eltern üben ihre Rechte dabei zum einen auf der Grundlage des Elternrechts individuell aus, zum anderen kollektiv durch die Elternvertretungen und durch Repräsentanz in anderen schulischen Mitwirkungsverbänden. Die Mitwirkungsmöglichkeiten der Eltern von Schülerinnen und Schülern der Grundschule unterscheiden sich dabei grundsätzlich nicht von den Mitwirkungsmöglichkeiten der Eltern minderjähriger Schülerinnen und Schüler im Sekundarbereich.

Für die Mitwirkung in der Schule hat jedes Land ein eigenes Konzept verwirklicht, wonach die kollektive Mitwirkung der Eltern auf schulischer und außerschulischer Ebene in unterschiedlichem Umfang und in vielfältiger Ausgestaltung in den Landesverfassungen sowie den Schulgesetzen geregelt ist. Generell gilt aber, dass die Elternmitwirkung innerhalb der Schule auf zwei Ebenen erfolgen kann: auf der unteren Ebene in der Klasse des Schulkindes [Klassenelternversammlung, Klassenpflegschaft], auf der oberen Ebene für die Schule insgesamt [Schulelternbeirat, Elternvertretung]. Danach folgt in einzelnen Ländern die regionale Ebene [Elternrat auf Stadt-, Kreis- oder Gemeindeebene] und schließlich die Ebene des Landes [Landeselternbeirat, teilweise auch schulartsspezifische Elternvertretungen]. Auf Bundesebene haben sich die Landeselternbeiräte zum Bundeselternrat zusammengeschlossen, um die Elternschaft über Entwicklungen im Bereich der Bildungspolitik zu informieren und Eltern in schulischen Fragen zu beraten.

### **Sonstige Mitwirkende aus dem sozialen Umfeld der Schule**

Auf der Ebene der Schule sind, abgesehen vom beruflichen Schulwesen, Mitwirkungsrechte anderer Personen oder Institutionen außer Lehrkräften, Eltern und Schülern in den Verbänden von der Klassen- bis zur Schulebene in der Regel nicht vorgesehen.

Erst auf der regionalen Ebene und der Ebene des Landes gibt es auch Mitwirkungsrechte für Vertreter der Wirtschaft, der Gewerkschaften, der Kirchen, der kommunalen Spitzenverbände, der Hochschulen, der Jugendverbände und für Einzelpersonen. Diese Interessenverbände können auf Landesebene entweder in ständigen Beratungsgremien [Landesschulbeiräte] oder in gesetzlich geregelten *ad hoc*-Befragungen bei Schulangelegenheiten von allgemeiner und grundsätzlicher Bedeutung mitwirken. Ihre Vertreter können aber auf Wunsch der Mitglieder auch in örtlichen und schulischen Verbänden zur Information und Beratung eingeladen werden.

Durch den Ausbau der Ganztagschulformen hat sich der Trend zur Einbeziehung außerschulischer Lernpartner in die schulische Erziehungs- und Bildungsarbeit vor Ort deutlich verstärkt. Nähere Informationen zum Ausbau der Ganztagsangebote sind den Kapiteln 4.9.3. und 5.12.3. zu entnehmen.

### **Mitwirkung im tertiären Bereich**

Zur Unterstützung der Hochschulleitung durch externen Sachverstand in grundsätzlichen Angelegenheiten der Hochschule sind in fast allen Ländern Hochschulräte oder Kuratorien eingerichtet worden, denen Persönlichkeiten aus der Wirtschaft oder Wissenschaftler anderer Einrichtungen angehören. Diese Gremien können je nach Landesrecht über ein Veto- oder Mitwirkungsrecht, z. B. in Grundsatzfragen des Haushalts oder bei der Entscheidung über Entwicklungspläne der Hochschule verfügen. Daneben haben sie in der Regel beratende und empfehlende Funktion.

### **Beteiligung und Einbeziehung von Partnern des sozialen Umfelds im Bereich der Weiterbildung**

Verschiedene Formen der Zusammenarbeit zwischen Einrichtungen und Trägern der Weiterbildung und Partnern des sozialen Umfeldes [kommunale Behörden und Behörden der Länder, Betriebe, Arbeitgeber- und Arbeitnehmervertretungen, Industrie- und Handelskammern und sonstige Selbstverwaltungsorganisationen der Wirtschaft] haben sich herausgebildet. Die Entscheidungsfreiheit der Einrichtungen hinsichtlich Veranstaltungsprogramm oder Auswahl des Lehrpersonals bleibt davon jedoch unberührt.

## **2.8. Verfahren der Bildungsfinanzierung**

Die Bildungsfinanzierung aus staatlichen Haushalten basiert bisher auf folgenden Rahmenbedingungen:

- Die Bildungseinrichtungen befinden sich überwiegend in staatlicher Trägerschaft.
- Sie erhalten ihre Finanzmittel überwiegend aus staatlichen Haushalten.
- Bestimmte Gruppen von Lernenden erhalten staatliche Ausbildungsförderung, die der Finanzierung ihrer Lebenshaltung und Ausbildung dient.
- Die staatliche Finanzierung des Bildungssystems geschieht in Entscheidungsprozessen im politisch-administrativen System, in denen verschiedene Formen staatlicher Bildungsausgaben nach Zuständigkeit von Bund, Ländern und Kommunen sowie nach bildungspolitischen und sachlichen Erfordernissen aufeinander abgestimmt werden.

Im vertikal gestuften politisch-administrativen System der Bundesrepublik Deutschland lassen sich drei Ebenen von Gebietskörperschaften unterscheiden: 1] Bund; 2] Länder; 3] Kreise, kreisfreie Städte und Gemeinden. Auf allen drei Ebenen werden Entscheidungen getroffen, die die Bildungsfinanzierung betreffen, doch werden die öffentlichen Bildungsausgaben zu mehr als 90 % von den Ländern und den Kommunen getragen.

Im Jahr 2005 betragen in Deutschland die Bildungsausgaben von Bund, Ländern und Kommunen nach nationaler Abgrenzung insgesamt 86,7 Milliarden Euro für Jugendarbeit und Tageseinrichtungen für Kinder, Schulen, Hochschulen, sonstiges Bildungswesen und Förderungsmaßnahmen wie z. B. die Ausbildungsförderung für Schüler und Studierende. Das Bildungsbudget [Grundmittel] umfasste damit 2005 3,86 % des Bruttoinlandsprodukts und 17,35 % des öffentlichen Gesamthaushalts der Bundesrepublik Deutschland, wovon auf die Jugendarbeit und die Tageseinrichtungen für Kinder 2,44 % des öffentlichen Gesamthaushaltes entfielen, auf die Schulen 10,05 %, auf die Hochschulen 3,69 %, auf das sonstige Bildungswesen 0,39 % sowie auf Förderungsmaßnahmen 0,79 %. Auf Wissenschaft, Forschung und Entwicklung außerhalb der Hochschulen entfielen 9,12 Milliarden Euro oder 1,82 % des öffentlichen Gesamthaushaltes. Insgesamt

tragen der Bund 4,9 %, die Länder 74,5 % und die Kommunen 20,8 % zu den Bildungsausgaben bei.

Die Kosten für die betriebliche Ausbildung im Rahmen des dualen Systems werden von der Wirtschaft und den sonstigen ausbildenden Betrieben und Einrichtungen getragen [rund 14,7 Milliarden Euro im Jahr 2005]. Die Berufsschulen, die gemeinsam mit dem Betrieb den Bildungsauftrag im dualen System erfüllen, werden aus öffentlichen Mitteln finanziert.

Die Ausgaben von Ländern und Kommunen für das Bildungswesen [Grundmittel] insgesamt sind in absoluten Zahlen von 1995 bis 2005 in allen Bereichen angewachsen; sie stiegen von 76 Milliarden Euro im Jahr 1995 auf knapp 87 Milliarden Euro im Jahr 2005. Die Ausgaben des Bundes belaufen sich auf etwa 4,5 Milliarden Euro jährlich.

### **2.8.1. Finanzierung der Einrichtungen des Elementarbereichs**

Die vorschulische Erziehung ist nicht Bestandteil des öffentlichen Schulsystems und im Allgemeinen ist der Besuch des Kindergartens nicht kostenlos. Zur Deckung eines Teils der Kosten werden Elternbeiträge erhoben, deren Höhe unterschiedlich ist und die nach dem Einkommen, der Zahl der Kinder oder der Zahl der Familienangehörigen gestaffelt sein können.

Kindergärten in öffentlicher Trägerschaft [Kommunen] werden durch die Kommune, das Land und die Elternbeiträge finanziert. Auch Kindergärten in freier Trägerschaft [Kirchen, Elterninitiativen u. a.] werden durch die Kommune, das Land und Elternbeiträge sowie zusätzlich durch Eigenmittel des Trägers finanziert. Die Finanzierung durch die Länder umfasst jeweils Zuschüsse zu den Investitionskosten sowie den Sach- und Personalkosten.

Bund, Länder und Kommunen haben vereinbart, ein bedarfsgerechtes und qualitätsorientiertes Betreuungsangebot für Kinder unter drei Jahren aufzubauen. Bis zum Jahr 2013 sollen für bundesweit im Durchschnitt 35 % der Kinder unter drei Jahren Betreuungsplätze in Kindertageseinrichtungen oder in der Kindertagespflege bereitgestellt werden. Bund und Länder werden diesen Ausbau bis zum Jahr 2013 mit etwa 12 Milliarden Euro finanzieren; davon stellt der Bund 4 Milliarden Euro zur Verfügung.

### **2.8.2. Finanzierung der Einrichtungen des Primar- und Sekundarbereichs**

#### **Finanzierung des Schulwesens**

Die Finanzierung des öffentlichen Schulwesens erfolgt grundsätzlich im Wege einer Aufgabenteilung zwischen Ländern und Kommunen. Während die Kommunen die Sachkosten der Schulen und in der Regel auch die Kosten für das nicht-lehrende Personal tragen, sind die Kultusministerien der Länder für die Personalkosten der Lehrkräfte zuständig. Der Besuch der öffentlichen Schulen ist kostenlos.

Zum Ausgleich der Schulkosten zwischen Kommunen und Land erhalten die Kommunen aus dem Haushalt des Landes [in der Regel des Kultusministeriums] Erstattungen für bestimmte Aufwendungen [z. B. für die Schülerbeförderung]. Außerdem unterstützt das Land die Kommunen durch einmalige Beihilfen, z. B. zu den Kosten für den Schulbau oder durch bestimmte Zuschüsse zu den laufenden Kosten.

Bei Schulen, deren Einzugsbereich und Bedeutung über die Kommune hinausgeht [z. B. bestimmte Sonderschulen und Fachschulen], ist in der Regel das Land der Schulträger und damit auch für die Finanzierung der Sachkosten und der Personalkosten für das nicht-lehrende Personal zuständig.

Im Bereich der öffentlichen Verwaltung vollzieht sich derzeit ein Modernisierungs- und Weiterentwicklungsprozess, der versucht, einen effektiveren und effizienteren Einsatz von Mitteln zu erreichen. Dieser Prozess zielt vor allem auf die Ablösung der stark regulierten Mittelverwendung durch eine erweiterte finanzielle Autonomie der Schulen. Die Möglichkeit der Selbstbewirtschaftung von Haushaltsmitteln durch die Schule ist in den letzten Jahren durch schulgesetzliche Vorschriften verstärkt worden. In der Mehrzahl der Länder können die Schulen innerhalb des vom Schulträger zugewiesenen Budgets für eine oder mehrere Ausgabenarten [z. B. Lern- und Lehrmittel] über die Verwendung der Mittel bereits verfügen. Erste Ansätze existieren auch zur eigenständigen Verwendung der zugewiesenen Personalmittel.

Die von den Kommunen erbrachten finanziellen Leistungen umfassen ca. 18 % der Ausgaben für das Schulwesen, die Länder übernehmen ca. 81 % der öffentlichen Ausgaben für die Finanzierung des Schulwesens.

Für die Finanzierung der Schulen in freier Trägerschaft erhalten die Schulträger Finanzhilfen der Länder in verschiedener Form. Alle Länder gewähren den anspruchsberechtigten Schulen eine so genannte Regelfinanzhilfe, d. h. Zuschüsse zu den laufenden Personal- und Sachkosten. Dabei wird entweder eine pauschale Unterstützung aufgrund bestimmter statistischer Größen und nach Schularten differenziert gewährt oder die einzelne Schule hat ihren Finanzbedarf im Einzelnen nachzuweisen und erhält einen prozentualen Anteil an Zuschüssen. Richtwert ist in jedem Fall die Kostensituation im öffentlichen Schulwesen. Neben der Regelfinanzhilfe gibt es weitere Formen der finanziellen Förderung, die mit jener teilweise verrechnet werden: Zuschüsse zu Baukosten, Zuschüsse im Rahmen der Lernmittelfreiheit, Zuschüsse zur Altersversorgung der Lehrkräfte sowie die Beurlaubung beamteter Lehrkräfte unter Fortzahlung der Bezüge. Den Erziehungsberechtigten können Schulgeld und Beförderungskosten erstattet werden. Die Mittel stammen im Wesentlichen vom Land, in geringem Umfang von den Kommunen. Die größte Zahl der Ersatzschulen befindet sich allerdings in der Trägerschaft der katholischen und evangelischen Kirche, die ihre Schulen aus eigenen Mitteln bezuschussen, so dass kein oder nur ein geringes Schulgeld erhoben wird. Der prozentuale Anteil der staatlichen Förderung an der Gesamtfinanzierung der Schulen in freier Trägerschaft variiert in den einzelnen Ländern und ist auch nach Schularten differenziert [mit zahlreichen Sonderregelungen z. B. für nur genehmigte Schulen in freier Trägerschaft im Gegensatz zu anerkannten Schulen in freier Trägerschaft, für Internatschulen, für kirchliche Ersatzschulen].

### **Finanzierung der Berufsausbildung im dualen System**

Die duale Berufsausbildung wird an den zwei Lernorten Betrieb und Berufsschule durchgeführt. Die außerschulische Berufsausbildung wird zum überwiegenden Teil von den Betrieben finanziert, deren Ausgaben im Jahr 2005 rund 14,7 Milliarden Euro betragen. Die Ausgaben für die beruflichen Schulen, die zum überwiegenden Teil von den Ländern finanziert werden, betragen im Jahr 2005 7,5 Milliarden Euro. Der Anteil der öffentlichen Hand [Bund, Länder und Bundesagentur für Arbeit] für die außerschulische Berufsausbildung [z. B. zur Förderung zusätzlicher Ausbildungsplätze oder zur Förde-

rung der Berufsausbildung benachteiligter Jugendlicher] ist in den letzten zwei Jahrzehnten durch den Rückgang des betrieblichen Ausbildungsangebots beträchtlich gestiegen. Im Gegenzug sank der Anteil der Kosten für das berufliche Schulwesen an den öffentlichen Ausgaben. Insgesamt haben sich die Kosten für die Berufsausbildung im dualen System von den Betrieben hin zur öffentlichen Hand verschoben.

### **2.8.3. Finanzierung der Einrichtungen des tertiären Bereichs**

#### **Finanzierung der Hochschulen durch die Länder**

Die staatlichen HOCHSCHULEN werden von den Ländern getragen und erhalten daher den überwiegenden Teil ihrer Mittel von den Ländern, die auch im Wesentlichen über die Ressourcenvergabe entscheiden. Diese stellen den Hochschulen die zur Erfüllung ihrer Aufgaben erforderlichen Mittel aus dem Haushalt des Kultus- bzw. Wissenschaftsministeriums zur Verfügung. Im Jahr 2005 beliefen sich die Ausgaben der Länder für die Hochschulen auf knapp 16,6 Milliarden Euro. Das Finanzierungsverfahren umfasst mehrere Phasen. Die Hochschule macht ihren Mittelbedarf durch einen Voranschlag zum Haushaltsentwurf für das Budget des für die Hochschulen zuständigen Landesministeriums geltend. Es folgt die Aufstellung des Wissenschaftsbudgets durch den zuständigen Minister in Abstimmung mit den anderen zuständigen Ressorts und schließlich die Aufnahme in den Entwurf des Haushaltsplans der Regierung an das Parlament. Nach Beratung und Verabschiedung des Haushalts durch das Parlament werden die Mittel zur Verfügung gestellt. Die Finanzierung orientiert sich in der Regel im Wesentlichen an den Aufgaben und den erbrachten Leistungen der Hochschulen in Forschung und Lehre, in der Nachwuchsförderung sowie bei der Gleichstellung von Frauen in der Wissenschaft. Der Bereitstellung der Mittel durch das Land folgt die hochschulinterne Verteilung und Bewirtschaftung, die wiederum der Kontrolle durch das Land unterliegt. Im Gegensatz dazu erfolgt die Feststellung des Haushaltsplans der Universitäten in Berlin nicht durch den zuständigen Senator, sondern durch das Kuratorium, in dem Vertreter der Landesregierung und der Hochschule zusammenwirken.

Das System der Hochschulfinanzierung in Deutschland befindet sich in einer Phase des Umbruchs. Die staatliche Detailsteuerung durch die Länder wird in zunehmendem Maße durch eigenverantwortliches Handeln der Hochschulen ersetzt. Die Reformansätze betreffen zunächst in erster Linie die Verteilungsmodalitäten. So werden Haushaltsmittel in wachsendem Umfang über leistungsbezogene Parameter zugewiesen. Dabei werden Kriterien berücksichtigt wie die Zahl der Studierenden in der Regelstudienzeit und die Gesamtzahl der Absolventen oder der Umfang der für Forschung eingeworbenen Drittmittel und/oder die Zahl der Promotionen. Eine leistungsabhängige Mittelvergabe verspricht vor allem dann Erfolg, wenn die Finanzautonomie der Hochschulen ausgeweitet wird und die Leitungsstrukturen der Hochschulen gestärkt werden, wie es die Änderungen der Hochschulgesetze in einer zunehmenden Zahl von Ländern vorsehen. In gemeinsamen Zielvereinbarungen definieren Staat und Hochschule zu erbringende Leistungen, ohne jedoch konkrete Maßnahmen festzulegen. Zielvereinbarungen werden verstärkt auch als hochschulinternes Steuerungsmittel genutzt.

#### **Finanzierung der Hochschulen durch Bund und Länder**

Die Etatmittel der Länder decken die Personalausgaben sowie die Sachausgaben. Eingeschlossen sind ferner Investitionen, also Ausgaben für Grundstücke, Gebäude und Ersteinrichtung sowie Großgeräte. Sofern die Gesamtkosten von Vorhaben im Rahmen des

Ausbau und Neubau von Hochschulen einen bestimmten Betrag übersteigen [bei Baumaßnahmen 1,5 Mio. Euro, bei Großgeräten an Universitäten 125.000 Euro, an anderen Hochschulen 75.000 Euro] und eine entsprechende Empfehlung des Wissenschaftsrates vorliegt, beteiligte sich der Bund bis zum Jahr 2006 im Rahmen der Gemeinschaftsaufgabe *Ausbau und Neubau von Hochschulen einschließlich der Hochschulkliniken* mit 50 % der Kosten. Die öffentlichen Ausgaben für das Hochschulwesen insgesamt betragen im Jahr 2005 18,4 Milliarden Euro, von denen der Bund 10 % und die Länder 90 % aufbrachten.

Als Folge der Föderalismusreform ist die Gemeinschaftsaufgabe *Ausbau und Neubau von Hochschulen einschließlich der Hochschulkliniken* entfallen. Der Hochschulbau liegt nunmehr in der alleinigen Verantwortung der Länder. Zumindest bis zum Jahr 2013 steht den Ländern jedoch jährlich ein Betrag von 695,3 Millionen Euro für die Finanzierung des Ausbaus der Hochschulen einschließlich der Hochschulkliniken aus dem Haushalt des Bundes zu.

Nach dem neuen Artikel 91b Absatz 1 des Grundgesetzes können Bund und Länder in Zukunft auf Grund von Vereinbarungen in Fällen überregionaler Bedeutung zusammenwirken bei der Förderung von:

- Einrichtungen und Vorhaben der wissenschaftlichen Forschung außerhalb von Hochschulen
- Vorhaben der Wissenschaft und Forschung an Hochschulen [Vereinbarungen bedürfen der Zustimmung aller Länder]
- Forschungsbauten an Hochschulen einschließlich Großgeräten

Im Rahmen der 2005 beschlossenen „Exzellenzinitiative des Bundes und der Länder zur Förderung von Wissenschaft und Forschung an deutschen Hochschulen“ werden von Bund und Ländern wissenschaftliche Aktivitäten von Universitäten und deren Kooperationspartnern im Hochschulbereich, in der außeruniversitären Forschung sowie in der Wirtschaft unterstützt. In den einzelnen Förderlinien für

- Graduiertenschulen zur Förderung des wissenschaftlichen Nachwuchses,
- Exzellenzcluster zur Förderung der Spitzenforschung und
- Zukunftskonzepte zum projektbezogenen Ausbau der universitären Spitzenforschung

werden von 2006 bis 2011 insgesamt 1,9 Milliarden Euro zur Verfügung gestellt. Die Mittel werden zu 75 % vom Bund und zu 25 % vom jeweiligen Sitzland getragen.

Um die Hochschulen für eine erhöhte Zahl von Studienanfängern offen zu halten und die Leistungsfähigkeit der Hochschulforschung zu sichern, haben Bund und Länder im Juni 2007 den Hochschulpakt 2020 beschlossen. Mit der ersten Programmlinie des Hochschulpakts 2020 soll den Herausforderungen durch die steigende Zahl von Studieninteressenten begegnet werden. Mit dem Hochschulpakt wird den Hochschulen ermöglicht, bis 2010 insgesamt mehr als 91.000 zusätzliche Studienanfänger gegenüber 2005 aufzunehmen. Das Programm hat in der ersten Programmlinie ein Gesamtvolumen von 1,13 Milliarden Euro, das je zur Hälfte vom Bund und von den Ländern aufgebracht wird.



## **Finanzierung der Hochschulforschung durch Drittmittel**

Die Mittel aus dem Budget der für die Hochschulen zuständigen Landesministerien stellen die Grundfinanzierung der Hochschule dar. Die in der Forschung tätigen Mitglieder der Hochschule sind darüber hinaus jedoch berechtigt, im Rahmen ihrer dienstlichen Aufgaben auch Forschungsvorhaben durchzuführen, die nicht aus Haushaltsmitteln, sondern aus Mitteln Dritter, z. B. der Organisationen für Forschungsförderung finanziert werden. Die bedeutendste Einrichtung zur Förderung der Forschung an den Hochschulen insbesondere im Grundlagenbereich ist die Deutsche Forschungsgemeinschaft [DFG]. Sie fördert die Forschung u. a. durch finanzielle Zuwendungen an einzelne Wissenschaftler oder Institutionen, für die Bund und Länder 2006 Mittel in Höhe von knapp 1,4 Milliarden Euro zur Verfügung stellten. Aus der Programmlinie „Einführung von Programmpauschalen für die DFG“ des Hochschulpakts 2020 erhalten Forschungsprojekte, die von der DFG gefördert werden, eine so genannte Programmkostenpauschale in Höhe von 20 % der von der DFG bewilligten und verausgabten Projektmittel. Dies gilt seit dem 1. Januar 2007 für Sonderforschungsbereiche, Forschungszentren und Graduiertenkollegs und ab 2008 auch für sonstige Projekte der DFG. Für die Finanzierung dieser Programmkostenpauschale stellt der Bund bis zum Jahr 2010 rund 703 Millionen Euro zur Verfügung. Drittmittel erhalten die Hochschulen auch von Unternehmen, wenn sie von diesen mit der Durchführung bestimmter Forschungs- und Entwicklungsarbeiten beauftragt werden.

## **Finanzierung der Berufsakademien**

Die Finanzierung der Ausbildung an staatlichen BERUFSAKADEMIEN ist zwischen Land und Ausbildungsstätten aufgeteilt. Während die Kosten der betrieblichen Ausbildung von den Ausbildungsstätten getragen werden, werden die staatlichen Studienakademien, an denen der theoretische Teil der Ausbildung stattfindet, vollständig vom Land finanziert.

### **2.8.4. Finanzierung der Einrichtungen der Weiterbildung**

Für die Weiterbildung tragen die Bürgerinnen und Bürger, die öffentliche Hand, die Wirtschaft, die gesellschaftlichen Gruppen, die Weiterbildungseinrichtungen und öffentlich-rechtlichen Rundfunkanstalten Verantwortung.

Dieser gemeinsamen Verantwortung entspricht auch das Finanzierungsprinzip, das alle Beteiligten verpflichtet, für ihren Teil und nach ihren Möglichkeiten zur Finanzierung der Weiterbildung beizutragen. Die Finanzierung aus öffentlichen Mitteln [Kommunen, Länder, Bund, Europäische Union] umfasst beispielsweise folgende Bereiche:

- institutionelle Förderung anerkannter Weiterbildungseinrichtungen auf der Grundlage der Weiterbildungsgesetze durch die Länder,
- institutionelle Förderung kommunaler Volkshochschulen sowie Förderung von Aktivitäten der kulturellen Weiterbildung durch die Kommunen,
- individuelle Förderung für den nachträglichen Erwerb von schulischen Abschlüssen nach dem Bundesausbildungsförderungsgesetz [BAföG – R68] und berufliche Aufstiegsfortbildungen nach dem Aufstiegsfortbildungsförderungsgesetz [AFBG – R154],
- Weiterbildung der Beschäftigten bei Bund, Ländern und Kommunen.

Die Vermittlung und Weiterentwicklung beruflicher bzw. betrieblicher Kompetenzen und Qualifikationen wird in entscheidendem Maße von der Wirtschaft finanziert. Die Unternehmen wenden für die Weiterbildung ihrer Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter erhebliche Mittel auf. Im Jahr 2005 waren dies rund 26,8 Milliarden Euro für beruflich-betriebliche Weiterbildung.

Die arbeitsmarktnotwendige Weiterbildung, insbesondere für die Zielgruppen der Arbeitslosen und von Arbeitslosigkeit Bedrohten erfolgt nach dem Sozialgesetzbuch III [R152] aus Mitteln der Arbeitslosenversicherung. Im Jahr 2007 wurden von der Bundesagentur für Arbeit aus diesen Mitteln für die Förderung der beruflichen Weiterbildung insgesamt rund 1,5 Milliarden Euro aufgewandt.

Zur Förderung der beruflichen Fortbildung nach dem Aufstiegsfortbildungsförderungsgesetz, das u. a. der Fortbildung zum Meister in Industrie und Handwerk und der Förderung von Existenzgründungen dient, sind für den Zeitraum von 2007 bis 2010 vom Bund insgesamt rund 480 Millionen Euro vorgesehen. Die Länder stellen voraussichtlich rund 135 Millionen Euro für die Förderung nach dem AFBG in diesem Zeitraum bereit.

Die gesellschaftlichen Gruppen [Kirchen, Gewerkschaften usw.] tragen ebenfalls einen Teil der Kosten ihrer Weiterbildungseinrichtungen. Sie gewährleisten durch eine angemessene Gebührengestaltung einen möglichst breiten Zugang zur Weiterbildung.

Im Jahr 2001 wurde auf Beschluss des Bundestages eine unabhängige Expertenkommission *Finanzierung Lebenslangen Lernens* beauftragt, grundlegende Fragen der Finanzierung lebenslangen Lernens zu bearbeiten. Um den vielfältigen Lebenssituationen und den Anforderungen des Strukturwandels besser gerecht zu werden, sollte die Expertenkommission realisierbare Vorschläge für neue Strategien zum lebenslangen Lernen entwickeln, die zu einem tragfähigen Gesamtkonzept führen. Die Kommission sollte sich bei ihrer Analyse auf Phasen des lebenslangen Lernens nach der beruflichen Ausbildung einschließlich des selbst organisierten Lernens konzentrieren. Gleichzeitig sollte geprüft werden, wie das Recht auf Bildung gestärkt werden kann. Der Abschlussbericht der Kommission wurde im Juli 2004 veröffentlicht. Die Empfehlungen der Kommission bildeten die Grundlage für eine parlamentarische, wissenschaftliche und öffentliche Diskussion über die Verbesserung der Rahmenbedingungen für eine höhere Teilnahme am lebenslangen Lernen. Eines der Ergebnisse dieser Diskussion ist eine Initiative der Bundesregierung zur Einführung einer Bildungsprämie für die Finanzierung der individuellen beruflichen Weiterbildung durch drei Komponenten [Prämien-gutscheine, Weiterbildungsdarlehen und Öffnung des Vermögensbildungsgesetzes].

## 2.9. Statistische Daten

### Bildungsausgaben (Grundmittel) der öffentlichen Hand 2005 in nationaler Abgrenzung nach Aufgabenbereichen in Millionen Euro

Bereiche	Ausgaben
Jugendarbeit, Tageseinrichtungen für Kinder	12.176
Schulen	50.197
Hochschulen	18.417
Sonstiges Bildungswesen	1.966
Förderungsmaßnahmen	3.961
Insgesamt	86.716
Nachrichtlich: Wissenschaft, Forschung und Entwicklung außerhalb der Hochschulen	9.117

Quelle: Statistisches Bundesamt

### Bildungsausgaben (Grundmittel) 2005 in nationaler Abgrenzung nach Aufgabenbereichen und Anteilen am Öffentlichen Gesamthaushalt und am Bruttoinlandsprodukt in Prozent

Bereiche	in Prozent des Öffentlichen Gesamthaushaltes	in Prozent des Bruttoinlandsprodukts
Jugendarbeit, Tageseinrichtungen für Kinder	2,44	0,54
Schulen	10,05	2,24
Hochschulen	3,69	0,82
Sonstiges Bildungswesen	0,39	0,09
Förderungsmaßnahmen	0,79	0,18
Insgesamt	17,35	3,86
Nachrichtlich: Wissenschaft, Forschung und Entwicklung außerhalb der Hochschulen	1,82	0,41

Quelle: Statistisches Bundesamt

**Bildungsausgaben (Grundmittel) 2005 in nationaler Abgrenzung nach Aufgabenbereichen und Gebietskörperschaften in Prozent**

Bereiche	Bund	Länder	Kommunen	insgesamt
Jugendarbeit, Tageseinrichtungen für Kinder	1,3	38,4	60,3	100
Schulen	1,3	80,6	18,1	100
Hochschulen	10,0	90,0	-	100
Sonstiges Bildungswesen	23,9	61,6	14,5	100
Förderungsmaßnahmen	29,6	36,8	33,6	100
insgesamt	4,9	74,3	20,8	100
Nachrichtlich: Wissenschaft, Forschung und Entwicklung außerhalb der Hochschulen	72,3	25,3	2,4	100

Quelle: Statistisches Bundesamt

### 3. ELEMENTARBEREICH

#### 3.1. Geschichtlicher Überblick

Die vorschulische Erziehung hat in Deutschland eine lange Tradition. Bereits zu Beginn des 19. Jahrhunderts entstanden die ersten Kinderbewahranstalten für die Betreuung von Kleinkindern. Die Einrichtungen hatten in erster Linie die Aufgabe, die Kinder aus der Industriearbeiterschaft, deren Eltern tagsüber außer Haus arbeiteten, vor Verwahrlosung zu bewahren. Eine pädagogische Förderung der Kleinkinder erfolgte kaum. Für die Kinder des Bürgertums gab es Kleinkinderschulen, die als familienergänzende Einrichtungen auf den späteren Besuch der *Lernschulen* vorbereiten sollten.

Die von Fröbel seit 1840 gegründeten Betreuungseinrichtungen, für die er den Begriff Kindergarten einführte, unterschieden sich in jeder Hinsicht von den bis dahin bekannten Kinderbewahranstalten. Fröbel gehörte zu den Vertretern einer primär pädagogisch orientierten Versorgung und Betreuung der Kleinkinder. Die Kindergärten sollten die Erziehung in der Familie ergänzen, die Kleinkinder im geistigen, emotionalen, kreativen und sozialen Bereich fördern und den Kindern als *Pflege-, Spiel- und Beschäftigungsanstalt* dienen.

Im 19. Jahrhundert entstanden in Deutschland auf der Basis des pädagogischen Ansatzes von Fröbel zahlreiche Kindergärten in freier Trägerschaft [insbesondere der Kirchen] und in öffentlicher, d. h. vorwiegend in kommunaler Trägerschaft.

Die Entwicklung der Kindergärten wurde 1933 unterbrochen. Unter der nationalsozialistischen Regierung wurden die Freien Wohlfahrtsverbände, die Träger zahlreicher Kindergärten waren, von der Nationalsozialistischen Volkswohlfahrt übernommen. Die Verdrängung vieler Frauen vom Arbeitsmarkt führte zunächst zur Schließung vieler Kindergärten; erst als weibliche Arbeitskräfte insbesondere in der Rüstungsindustrie wieder benötigt wurden, erfolgte ein Ausbau der Kindergärten.

Nach dem Ende des Zweiten Weltkrieges entwickelten sich die Systeme der vorschulischen Erziehung in der Deutschen Demokratischen Republik [DDR] und der Bundesrepublik Deutschland unterschiedlich.

Die Bundesrepublik Deutschland knüpfte mit der Zuordnung der vorschulischen Erziehung zum Bereich der Kinder- und Jugendhilfe an die Tradition der Weimarer Republik an. Das 1952 verabschiedete Jugendwohlfahrtsgesetz stimmte weitgehend mit dem Reichsjugendwohlfahrtsgesetz von 1922 überein. Der Vorrang der freien Träger der Jugendhilfe vor den öffentlichen Trägern wurde beibehalten. Nach diesem Prinzip sollen die öffentlichen Träger erst dann Kindergärten und andere Einrichtungen der Jugendhilfe schaffen, wenn keine entsprechenden Einrichtungen der freien Träger vorhanden sind. Auch im Kinder- und Jugendhilfegesetz [R46] von 1990, das an die Stelle des Jugendwohlfahrtsgesetzes trat, wurde der Vorrang der freien Träger der Jugendhilfe vor den öffentlichen Trägern beibehalten.

In den 60er Jahren setzte in der Bundesrepublik Deutschland eine rege öffentliche Diskussion über die vorschulische Erziehung und zum Übergang der Kinder in den Primarbereich ein. Ausführlich wurde darüber beraten, wieweit durch kompensatorische Maßnahmen die Bildungschancen für Kinder aus sozio-kulturell ungünstigen Verhältnissen beim Eintritt in den Primarbereich verbessert werden können und ob es zweckdienlich ist, den Beginn der Schulpflicht vom sechsten auf das fünfte Lebensjahr vorzuverlegen.

Bund und Länder führten damals ein umfangreiches Modellversuchsprogramm durch, das wissenschaftlich begleitet wurde. Zu einer Vorverlegung der Schulpflicht ist es nicht gekommen, doch 1968 vereinbarten die Länder, den Stichtag für die Einschulung flexibler zu handhaben. Die rege öffentliche Debatte machte die Bedeutung der vorschulischen Erziehung neu bewusst und förderte seit den 60er Jahren den beschleunigten Ausbau der Kindergärten. 1960 stand nur für ein Drittel der Drei- bis Sechsjährigen ein Platz zur Verfügung, 2002 bereits für ca. 90 Prozent.

In der DDR begann bereits 1949 die Entwicklung des Kindergartens zu einer schulvorbereitenden Einrichtung, 1965 wurde die formelle Eingliederung in das Bildungswesen vollzogen. Durch das gesetzlich verankerte Recht auf einen Platz im Kindergarten sicherte die Regierung der DDR allen Kindern von drei bis sechs Jahren einen Platz im Kindergarten. Der Versorgungsgrad stieg von 20,5 % im Jahr 1950 auf 94 % im Jahr 1988. Damit war gesichert, dass für die Kinder aller Eltern bzw. allein erziehenden Elternteile, die es wünschten, ein Ganztagsplatz im Kindergarten zur Verfügung stand. Für die Betreuung war lediglich ein Beitrag zur Mittagsverpflegung zu zahlen. Alle übrigen Kosten wurden aus dem Staatshaushalt finanziert. Grundlage für die inhaltliche Gestaltung der Arbeit in den Kindergärten und deren zentrale Aufgaben waren insbesondere das Gesetz über das einheitliche sozialistische Bildungswesen sowie zentral verordnete Bildungs- und Erziehungspläne.

Nach der Wiederherstellung der staatlichen Einheit Deutschlands am 3. Oktober 1990 und der Bildung der fünf ostdeutschen Länder wurden die Einrichtungen des Elementarbereichs 1991 auch dort Bestandteil des Kinder- und Jugendhilfebereichs. Inzwischen sind die Einrichtungen des Elementarbereichs in den ostdeutschen Ländern weitgehend vergleichbar mit denen der westdeutschen Länder. Hervorzuheben ist, dass in den ostdeutschen Ländern die Versorgung mit Ganztagsplätzen für Kinder im Alter von drei bis sechs Jahren flächendeckend gewährleistet ist.

### **3.2. Laufende Debatten und zukünftige Entwicklungen**

Im Vordergrund stehen derzeit Maßnahmen zur Förderung der Sprachkompetenz für alle Kinder ab drei Jahren bereits im vorschulischen Bereich. In allen Ländern wird die Entwicklung und Umsetzung der Bildungs- und Erziehungspläne und der Bildungskonzepte für den vorschulischen Bereich der Kindertageseinrichtungen unter besonderer Berücksichtigung der Sprachförderung vorbereitet oder bereits durchgeführt. Dabei wird in der Mehrzahl der Länder besonderes Gewicht auf die Sprachförderung von Kindern mit Migrationshintergrund gelegt. In etwa der Hälfte der Länder erstrecken sich die Maßnahmen auch auf die Eltern von Kindern mit Migrationshintergrund. Ein weiterer Schwerpunkt ist die bessere Verzahnung vorschulischer Einrichtungen mit der Grundschule auch mit dem Ziel der Flexibilisierung der Schuleingangsphase. Insbesondere die Zusammenarbeit zwischen Kindertageseinrichtungen und dem Primarbereich soll verstärkt werden [siehe auch Kapitel 3.13.] Um die Verbindung der frühkindlichen Bildung zwischen Elementarbereich und Primarbereich sicher zu stellen, haben Kultusministerkonferenz und Jugendministerkonferenz 2004 einen *Gemeinsamen Rahmen der Länder für die frühe Bildung in Kindertageseinrichtungen* sowie eine *Empfehlung zur Stärkung und Weiterentwicklung des Gesamtzusammenhangs von Bildung, Erziehung und Betreuung* beschlossen.

Bund, Länder und Kommunen haben vereinbart, ein bedarfsgerechtes und qualitätsorientiertes Betreuungsangebot für Kinder unter drei Jahren aufzubauen. Bis zum

Jahr 2013 sollen für bundesweit im Durchschnitt 35 Prozent der Kinder unter drei Jahren Betreuungsplätze in Kindertageseinrichtungen und Kindertagespflege bereitgestellt werden.

Zugleich soll die Qualität der Betreuung in Kindertageseinrichtungen und Kindertagespflege verbessert werden. So soll im Herbst 2008 das „Aktionsprogramm Kindertagespflege“ des Bundesministeriums für Familie, Senioren, Frauen und Jugend [BMFSFJ] anlaufen. In 200 Projekten soll erprobt werden, wie geeignete Tagesmütter und Tagesväter gewonnen, qualifiziert und vermittelt werden können. Das Programm wird in Zusammenarbeit mit der Bundesagentur für Arbeit und in enger Abstimmung mit den Ländern durchgeführt. Ebenfalls im Herbst 2008 wird das BMFSFJ das „Forum Frühkindliche Bildung“ einberufen. Hier sollen Fachleute das Thema der Qualität von Kindertagesbetreuung aus verschiedenen Perspektiven erhellen, um die Länder, Kommunen und Verbände bei der Qualitätsentwicklung zu unterstützen. So sollen z. B. Eckpunkte für die frühkindliche Bildung, Sprachförderung für Kinder unter drei Jahren und die Übergänge vom Elternhaus in Betreuungseinrichtungen und Kindertagespflege und vom Kindergarten in die Schule in den Blick genommen werden. Der Kooperation von Kindertageseinrichtungen und Kindertagespflege sowie der Integration von Kindern mit Migrationshintergrund wird ebenfalls ein hoher Stellenwert zugemessen. Zudem führt die Bundesregierung im Rahmen der Qualifizierungsinitiative *Aufstieg durch Bildung* eine Fortbildungsinitiative für 80.000 Erzieherinnen und Erzieher sowie für Tagespflegepersonen durch.

In den Ländern gibt es vielfältige Maßnahmen zur Sicherung und Entwicklung der Qualität von Kindertageseinrichtungen und Kindertagespflege.

### **3.3. Rechtliche Grundlagen**

Nach dem Grundgesetz [R1] hat der Bund die Gesetzgebungskompetenz für die Kinder- und Jugendhilfe im Rahmen der öffentlichen Fürsorge. Zur Kinder- und Jugendhilfe gehört auch die Förderung von Kindern in Tageseinrichtungen [Kindergärten, Kinderkrippen, Horte]. Diese Kompetenz hat der Bund wahrgenommen, indem er das Kinder- und Jugendhilfegesetz [R46] vom Juni 1990 erlassen hat, das 2004 durch das Tagesbetreuungsbaugesetz [TAG - R48] geändert und 2005 durch das Kinder- und Jugendhilfeweiterentwicklungsgesetz [KICK - R47] neu gefasst wurde. Danach sind die Länder gehalten, die Rahmenvorgaben u. a. zur Qualität und Quantität durch eigene Gesetze zu konkretisieren. Im Rahmen des Schwangeren- und Familienhilfegesetzes [R12] vom Juli 1992 wurde das Kinder- und Jugendhilfegesetz novelliert und um den Rechtsanspruch auf einen Platz im Kindergarten für alle Kinder im Alter von drei Jahren bis zum Schuleintritt ergänzt, der am 1. Januar 1996 in Kraft getreten ist und seit dem 1. Januar 1999 uneingeschränkt gilt. Die Ausführung und Finanzierung des Kinder- und Jugendhilfe-rechts sind als Angelegenheiten der kommunalen Selbstverwaltung Aufgabe der Kommunen in den Ländern.

### **3.4. Allgemeine Ziele**

Die Tageseinrichtungen für Kinder des Elementarbereichs werden heute als unentbehrlicher Teil des Bildungswesens verstanden. Nach dem Kinder- und Jugendhilfegesetz [R46] haben die Kindertageseinrichtungen grundsätzlich die Aufgabe, die Entwicklung des Kindes zu einer eigenverantwortlichen und gemeinschaftsfähigen Persönlichkeit zu fördern. Diese Aufgabe umfasst Erziehung, Bildung und Betreuung des Kindes und be-

zieht sich auf seine soziale, emotionale, körperliche und geistige Entwicklung. Außerdem soll die Tageseinrichtung für Kinder die Erziehung in der Familie unterstützen und ergänzen sowie den Eltern dabei helfen, Erwerbstätigkeit und Kindererziehung besser miteinander vereinbaren zu können. Das Leistungsangebot soll sich pädagogisch und organisatorisch an den Bedürfnissen der Kinder und ihrer Familien orientieren. Die Kinder sollen sich die Vielfalt der Welt spielerisch aneignen und ihre Fähigkeiten und Fertigkeiten ausbilden. Dabei werden sie von den Fachkräften unterstützt und begleitet. Der Kindergarten hat darüber hinaus die Aufgabe, den Kindern entsprechend ihrer Entwicklung den Übergang in den Primarbereich zu erleichtern. Besonderes Gewicht kommt derzeit Maßnahmen zur Förderung der Sprachkompetenz bereits im vorschulischen Bereich zu.

### **3.5. Geographische Verteilung der Bildungseinrichtungen**

Die örtlichen Träger der öffentlichen Jugendhilfe [Kommunen] sind verpflichtet, für Kinder nach der Vollendung des dritten Lebensjahres bis zum Schuleintritt Plätze in Kindertageseinrichtungen zur Verfügung zu stellen. Dabei wirken sie mit den Trägern der freien Jugendhilfe zusammen.

### **3.6. Aufnahmebedingungen und Wahl der Einrichtung**

Zum Elementarbereich zählen alle Einrichtungen freier und öffentlicher Träger der Kinder- und Jugendhilfe, die Kinder bis zum Schulbeginn aufnehmen.

Mit Vollendung des dritten Lebensjahres hat ein Kind bis zum Schuleintritt das im Kinder- und Jugendhilfegesetz [R46] festgeschriebene Recht, in den Kindergarten aufgenommen zu werden. Der Kindergarten ist in Deutschland die traditionelle Form der institutionalisierten vorschulischen Erziehung für Kinder zwischen drei und sechs Jahren. In einigen Ländern bestehen altersübergreifende Betreuungsmöglichkeiten für Kinder zwischen vier Monaten und sechs bzw. zwölf Jahren.

Kinder unter drei Jahren können in Kinderkrippen oder in altersgemischten Gruppen in Tageseinrichtungen zusammen mit Kindern im Alter von drei bis sechs bzw. zwölf Jahren betreut werden. Die Kindertagesbetreuung für Kinder unter drei Jahren wird derzeit ausgebaut. Bis zum Jahr 2013 sollen für bundesweit im Durchschnitt 35 Prozent der Kinder unter drei Jahren Betreuungsplätze in Kindertageseinrichtungen und Kindertagespflege bereitgestellt werden.

Neben den Kindergärten gibt es im Vorschulbereich noch andere Arten von Einrichtungen, die allerdings – gemessen an der Zahl der betreuten Kinder – nur eine geringe Bedeutung haben. Zu den Vorklassen, Schulkindergärten und Sonderkindergärten für Kinder mit Behinderungen siehe Kapitel 3.13.

### **3.7. Finanzielle Hilfen für Familien**

Für den Besuch von Einrichtungen des Elementarbereichs werden Elternbeiträge erhoben, deren Höhe unterschiedlich ist und die u. a. nach dem Einkommen, der Zahl der Kinder oder der Zahl der Familienangehörigen gestaffelt sein können. Die Elternbeiträge können auf Antrag ganz oder teilweise erlassen werden, wenn die Eltern die finanzielle Belastung nicht tragen können. Sie werden in diesem Fall vom Jugendamt übernommen.



### **3.8. Stufen und Klassenbildung**

Die vorschulische Erziehung ist nicht in Jahrgangsstufen gegliedert, sondern findet in der Regel in altersgemischten Gruppen statt. Für jede Gruppe werden mindestens eine pädagogische Fachkraft und in der Regel mindestens eine pädagogische Hilfskraft eingesetzt.

### **3.9. Zeitliche Gliederung**

#### **3.9.1. Gliederung des Jahres**

Die Betreuung in Kindergärten folgt der Aufteilung des Schuljahres [siehe Kapitel 4.9.1.]. Werden Einrichtungen in den Ferienzeiten geschlossen, hat der Träger der öffentlichen Jugendhilfe für Kinder, die nicht von den Erziehungsberechtigten betreut werden können, eine anderweitige Betreuung sicherzustellen.

#### **3.9.2. Wöchentliche und tägliche Dauer der Erziehung und Betreuung**

In Deutschland ist die vorschulische Erziehung in Kindergärten nicht Teil des staatlich organisierten Schulwesens. Sie ist der Kinder- und Jugendhilfe zugeordnet, so dass es von Seiten der Kultusministerien der Länder auch keine Regelung zur wöchentlichen und täglichen Dauer der vorschulischen Erziehung gibt.

Die Öffnungszeiten der Kindergärten werden überwiegend durch die Jugendämter – im Allgemeinen in Abstimmung mit den Trägern und unter Einbeziehung der Eltern – geregelt. Sie können von Einrichtung zu Einrichtung variieren und richten sich u. a. nach den Lebensbedingungen der Familien im Einzugsbereich. In den westdeutschen Ländern bieten die Kindergärten zumeist an fünf Tagen der Woche vormittags eine Betreuung von mindestens vier Stunden an. Teilweise findet auch eine Betreuung nachmittags im Umfang von zwei bis drei Stunden und ggf. eine Betreuung während der Mittagszeit statt. In den ostdeutschen Ländern besuchen fast alle Kinder durchgehend ganztags den Kindergarten, die Eltern haben jedoch die Möglichkeit, ihr Kind nur für einen Teil des Tages betreuen zu lassen.

Inzwischen stellen viele Kindergärten ihre Öffnungszeiten gezielter als bisher auf die Bedürfnisse der Familien ein und organisieren, falls erforderlich, für einige Kinder oder Gruppen einen Frühdienst oder eine Betreuung über Mittag. Eine Ausweitung der Öffnungszeiten findet häufig ihre Grenzen in der personellen Besetzung und den räumlichen Möglichkeiten der Einrichtungen.

### **3.10. Erziehungsprogramm, Beschäftigungsangebot, Stundenzahl**

Für den Bereich des Kindergartens sind weder Unterrichtsfächer und Wochenstundenzahlen vorgegeben noch werden Lehrpläne im schulischen Sinn entwickelt. Zur Förderung der Entwicklung der Kinder im Alter von drei bis sechs Jahren sind folgende Aktivitäten vorgesehen: Entfaltung der geistigen, körperlichen, emotionalen und sozialen Fähigkeiten. Bildungsbereiche sind nach dem *Gemeinsamen Rahmen der Länder für die frühe Bildung in Kindertageseinrichtungen*:

- Sprache, Schrift, Kommunikation
- Personale und soziale Entwicklung, Werteerziehung/religiöse Bildung
- Mathematik, Naturwissenschaft, [Informations-]Technik

- Musische Bildung/Umgang mit Medien
- Körper, Bewegung, Gesundheit
- Natur und kulturelle Umwelten

### **3.11. Methoden der Bildungsarbeit**

Nach dem *Gemeinsamen Rahmen der Länder für die frühe Bildung in Kindertageseinrichtungen* von 2004 ist die Bildungsarbeit in Kindertageseinrichtungen von dem Prinzip der ganzheitlichen Förderung geprägt. Im Vordergrund steht dabei die Projektarbeit, in der Lerninhalte vermittelt werden sollen, die die Lebenswelt der Kinder betreffen und an ihren Interessen anknüpfen. Die Lernformen sollen selbst gesteuertes Lernen fördern, Gestaltungsspielräume eröffnen und Teamarbeit ermöglichen, den produktiven Umgang mit Fehlern fördern und es den Kindern erlauben, frei zu erkunden und auszuprobieren.

Die pädagogische Arbeit im Kindergarten wird an den Interessen, Bedürfnissen und Lebenssituationen der einzelnen Kinder ausgerichtet. Das setzt voraus, dass die pädagogischen Fachkräfte die Kinder und ihre Entwicklung beobachten und sich regelmäßig mit den Eltern austauschen.

### **3.12. Leistungsbeurteilung**

Eine Leistungsbeurteilung ist in den Kindergärten nicht vorgesehen, da kein Unterricht im schulischen Sinn stattfindet. Das pädagogische Fachpersonal beobachtet und dokumentiert die Entwicklung der Kinder und unterrichtet die Eltern über Fortschritte und Probleme des Kindes in der Gruppe.

### **3.13. Fördermaßnahmen**

Für die Sechsjährigen, die schulpflichtig, aber noch nicht schulfähig sind, bestehen Schulkindergärten bzw. Vorklassen. In der Mehrzahl der Länder kann die Schulbehörde aufgrund gesetzlicher Bestimmungen den Besuch dieser Einrichtungen für die Sechsjährigen anordnen. Die Einrichtungen sind in der Regel organisatorisch mit einer Grundschule oder einer Sonderschule verbunden. Ziel der Arbeit des Schulkindergartens bzw. der Vorklassen ist es, die Voraussetzungen für eine gesunde Entwicklung der Verstandes-, Gefühls- und Willenskräfte der Kinder zu schaffen und zu verbessern, und zwar durch eine möglichst individuelle Förderung der Eindrucks- und Ausdrucksfähigkeit, durch Bewegungserziehung und Beschäftigung mit Material, das geeignet ist, die willkürliche Aufmerksamkeit der Kinder zu wecken und zu entwickeln. Die Schulfähigkeit soll durch eine sinnvolle Lenkung des Spiel- und Beschäftigungstriebes angestrebt werden, ohne dass indessen ein Vorgriff auf den Lehrstoff der Schule erfolgt.

Für die Fünfjährigen, die noch nicht im schulpflichtigen Alter sind, deren Eltern aber eine besondere Förderung und Vorbereitung ihrer Kinder auf die Grundschule wünschen, gibt es in einzelnen Ländern auch so genannte Vorklassen. Der Besuch dieser Vorklassen an den Grundschulen ist freiwillig. In der Vorklasse sollen die Kinder in Formen spielerischen Lernens gefördert werden, ohne dass der Unterricht der ersten Jahrgangsstufe der Grundschule vorweggenommen wird.

Im Rahmen der Maßnahmen zur Verbesserung der sprachlichen Kompetenz im vorschulischen Bereich wird derzeit das methodische Instrumentarium zur Diagnose und Förderung der sprachlichen Fähigkeiten unter wissenschaftlichen Gesichtspunkten weiterentwickelt. Wichtige Instrumente sind in diesem Zusammenhang die Feststellung des Stands der Sprachkompetenz vor der Einschulung und gegebenenfalls daran anschließende Sprachförderkurse. Durch diese und andere Maßnahmen sollen insbesondere Migrantenkinder und Kinder mit Sprachentwicklungsstörungen gefördert sowie soziale Benachteiligungen ausgeglichen werden. Für Einrichtungen, die ganz überwiegend oder zu einem hohen Anteil von Kindern mit Migrationshintergrund besucht werden, sollen zusätzliche Mittel bereitgestellt werden, um eine wirksame kompensatorische Sprachförderung zu ermöglichen.

Der frühzeitigen Förderung von Kindern mit Behinderungen kommt besondere Bedeutung zu. Hierfür kommen zwei Arten von Einrichtungen in Betracht: Sonderkindergärten [auch Förderkindergärten genannt], die ausschließlich behinderte Kinder betreuen und fördern und integrative Kindergärten, in denen behinderte und nichtbehinderte Kinder gemeinsam betreut werden.

### **3.14. Bildungseinrichtungen in freier Trägerschaft**

Die Bildung, Erziehung und Betreuung von Kindern im Alter von drei Jahren bis zum Schuleintritt findet in den westdeutschen Ländern überwiegend in Kindergärten von freien Trägern statt. Das Kinder- und Jugendhilfegesetz [R46] räumt den Einrichtungen der freien Träger [Kirchen, Wohlfahrtsverbände, Elternvereine u. a.] im Interesse eines vielfältigen Angebotes den Vorrang ein. Die öffentlichen Träger [Kommunen] sollen erst dann eigene Einrichtungen schaffen, wenn geeignete Angebote von freien Trägern nicht vorhanden sind oder nicht rechtzeitig geschaffen werden können. Infolge dieses Prinzips wurden 2007 in den westdeutschen Ländern [ohne Berlin] rund 66 % der Kindergärten von freien Trägern der Kinder- und Jugendhilfe unterhalten; in den ostdeutschen Ländern [ohne Berlin] haben die freien Träger bis 2007 einen Anteil von knapp 57 % erreicht. In der DDR waren die Kindergärten grundsätzlich in staatlicher bzw. kommunaler Trägerschaft.

Die Kindergärten in freier Trägerschaft unterstehen staatlicher Aufsicht, die im Allgemeinen von den Landesjugendämtern als überörtlichen Trägern der öffentlichen Jugendhilfe ausgeübt wird. Die freien Träger der Jugendhilfe erhalten finanzielle Zuschüsse des Landes und auch der Kommunen für die Unterhaltung der Kindergärten [z. B. für Personalkosten und für Investitionen]. Zur Finanzierung der Einrichtungen des Elementarbereichs siehe auch Kapitel 2.8.1. und zu den statistischen Angaben Kapitel 3.16.

### **3.15. Andere Organisationsmodelle und alternative Strukturen**

Neben den Kindertageseinrichtungen gibt es die meist privat organisierte Betreuung von Kindern unter sechs Jahren in Tagespflege. Dabei werden ein oder mehrere Kinder in einer privaten Wohnung durch eine Tagespflegeperson betreut. Kinder im Kindergarten werden manchmal zusätzlich von einer Tagespflegeperson betreut, wenn die Öffnungszeit des Kindergartens nicht mit den Erfordernissen der Eltern übereinstimmt. Durch das Tagesbetreuungsausbaugesetz [TAG - R48], das Anfang 2005 in Kraft trat, wird die Kindertagespflege aufgewertet, indem erstmals Mindestanforderungen an die Qualifikation der Tagespflegepersonen gestellt werden. Zukünftig soll die Kindertages-

pflege insbesondere für Kinder unter drei Jahren eine qualitativ gleichrangige Alternative zur Betreuung in Kindertageseinrichtungen bilden. Im Rahmen des *Aktionsprogramms Kindertagespflege* des Bundesministeriums für Familie, Senioren, Frauen und Jugend [BMFSFJ] soll in enger Zusammenarbeit mit den Ländern, Kommunen und Verbänden die Qualität der Kindertagespflege gesichert und verbessert, das Personalangebot erweitert, die Infrastruktur ausgebaut und die Rolle der Eltern gestärkt werden. Zudem führt die Bundesregierung im Rahmen der Qualifizierungsinitiative *Aufstieg durch Bildung* auch Maßnahmen zur Fortbildung von Tagespflegepersonen durch. Dafür stehen 19 Millionen Euro aus dem Europäischen Sozialfonds zur Verfügung. Im Rahmen des Aufbaus eines bedarfsgerechten Angebots von Betreuungsplätzen für Kinder unter drei Jahren bis zum Jahr 2013 soll der Anteil von Kindertagespflege an der Betreuung von 12 % auf 30 % angehoben werden.

### 3.16. Statistische Daten

#### Kinder in Tageseinrichtungen 2007

	Insgesamt	im Alter von unter 3 Jahren	Besuchsquote	im Alter von 3 bis 6 Jahren	Besuchsquote
Deutschland	2.207.918	278.642	13,5	1.929.276	88,7
Westdeutsche Länder [ohne Berlin]	1.718.610	137.660	8,1	1.580.950	87,8
Ostdeutsche Länder [ohne Berlin]	385.573	109.619	37,4	273.954	93,6

Quelle: Statistische Ämter des Bundes und der Länder, Kindertagesbetreuung regional 2007, 2008

#### Kinder in Tagespflege 2007

	Insgesamt	im Alter von unter 3 Jahren	Besuchsquote	im Alter von 3 bis 6 Jahren	Besuchsquote
Deutschland	49.167	41.575	2,0	7.592	0,3
Westdeutsche Länder [ohne Berlin]	33.171	27.904	1,7	5.267	0,3
Ostdeutsche Länder [ohne Berlin]	11.961	10.537	3,6	1.424	0,5

Quelle: Statistische Ämter des Bundes und der Länder, Kindertagesbetreuung regional 2007, 2008

#### Vorklassen und Schulkindergärten 2006

Schulart	Einrichtungen	Schüler
Vorklassen	259	8.161
Schulkindergärten	1.468	20.900

Quelle: Statistisches Bundesamt, Fachserie 11, Reihe 1, 2007

#### Vorklassen und Schulkindergärten in freier Trägerschaft 2006

Zahl der Einrichtungen	Schüler	Schüleranteil an der Gesamtschülerzahl in Prozent
151	3.306	11,4

Quelle: Statistisches Bundesamt, Fachserie 11, Reihe 1.1, 2007

## 4. PRIMARBEREICH

### 4.1. Geschichtlicher Überblick

Als Einheitsschule für alle Kinder wurde die Grundschule in Deutschland 1920 durch das Reichsgrundschulgesetz auf der Grundlage des Artikels 146 der Weimarer Verfassung institutionalisiert. Bis 1920 bestanden neben den Volksschulen besondere schulische Einrichtungen zur Vorbereitung auf den Besuch von mittleren und höheren Schulen [öffentliche Vorschulen], die durch das Reichsgrundschulgesetz abgeschafft wurden. Damit wurde die bis zu diesem Zeitpunkt weitgehend übliche völlige Trennung der Schullaufbahnen nach sozialer Schicht aufgehoben und alle Kinder wurden in den ersten Schuljahren gemeinsam unterrichtet.

In der nationalsozialistischen Zeit wurde die Grundschule, wie die anderen Schularten auch, in den Dienst der Ideologie gestellt und verwaltungsmäßig dem 1934 gegründeten Reichserziehungsministerium zugeordnet.

Nach dem Zweiten Weltkrieg wurde durch das Grundgesetz [R1] und die Schulgesetze der Länder weiterhin die besondere Stellung der für alle Kinder gemeinsamen Grundschule gesichert. Nach dem Grundgesetz sollen die Länder Grundschulen in freier Trägerschaft nur in Ausnahmefällen genehmigen. Neben der Grundschule gibt es im Primarbereich noch die Eingangsklassen der Sonderschulen.

In der sowjetisch besetzten Zone wurde 1946 eine *demokratische Einheitsschule* mit acht Jahrgangsstufen eingeführt, die nach 1959 in der Deutschen Demokratischen Republik [DDR] in die zehnklassige, allgemeinbildende *Polytechnische Oberschule* [POS] umgewandelt wurde. Die POS war seit 1965 in drei Stufen gegliedert [Unterstufe, Mittelstufe, Oberstufe].

In der Bundesrepublik Deutschland kam es Ende der 60er Jahre in der Entwicklung der Grundschule zu Innovationen und Neuorganisationen, zu denen didaktische und methodische Neuerungen ebenso zählten wie inhaltliche Veränderungen. In den 70er Jahren war die Hinwendung zu einem stärker wissenschaftsorientierten Unterricht eines, wenn nicht das wesentliche Ziel der Reform der Grundschule. Neben der Modernisierung des Mathematikunterrichts gehörte hierzu insbesondere die Weiterentwicklung des Faches Heimatkunde mit einem starken Anteil heimatlich-volkstümlicher Bildungsinhalte hin zu einem Sachunterricht, der sich stärker an den Fachwissenschaften orientiert, ohne deshalb schon den Fachunterricht der weiterführenden Schulen vorwegzunehmen. Ein wesentlicher Aspekt des Sachunterrichts ist die Beachtung der technisch-naturwissenschaftlichen Erscheinungen wie der wirtschaftlichen, rechtlichen, politischen, geschichtlichen und sozialen Verhältnisse des heimatlichen Raumes als Ausgangsbasis, und die Einführung von kindgemäßen Experimenten zur Klärung von für Kinder schwer durchschaubaren Erscheinungen und Zusammenhängen sowie zur kritischen Auseinandersetzung der Kinder mit ihren eigenen Vorstellungen.

### 4.2. Laufende Debatten und zukünftige Entwicklungen

Umfangreiche pädagogische Reformen haben das Ziel, einen schülerorientierten Unterricht zu gestalten, der die Selbsttätigkeit und das Selbstvertrauen der Kinder sowie das Lernen in fächerübergreifenden Zusammenhängen stärkt. Seit den 90er Jahren hat die Einführung und Ausweitung des Fremdsprachenunterrichts in der Grundschule zunehmend an Bedeutung gewonnen. Alle Länder haben den Fremdsprachenunterricht

bereits in der Grundschule eingeführt. Im Oktober 2004 hat die Kultusministerkonferenz Bildungsstandards für den Primarbereich in den Fächern Deutsch und Mathematik beschlossen, die allgemeine Bildungsziele aufgreifen und festlegen, welche Kompetenzen die Schülerinnen und Schüler bis zur Jahrgangsstufe 4 an wesentlichen Inhalten erworben haben sollten [nähere Informationen sind Kapitel 9.5.1.2. zu entnehmen]. Weitere Schwerpunkte der aktuellen Diskussion sind die Einführung fester Schulöffnungszeiten, die Weiterentwicklung von flexiblen Schuleingangsphasen, die Anforderungen an Verfahren der regelmäßigen Sprachstandsfeststellung und der Auf- und Ausbau von Ganztagschulen auch im Primarbereich [nähere Informationen zu Ganztagsangeboten sind Kapitel 5.12.3. zu entnehmen]. Auch die Vorbereitung auf das lebenslange Lernen findet bereits in der Grundschule Berücksichtigung. Zudem soll die Zusammenarbeit zwischen Schule und Eltern verbessert werden, da die Unterstützung des Elternhauses bei Grundschulkindern in besonderer Weise zum Lernerfolg beiträgt.

#### **4.3. Spezifischer rechtlicher Rahmen**

Das Grundgesetz [R1] und die Landesverfassungen [R14-29] enthalten einige grundlegende Bestimmungen zum Schulwesen [Schulaufsicht, Elternrecht, Schulpflicht, Religionsunterricht, Schulen in freier Trägerschaft], die sich auch auf die Grundschule beziehen. Die für die Grundschule spezifischen Rechtsvorschriften sind von den Kultusministerien der Länder in den Schulgesetzen [R70, R72, R74, R76, R78, R81, R83, R85, R87-88, R90, R92, R98, R100-102], den Schulpflichtgesetzen [R93] und den Schulordnungen für die Grundschule festgelegt.

#### **4.4. Allgemeine Ziele**

Aufgaben und Ziele der Grundschule bestimmen sich nach ihrer Stellung im Schulsystem. Danach soll die Grundschule ihre Schülerinnen und Schüler von den mehr spielerischen Formen des Lernens im Elementarbereich zu den systematischeren Formen des schulischen Lernens hinführen und das Lernangebot nach Inhalt und Form den individuellen Lernvoraussetzungen und Möglichkeiten anpassen. Ziel der Grundschule ist es, den Schülerinnen und Schülern die Grundlage für eine weiterführende Bildung und das lebenslange Lernen zu vermitteln. Schwerpunkte sind dabei die durchgängige Verbesserung der Sprachkompetenz und die Entwicklung eines grundlegenden Verständnisses mathematischer und naturwissenschaftlicher Zusammenhänge. Die Schülerinnen und Schüler sollen befähigt werden, ihre Umwelteindrücke erlebnisorientiert zu erfassen und zu strukturieren. Gleichzeitig sollen sie ihre psycho-motorischen Fähigkeiten und sozialen Verhaltensweisen weiterentwickeln.

Die Grundschule sieht ihren Auftrag darin, Kinder mit unterschiedlichen individuellen Lernvoraussetzungen und Lernfähigkeiten so zu fördern, dass sich die Grundlagen für selbstständiges Denken, Lernen und Arbeiten entwickeln sowie Erfahrungen zum gestaltenden menschlichen Miteinander vermittelt werden. Sie erwerben so eine Basis zur Orientierung und zum Handeln in ihrer Lebenswelt sowie für das Lernen in weiterführenden Schulen im Sekundarbereich.

Empfehlungen zur pädagogischen Arbeit in der Grundschule sind in einem Beschluss der Kultusministerkonferenz vom Mai 1994 dargelegt.

#### **4.5. Geographische Verteilung der Bildungseinrichtungen**

Die Aufrechterhaltung eines ausreichend differenzierten Schulangebotes gehört zu den bildungspolitischen Aufgaben der Länder. Als oberste Schulaufsichtsbehörde ist das Kultusministerium eines jeden Landes damit befasst, einheitliche Grundlagen für ein leistungsfähiges Schulwesen festzulegen. Danach werden der gegenwärtige und zukünftige Schulbedarf sowie die Schulstandorte in einem Schulentwicklungsplan auf der Ebene des Landes ausgewiesen. Die Schulentwicklungsplanung ist in einigen Ländern in den Schulgesetzen geregelt.

Die Kommunen, Kreise und kreisfreien Städte sind als Träger der öffentlichen Schulen verpflichtet, in ihrem Raum für ein ausgewogenes Bildungsangebot zu sorgen. Schulentwicklungsplanung ist damit auch Aufgabe der kommunalen Schulträger, die den Bedarf an Schulen sowie die Schulstandorte ausweisen. Die Pläne der einzelnen Kommunen bedürfen der wechselseitigen Abstimmung sowie der Genehmigung der Schulbehörden, zumeist des Kultusministeriums. Abweichend davon werden in Bayern die Schulen in der Regel durch das Land im Benehmen mit den Kommunen errichtet.

#### **4.6. Aufnahmebedingungen und Wahl der Bildungseinrichtung**

##### **Wahl der Bildungseinrichtung**

Zur Erfüllung der allgemeinen Schulpflicht an öffentlichen Schulen ist grundsätzlich die örtlich zuständige Grundschule zu besuchen. In einzelnen Ländern gibt es Bestrebungen, den Eltern die freie Wahl der Grundschule zu ermöglichen. In Nordrhein-Westfalen werden die Eltern vom Schuljahr 2008/2009 an über die Möglichkeit zur freien Wahl der Grundschule verfügen.

##### **Beginn der Schulpflicht**

Alle Kinder, die bis zu einem gesetzlich festgelegten Stichtag das sechste Lebensjahr vollenden, werden zum 1. August mit Beginn des Schuljahres schulpflichtig. Nach dem Beschluss der Kultusministerkonferenz vom Oktober 1997 *Empfehlungen zum Schulanfang* können die Länder den Stichtag zwischen dem 30. Juni und dem 30. September festlegen. Darüber hinaus können sie zusätzlich Einschulungsmöglichkeiten während eines Schuljahres vorsehen. Die Empfehlungen haben zum Ziel, zur Reduktion der teilweise hohen Zurückstellungsquoten beizutragen und Eltern zur möglichst frühzeitigen Einschulung ihrer Kinder zu ermutigen. Diesem Zweck dient auch die Stärkung der Zusammenarbeit von Kindertageseinrichtungen und Grundschulen in der Mehrzahl der Länder. Die Angebote von flexiblen Schuleingangsphasen werden weiter entwickelt.

Eine davon abweichende Regelung hat Berlin 2004 eingeführt, wonach Kinder der Schulpflicht unterliegen, die bis zum 31. Dezember das sechste Lebensjahr vollenden. In Bayern und Nordrhein-Westfalen wird der Stichtag für die Einschulung vom Schuljahr 2005/2006 bzw. 2007/2008 an in monatlichen Schritten vom 30. Juni auf den 31. Dezember verlegt.

##### **Vorzeitige Einschulung**

Kinder, die nach dem von den Ländern gesetzlich festgelegten Stichtag sechs Jahre alt werden, können auf Antrag der Eltern vorzeitig eingeschult werden. In begründeten Ausnahmefällen können auch Kinder vorzeitig eingeschult werden, die nach dem



31. Dezember geboren worden sind. Für die vorzeitig eingeschulten Kinder beginnt die Schulpflicht dann mit der Einschulung.

### **Zurückstellung vom Schulbesuch**

In der Regel ist in Ausnahmefällen eine Zurückstellung vom Schulbesuch möglich. Sie erfolgt dann, wenn zu erwarten ist, dass eine Förderung im schulischen Rahmen keine für die Entwicklung des Kindes günstigeren Voraussetzungen schafft.

Die zurückgestellten Kinder können in der Mehrzahl der Länder einen Schulkindergarten bzw. eine Vorklasse besuchen [siehe Kapitel 3.13.]. Sofern diese Einrichtungen in zumutbarer Entfernung nicht vorhanden sind, können die zurückgestellten Kinder einen Kindergarten besuchen oder auch in Jahrgangsstufe 1 der Grundschule gefördert werden. Bestehen nach Ablauf der Zurückstellung noch Zweifel an der Schulfähigkeit des Kindes, entscheidet die Schulaufsichtsbehörde, ob zur Erfüllung der Schulpflicht eine Sonderschule besucht werden soll.

## **4.7. Finanzielle Hilfen für Familien**

### **Lernmittel für Schülerinnen und Schüler**

Damit die Schülerinnen und Schüler unabhängig von ihrer wirtschaftlichen und sozialen Lage Zugang zu allen im Unterricht verwendeten Lernmitteln haben, bestehen in den meisten Ländern Regelungen zur Lernmittelhilfe bzw. Lernmittelfreiheit, zum Teil gestaffelt nach dem Einkommen der Eltern und der Zahl ihrer Kinder. Nach diesen Regelungen müssen die Schülerinnen und Schüler die Kosten für Lernmittel nicht oder nur teilweise übernehmen. Die Kosten werden entweder vom Schulträger übernommen, d. h. den Kommunen, die für die Errichtung und den Betrieb der Schulen zuständig sind, oder aber vom betreffenden Land. In der Mehrzahl der Länder werden den Schülerinnen und Schülern öffentlicher Schulen Bücher und andere wertvollere Lernmaterialien [z. B. Taschenrechner] leihweise überlassen. Bei der Übereignung von Lernmitteln wird z. T. eine Selbstbeteiligung der Eltern verlangt. Verbrauchsmaterial [Hefte, Stifte] und andere Lernmittel [z. B. Zeichengeräte, Arbeitsmaterial für den Handarbeits- und Werkunterricht] müssen von den Eltern und Schülern beschafft werden. In einigen Ländern wird auch das Verbrauchsmaterial von der Schule zur Verfügung gestellt. Die Regelungen variieren jedoch in den einzelnen Ländern. Ob auch Schülerinnen und Schüler von Schulen in freier Trägerschaft in den Genuss der Lernmittelfreiheit kommen, ist ebenfalls unterschiedlich. In einigen Ländern wird ein Eigenanteil an den gesamten Lernmittelkosten verlangt, der in Form einer Pauschale bezahlt wird oder in der Beschaffung bestimmter Lernmittel auf eigene Rechnung bestehen kann. Einige Länder bieten die Möglichkeit, auf freiwilliger Basis durch eine Eigenbeteiligung [z. B. von 50 % der Kosten] die Lernmittel zu erwerben.

Aufgrund der angespannten Haushaltslage wurde in mehreren Ländern die Beteiligung der Eltern an den Kosten für die Lernmittel erhöht oder die Lernmittelfreiheit [von Härtefallregelungen abgesehen] ganz aufgegeben.

### **Beförderung der Schülerinnen und Schüler**

Zur Beförderung von Schülerinnen und Schülern zwischen Wohnung und Schule bestehen in allen Ländern Regelungen. Gewisse Unterschiede gibt es im Hinblick auf den Kreis der Anspruchsberechtigten und den Umfang der Leistungen. Insbesondere für die

Zeit der Vollzeitschulpflicht, auf die sich die folgenden Ausführungen beschränken, sind umfassende Maßnahmen vorgesehen. Einerseits werden Fahrtkosten, in der Regel für öffentliche Verkehrsmittel, erstattet, andererseits werden unter bestimmten Bedingungen Beförderungsdienste eingerichtet. Auf diese Weise soll Chancengerechtigkeit zwischen den sozialen Schichten, zwischen Stadt und Land und zwischen gesunden und behinderten Kindern erreicht werden.

Die Zuständigkeit für die Schülerbeförderung liegt in der Regel bei den Kreisen und Städten. Die Finanzierung der Schülerbeförderung erfolgt durch die Schulträger [d. h. in der Regel durch die Kommunen]. Das jeweilige Land gewährt gewöhnlich einen Zuschuss zu den Ausgaben.

Die Beförderung der Schülerinnen und Schüler muss gleichzeitig für den Kostenträger wirtschaftlich und für den Schüler zumutbar sein. Erst ab einer gewissen Entfernung zwischen Wohnung und Schule besteht ein Anspruch auf Beförderung. Die Regelungen der Länder schwanken hier geringfügig; für Grundschüler gelten meist zwei Kilometer Mindestentfernung, ab Jahrgangsstufe 5 werden drei bis vier Kilometer für zumutbar gehalten. Bei besonders gefährlichen Wegstrecken oder bei Behinderungen kann auch bei geringerer Entfernung eine Beförderung als notwendig anerkannt werden. Das wirtschaftlichste Verkehrsmittel ist gewöhnlich das öffentliche Verkehrsmittel. Bestehen keine öffentlichen Verkehrsverbindungen, werden von den kommunalen Behörden eigene Schulbusse eingesetzt. Ist diese Art der Beförderung im Einzelfall nicht wirtschaftlich oder dem Schüler wegen einer Behinderung nicht zuzumuten, kommt gegebenenfalls eine Beförderung mit privaten Personenwagen oder Behindertentaxis in Frage, wozu Zuschüsse gewährt werden. Kann ein Schüler wegen einer körperlichen oder geistigen Behinderung den Schulweg nicht alleine zurücklegen, können auch die Fahrtkosten für eine Begleitperson übernommen werden. In welcher Weise die notwendige Beförderung von der Wohnung zur Schule sichergestellt wird, ist letztlich immer von den örtlichen Verhältnissen und den Bedingungen des Einzelfalls abhängig. Die Länder geben teilweise sehr detaillierte Richtlinien vor, teilweise kommt den Städten und Kreisen größere Verantwortung für die Umsetzung nur allgemeiner Regelungen zu.

Ein Anspruch auf Beförderung kann nicht für den Besuch jeder beliebigen Schule, etwa in größerer Entfernung, geltend gemacht werden. Hier spielt der Begriff der *nächstgelegenen Schule* eine Rolle, der von den einzelnen Ländern unterschiedlich definiert wird. Entscheiden sich die Eltern nicht für die so genannte nächstgelegene Schule, ist im Übrigen eine Teilerstattung der Fahrtkosten möglich.

Übernahme von Beförderungskosten bedeutet nicht in allen Ländern völlig kostenlosen Schülertransport. In einigen Ländern ist die Kostenübernahme immer an die Bedürftigkeit der Eltern gebunden, in anderen Ländern richtet sich die Höhe der Eigenleistung nach dem Einkommen der Eltern.

### **Unfallversicherung für Schülerinnen und Schüler**

Ein gesetzlicher Unfallversicherungsschutz besteht für alle Schülerinnen und Schüler während des Unterrichts, auf dem Weg zur Schule und von der Schule nach Hause sowie bei Schulveranstaltungen. Zu den Schulveranstaltungen werden auch Angebote gerechnet, die unmittelbar vor oder im Anschluss an den planmäßigen Unterricht wahrgenommen werden und bei denen der Schule eine Aufsichtspflicht zukommt. Hierzu zählen auch das von der Schule angebotene Schulessen, Schulwanderungen, Studienfahrten

im Inland und ins Ausland sowie Schülerfreizeiten. Träger der gesetzlichen Unfallversicherung ist in der Regel der Gemeindeunfallversicherungsverband.

#### **4.8. Stufen und Klassenbildung**

Die Grundschule umfasst in der Regel die Altersgruppe sechs bis zehn Jahre [in zwei Ländern sechs bis zwölf Jahre]. Der Unterricht wird in der Regel in Jahrgangsklassen erteilt, in den ersten beiden Jahrgangsstufen überwiegend von einem Lehrer, dem Klassenlehrer. Es erleichtert den Schülerinnen und Schülern das Einleben in die Schule, wenn sie sich auf einen Lehrer bzw. eine Lehrerin als Bezugsperson konzentrieren können und nicht mit einer Vielzahl von Fachlehrern zu tun haben. Das Klassenlehrer-Prinzip soll die Einheit von Erziehung und Unterricht, eine durchgängige pädagogische Förderung und ein differenziertes Eingehen auf die Bedürfnisse des einzelnen Schülers gewährleisten. Von der Jahrgangsstufe 3 an werden die Schülerinnen und Schüler zunehmend von Fachlehrern unterrichtet und damit auch auf den Übergang in die Schulen des Sekundarbereichs vorbereitet, in denen das Fachlehrer-Prinzip herrscht. Neben dem Unterricht in Jahrgangsklassen gibt es vor allem für die Jahrgangsstufen 1 und 2 in einzelnen Ländern die Möglichkeit des jahrgangsgemischten Unterrichts. Die Schülerinnen und Schüler können in diesen Fällen die Jahrgangsstufen 1 und 2 je nach individuellem Lernfortschritt in ein bis drei Jahren durchlaufen.

#### **4.9. Zeitliche Gliederung**

##### **4.9.1. Gliederung des Schuljahrs**

Durchschnittlich wird im Jahr bei einer 5-Tage-Woche an 188 Tagen unterrichtet [365 minus 75 Ferientage, minus 10 zusätzliche freie Tage, minus 52 Sonntage, minus 40 Samstage]. In den Ländern mit einer 6-Tage-Woche entfällt der Unterricht in der Regel an zwei Samstagen im Monat. Somit erhöht sich die Zahl bei einer 6-Tage-Woche auf 208 Unterrichtstage [365 minus 75 Ferientage, minus 10 zusätzliche freie Tage, minus 52 Sonntage, minus 20 Samstage]. Der Gesamtumfang der jährlichen Unterrichtsstunden ist jedoch bei einer 5-Tage-Woche der gleiche wie bei einer 6-Tage-Woche, da der am Samstag ausfallende Unterricht auf die übrigen Unterrichtstage in der Woche verteilt wird.

Das Schuljahr beginnt nach dem Abkommen der Länder zur Vereinheitlichung auf dem Gebiet des Schulwesens [*Hamburger Abkommen*] am 1. August und endet am 31. Juli des folgenden Jahres. Der tatsächliche Beginn und das Ende des Schuljahres hängen von den Ferienterminen für die Sommerferien ab. Aus pädagogischen, schulorganisatorischen und klimatischen Gründen wurde der Gesamtrahmen für die Sommerferien auf den Zeitraum von Mitte Juni bis Mitte September begrenzt. Innerhalb dieses Zeitrahmens werden die sechs Wochen Sommerferien in einem rollierenden System langfristig nach einer Vereinbarung der Kultusministerkonferenz festgelegt, bei dem sich die Länder in früheren und späteren Ferienterminen abwechseln. Die langfristige Sommerferienregelung nach den Beschlüssen der Kultusministerkonferenz vom Dezember 1991, Mai 1999 und Juni 2003 legt die Sommerferien aller Länder bis 2010 fest. Die Länder werden danach im Rahmen dieses rollierenden Systems in fünf Gruppen von ähnlich großer Bevölkerungszahl aufgeteilt. Neben den Sommerferien gibt es kürzere Ferienabschnitte, die die Länder jährlich unter Beachtung bestimmter Grundsätze unterschiedlich festlegen. Diese so genannten *kleinen Ferien* gibt es im Oktober [Herbst-

ferien], zu Weihnachten, im Februar [Winterferien], zu Ostern und Pfingsten. Die Gesamtdauer der Schulferien beträgt 75 Werktage, zu denen durchschnittlich noch weitere zehn gesetzliche und religiöse Feiertage hinzukommen.

#### **4.9.2. Wöchentliche und tägliche Unterrichtsdauer**

Im Primarbereich werden pro Woche 19 bis 29 Stunden Unterricht erteilt. In den meisten Ländern beträgt die Zahl der Unterrichtsstunden im ersten Jahr 20 bis 22 Stunden und erreicht im vierten und letzten Jahr des Primarbereichs bis zu 27 Stunden. Eine Unterrichtsstunde dauert in der Regel 45 Minuten. Der Unterricht findet in der Regel am Vormittag im Umfang von bis zu sechs Unterrichtsstunden pro Tag statt.

Die von den Kultusministerien der Länder für die verschiedenen Schularten festgelegte wöchentliche Unterrichtszeit kann auf fünf oder sechs Tage verteilt werden. In den Ländern mit einer 6-Tage-Woche entfällt der Unterricht in der Regel an zwei Samstagen im Monat. In der Mehrzahl der Länder wurde durch das jeweilige Kultusministerium in allen Schulen generell die 5-Tage-Woche eingeführt, in einigen Ländern kann die Schulkonferenz über die Anzahl der Unterrichtstage in der Woche entscheiden.

Für den Primarbereich sind Unterrichtszeiten von 7.30/8.30 bis 13.30 bzw. 11.30 Uhr [Montag bis Freitag bzw. Samstag] vorgesehen.

Die Halbtagschule ist aus pädagogischen und schulorganisatorischen Gründen die traditionelle Unterrichtsform in Deutschland. Die Schulöffnungszeiten [7.30 bis 14.00 bzw. 13.00 von Montag bis Freitag bzw. Samstag] werden von den Schulen in Absprache mit den für die außerunterrichtliche Betreuung der Kinder zuständigen schulischen oder außerschulischen Einrichtungen festgelegt.

#### **4.9.3. Ganztägige Bildungs- und Betreuungsangebote**

Die veränderten Lebensbedingungen der Kinder haben dazu geführt, dass auch von der Grundschule ein Beitrag zur Betreuung von Schülerinnen und Schülern vor und nach dem Unterricht sowie am Nachmittag erwartet wird. Mit einem Anteil von 12,7 % an allen Schülerinnen und Schülern im Primarbereich im Jahr 2006 sind Grundschulen in Ganztagsform gegenwärtig noch die Ausnahme. Alle Länder sind jedoch derzeit im Begriff, ihre Angebote an außerunterrichtlicher Betreuung und Beaufsichtigung der Kinder auszuweiten [z. B. feste Schulöffnungszeiten von 7.30 bis 14.00 bzw. 13.00 Uhr oder bis 17.00 bzw. 16.00 Uhr].

Die ganztägige Betreuung von Kindern im Alter zwischen sechs und zehn Jahren wird im Wesentlichen durch Horte gelöst. Sie sind in den meisten Ländern Einrichtungen der Jugendhilfe. Gegenwärtig konzentrieren sich die pädagogischen Bemühungen vor allem auf eine engere räumliche und inhaltliche Zusammenarbeit von Schule und Hort.

Mit festen Schulöffnungszeiten [ca. 7.30 Uhr bis 13.00/14.00 Uhr – je nach örtlichen Verhältnissen] bemühen sich immer mehr Grundschulen, den Erziehungsberechtigten die Sicherheit zu geben, dass ihre Kinder auch außerhalb des Pflichtunterrichts in der Schule bleiben können. Dies geschieht durch die Entwicklung eines veränderten Schul- und Unterrichtskonzepts bzw. durch unterrichtsergänzende Angebote in außerschulischer Trägerschaft. Die Teilnahme an den zusätzlichen Angeboten ist in der Regel freiwillig.

Der Trend zur Vollen Halbtagschule mit verlässlichen Schulverweilzeiten von ca. 7.30 Uhr bis ca. 14.00 Uhr gehört zu den quantitativ bedeutendsten Entwicklungen im

Primarbereich. Kennzeichnend ist, dass aufgrund einer Initiative der Schule, der Eltern bzw. des Schulträgers und aufgrund von Planungen der Schulbehörden eine Betreuung der Schülerinnen und Schüler der Grundschule vor und nach dem stundenplanmäßigen Unterricht eingerichtet wird. In der Regel stehen dafür keine Lehrerstunden zur Verfügung. Die Betreuung liegt unter anderem in der Hand von Honorarkräften, die teilweise vom Schulträger bezahlt werden, der auch die Sachkosten deckt. Üblicherweise werden sozial gestaffelte Elternbeiträge erhoben. Je nach Land ist eine Genehmigung des Betreuungskonzepts durch die Schulbehörden erforderlich, vor allem dann, wenn Zuschüsse des Landes beantragt werden können. Die Grundschule mit verlässlichen Verweilzeiten [„verlässliche Grundschule“] und die betreute Grundschule werden weiter ausgebaut.

Im Rahmen des Investitionsprogramms *Zukunft Bildung und Betreuung* des Bundes wird auch der Auf- und Ausbau von Ganztagschulen im Primarbereich gefördert. In Ganztagschulen stehen die Angebote am Nachmittag in konzeptionellem Zusammenhang mit dem Unterricht am Vormittag und werden in enger Kooperation mit der Schulleitung durchgeführt [nähere Informationen sind Kapitel 5.12.3. zu entnehmen].

#### **4.10. Lehrpläne, Fächer und Studentafel**

##### **Fächer**

Im Anfangsunterricht der Grundschule nimmt das Erlernen des Lesens, Schreibens und Rechnens eine zentrale Stelle ein. Die für den Bildungsprozess wichtigen Lerninhalte werden im fach- und lernbereichsbezogenen, aber auch im fächerübergreifenden Unterricht vermittelt. Der Unterricht umfasst in der Regel die Fächer Deutsch, Mathematik, Sachunterricht, Kunst, Musik, Sport und in den meisten Ländern Religion. Dabei werden häufig mehrere Lernbereiche, insbesondere z. B. Deutsch, Sachunterricht, Darstellendes Spiel, Musik, Kunst und Werken für eine lebendige und vielseitige Arbeit an thematischen Schwerpunkten bzw. Unterrichtseinheiten zusammengefasst. Mit unterschiedlichen Regelungen ist in den Ländern eine systematische Begegnung mit Fremdsprachen schon in der Grundschule möglich.

Die Fremdsprachenvermittlung in der Grundschule versteht sich als ein Angebot eigener Art und mit eigener Didaktik. Kennzeichnend sind spielerische Lern- und Arbeitsformen, die individuelle Lernfortschritte ermöglichen. Weitere Merkmale sind die enge Verzahnung des Fremdsprachenangebotes mit den Inhalten und Methoden des übrigen Unterrichts, der Vorrang des mündlichen Sprachgebrauchs, die Teilnahme aller Schülerinnen und Schüler sowie in der Regel der Verzicht auf Leistungsbewertung. Dabei stehen zwei Ansätze nebeneinander: Nach dem begegnungssprachlichen Konzept erfolgt der Umgang mit fremden Sprachen eher situativ und kann viele Sprachen betreffen. Nach dem anderen Konzept ist ein eher systematischer und themenorientierter Lernprozess auf der Grundlage eines [Rahmen-] Lehrplans mit ergebnisorientierter Progression vorgesehen. In beiden Konzepten werden die Fremdsprachenkenntnisse auf grundschulspezifische, handlungsorientierte und anschauliche Weise vermittelt. In allen Ländern wird derzeit der Fremdsprachenunterricht in der Primarstufe deutlich ausgeweitet. Dies betrifft vorrangig die Jahrgangsstufen 3 und 4, in einigen Ländern auch die Jahrgangsstufen 1 und 2. Einen Überblick über die Regelungen in den Ländern nach dem Stand von 2004 bietet der Bericht *Fremdsprachen in der Grundschule - Sachstand und Konzeptionen* der Kultusministerkonferenz.

Neben den bereits genannten Unterrichtsfächern sollen zunehmend folgende Lernbereiche als durchgängige Prinzipien in den Bildungsgang der Grundschule Eingang finden: Spracherziehung [Förderung der sprachlichen Entwicklung], Mathematische Erziehung [Anleitung zu logischem Denken und zum Problemlösen], Medienerziehung [kritischer Umgang mit den Medien], Ästhetische Erziehung [kreative Aktivitäten und sinnliche Erfahrungen], Umgang mit Technik, Bewegungserziehung, Fremdsprachenbegegnung, Umwelt und Gesundheit [verantwortungsbewusster Umgang mit der Natur und dem eigenen Körper], Heimatverbundenheit und Weltoffenheit, also insgesamt der Bereich des interkulturellen Lernens.

Zusätzlich berücksichtigen die Lehrpläne der Länder in den letzten Jahren zunehmend das Konzept des lebenslangen Lernens. Die Aneignung grundlegender Kenntnisse, Fähigkeiten und Fertigkeiten, der Erwerb von für weiteres Lernen anschlussfähigem Orientierungswissen sowie die Ausbildung zentraler Kompetenzen sind als Bildungsziele in den Mittelpunkt gerückt.

Im Jahr 2007 haben die Kultusministerkonferenz und der Deutsche Olympische Sportbund [DOSB] *Gemeinsame Handlungsempfehlungen zur Weiterentwicklung des Schulsports* beschlossen. Die Empfehlungen richten sich insbesondere darauf, die Schülerinnen und Schüler individuell gleichermaßen zu fordern und zu fördern. Für die Primarstufe wird eine tägliche Sportstunde empfohlen.

Im Rahmen der Weltdekade „Bildung für nachhaltige Entwicklung“ der Vereinten Nationen haben die Kultusministerkonferenz und die Deutsche UNESCO-Kommission [DUK] im Juni 2007 eine gemeinsame Empfehlung zur „Bildung für nachhaltige Entwicklung in der Schule“ verabschiedet. Ziel ist es, das Verständnis junger Menschen für die Zusammenhänge zwischen Globalisierung, wirtschaftlicher Entwicklung, Konsum, Umweltbelastungen, Bevölkerungsentwicklung, Gesundheit und sozialen Verhältnissen im Unterricht zu fördern. In der Grundschule sollen Themen der nachhaltigen Entwicklung insbesondere in den Sachunterricht integriert werden.

### **Lehrplanentwicklung**

Die für den Bildungsprozess der Grundschule wichtigen Lerninhalte werden sowohl in fach- und lernbereichsbezogenen als auch in fächerübergreifenden Lehrplänen oder Rahmenplänen dargestellt. Nachdem die Kultusministerkonferenz im Jahr 2004 Bildungsstandards für den Primarbereich in den Fächern Deutsch und Mathematik beschlossen hat, ist zur Implementation der Bildungsstandards vorgesehen, die Lerninhalte entsprechend anzupassen. Dabei geben die nationalen Bildungsstandards die Zielperspektive vor, während die Lehrpläne den Weg zur Zielerreichung beschreiben und strukturieren. Nähere Informationen zur Qualitätssicherung und -entwicklung durch nationale Bildungsstandards sind Kapitel 9.5.1.2. zu entnehmen.

Die Zuständigkeit für die Entwicklung von Lehrplänen für die Grundschule und alle anderen Schularten liegt bei den Kultusministerien der Länder. Die Lehrpläne werden als Verordnungen des Kultusministeriums bekannt gegeben. Sie haben den Charakter von Weisungen der vorgesetzten Behörden und sind damit für die Lehrkräfte bindend. Die Einhaltung der Lehrpläne sicherzustellen ist auch eine Aufgabe des Schulleiters. Die Lehrpläne sind jedoch so allgemein formuliert, dass sie dem Lehrer die erforderliche pädagogische Freiheit lassen. Unter den Lehrkräften eines bestimmten Faches an

einer bestimmten Schule findet allerdings in Form von Fachkonferenzen eine gewisse Abstimmung hinsichtlich Unterrichtsmethoden und Leistungsbeurteilung statt.

Die Erstellung eines Lehrplanes erfolgt gewöhnlich nach folgendem Verfahren. Nachdem im Kultusministerium eines bestimmten Landes die Entscheidung gefallen ist, einen Lehrplan zu erneuern oder völlig neu zu konzipieren, wird eine Kommission bestellt. Diese besteht in der Regel mehrheitlich aus praktizierenden Lehrkräften einschließlich Schulleitern, ansonsten aus Schulverwaltungsbeamten, Vertretern der Schulforschungsinstitute der Länder, und zu einem geringen Teil aus Fachwissenschaftlern aus dem Hochschulbereich. In der Regel lautet der Auftrag, für ein Fach einer bestimmten Schulart, für eine Schulstufe bzw. eine Schulart einen Lehrplan zu erstellen. Die Kommission erarbeitet daraufhin einen Entwurf. Dabei werden in den Lehrplänen nicht nur Unterrichtsinhalte aufgeführt, sondern auch Aussagen zu den Lernzielen und zur Unterrichtsmethode gemacht. Erfahrungen mit den alten Lehrplänen gehen in die Lehrplanentwicklung mit ein. In einigen Ländern werden Lehrpläne auch versuchsweise erprobt, ehe sie ihre endgültige Fassung erhalten und allgemein gültig werden. Schließlich gibt es Verfahren der Anhörung von und Beratung mit Verbänden sowie Eltern- und Schülervertretungen.

Sobald die Entwicklung eines Lehrplans abgeschlossen ist und dieser endgültig oder vorläufig in der Schule verwendet wird, werden die von den Kultusministerien getragenen Lehrerfortbildungsinstitute beauftragt, die Lehrkräfte auf die neuen Lehrpläne vorzubereiten. Auch die Schulbuchverlage beginnen in diesem Stadium, eine Revision oder Neukonzeption ihrer Titel in Angriff zu nehmen.

Eine zentrale Datenbank mit Lehrplänen für die allgemeinbildenden Schulen ist auf der Website der Kultusministerkonferenz zugänglich [<http://db.kmk.org/lehrplan/>].

### **Förderunterricht**

Die Förderung von Kindern mit Lernproblemen findet in der Regel im Klassenverband statt. Zur Unterstützung dieser Schülerinnen und Schüler können zeitlich begrenzt auch Lerngruppen eingerichtet werden. Derartige Maßnahmen werden von integrierender Arbeit in der Klasse begleitet. Für die individuelle Förderung von Schülerinnen und Schülern mit besonderen Schwierigkeiten im Lesen und Rechtschreiben hat die Kultusministerkonferenz im Dezember 2003 Grundsätze verabschiedet. Zur Unterstützung dieser Kinder sollen Förderpläne entwickelt werden, die im Rahmen des schulischen Gesamtkonzepts mit allen beteiligten Lehrkräften, den Eltern und den Schülern abgesprochen werden. Der Beschluss vom Dezember 2003 wurde im November 2007 neu gefasst und um Grundsätze für die individuelle Förderung von Schülern mit besonderen Schwierigkeiten im Rechnen ergänzt.

### **Förderung von Kindern mit Migrationshintergrund**

Für die Förderung von Kindern mit Migrationshintergrund an Grundschulen gelten die Ausführungen in Kapitel 5.13.1. zum Sekundarbereich I.

### **Sonderpädagogische Förderung im gemeinsamen Unterricht**

Kinder mit sonderpädagogischem Förderbedarf können eine Grundschule besuchen, wenn dort die notwendige sonderpädagogische und auch sächliche Unterstützung sowie die räumlichen Voraussetzungen gewährleistet sind. Zu den notwendigen Vorausset-

zungen gehören neben den äußeren Rahmenbedingungen sonderpädagogisch qualifizierte Lehrkräfte, individualisierende Formen der Planung, Durchführung und Kontrolle der Unterrichtsprozesse und eine abgestimmte Zusammenarbeit der beteiligten Lehr- und Fachkräfte. Eine ausführlichere Darstellung der sonderpädagogischen Förderung im gemeinsamen Unterricht und in Sonderschulen findet sich in Kapitel 10.

#### **4.11. Unterrichtsmethoden, Unterrichtsmittel**

Der Unterricht in der Grundschule geht vom Erlebnis- und Erfahrungshorizont der Schülerinnen und Schüler aus und erweitert ihn. In altersgemäßer Weise bezieht die Grundschule ihre Schülerinnen und Schüler in die Planung, Durchführung und Auswertung des Unterrichts ein und macht deren Erfahrungen, Fragen, Anliegen, Kenntnisse, Fähigkeiten und Fertigkeiten zum Ausgangspunkt des Unterrichts.

In unterschiedlichen Unterrichtssituationen sollen die Schülerinnen und Schüler zunehmend die Fähigkeit entwickeln, sich für Inhalte und Methoden, für Sozialformen beim Lernen, für den Arbeitsplatz bzw. die Arbeitsmittel zu entscheiden und ihre Arbeit selbst zu kontrollieren. Sie können ihren Ideenreichtum und ihre Selbstständigkeit vor allem in der Gestaltung der selbstbestimmten Arbeitsphasen [Freie Arbeit] und in der Mitgestaltung der Tages- und Wochenplanarbeit entfalten.

In den Lehrerkonferenzen werden die Schulbücher ausgewählt, die vom Ministerium zugelassen sind und in einem Schulbuchverzeichnis regelmäßig veröffentlicht werden. Zunehmende Bedeutung gewinnt der Einsatz neuer Medien [Multimedia] sowohl als Hilfsmittel für den Unterricht, als auch als Gegenstand von Lehren und Lernen. Der Zugang zu elektronischen Netzen [Internet] ist in der Zwischenzeit für alle Schulen gewährleistet. Aktuelle Informationen über Online-Ressourcen für den Unterricht und Internet-Projekte sind den Landesbildungsservern zu entnehmen, die über den Deutschen Bildungsserver als nationalem Web-Portal zugänglich sind [[www.bildungsserver.de](http://www.bildungsserver.de)].

#### **4.12. Leistungsbeurteilung**

Veränderte Lernformen in der Grundschule tragen zu einem neuen Verständnis der Leistungsförderung und Leistungsbeurteilung bei. Im Vordergrund stehen dabei die Bemühungen, jeden Schüler – orientiert an den Lernanforderungen des jeweiligen Jahrgangs – zu den ihm möglichen Leistungen zu führen. Dazu ist es notwendig, die individuelle Lern- und Leistungsentwicklung sowie das Arbeits- und Sozialverhalten jedes Schülers kontinuierlich und möglichst differenziert zu beobachten und umfassend einzuschätzen.

Die Überprüfung der Lernfortschritte erfolgt in der Regel durch eine kontinuierliche Beobachtung der Lernprozesse und durch den Einsatz von mündlichen und schriftlichen Lernkontrollen. In den Jahrgangsstufen 1 und 2 der Grundschule liegt der Schwerpunkt auf der unmittelbaren Schülerbeobachtung. Beginnend mit der Jahrgangsstufe 3 werden die Schülerinnen und Schüler auch mit der schriftlichen Klassenarbeit in bestimmten Fächern [insbesondere Deutsch, Mathematik und Sachunterricht] vertraut gemacht.

Grundlage der Leistungsbeurteilung sind immer die Anforderungen der Lehrpläne und die im Unterricht erworbenen Kenntnisse, Fähigkeiten und Fertigkeiten. Die Leistungsbeurteilung erfolgt durch den unterrichtenden Lehrer und in dessen pädagogischer Verantwortung.



In den Jahrgangsstufen 1 und 2 der Grundschule erfolgt am Ende des Schuljahrs in den meisten Ländern zunächst eine Leistungsbewertung in Form eines Berichts, mit dessen Hilfe die individuellen Fortschritte, Stärken und Schwächen in einzelnen Lernbereichen detailliert beschrieben werden können. Frühestens am Ende der Jahrgangsstufe 2 erhalten die Schülerinnen und Schüler nach jedem Schulhalbjahr Zeugnisse mit Noten, die eine Erfassung der Leistungen eines Schülers stärker auch in Bezug auf das Leistungsniveau der Lerngruppe und damit auch eine vergleichende Bewertung ermöglichen. Neben den Fachnoten können die Zeugnisse auch Beurteilungen des Lernverhaltens im Unterricht und des Sozialverhaltens in der Schule enthalten. In etwa der Hälfte der Länder findet die Beurteilung des Arbeits- und Sozialverhaltens bereits statt. In anderen Ländern wird die Wiedereinführung solcher Beurteilungen kontrovers diskutiert.

Schülerinnen und Schüler mit Schwierigkeiten im Lesen und Rechtschreiben unterliegen in der Regel den für alle Schüler geltenden Maßstäben der Leistungsbewertung. Der Ausgleich von Nachteilen und Abweichungen von den Grundsätzen für die Leistungserhebung und Leistungsbewertung kommen vor allem in der Grundschule zum Einsatz. Sie werden mit andauernder Förderung in den höheren Klassen wieder abgebaut.

#### **4.13. Versetzung in die nächsthöhere Jahrgangsstufe**

Der Übergang von der Jahrgangsstufe 1 in die Jahrgangsstufe 2 erfolgt für alle Kinder ohne Versetzung. Ab Jahrgangsstufe 2 werden die Schülerinnen und Schüler in der Regel durch Versetzung bzw. Nichtversetzung der ihrem Leistungsstand entsprechenden Jahrgangsstufe zugewiesen. Die Grundlage für die Versetzung in die nächsthöhere Jahrgangsstufe sind die im Zeugnis ausgewiesenen Leistungen.

Schülerinnen und Schüler, die nicht versetzt worden sind, haben die zuletzt besuchte Jahrgangsstufe zu wiederholen. Unter bestimmten Bedingungen ist die Wiederholung einer Jahrgangsstufe auch unabhängig von einer Nichtversetzung am Ende des Schuljahres möglich. Gemessen an der Gesamtzahl der Schülerinnen und Schüler im Primarbereich haben im Schuljahr 2006/2007 nur 1,2 % der Schüler eine Klasse wiederholt.

#### **4.14. Abschlusszeugnis**

Am Ende der Grundschule wird keine Abschlussprüfung durchgeführt und kein Abschlusszeugnis über den Besuch der Grundschule erteilt. Die Schülerinnen und Schüler erhalten jedoch am Ende der Jahrgangsstufe 4 [bzw. der Jahrgangsstufe 6] ein Jahreszeugnis. Der Übergang von der Grundschule in eine der weiterführenden Schularten ist je nach Landesrecht unterschiedlich geregelt. Nähere Informationen sind Kapitel 5.7.1. zu entnehmen.

#### **4.15. Schulberatung**

##### **Schullaufbahnberatung**

Die Schullaufbahnberatung ist zunächst Aufgabe der Schule selbst, z. B. beim Übergang in Schulen des Sekundarbereichs am Ende der Grundschule [siehe Kapitel 5.7.1.], bei der Wahl des weiteren Bildungsweges am Ende des Sekundarbereichs I und bei der Wahl der Kurse in der Gesamtschule und in der gymnasialen Oberstufe. Ansprechpartner sind die Lehrer eines Schülers.

## **Schulgesundheitspflege**

Für die schulärztliche Betreuung ist das Gesundheitsamt mit seinem schulärztlichen Dienst zuständig. Die Verwaltungszuständigkeit für das Gesundheitswesen liegt mit wenigen Ausnahmen bei den Ländern.

Der Amtsarzt des Gesundheitsamtes hat darüber zu wachen, dass der schulärztliche Dienst einschließlich der Schulzahnpflege einwandfrei durchgeführt wird. Die Schulärzte unterstehen der Dienstaufsicht des Amtsarztes. Der schulärztliche Dienst nimmt u. a. folgende Aufgaben wahr:

- Reihenuntersuchungen, vor allem bei der Einschulung und bei der Entlassung der Schülerinnen und Schüler;
- besondere Überwachung der Schülerinnen und Schüler, deren Gesundheitszustand eine fortlaufende Kontrolle erfordert;
- zahnärztliche Untersuchung;
- schulärztliche Sprechstunden für Eltern, Schüler und Lehrkräfte;
- Beratung und Belehrung der Lehrkräfte in Fragen der Gesundheitspflege.

Die personelle Ausstattung des schulärztlichen Dienstes in den Gesundheitsämtern ist unterschiedlich, wobei zwischen Stadt und Land hinsichtlich der zahlenmäßigen Versorgung und der Auswahl der Schulärzte nach der Vorbildung Unterschiede bestehen.

## **Schulpsychologische Beratung**

Die schulpsychologischen Dienste sind entweder Teil der Schulbehörden auf der unteren oder mittleren Ebene der Schulverwaltung oder aber eigene Einrichtungen. Sie bieten individuelle Hilfe unter Anwendung der Diagnose-, Beratungs- und Therapiemethoden der Psychologie. Dies geschieht in Zusammenarbeit mit den betroffenen Schülern, Eltern und Lehrkräften. Eine umfassende Beratung und vor allem eine Therapie kann im Allgemeinen nur bei Einwilligung der Eltern bzw. des betroffenen Schülers durchgeführt werden. Für den Umgang mit den persönlichen Daten [Testergebnisse, Beratungsprotokolle etc.] gelten besondere Datenschutzbestimmungen.

Die Schwierigkeiten der Schülerinnen und Schüler können unterschiedlicher Natur sein: Lernstörungen, psychosoziale Probleme, innerschulische Konflikte, Unsicherheit bei der Wahl eines Bildungsgangs usw. Für eine wirksame und problemgerechte Hilfe arbeiten die schulpsychologischen Dienste mit anderen Beratungsinstanzen zusammen, z. B. mit dem schulärztlichen Dienst des Gesundheitsamtes, mit der Berufsberatung der Agentur für Arbeit, mit Erziehungsberatungsstellen der Jugend- und Sozialbehörden, mit Ärzten im Bereich Pädiatrie, Neurologie und Psychiatrie.

Die Arbeit der schulpsychologischen Dienste ist jedoch keineswegs nur auf Einzelfallhilfe bezogen. Diese beraten auch Lehrkräfte und Schulen in grundsätzlichen schulpsychologischen Fragen, z. B. in Angelegenheiten der Leistungsmessung, der individuellen Förderung oder in Erziehungskonflikten. Sie können an Schulversuchen beteiligt sein und wirken in der Lehrerfortbildung mit, insbesondere bei der Qualifizierung von Beratungslehrern [vgl. auch Kapitel 8.5.].

#### **4.16. Bildungseinrichtungen in freier Trägerschaft**

Das Recht zur Errichtung von Schulen in freier Trägerschaft wird durch das Grundgesetz [Art. 7 Abs. 4 - R1] und zum Teil entsprechende Bestimmungen der Landesverfassungen ausdrücklich gewährleistet. Mit dieser Privatschulfreiheit verbunden ist zugleich eine Garantie der Schule in freier Trägerschaft als Institution. Damit ist ein staatliches Schulmonopol verfassungsrechtlich ausgeschlossen. Der prozentuale Anteil der Schulen in freier Trägerschaft ist nach Ländern und Schularten sehr unterschiedlich. Die wichtigsten Rechtsvorschriften für die Errichtung von Schulen in freier Trägerschaft sind die Schulgesetze [R70, R72, R74, R76, R78, R81, R83, R85, R87-88, R90, R92, R98, R100-102] und eigene Privatschulgesetze [R71, R79, R82, R91, R95, R99, R104] sowie Finanzhilferegelungen in Form von Gesetzen und Verordnungen der Länder.

Nach dem Grundgesetz unterstehen auch Schulen in freier Trägerschaft der staatlichen Schulaufsicht. Bei der Errichtung jeder Schule in freier Trägerschaft sind zunächst allgemeine gesetzliche und polizeiliche Anforderungen, so etwa im Hinblick auf Bau- und Brandsicherheit, Gesundheitsschutz und Jugendschutz, zu beachten. Die persönliche Eignung von Trägern, Leitern und Lehrkräften muss sichergestellt sein.

Im Primarbereich ist die Errichtung von Schulen in freier Trägerschaft nur unter engen Voraussetzungen [Art. 7 Abs. 5 Grundgesetz] möglich, nämlich dann, wenn die Schulverwaltung ein besonderes pädagogisches Interesse anerkennt oder - auf Antrag von Erziehungsberechtigten - wenn sie als Gemeinschaftsschule, als Bekenntnis- oder Weltanschauungsschule errichtet werden sollen und eine öffentliche Schule dieser Art in der Gemeinde nicht besteht. Grundschulen in freier Trägerschaft sind daher die Ausnahme; es handelt sich fast durchweg um konfessionelle Grundschulen, Freie Waldorfschulen und Alternativschulen sowie um Grundschulen mit angeschlossenem Internat.

Zur Finanzierung von Schulen in freier Trägerschaft, bei denen es sich vor allem um Schulen des Sekundarbereichs handelt, siehe Kapitel 2.8.2.

#### **4.17. Andere Organisationsmodelle und alternative Strukturen**

Schülerinnen und Schüler, die nach einer Krankenhausbehandlung noch nicht wieder schulbesuchsfähig sind, können Hausunterricht erhalten. Dafür sollen Lehrkräfte der Schulart herangezogen werden, die der Schüler nach seiner Genesung besuchen wird. Auf diese Weise soll die Wiedereingliederung wirksam vorbereitet werden.

Schülerinnen und Schüler, die wegen einer Krankheit die Schule für längere Zeit oder auf Dauer nicht besuchen können, ohne einer Behandlung im Krankenhaus zu bedürfen, sollen ebenfalls Hausunterricht erhalten. Voraussetzung ist ihre Unterrichtsfähigkeit. Durch eine schulärztliche Stellungnahme werden die Unterrichtsfähigkeit und die Belastbarkeit des Schülers bescheinigt.

Für Kinder, deren Leben vom ständigen Ortswechsel und damit auch von entsprechender Diskontinuität in der schulischen Entwicklung geprägt ist, muss die Verbesserung der schulischen Situation vor allem auf Kontinuität, die Schullaufbahn stabilisierende und die Schülerinnen und Schüler zum Schulbesuch motivierende Elemente abzielen. Bis zu dreißig Schulwechsel im Jahr müssen vor allem die Kinder von Zirkusangehörigen, Schaustellern und anderen reisenden Berufsgruppen verarbeiten. Die Länder haben Konzepte entwickelt, um die Verbesserung der schulischen Versorgung dieser Kinder sicherzustellen. Zu den Maßnahmen der Länder gehören die Elternberatung und

eine Verbesserung des Zugangs zu Grundschulen, weiterführenden Schulen und zur Berufsausbildung. Nach einem Beschluss der Kultusministerkonferenz zuletzt von 1999 werden auch Zuschüsse zu den Kosten der Heimunterbringung für die Kinder reisender Berufsgruppen gewährt.

Zu den Zielen der Länder gehört es, die Aufnahmebereitschaft der Schulen zu stärken, Förderangebote für reisende Kinder zu ermöglichen oder zusätzlich eingerichtete Angebote während einer Kirmes zu schaffen. In den meisten Ländern gibt es ein System von Stamm- und Stützpunktschulen. Die Stammschule übernimmt als Schule am Winterstandort der Familie Verantwortung für die Schullaufbahn des Kindes, während die Stützpunktschulen in der Nähe von Festplätzen liegen und sich in besonderer Weise auf die pädagogische Betreuung von reisenden Kindern einstellen. Eine besonders effektive Unterstützung bieten die in den meisten Ländern bereitgestellten speziellen Lehrkräfte für reisende Kinder, die so genannten *Bereichslehrkräfte*. Sie helfen bei der Vorbereitung und Durchführung des Schulbesuchs der Kinder während der Reise.

Darüber hinaus bestehen in einigen Ländern Pilotprojekte in Form einer *reisenden Schule*, durch die vor allem die Kinder von Zirkusangehörigen an mehreren Standorten gleichzeitig unterrichtet werden können. In die *reisende Schule* [z. B. die *Schule für Circuskinder* in Nordrhein-Westfalen] werden Schülerinnen und Schüler im Vorschulalter sowie im Primar- und Sekundarbereich I aufgenommen, um die Kontinuität des Schulbesuchs zu gewährleisten. Im November 2001 hat die Kultusministerkonferenz über Vorschläge zum Unterricht für Kinder von beruflich Reisenden beraten und die Länder gebeten, geeignete Fernlehrmaterialien bereit zu stellen sowie den Unterricht für reisende Kinder in der Lehrerfortbildung zu berücksichtigen. Im September 2003 hat sich die Kultusministerkonferenz mit einem Schultagebuch für Kinder von beruflich Reisenden befasst und dieses den Ländern zur Einführung empfohlen. Mit dem Konzept *Berufliche Kompetenzen für Jugendliche aus Schaustellerfamilien und von Zirkusangehörigen* [BeKoSch] haben die Länder außerdem ein Angebot zur Berufsbildung aufgebaut. Überdies gibt es erste Projekte für reisende Kinder, die sich auf E-Learning stützen. Weitere Informationen, alle wichtigen Adressen zum Thema, das Schultagebuch und eine Handreichung bietet eine länderübergreifende Website [[www.schule-unterwegs.de](http://www.schule-unterwegs.de)].

Internationale Schulen in Deutschland, von denen 22 dem *European Council of International Schools* [ECIS] angehören, bieten in der Regel Unterricht sowohl für Schülerinnen und Schüler der Primar- als auch der Sekundarstufe. Darüber hinaus bestehen drei Europäische Schulen, die bilingualen Unterricht in verschiedenen Sprachen anbieten.

#### 4.18. Statistische Daten

##### Grundschulen 2006

Schulen	Lehrer	Schüler
16.743	162.678	3.156.523

Quelle: Statistische Veröffentlichungen der Kultusministerkonferenz, Nr. 184, 2007 und Statistisches Bundesamt, Fachserie 11, Reihe 1, 2007

Die Schüler-Lehrer-Relation betrug 2006 an den Grundschulen 19,4 Schüler je Lehrer, während die Klassenfrequenz bei 22,1 Schülern je Klasse lag.

##### Grundschulen in freier Trägerschaft 2006

Zahl der Schulen	Schüler	Schüleranteil an der Gesamtschülerzahl in Prozent
624	68.061	2,2

Quelle: Statistisches Bundesamt, Fachserie 11, Reihe 1.1, 2007

## **5. SEKUNDARBEREICH**

### **5.1. Geschichtlicher Überblick**

#### **5.1.1. Geschichtlicher Überblick – Sekundarstufe I**

In Deutschland besteht seit etwa 100 Jahren die gesetzliche Pflicht zum Besuch einer Vollzeitschule für die Dauer von zunächst acht, heute neun oder zehn Vollzeitschuljahren. Die Entwicklung des Sekundarbereichs I nach 1945 ist in der Bundesrepublik Deutschland und in der Deutschen Demokratischen Republik [DDR] unterschiedlich verlaufen.

Das Schulwesen in der Bundesrepublik Deutschland ist durch das gegliederte Schulwesen im Anschluss an die gemeinsame Grundschule charakterisiert. Während früher nur die Realschulen und Gymnasien, nicht aber die von den meisten Kindern besuchten Volksschulen und Berufsschulen [als Teilzeitschule] zu den Schulen des Sekundarbereichs zählten, gehören heute alle schulischen Einrichtungen von Jahrgangsstufe 5 bzw. 7 an zu den weiterführenden Schulen des Sekundarbereichs. Die Veränderung ist das Ergebnis einer fortlaufenden Entwicklung der Oberstufe der früheren Volksschule zu einer Einrichtung mit einem anspruchsvolleren Bildungsprogramm [Hauptschule], zu dem die Vermittlung einer Fremdsprache ebenso gehört wie ein wissenschaftsorientierter Unterricht in allen Fächern. Insoweit erhält jeder Schüler eine Sekundarbildung in weiterführenden Schulen mit differenzierten Anforderungen und unterschiedlicher Dauer des Bildungsganges.

Im Schulwesen der DDR wurde 1946 das gegliederte Schulsystem durch eine Einheitschule abgelöst. Nach 1959 wurde diese achtjährige Pflichtschule in die zehnklassige allgemeinbildende *Polytechnische Oberschule* [POS] umgewandelt. Mit Beginn des Schuljahres 1991/92 wurde die Polytechnische Oberschule in den ostdeutschen Ländern abgeschafft und im Sekundarbereich das gegliederte Schulwesen eingeführt.

#### **5.1.2. Geschichtlicher Überblick – Sekundarstufe II – allgemeinbildende Schulen**

Von entscheidender Bedeutung hinsichtlich der Entwicklung der allgemeinbildenden Bildungsgänge war die Neugestaltung der gymnasialen Oberstufe, die auf eine Vereinbarung der Kultusministerkonferenz von 1972 zurückgeht. Pädagogischer Grundgedanke der Reform war, die Schülerinnen und Schüler zum selbstständigen Lernen und wissenschaftspropädeutischen Arbeiten zu führen und zu ihrer Persönlichkeitsentwicklung beizutragen. Die Vereinbarung von 1972 in der Fassung von 2006 sowie die weiteren einschlägigen Beschlüsse der Kultusministerkonferenz halten daran fest, dass mit der Abiturprüfung eine Studienberechtigung für alle Fächer an Universitäten und anderen Hochschularten [Allgemeine Hochschulreife] erworben wird.

Im Schulwesen der Deutschen Demokratischen Republik [DDR] schloss sich an die Polytechnische Oberschule [POS] die so genannte Abiturstufe an, die in unterschiedlicher Weise auf die Hochschulen vorbereitete. Zu den wichtigsten Bildungsgängen in der Abiturstufe gehörte im allgemeinbildenden Bereich die Erweiterte Oberschule [EOS], die zur Hochschulreife führte. Die EOS begann zunächst mit der Jahrgangsstufe 9, umfasste seit 1983 aber nur noch die Jahrgangsstufen 11 und 12. Der Erwerb der Hochschulreife war außerdem über die dreijährige Berufsausbildung mit Abitur möglich.

### **5.1.3. Geschichtlicher Überblick – Sekundarstufe II – berufliche Schulen und Berufsausbildung im dualen System**

Die Berufsausbildung in Deutschland wurde erstmals 1969 durch das Berufsbildungsgesetz [R65] umfassend gesetzlich geregelt. Im Jahr 1972 haben die Bundesregierung und die Kultusministerien der Länder das Verfahren bei der Abstimmung von Ausbildungsordnungen und Rahmenlehrplänen in dem so genannten *Gemeinsamen Ergebnisprotokoll* niedergelegt. Seither wurde nach diesem Verfahren der überwiegende Teil der anerkannten Ausbildungsberufe neu geordnet.

Die Mehrzahl der Schülerinnen und Schüler im Sekundarbereich II besucht Bildungsgänge mit beruflicher Ausrichtung. Jährlich beginnen zwischen 550.000 und 580.000 Jugendliche eine Ausbildung im dualen System. Ihr Anteil an der Zahl der Schulabgänger beträgt im Jahr 2006 knapp 60 %. Von den Auszubildenden mit neu abgeschlossenem Ausbildungsvertrag haben im Jahr 2006 27,3 % am Ende des Sekundarbereichs I den Hauptschulabschluss als einen ersten allgemeinbildenden Abschluss und 35,5 % den Mittleren Schulabschluss erworben. Der Anteil der Auszubildenden im dualen System, die bereits den Sekundarbereich II durchlaufen und eine Hochschulreife/Fachhochschulreife erworben haben, liegt im Jahr 2006 bei 15,9 %. Um die Attraktivität und Qualität der beruflichen Bildung im Betrieb und in der Berufsschule zu sichern, findet eine laufende Anpassung der staatlich geregelten Ausbildungsinhalte an die Anforderungen des Beschäftigungssystems durch eine Neuordnung der staatlich anerkannten Ausbildungsberufe statt. Die beruflichen Schulen werden zunehmend zu regionalen Bildungszentren weiterentwickelt, um für das lebenslange Lernen den Zugang zu hochwertigen Informations- und Beratungsangeboten zu erleichtern. Hierdurch sollen sich die beruflichen Schulen zu Kooperationspartnern in regionalen Netzwerken der Aus- und Weiterbildung herausbilden und zur Vielfalt des Angebots vor Ort beitragen.

In den letzten Jahren haben Bestrebungen zur Sicherung der Gleichwertigkeit der allgemeinen und beruflichen Bildung dazu geführt, dass in beruflichen Bildungsgängen zunehmend auch Abschlüsse des allgemeinbildenden Schulwesens erworben werden können.

## **5.2. Laufende Debatten und zukünftige Entwicklungen**

Derzeit stehen die Maßnahmen zur Weiterentwicklung und Sicherung der Qualität der schulischen Bildung im Mittelpunkt der Diskussion. Dabei finden die Ergebnisse der Teilnahme an internationalen Schulleistungsvergleichen Berücksichtigung. Besonderes Gewicht kommt der Einführung nationaler Bildungsstandards zu. In den Jahren 2003 und 2004 hat die Kultusministerkonferenz Bildungsstandards für den Mittleren Schulabschluss in den Fächern Deutsch, Mathematik, Erste Fremdsprache [Englisch/Französisch], Biologie, Chemie und Physik sowie für den Hauptschulabschluss in den Fächern Deutsch, Mathematik und Erste Fremdsprache [Englisch/Französisch] verabschiedet. Im Oktober 2007 hat die Kultusministerkonferenz beschlossen, die Einheitlichen Prüfungsanforderungen in der Abiturprüfung zu Bildungsstandards für die Allgemeine Hochschulreife weiterzuentwickeln. Die Bildungsstandards sind Bestandteile eines umfassenden Systems der Qualitätssicherung, das auch Schulentwicklung sowie interne und externe Evaluation umfasst. Im Juni 2006 hat die Kultusministerkonferenz eine Gesamtstrategie zum Bildungsmonitoring vorgelegt [nähere Informationen zum

Bildungsmonitoring sind Kapitel 9.5.1. zu entnehmen]. Die Tendenz zu zentralen Abschlussprüfungen auf Landesebene und die Maßnahmen zur Verbesserung der Professionalität der Lehrerbildung sind ebenfalls in diesem Zusammenhang zu sehen.

Zur Verbesserung der Vereinbarkeit von Beruf und Familie findet derzeit ein Ausbau von Ganztagsangeboten statt. Hierfür stellt die Bundesregierung den Ländern im Rahmen des Investitionsprogramms *Zukunft Bildung und Betreuung* in den Jahren 2003 bis 2009 insgesamt 4 Milliarden Euro für Baumaßnahmen und Ausstattungsinvestitionen zur Verfügung. Dabei sind die Länder und gegebenenfalls die Kommunen für die Bereitstellung von Personal und die Einzelschulen für die Entwicklung eines pädagogischen Konzeptes für das Ganztagsangebot zuständig.

In einigen westdeutschen Ländern wird die gegenwärtig beinahe flächendeckende Verkürzung der Schulzeit am Gymnasium von neun Jahren auf acht Jahre kontrovers diskutiert. Um die gegenseitige Anerkennung der Abiturzeugnisse zu sichern, müssen alle Länder in der Sekundarstufe I und in der gymnasialen Oberstufe unabhängig von der Dauer des gymnasialen Bildungsgangs insgesamt ein Stundenvolumen von mindestens 265 Wochenstunden gewährleisten, auf die bis zu fünf Wahlstunden angerechnet werden können. Im achtjährigen Gymnasium erhöht sich die Wochenstundenzahl gegenüber dem neunjährigen Gymnasium in den Sekundarstufen I und II daher in der Regel um zwei bis vier Stunden. Es wird befürchtet, dass die Schülerinnen und Schüler durch diese Erhöhung der Wochenstundenzahl überlastet werden. Verbesserungsvorschläge umfassen u. a. den Ausbau von Ganztagsangeboten, Hausaufgabenbetreuung in der Schule, die Gewährleistung von Aufsicht und Verpflegung in der Mittagspause, eine bessere Ausstattung der Schulen mit Ruhe- und Arbeitsräumen, die Einstellung zusätzlicher Lehrkräfte, die Flexibilisierung der Stundentafeln und der Lehrplanvorgaben.

Zur Fortentwicklung der beruflichen Bildung hat das Bundesministerium für Bildung und Forschung [BMBF] einen Innovationskreis berufliche Bildung berufen, der im Juli 2007 zehn Leitlinien zur Reform der Berufsbildung vorgelegt hat. Ziel der Reformbestrebungen ist es, mehr Durchlässigkeit im Bildungswesen zu schaffen, Integrations- und Ausbildungschancen zu gewährleisten und die internationale Wettbewerbsfähigkeit des Berufsbildungssystems zu stärken. Die Kultusministerkonferenz hat die Ergebnisse des Innovationskreises begrüßt und insbesondere die folgenden Punkte hervorgehoben:

- die in vollzeitschulischen Bildungsgängen erworbenen beruflichen Bildungsleistungen sollen auf eine anschließende Ausbildungszeit angerechnet und Jugendliche auch nach einer schulischen Berufsausbildung zur Kammerprüfung zugelassen werden,
- die Bundesagentur für Arbeit soll sich stärker in den allgemeinbildenden Schulen engagieren, um Wartezeiten zu verkürzen und die Berufsorientierung der Schüler zu fördern,
- wie bereits in der *Erklärung der Kultusministerkonferenz gegen die Überspezialisierung in der dualen Berufsausbildung* vom Februar 2007 gefordert, soll die Zahl von derzeit mehr als 340 anerkannten Ausbildungsberufen reduziert und ein Berufskonzept von breit angelegten gemeinsamen Kern- und grundlegenden Fachqualifikationen entwickelt werden,
- beruflich erworbene Vorqualifikationen sollen stärker beim Hochschulzugang angerechnet werden.



### 5.3. Spezifischer rechtlicher Rahmen

#### Allgemeinbildende und berufliche Schulen des Sekundarbereichs

Auf der Grundlage der Schulgesetze [R70, R72, R74, R76, R78, R81, R83, R85, R87-88, R90, R92, R98, R100-102], und Schulpflichtgesetze [R93] der Länder enthalten insbesondere die Schulordnungen für die allgemeinbildenden und beruflichen Schulen detaillierte Vorschriften über den Inhalt des Bildungsgangs und die Abschlüsse und Berechtigungen, die am Ende des Sekundarbereichs I und II erlangt werden können.

#### Berufsausbildung im Betrieb

Für die betriebliche Berufsausbildung sind die gesetzlichen Regelungen im Berufsbildungsgesetz [R65] und für den Bereich des Handwerks ergänzend im Gesetz zur Ordnung des Handwerks [R66] von 1953 enthalten. Das Berufsbildungsgesetz und die Handwerksordnung regeln unter anderem grundsätzliche Fragen des Berufsausbildungsverhältnisses zwischen dem Jugendlichen und dem Ausbildungsbetrieb [z. B. Vertrag, Zeugnis, Vergütung], also die Rechte und Pflichten des Auszubildenden und des Ausbildenden, Fragen der Ordnung der Berufsbildung [z. B. die Eignung der Ausbildungsstätte und des Ausbilders, die Inhalte der Ausbildungsordnungen, das Prüfungswesen und die Überwachung der Ausbildung] und der Organisation der beruflichen Bildung [z. B. Aufgaben der Kammern als *zuständige Stellen* und ihrer Berufsbildungsausschüsse]. Im Jahr 2004 ist das aus dem Jahre 1969 stammende Berufsbildungsgesetz durch das Berufsbildungsreformgesetz vollständig reformiert worden. Das novellierte Gesetz ist am 1. April 2005 in Kraft getreten. Ziel der Reform ist die Sicherung und Verbesserung der Ausbildungschancen sowie eine hohe Qualität der beruflichen Ausbildung für alle jungen Menschen unabhängig von ihrer sozialen oder regionalen Herkunft. Zum Erreichen dieses Ziels gibt das neue Berufsbildungsrecht den Verantwortlichen im Bund, in den Ländern und in den Regionen größere Handlungsspielräume. Im Juni 2005 hat die Kultusministerkonferenz Empfehlungen zur Umsetzung des Berufsbildungsreformgesetzes beschlossen [siehe Kapitel 5.5.3].

Das Jugendarbeitsschutzgesetz [R6] sieht besondere Schutzbestimmungen für jugendliche Auszubildende vor.

### 5.4. Allgemeine Ziele

#### 5.4.1. Allgemeine Ziele – Sekundarstufe I

Die Gestaltung der Schularten und Bildungsgänge des Sekundarbereichs I geht vom Grundsatz einer allgemeinen Grundbildung, einer individuellen Schwerpunktsetzung und einer leistungsgerechten Förderung aus. Gemäß einer Vereinbarung der Kultusministerkonferenz über die Schularten und Bildungsgänge vom März 1993 in der Fassung vom Juni 2006 wird dies angestrebt durch:

- die Förderung der geistigen, seelischen und körperlichen Gesamtentwicklung der Schülerinnen und Schüler, Erziehung zur Selbstständigkeit und Entscheidungsfähigkeit sowie zu personaler, sozialer und politischer Verantwortung,
- die Sicherung eines Unterrichts, der sich am Erkenntnisstand der Wissenschaft orientiert sowie in Gestaltung und Anforderungen die altersgemäße Verständnisfähigkeit der Schülerinnen und Schüler berücksichtigt,

- eine schrittweise zunehmende Schwerpunktsetzung, die individuelle Fähigkeiten und Neigungen der Schülerinnen und Schüler aufgreift,
- die Sicherung einer Durchlässigkeit, die nach einer Phase der Orientierung auch Möglichkeiten für einen Wechsel des Bildungsgangs eröffnet.

#### **5.4.2. Allgemeine Ziele – Sekundarstufe II – allgemeinbildende Schulen**

Die Bildungsgänge an allgemeinbildenden Schulen des Sekundarbereichs II führen zu studienqualifizierenden Abschlüssen, die eine Zugangsberechtigung zu den Einrichtungen des Hochschulbereichs verleihen.

Ziel des Lernens und Arbeitens in der gymnasialen Oberstufe ist die Allgemeine Hochschulreife, die zum Studium an einer Hochschule berechtigt, aber auch den Weg in eine berufliche Ausbildung ermöglicht. Der Unterricht in der gymnasialen Oberstufe vermittelt eine vertiefte Allgemeinbildung, allgemeine Studierfähigkeit und wissenschaftspropädeutische Bildung. Von besonderer Bedeutung sind dabei vertiefte Kenntnisse, Fähigkeiten und Fertigkeiten in den Fächern Deutsch, Fremdsprache und Mathematik. Zudem schließt der Unterricht in der gymnasialen Oberstufe eine angemessene Information über die Hochschule, über Berufsfelder sowie Strukturen und Anforderungen des Studiums und der Berufs- und Arbeitswelt ein.

#### **5.4.3. Allgemeine Ziele – Sekundarstufe II – berufliche Schulen und Berufsausbildung im dualen System**

Die Bildungsgänge an beruflichen Schulen des Sekundarbereichs II führen zu berufsqualifizierenden Abschlüssen, die eine berufliche Tätigkeit als qualifizierte Fachkraft, z. B. in einem anerkannten Ausbildungsberuf oder in einem Assistentenberuf ermöglichen.

Die Berufsfachschulen dienen der Einführung in einen oder mehrere Berufe, vermitteln einen Teil der Berufsausbildung in einem oder mehreren anerkannten Ausbildungsberufen oder führen zu einem Berufsausbildungsabschluss in einem Beruf. Gleichzeitig erweitern sie die vorher erworbene allgemeine Bildung. In der Berufsoberschule wird den Schülerinnen und Schülern aufbauend auf den Kenntnissen, Fähigkeiten und Fertigkeiten ihrer beruflichen Erstausbildung eine erweiterte allgemeine und vertiefte fachtheoretische Bildung mit dem Ziel der Studierfähigkeit vermittelt. Die Berufsoberschule führt in zweijährigem Vollzeitunterricht zur Fachgebundenen und mit einer zweiten Fremdsprache zur Allgemeinen Hochschulreife.

Zum Bildungsauftrag der Berufsschule gehört es, eine berufliche Grund- und Fachbildung zu vermitteln und zugleich die vorher erworbene allgemeine Bildung zu erweitern. Die Berufsschule soll so zur Erfüllung der Aufgaben im Beruf sowie zur Mitgestaltung der Arbeitswelt und Gesellschaft in sozialer und ökologischer Verantwortung befähigen.

### **5.5. Arten von Bildungseinrichtungen**

Der Sekundarbereich gliedert sich in den Sekundarbereich I, der die schulischen Bildungsgänge von Jahrgangsstufe 5 – 9/10 umfasst und in den Sekundarbereich II, zu dem alle Bildungsgänge gehören, die auf dem Sekundarbereich I aufbauen. Das Bildungsangebot im Sekundarbereich umfasst allgemeinbildende, allgemein- und berufsbildende sowie überwiegend berufliche Bildungsgänge.

Im Sekundarbereich I haben alle Bildungsgänge die Funktion der Vorbereitung auf die Bildungsgänge im Sekundarbereich II, an deren Ende erst eine berufliche Qualifikation oder die Berechtigung für den Zugang zum Hochschulbereich erworben wird. Dementsprechend haben die Bildungsgänge des Sekundarbereichs I überwiegend einen allgemeinbildenden Charakter, während im Sekundarbereich II neben dem Bildungsgang des Gymnasiums die beruflichen Bildungsgänge im Vordergrund stehen.

Der Sekundarbereich I umfasst die Altersgruppe der Schülerinnen und Schüler von 10 bis 15/16 Jahren, der Sekundarbereich II die Altersgruppe von 15/16 bis 18/19 Jahren. Beide Altersgruppen unterliegen der Schulpflicht, davon die erstere der Vollzeitschulpflicht, während die 15- bis 19-jährigen in der Regel zum Besuch einer Teilzeitschule für die Dauer von drei Jahren bzw. bis zur Erlangung der Volljährigkeit mit 18 Jahren verpflichtet sind, soweit sie keine Vollzeitschule besuchen [siehe Kapitel 2.5].

Die Abschlüsse der Bildungseinrichtungen des Sekundarbereiches sind nach Dauer und Abschlussqualifikation zwar verschieden, jedoch so aufeinander bezogen, dass sie insgesamt ein durchlässiges System darstellen. In der Regel können die Abschlüsse auch nachträglich in Einrichtungen der Erwachsenenbildung erworben werden [siehe Kapitel 7.5].

### **5.5.1. Arten von Bildungseinrichtungen in der Sekundarstufe I**

Auf der gemeinsamen Grundschule bauen die allgemeinbildenden Schulen im Sekundarbereich I auf. In der Mehrzahl der Länder handelt es sich dabei um die Hauptschule, die Realschule, das Gymnasium und die Gesamtschule. In mehreren Ländern gibt es darüber hinaus Schularten mit nach Ländern unterschiedlichen Bezeichnungen, in denen die Bildungsgänge der Hauptschule und der Realschule pädagogisch und organisatorisch zusammengefasst werden; dazu gehören die Mittelschule, die Regelschule, die Sekundarschule, die Oberschule, die Duale Oberschule, die Integrierte Haupt- und Realschule, die Verbundene oder Zusammengefasste Haupt- und Realschule, die Regionale Schule und die Erweiterte Realschule.

Gemeinsame Grundsätze für die Gestaltung des Sekundarbereichs I hat die Kultusministerkonferenz in dem Beschluss *Vereinbarung über die Schularten und Bildungsgänge im Sekundarbereich I* vom Dezember 1993 in der Fassung vom Juni 2006 festgelegt [siehe auch Kapitel 5.4.1.].

### **Schularten mit einem Bildungsgang im Sekundarbereich I**

Schularten mit einem Bildungsgang sind die Hauptschule, die Realschule und das Gymnasium. An Schularten mit einem Bildungsgang ist der gesamte Unterricht auf einen bestimmten Abschluss bezogen.

#### **Hauptschule**

Die Hauptschule vermittelt ihren Schülerinnen und Schülern eine GRUNDLEGENDE ALLGEMEINE BILDUNG. Sie umfasst in der Normalform die Jahrgangsstufen 5–9. In Ländern mit sechsjähriger Grundschule oder schulartunabhängiger Orientierungsstufe beginnt sie mit Jahrgangsstufe 7. Bei zehnjähriger Vollzeitschulpflicht schließt die Hauptschule die Jahrgangsstufe 10 mit ein.

Der Unterricht in der Hauptschule umfasst die Fächer Deutsch, Fremdsprache [in der Regel Englisch], Mathematik, Physik/Chemie, Biologie, Erdkunde, Geschichte, Arbeits-

lehre und Sozialkunde, Musik, Kunst, Sport, Religionslehre sowie in einigen Ländern Haushalts- und Wirtschaftskunde und andere arbeitspraktische Fächer. Der Unterricht wird häufig in den Fächern Mathematik und Fremdsprache nach Leistungsgruppen differenziert erteilt, um dem unterschiedlichen Lernvermögen der Schülerinnen und Schüler besser gerecht zu werden, einen qualifizierenden Hauptschulabschluss zu ermöglichen sowie den Übergang in andere weiterführende Schularten zu erleichtern.

In den Ländern mit neunjähriger Vollzeitschulpflicht haben die Schülerinnen und Schüler die Möglichkeit, ein freiwilliges zehntes Schuljahr an der Hauptschule zu besuchen, um einen weiteren Schulabschluss [z. B. den erweiterten Hauptschulabschluss] zu erwerben. Als weiterführende Schule eröffnet die Hauptschule befähigten Schülerinnen und Schülern auch die Möglichkeit, über das 10. Schuljahr und/oder anschließend über das berufliche Schulwesen weiterführende Abschlüsse zu erwerben [so unter bestimmten Bedingungen den Mittleren Schulabschluss]. Siehe zu den Abschlüssen auch Kapitel 5.17.1.

In sieben Ländern [Brandenburg, Bremen, Mecklenburg-Vorpommern, Saarland, Sachsen, Sachsen-Anhalt, Thüringen] wird die Hauptschule als Schulart im Sekundarbereich I nicht angeboten; der erste allgemeinbildende Abschluss bzw. Hauptschulabschluss kann hier an den Oberschulen [Brandenburg], Sekundarschulen [Bremen, Sachsen-Anhalt], Regionalen Schulen [Mecklenburg-Vorpommern], Erweiterten Realschulen [Saarland], Mittelschulen [Sachsen] und Regelschulen [Thüringen] erworben werden. In Schleswig-Holstein werden die bestehenden Haupt- und Realschulen bis zum Schuljahr 2010/2011 in Regionalschulen überführt. Ebenfalls bis zum Schuljahr 2010/2011 werden die Gesamtschulen in Schleswig-Holstein in Gemeinschaftsschulen umgewandelt.

### **Realschule**

Die Realschule vermittelt ihren Schülerinnen und Schülern eine ERWEITERTE ALLGEMEINE BILDUNG. Sie umfasst in der Normalform die Jahrgangsstufen 5 bis 10. In Ländern mit sechsjähriger Grundschule oder schulartunabhängiger Orientierungsstufe umfasst sie die Jahrgangsstufen 7 bis 10. Daneben gibt es noch eine dreiklassige oder vierklassige Form der Realschule für Schülerinnen und Schüler der Hauptschule, die nach Jahrgangsstufe 6 oder 7 an die Realschule übergehen können.

Der Unterricht in der Realschule umfasst die Fächer Deutsch, Fremdsprache [in der Regel Englisch], Mathematik, Physik, Chemie, Biologie, Erdkunde, Geschichte, Politik, Musik, Kunst, Sport und Religionslehre. Mit Jahrgangsstufe 7 oder 8 setzt zusätzlich zum Pflichtbereich im Umfang von drei bis sechs Wochenstunden in der Regel der Unterricht im Wahlpflichtbereich ein. Entsprechend den individuellen Neigungen und Fähigkeiten können die Schülerinnen und Schüler im Wahlpflichtbereich bestimmte Pflichtfächer verstärken oder neue Fächer wählen, wozu u. a. eine zweite Fremdsprache [in der Regel Französisch] ab Jahrgangsstufe 7 oder 8 gehört. In einzelnen Ländern ist die Wahl einer zweiten Fremdsprache bereits ab Jahrgangsstufe 6 möglich.

Der Abschluss der Realschule berechtigt zu einem Übergang in berufsqualifizierende und studienqualifizierende Bildungsgänge [siehe auch Kapitel 5.17.1.].

In sieben Ländern [Brandenburg, Bremen, Mecklenburg-Vorpommern, Saarland, Sachsen, Sachsen-Anhalt, Thüringen] wird die Realschule als Schulart im Sekundarbereich I nicht angeboten; der Mittlere Schulabschluss kann hier an den Oberschulen [Brandenburg,

burg], Sekundarschulen [Bremen, Sachsen-Anhalt], Regionalen Schulen [Mecklenburg-Vorpommern], Erweiterten Realschulen [Saarland], Mittelschulen [Sachsen] und Regelschulen [Thüringen] erworben werden. In Schleswig-Holstein werden die bestehenden Haupt- und Realschulen bis zum Schuljahr 2010/2011 in Regionalschulen überführt. Ebenfalls bis zum Schuljahr 2010/2011 werden die Gesamtschulen in Schleswig-Holstein in Gemeinschaftsschulen umgewandelt.

### **Gymnasium**

Das Gymnasium vermittelt seinen Schülerinnen und Schülern eine VERTIEFTE ALLGEMEINE BILDUNG. Der einheitliche Bildungsgang des Gymnasiums im Sekundarbereich I und II umfasst in der Normalform die Jahrgangsstufen 5 bis 13 oder 5 bis 12 [bei sechsjähriger Dauer der Grundschule oder schulartunabhängiger Orientierungsstufe die Jahrgangsstufen 7-13 bzw. 7-12]. Neben dem Gymnasium in Normalform gibt es Aufbauformen, an die Schülerinnen und Schüler der Hauptschule im Anschluss an die Jahrgangsstufe 7 übergehen können, sowie Aufbauformen für besonders begabte Absolventen der Realschule und der berufsbildenden Schulen. Gegenwärtig findet in fast allen Ländern die Umstellung vom neunjährigen auf das achtjährige Gymnasium statt. In den Ländern Sachsen, Thüringen und seit 2007 in Sachsen-Anhalt sowie künftig auch in Baden-Württemberg, Bayern, Berlin, Brandenburg, Bremen, Hamburg, Hessen, Mecklenburg-Vorpommern, Niedersachsen, Nordrhein-Westfalen, dem Saarland und Schleswig-Holstein wird die Allgemeine Hochschulreife bereits nach zwölf Jahren erworben. In Rheinland-Pfalz werden an ausgewählten Standorten Gymnasien mit achtjährigem Bildungsgang in Verbindung mit einer Ganztagschule eingerichtet. Zusätzlich gibt es in den Ländern Angebote zur Verkürzung der Dauer der Schulzeit auf zwölf Jahre bis zum Abitur, z. T. als Schulversuche.

In den zum Sekundarbereich I gehörenden Jahrgangsstufen 5 bis 10 der Gymnasien werden im Wesentlichen die Fächer Deutsch, mindestens zwei Fremdsprachen, Mathematik, Physik, Chemie, Biologie, Erdkunde, Geschichte, Politik, Musik, Kunst, Sport und Religionslehre unterrichtet.

In der Mehrzahl der Länder wird am Ende der Jahrgangsstufe 10 des Gymnasiums die Berechtigung zum Übergang in die gymnasiale Oberstufe erworben, wenn in allen versetzungsrelevanten Fächern mindestens ausreichende Leistungen erbracht wurden oder eine Prüfung mit Erfolg abgelegt wurde [siehe auch Kapitel 5.17.1.].

### **Schularten mit mehreren Bildungsgängen in der Sekundarstufe I**

Zu den Schularten mit mehreren Bildungsgängen gehören je nach Ländern unterschiedlich die Gemeinschaftsschule, die Gesamtschule, die Mittelschule, die Regelschule, die Oberschule, die Duale Oberschule, die Sekundarschule, die Verbundene oder Zusammengefasste Haupt- und Realschule, die Integrierte Haupt- und Realschule, die Regionalschule, die Regionale Schule und die Erweiterte Realschule. Im Folgenden wird exemplarisch für die Schularten mit mehreren Bildungsgängen die Gesamtschule beschrieben.

Neben der Hauptschule, der Realschule und dem Gymnasium gibt es in der Mehrzahl der Länder die Gesamtschule, in einigen Ländern aber nur in geringer Zahl. Die Gesamtschule in KOOPERATIVER FORM fasst die Hauptschule, die Realschule und das Gymnasium pädagogisch und organisatorisch zusammen. Der Unterricht wird in Klassen er-

teilt, die auf die unterschiedlichen Abschlüsse bezogen sind [Hauptschulabschluss, Mittlerer Schulabschluss, Berechtigung zum Übergang in die gymnasiale Oberstufe].

Die Gesamtschule in INTEGRIERTER FORM bildet eine pädagogische und organisatorische Einheit. Der Unterricht wird in einem Teil der Fächer leistungsdifferenziert in Kursen auf mindestens zwei Anspruchsebenen erteilt, die lehrplanbezogen definiert sind. Für den leistungsdifferenzierten Unterricht ab Jahrgangsstufe 7 gilt: Der Unterricht auf unterschiedlichen Anspruchsebenen beginnt in Mathematik und in der ersten Fremdsprache mit Jahrgangsstufe 7, in Deutsch in der Regel mit Jahrgangsstufe 8 [spätestens mit Jahrgangsstufe 9], in mindestens einem naturwissenschaftlichen Fach [in Physik oder Chemie] spätestens ab Jahrgangsstufe 9. In den gesellschaftswissenschaftlichen Fächern, Kunst, Musik, Sport und Religionslehre bleibt der Unterricht in der Regel für alle Schülerinnen und Schüler gemeinsam.

An den Gesamtschulen in kooperativer und integrierter Form können nach Jahrgangsstufe 9 und 10 alle Abschlüsse des Sekundarbereichs I sowie die Berechtigung zum Übergang in die gymnasiale Oberstufe erworben werden [siehe Kapitel 5.17.1.].

## **5.5.2. Arten von Bildungseinrichtungen in der Sekundarstufe II – allgemeinbildende Schulen**

### **Die gymnasiale Oberstufe**

In der Mehrzahl der Länder wird die Allgemeine Hochschulreife gegenwärtig noch nach Jahrgangsstufe 13 erworben [neunjähriges Gymnasium], wobei die gymnasiale Oberstufe die Jahrgangsstufen 11–13 umfasst. Wie bereits in Kapitel 5.5.1. erörtert, findet in fast allen Ländern derzeit die Umstellung auf das achtjährige Gymnasium statt. An Gesamtschulen wird der gymnasiale Bildungsgang in der Regel jedoch nicht auf acht Jahre verkürzt.

Gemeinsame Grundsätze für die Gestaltung des Sekundarbereichs II hat die Kultusministerkonferenz in dem Beschluss *Vereinbarung zur Gestaltung der gymnasialen Oberstufe in der Sekundarstufe II* vom Juli 1972 in der Fassung vom Juni 2006 festgelegt.

Die gymnasiale Oberstufe gliedert sich in eine einjährige Einführungsphase und eine zweijährige Qualifikationsphase. Der Jahrgangsstufe 10 kann dabei eine Doppelfunktion als letzter Schuljahrgang des Sekundarbereichs I und erster Schuljahrgang der gymnasialen Oberstufe zukommen. Am achtjährigen Gymnasium wird am Ende der Jahrgangsstufe 10 die Berechtigung zum Übergang in die Qualifikationsphase der gymnasialen Oberstufe erworben. Am neunjährigen Gymnasium wird am Ende der Jahrgangsstufe 10 die Berechtigung zum Übergang in die Einführungsphase der gymnasialen Oberstufe erworben. Aufbauend auf dem Unterricht im Sekundarbereich I ist der Unterricht in der Qualifikationsphase in der Regel schulhalbjahrsbezogen gegliedert. Innerhalb bestimmter Verpflichtungen für einzelne Fächer bzw. Fächergruppen haben die Schülerinnen und Schüler die Möglichkeit der individuellen Schwerpunktbildung. Die Fächer sind nach dem Prinzip der Affinität jeweils einem Aufgabenfeld zugeordnet. Dabei handelt es sich um die drei folgenden Aufgabenfelder, zu denen hier exemplarisch einige Fächer genannt werden:

- das sprachlich-literarisch-künstlerische Aufgabenfeld [z. B. Deutsch, Fremdsprachen, Bildende Kunst, Musik],

- das gesellschaftswissenschaftliche Aufgabenfeld  
[z. B. Geschichte, Geographie, Philosophie, Sozialkunde/Politik, Wirtschaft],
- das mathematisch-naturwissenschaftlich-technische Aufgabenfeld  
[z. B. Mathematik, Physik, Chemie, Biologie, Informatik].

Jedes der drei Aufgabenfelder muss in der Schullaufbahn jedes einzelnen Schülers durchgängig bis zum Abschluss der gymnasialen Oberstufe einschließlich der Abiturprüfung repräsentiert sein. Der Pflichtbereich umfasst außer den drei Aufgabenfeldern die Fächer Religionslehre [je nach den Bestimmungen der Länder] und Sport. Die Fächer Deutsch, Fremdsprache, Mathematik und Sport sowie in der Regel Geschichte und eine Naturwissenschaft müssen in der Qualifikationsphase der gymnasialen Oberstufe durchgehend belegt werden und die erbrachten Leistungen im Zeugnis der Allgemeinen Hochschulreife berücksichtigt werden [zum Abschlusszeugnis siehe Kapitel 5.17.2.].

Der Fachunterricht in der gymnasialen Oberstufe wird auf unterschiedlichen Anspruchsebenen nach den Einheitlichen Prüfungsanforderungen in der Abiturprüfung [EPA] erteilt. Er ist gegliedert in Unterricht mit grundlegendem Anforderungsniveau und Unterricht mit erhöhtem Anforderungsniveau. Dabei vermittelt der Unterricht mit grundlegendem Anforderungsniveau eine wissenschaftspropädeutische Bildung und der Unterricht mit erhöhtem Anforderungsniveau eine exemplarisch vertiefte wissenschaftspropädeutische Bildung. Der Unterricht mit grundlegendem Anspruchsniveau in den Fächern Deutsch, Mathematik und Fremdsprachen ist mindestens dreistündig. Die Schülerinnen und Schüler müssen mindestens zwei Fächer mit erhöhtem Anforderungsniveau mindestens fünfstündig oder mindestens drei Fächer mit erhöhtem Anforderungsniveau mindestens vierstündig belegen. Davon ist eines entweder Deutsch, eine Fremdsprache, Mathematik oder eine Naturwissenschaft. Das Weitere regeln die Länder in eigener Zuständigkeit. Grundsätzlich sind in der Einführungsphase zwei Fremdsprachen zu belegen. Schülerinnen und Schüler, die vor dem Eintritt in die gymnasiale Oberstufe keinen oder keinen durchgehenden Unterricht in einer zweiten Fremdsprache erhalten haben, müssen in der gymnasialen Oberstufe durchgehend Unterricht in einer zweiten Fremdsprache belegen. Unter den vier oder fünf Fächern der Abiturprüfung müssen sein:

- mindestens zwei Fächer mit erhöhtem Anforderungsniveau
- zwei der drei Fächer Deutsch, Fremdsprache oder Mathematik
- mindestens ein Fach aus jedem Aufgabenfeld des Pflichtbereichs, wobei es im Ermessen der Länder liegt, ob Religionslehre das gesellschaftswissenschaftliche Aufgabenfeld repräsentieren kann

Die gymnasiale Oberstufe ist neben dem Gymnasium auch an anderen Schularten eingerichtet worden, dazu zählen in einigen Ländern die kooperative Gesamtschule, die integrierte Gesamtschule und das Berufliche Gymnasium/Fachgymnasium, das im Folgenden näher beschrieben ist.

### **5.5.3. Arten von Bildungseinrichtungen in der Sekundarstufe II – berufliche Schulen und Berufsausbildung im dualen System**

#### **Berufliche Vollzeitschulen**

Zu den beruflichen Vollzeitschulen gehören die Berufsfachschule, die Fachoberschule, das Berufliche Gymnasium/Fachgymnasium, die Berufsoberschule und weitere Schularten, die nur in einzelnen Ländern vertreten bzw. quantitativ von geringer Bedeutung sind. Die berufliche Weiterbildung an Fachschulen ist nach der Internationalen Standardklassifikation für das Bildungswesen ISCED [International Standard Classification of Education] dem tertiären Bereich zuzurechnen. Fachschulen werden daher in Kapitel 6 beschrieben.

#### **Berufsfachschule**

Berufsfachschulen sind Vollzeitschulen, die Schülerinnen und Schüler in einen oder mehrere Berufe einführen, ihnen einen Teil der Berufsausbildung in einem oder mehreren anerkannten Ausbildungsberufen vermitteln oder sie zu einem Berufsausbildungsabschluss in einem Beruf führen. Das Spektrum der Bildungsangebote dieser Schulart ist außerordentlich breit gefächert. Es gibt Berufsfachschulen für kaufmännische Berufe, für Fremdsprachenberufe, für handwerkliche Berufe, für hauswirtschaftliche und sozialpflegerische Berufe, für künstlerische Berufe und für die bundesrechtlich geregelten Berufe des Gesundheitswesens u. a. m. Soweit diese Schulen nicht eine volle Berufsqualifikation vermitteln, kann bei Erfüllung bestimmter Voraussetzungen der erfolgreiche Besuch der Berufsfachschule auf die Ausbildungszeit in anerkannten Ausbildungsberufen angerechnet werden [§ 7 Berufsbildungsgesetz - R65]. Um die Gleichwertigkeit dieser Bildungsgänge mit einer dualen Berufsausbildung zu dokumentieren, streben die Kultusminister an, erfolgreiche Absolventinnen und Absolventen nach § 43 Absatz 2 Berufsbildungsgesetz zur Prüfung bei den zuständigen Stellen zuzulassen [Kammerprüfung]. Zugangsvoraussetzung für die Berufsfachschule ist je nach dem angestrebten Ausbildungsziel in der Regel das Abschlusszeugnis der Hauptschule oder das Abschlusszeugnis der Realschule bzw. ein Mittlerer Schulabschluss. Die Bildungsgänge an Berufsfachschulen sind je nach beruflicher Fachrichtung und Zielsetzung von unterschiedlicher Dauer [ein bis drei Jahre]. Unter bestimmten Voraussetzungen kann an Berufsfachschulen auch die Fachhochschulreife erworben werden.

#### **Fachoberschule**

Die Fachoberschule umfasst in der Regel die Jahrgangsstufen 11 und 12 und baut auf einem Mittleren Schulabschluss auf. Sie vermittelt allgemeine, fachtheoretische und fachpraktische Kenntnisse und Fähigkeiten und führt zur Fachhochschulreife. Die Länder können auch eine Jahrgangsstufe 13 einrichten, die zur Fachgebundenen und bei ausreichenden Kenntnissen einer zweiten Fremdsprache zur Allgemeinen Hochschulreife führt. Die Fachoberschule gliedert sich in die Fachrichtungen Wirtschaft und Verwaltung, Technik, Gesundheit und Soziales, Gestaltung, Ernährung und Hauswirtschaft sowie Agrarwirtschaft. Zur Ausbildung gehören Unterricht und Fachpraxis. Der Unterricht findet in den Fächern Deutsch, Fremdsprache, Mathematik, Naturwissenschaften, Wirtschaft und Gesellschaft und in einem fachrichtungsbezogenen Fach statt. Die fachpraktische Ausbildung findet während des Besuchs der Jahrgangsstufe 11, also im ersten Jahr, als einschlägiges gelenktes Praktikum in Betrieben oder gleichwertigen Ein-



richtungen statt. Die Jahrgangsstufe 11 der Fachoberschule kann durch eine einschlägige abgeschlossene Berufsausbildung oder durch einschlägige hinreichende Berufserfahrung ersetzt werden, so dass die Schülerinnen und Schüler direkt in Jahrgangsstufe 12 der Fachoberschule eintreten können.

### **Berufliches Gymnasium/Fachgymnasium**

Diese Schulart wird in einigen Ländern als Berufliches Gymnasium, in anderen Ländern als Fachgymnasium bezeichnet. Im Unterschied zum Gymnasium, das in der Regel von Jahrgangsstufe 5-12/13 einen durchgängigen Bildungsgang darstellt, hat das Berufliche Gymnasium bzw. Fachgymnasium keine Unter- und Mittelstufe [Jahrgangsstufen 5-10]. Das Berufliche Gymnasium/ Fachgymnasium ist in einigen Ländern in der Form der gymnasialen Oberstufe mit berufsbezogenen Fachrichtungen eingerichtet und umfasst einen dreijährigen Bildungsgang. Aufbauend auf einem Mittleren Schulabschluss mit besonderem Leistungsprofil, der zum Eintritt in die gymnasiale Oberstufe berechtigt, oder einem gleichwertigen Abschluss führt das Berufliche Gymnasium bzw. Fachgymnasium in der Regel zur Allgemeinen Hochschulreife. Zu den Aufgabenfeldern des allgemeinbildenden Gymnasiums treten hier berufsbezogene Fachrichtungen und Schwerpunkte, wie Wirtschaft, Technik, Ernährung und Hauswirtschaft, Agrarwirtschaft sowie Gesundheit und Soziales, die anstelle allgemeinbildender Fächer als zweites Fach mit erhöhtem Anforderungsniveau zu wählen sind und auch bei der Abiturprüfung Prüfungsfächer sind. In einzelnen Ländern bestehen an einer begrenzten Anzahl von Schulen weitere berufsbezogene Fachrichtungen und Schwerpunkte. Die auf diese Fachrichtungen und Schwerpunkte bezogenen Fächer können ebenfalls als zweites Fach mit erhöhtem Anforderungsniveau gewählt werden.

An Beruflichen Gymnasien/Fachgymnasien besteht teilweise auch die Möglichkeit, mehr als eine Qualifikation zu erwerben [doppeltqualifizierende Bildungsgänge]: eine Studienqualifikation [Hochschulreife/Fachhochschulreife] und einen beruflichen Abschluss nach Landesrecht [z. B. für die Assistentenberufe]. Diese berufsbezogenen Bildungsgänge gibt es auch in besonderen Schulverbundsystemen von Gymnasien und beruflichen Schulen [z. B. Oberstufenzentren] oder innerhalb einer eigenen Schulart wie dem Berufskolleg in Nordrhein-Westfalen. Doppeltqualifizierende Bildungsgänge dauern drei bis vier Jahre.

### **Berufsoberschule**

Die Berufsoberschule hat im Zusammenhang mit den Beratungen der Kultusministerkonferenz zur Gleichwertigkeit von allgemeiner und beruflicher Bildung an Bedeutung gewonnen. Sie ist in einigen Ländern eingerichtet worden, um den Absolventen einer Berufsausbildung im dualen System den Erwerb der Hochschulreife zu ermöglichen. Die Berufsoberschule führt in zweijährigem Vollzeitunterricht zur Fachgebundenen Hochschulreife und mit einer zweiten Fremdsprache zur Allgemeinen Hochschulreife. Die Berufsoberschule kann auch in Teilzeitform mit entsprechend längerer Dauer geführt werden.

Die Aufnahme in die Berufsoberschule setzt den Mittleren Schulabschluss oder einen als gleichwertig anerkannten Bildungsstand und eine mindestens zweijährige erfolgreich abgeschlossene Berufsausbildung bzw. eine mindestens fünfjährige einschlägige Berufstätigkeit voraus. Das erste Jahr der Berufsoberschule kann durch andere zur Fachhochschulreife führende Bildungswege ersetzt werden. Die Berufsoberschule wird

in den Ausbildungsrichtungen Technik, Wirtschaft, Agrarwirtschaft, Ernährung und Hauswirtschaft, Sozialwesen sowie Gestaltung geführt. Die Zuordnung der Schülerinnen und Schüler zu einer Ausbildungsrichtung richtet sich nach der bereits absolvierten beruflichen Erstausbildung oder Berufstätigkeit.

### **Berufsausbildung im dualen System**

In Deutschland absolviert gut die Hälfte der Jugendlichen eines Altersjahrgangs eine je nach Beruf zwei- oder dreijährige Berufsausbildung im dualen System. Das System wird als *dual* bezeichnet, weil die Ausbildung an zwei Lernorten durchgeführt wird: im Betrieb und in der Berufsschule. Die Berufsausbildung hat zum Ziel, in einem geordneten Ausbildungsgang die notwendigen beruflichen Fertigkeiten, Kenntnisse und Fähigkeiten für die Ausübung einer qualifizierten Tätigkeit in einer sich wandelnden Arbeitswelt zu vermitteln. Ferner soll sie die erforderliche Berufserfahrung ermöglichen. Der erfolgreiche Abschluss befähigt zur unmittelbaren Berufsausübung als qualifizierte Fachkraft in einem von derzeit mehr als 340 anerkannten Ausbildungsberufen.

Bei Beginn der Berufsausbildung muss die Vollzeitschulpflicht erfüllt sein. Für den Zugang zur Ausbildung im dualen System bestehen formal keine weiteren Zugangsvoraussetzungen; die Ausbildung im dualen System steht grundsätzlich allen offen. Die Mehrzahl der Auszubildenden verfügt jedoch über den Mittleren Schulabschluss oder über eine Hochschulzugangsberechtigung [vgl. Kapitel 5.1.3.]. Die Ausbildung findet auf der Grundlage eines privatrechtlichen Berufsausbildungsvertrages zwischen einem Ausbildungsbetrieb und den Jugendlichen statt. Die Jugendlichen werden wöchentlich an drei bis vier Tagen im Betrieb und an bis zu zwei Tagen in der Berufsschule ausgebildet. Die Betriebe übernehmen die Kosten der betrieblichen Ausbildung und zahlen dem Auszubildenden eine Ausbildungsvergütung, die zwischen den Tarifparteien vertraglich geregelt ist. Die Höhe der Vergütung steigt mit jedem Ausbildungsjahr und beträgt durchschnittlich etwa ein Drittel des Anfangsgehalts für eine ausgebildete Fachkraft.

Für die betriebliche Ausbildung sind die zu erwerbenden beruflichen Fertigkeiten, Kenntnisse und Fähigkeiten in einer Ausbildungsordnung vorgegeben, die vom Ausbildungsbetrieb in einem individuellen Ausbildungsplan konkretisiert wird. Für den berufsbezogenen Unterricht in der Berufsschule wird für jeden anerkannten Ausbildungsberuf ein mit den Ausbildungsordnungen abgestimmter Rahmenlehrplan erstellt.

Die Anzahl der Auszubildenden im dualen System nach Ausbildungsbereichen ist Kapitel 5.21. zu entnehmen. Umfangreiche Informationen und Daten zur beruflichen Bildung und speziell zum dualen System enthält der jährliche *Berufsbildungsbericht* des Bundesministeriums für Bildung und Forschung [BMBF].

### **Lernort Betrieb**

Ausbildungsplätze werden in Betrieben der Wirtschaft und im öffentlichen Dienst, in Praxen der freien Berufe und zu einem geringen Teil auch in privaten Haushalten angeboten. Die Betriebe verpflichten sich gegenüber den Auszubildenden vertraglich, ihnen die in der Ausbildungsordnung für den jeweiligen Ausbildungsberuf vorgesehenen beruflichen Fertigkeiten, Kenntnisse und Fähigkeiten zu vermitteln. Durch die verbindliche Vorgabe der Ausbildungsordnungen wird ein einheitlicher nationaler Standard unabhängig vom aktuellen betrieblichen Bedarf gewährleistet, der den Anforderungen im jeweiligen Beruf entspricht. Die Ausbildung darf nur in Ausbildungsbetrieben stattfinden, in denen die von der Ausbildungsordnung verlangten Qualifikationen durch

Ausbildungspersonal mit persönlicher und fachlicher Eignung vermittelt werden können. Die Eignung der Ausbildungsbetriebe und des betrieblichen Ausbildungspersonals wird von der zuständigen Selbstverwaltungseinrichtung der Wirtschaft [Kammern] überwacht [siehe Kapitel 8.6.5.]. Auch die ordnungsgemäße Ausbildung selbst wird von den Kammern überwacht. Der Ausbildungsbetrieb erstellt für die Auszubildenden einen betrieblichen Ausbildungsplan. Dieser soll der sachlichen und zeitlichen Gliederung der Ausbildungsordnung entsprechen, kann aber hiervon abweichen, wenn betriebspraktische Besonderheiten dies erfordern und die Vermittlung aller Ausbildungsinhalte im Übrigen gewährleistet ist.

### **Lernort Berufsschule**

Die Berufsschule ist im dualen System ein eigenständiger Lernort. Sie arbeitet als gleichberechtigter Partner mit den anderen an der Berufsausbildung Beteiligten zusammen. Die Berufsschule hat die Aufgabe, allgemeine und berufliche Lerninhalte unter besonderer Berücksichtigung der Anforderungen der Berufsausbildung zu vermitteln. Die Berufsschule hat darüber hinaus die Aufgabe, ein die Berufsausbildung vorbereitendes oder die Berufstätigkeit begleitendes Bildungsangebot zu machen. Die Berufsschule vermittelt eine berufliche Grund- und Fachbildung und erweitert die vorher erworbene allgemeine Bildung. Damit will sie zur Erfüllung der Aufgaben im Beruf sowie zur Mitgestaltung der Arbeitswelt und Gesellschaft in sozialer und ökologischer Verantwortung befähigen.

Der Unterricht der Berufsschule entfällt auf die berufsübergreifenden allgemeinbildenden Fächer Deutsch, Gemeinschaftskunde/Sozialkunde/Wirtschaftslehre, Religionslehre und Sport im Umfang von in der Regel vier Stunden wöchentlich und den berufsbezogenen Unterricht von in der Regel acht Stunden wöchentlich. Außerdem soll der Fremdsprachenunterricht entsprechend seiner Bedeutung für den jeweiligen Ausbildungsberuf angemessen berücksichtigt werden. Die Berufsschule entscheidet in Absprache mit den ausbildenden Betrieben, der Schulaufsicht und den zuständigen Stellen der Wirtschaft über die Verteilung des Unterrichts. Die verschiedenen Organisationsformen haben zum Ziel, eine möglichst hohe Anwesenheit der Auszubildenden im Betrieb zu gewährleisten und gleichzeitig den Unterricht pädagogisch und lernpsychologisch vertretbar zu verteilen [siehe auch Kapitel 5.12.2.].

Durch die Reform des Berufsbildungsgesetzes können die Länder durch Rechtsverordnung Regelungen zur Anrechnung von Zeiten schulischer beruflicher Ausbildung auf eine duale Berufsausbildung erlassen [§ 7 Berufsbildungsgesetz]. Hierzu hat die Kultusministerkonferenz empfohlen,

- geeignete Bildungswege so zu gestalten, dass die vollständige Anrechnung von Lernzeiten in beruflichen Vollzeitschulen auf die Berufsausbildung erreicht wird und
- den Anrechnungsumfang von dem in den schulischen Bildungsgängen gegebenen Umfang berufsbezogenen Unterrichts und der Berücksichtigung der für die Berufsausbildung maßgeblichen Rahmenlehrpläne und Ausbildungsordnungen abhängig zu machen.

Spätestens ab August 2009 entfällt eine Verpflichtung zur Anrechnung von Ausbildungszeiten in einschlägigen Bildungsgängen beruflicher Schulen. Eine Anrechnung erfolgt nur noch bei einem gemeinsamen Antrag von Ausbildungsbetrieb und Auszubildendem.

## **5.6. Geographische Verteilung der Bildungseinrichtungen**

Zur geographischen Verteilung der Bildungseinrichtungen im Sekundarbereich wird auf die Ausführungen zum Primarbereich in Kapitel 4.5. verwiesen.

## **5.7. Aufnahmebedingungen und Wahl der Bildungseinrichtung**

### **5.7.1. Aufnahmebedingungen und Wahl der Bildungseinrichtung – Sekundarstufe I**

Bei der Wahl der schulischen Einrichtung ist zwischen der Wahl einer Schulart und der Aufnahme in eine bestimmte Schule zu unterscheiden.

#### **Wahl einer Schulart des gegliederten Schulwesens**

Die Form des Übergangs vom Primarbereich zum Sekundarbereich ist in den Ländern unterschiedlich geregelt. Eine verbindliche Entscheidung über die Wahl einer Schulart bzw. den Bildungsgang in der Sekundarstufe I wird teilweise in der Jahrgangsstufe 4, teilweise während der Jahrgangsstufen 5 und 6 und teilweise am Ende der Jahrgangsstufe 6 getroffen. Beim Übergang in die integrierte Gesamtschule entfällt diese Entscheidung. Eine aktuelle Übersicht über die länderspezifischen Regelungen zum Übergang von der Grundschule in Schulen des Sekundarbereichs I ist auf der Website der Kultusministerkonferenz zugänglich.

Im Laufe der Jahrgangsstufe 4 der Grundschule wird, verbunden mit eingehender Beratung der Eltern, von der abgebenden Schule ein Votum erstellt, das allgemeine Angaben zur Entwicklung des Kindes in der Grundschule enthält und mit einer Gesamtbeurteilung über die Eignung für den Besuch weiterführender Schulen abschließt. Das Votum der abgebenden Schule ist Grundlage für die Entscheidung bzw. Entscheidungshilfe für den weiteren Bildungsgang der Schülerinnen und Schüler. Je nach Landesrecht kann die Eignung für einen Bildungsgang der Realschule oder des Gymnasiums durch verschiedene Verfahren [Probahalbjahr, Probeunterricht, Aufnahmeprüfung] festgestellt werden. Die Entscheidung wird entweder von den Eltern oder von der Schule bzw. der Schulaufsicht getroffen. Die bisherige schulrechtliche und bildungspolitische Entwicklung hat zunehmend das Erziehungsrecht der Eltern bei der Wahl der Schullaufbahn berücksichtigt.

#### **Wahl einer bestimmten Bildungseinrichtung**

Grundsätzlich besteht kein Rechtsanspruch auf die Aufnahme in eine bestimmte Schule. Das im Grundgesetz formulierte Recht auf die freie Wahl der Ausbildungsstätte bezieht sich nicht auf die Aufnahme in eine bestimmte Schule. Solange der Besuch einer anderen Schule des gleichen Schultyps möglich und zumutbar ist, schließen einige Länder einen Rechtsanspruch auf die Aufnahme in eine bestimmte Schule in ihren Schulgesetzen aus.

Schülerinnen und Schüler, die die Schulpflicht an der Hauptschule oder Berufsschule erfüllen wollen, müssen grundsätzlich die örtlich zuständige Schule besuchen. Dies gilt auch für Schülerinnen und Schüler an anderen weiterführenden Schulen, soweit für die von ihnen gewählte Schulart Schulbezirke bestehen. Die Eltern haben jedoch die Möglichkeit, eine andere als die örtlich zuständige Schule für ihr Kind auszuwählen und einen entsprechenden Antrag bei der Schulbehörde zu stellen. Diese trifft die Ent-

scheidung unter Anhörung der Eltern und der Schulträger, wobei in erster Linie das Wohl des betroffenen Schülers ausschlaggebend ist.

Sofern für weiterführende Schulen des Sekundarbereichs keine Schulbezirke bestehen, haben die Eltern grundsätzlich die Möglichkeit, eine Schule frei zu wählen. Lediglich die Aufnahmekapazität der Schule kann in diesem Fall dem Anspruch auf Aufnahme Grenzen setzen.

### **5.7.2. Aufnahmebedingungen und Wahl der Bildungseinrichtung – Sekundarstufe II – allgemeinbildende Schulen**

Der Zugang zu den allgemeinbildenden Bildungsgängen im Sekundarbereich II erfolgt aufgrund von Abschlüssen und Berechtigungen, die am Ende des Sekundarbereichs I erworben werden [siehe Kapitel 5.17.1.]. Zu der Möglichkeit der Aufnahme des Kindes in eine bestimmte Schule siehe Kapitel 5.7.1. Die Aufnahmebedingungen für die gymnasiale Oberstufe werden in Kapitel 5.5.2. dargelegt.

### **5.7.3. Aufnahmebedingungen und Wahl der Bildungseinrichtung – Sekundarstufe II – berufliche Schulen und Berufsausbildung im dualen System**

Der Zugang zu den beruflichen Bildungsgängen im Sekundarbereich II erfolgt aufgrund von Abschlüssen und Berechtigungen, die am Ende des Sekundarbereichs I erworben werden [siehe Kapitel 5.17.1.]. Die Aufnahmebedingungen für die einzelnen Schularten und Bildungsgänge im Bereich der beruflichen Bildung werden in Kapitel 5.5.3. dargelegt.

### **5.8. Gebühren für den Besuch von Bildungseinrichtungen**

Der Besuch öffentlicher Schulen des Primar- und Sekundarbereichs ist grundsätzlich kostenlos. Dabei fallen auch keine Gebühren für Einschreibung oder Zeugnisse an.

### **5.9. Finanzielle Hilfen für Schüler**

Ausbildungsbeihilfen für Schülerinnen und Schüler des Sekundarbereichs in den Jahrgangsstufen 5-9 sind in der Regel nicht vorgesehen. Aufgrund von Regelungen einzelner Länder können notwendig auswärts untergebrachte Schülerinnen und Schüler bis Jahrgangsstufe 9 Beihilfen erhalten.

Schülerinnen und Schüler an allgemeinbildenden und berufsbildenden Schulen des Sekundarbereichs ab Jahrgangsstufe 10 haben aufgrund von gesetzlichen Regelungen des Bundes [Bundesausbildungsförderungsgesetz - R68] unter bestimmten Voraussetzungen einen Anspruch auf staatliche finanzielle Unterstützung, wenn ihnen die für ihren Lebensunterhalt und ihre Ausbildung erforderlichen Mittel nicht anderweitig [vor allem aus dem Einkommen der Eltern] zur Verfügung stehen. Diese Unterstützung erfolgt in der Regel in der Form eines Zuschusses. Die Schülerförderung wird bei bestimmten Schularten von der auswärtigen Unterbringung der Schülerinnen und Schüler und der Erreichbarkeit der Ausbildungsstätte vom Wohnort der Eltern abhängig gemacht. Ausbildungsförderung wird für den Lebensunterhalt und die Ausbildung geleistet; das Einkommen und Vermögen des Schülers sowie das Einkommen seiner Eltern und ggf. seines Ehegatten wird auf den Bedarf des Schülers angerechnet. Schülerinnen und Schüler

können – je nachdem, ob sie bei ihren Eltern wohnen oder nicht und welche Art von Ausbildungsstätte sie besuchen – zwischen 192 und 536 Euro monatlich Ausbildungsförderung nach dem Bundesausbildungsförderungsgesetz erhalten. Die staatliche Zuschussförderung muss nicht zurückgezahlt werden. Im Dezember 2007 hat der Bundestag eine Erhöhung der Bedarfssätze und Einkommensfreibeträge beschlossen, die zu Beginn des Schuljahres 2008/2009 wirksam wird. Danach steigen die Bedarfssätze um 10 Prozent. Der Höchstsatz für die Ausbildungsförderung beträgt dann 590 Euro.

In einigen Ländern bestehen gesetzliche Regelungen, nach denen Schülerinnen und Schülern des Sekundarbereichs II, die keinen Anspruch auf Förderung nach dem Bundesausbildungsförderungsgesetz haben, unter bestimmten Bedingungen eine finanzielle Förderung aus Mitteln des Landes gewährt werden kann.

Für Regelungen zur Förderung durch Lernmittelhilfe bzw. Lernmittelfreiheit, Beförderung der Schülerinnen und Schüler zwischen Wohnung und Schule sowie durch gesetzlichen Unfallversicherungsschutz wird auf die Ausführungen zum Primarbereich in Kapitel 4.7. verwiesen.

## **5.10. Stufen und Klassenbildung**

### **5.10.1. Stufen und Klassenbildung in der Sekundarstufe I**

Die Schülerinnen und Schüler der Altersgruppe zwischen 10 und 16 Jahren an Schulen mit einem Bildungsgang werden in Jahrgangsklassen von Fachlehrern unterrichtet. An Schularten mit mehreren Bildungsgängen wird der Unterricht in bestimmten Fächern und Jahrgangsstufen entweder in abschlussbezogenen Klassen oder in leistungsdifferenzierten Kursen auf mindestens zwei Anspruchsebenen erteilt.

Die Jahrgangsstufen 5 und 6 aller Schulen im Sekundarbereich I werden in den meisten Ländern als Orientierungsstufe geführt, die eine Phase besonderer Förderung, Beobachtung und Orientierung über den weiteren Bildungsgang mit seinen fachlichen Schwerpunkten bildet. Diese Orientierungsstufe ist in einigen Ländern als eine von den Schularten unabhängige Schulstufe eingerichtet, während es sich in der Mehrzahl der Länder um die schulartabhängige Orientierungsstufe handelt. Ab Jahrgangsstufe 7 unterscheiden sich die Schularten und Bildungsgänge zunehmend durch das Angebot der Fächer, die Anforderungen im Hinblick auf die individuelle Schwerpunktsetzung und den angestrebten Abschluss.

### **5.10.2. Stufen und Klassenbildung in der Sekundarstufe II – allgemeinbildende Schulen**

Spätestens in der GYMNASIALEN OBERSTUFE werden die Schülerinnen und Schüler nicht mehr in Jahrgangsklassen unterrichtet. An die Stelle des Klassenverbandes tritt ein System von Pflicht- und Wahlfächern mit der Möglichkeit der individuellen Schwerpunktbildung. Die gymnasiale Oberstufe gliedert sich in eine einjährige Einführungsphase und eine zweijährige Qualifikationsphase. Der Jahrgangsstufe 10 kann dabei eine Doppelfunktion als letzter Schuljahrgang des Sekundarbereichs I und erster Schuljahrgang der gymnasialen Oberstufe zukommen. In der Qualifikationsphase ist der Unterricht schulhalbjahrsbezogen gegliedert, thematisch bestimmt und Fächern mit für sie geltenden Lehrplänen zugeordnet. Das Unterrichtsangebot ist grundsätzlich nach Anspruchsebenen in Unterricht mit grundlegendem Anforderungsniveau und Unterricht mit er-

höchtem Anforderungsniveau differenziert. Die Organisation des Unterrichts und die Ausgestaltung des Pflicht- und Wahlbereichs mit der Möglichkeit einer individuellen Schwerpunktbildung ist im Rahmen der entsprechenden Vereinbarung der Kultusministerkonferenz [KMK] Angelegenheit der Länder. Diese Ausführungen zur gymnasialen Oberstufe gelten ebenso für die Beruflichen Gymnasien/Fachgymnasien.

### **5.10.3. Stufen und Klassenbildung in der Sekundarstufe II – berufliche Schulen und Berufsausbildung im dualen System**

In der BERUFSSCHULE wird im ersten Jahr [Grundstufe] eine berufliche Grundbildung vermittelt. In der sich anschließenden ein- bis zweieinhalbjährigen Fachstufe wird der Unterricht grundsätzlich in Fachklassen eines bestimmten oder verwandter Ausbildungsberufe erteilt.

## **5.11. Differenzierung des Bildungsangebotes**

### **5.11.1. Differenzierung des Bildungsangebotes in der Sekundarstufe I**

Wie in Kapitel 5.5.1. dargestellt, umfassen die Schularten im Sekundarbereich I jeweils einen oder mehrere Bildungsgänge. An Schularten mit einem Bildungsgang ist der gesamte Unterricht auf einen bestimmten Abschluss bezogen [Hauptschule, Realschule, Gymnasium]. An Schularten mit mehreren Bildungsgängen wird der Unterricht entweder in abschlussbezogenen Klassen oder in einem Teil der Fächer leistungsdifferenziert in Kursen auf mindestens zwei Anspruchsebenen erteilt.

Alle Schularten des Sekundarbereichs I sind allgemeinbildend. Erst nach der Erfüllung der allgemeinen Schulpflicht können berufliche Bildungsgänge des Sekundarbereichs II besucht werden, die einen berufsqualifizierenden Abschluss vermitteln.

### **5.11.2. Differenzierung des Bildungsangebotes in der Sekundarstufe II – allgemeinbildende Schulen**

Zur Differenzierung des Bildungsangebots an allgemeinbildenden Schulen im Sekundarbereich II wird auf die Darstellung des Fachunterrichts in der gymnasialen Oberstufe mit der Möglichkeit der individuellen Schwerpunktbildung in Kapitel 5.5.2. verwiesen.

### **5.11.3. Differenzierung des Bildungsangebotes in der Sekundarstufe II – berufliche Schulen und Berufsausbildung im dualen System**

Zur Differenzierung des Bildungsangebots an beruflichen Schulen im Sekundarbereich II wird auf die Beschreibung der berufsbezogenen Fachrichtungen bzw. Ausbildungsrichtungen an den beruflichen Schulen [Berufsfachschule, Fachoberschule, Berufsschule, Berufsoberschule] in Kapitel 5.5.3. verwiesen. Für eine Darstellung der Differenzierung des Bildungsangebots zur beruflichen Weiterbildung an Fachschulen wird auf Kapitel 6.10.4. verwiesen.

Insbesondere an den beruflichen Schulen ist das Bildungsangebot im Hinblick auf den berufsqualifizierenden Abschluss sehr differenziert: Im dualen System der Berufsausbildung, in dem rund 60 % der Jugendlichen eine Ausbildung absolvieren, werden derzeit mehr als 340 anerkannte Ausbildungsberufe unterschieden, die 93 Berufsgruppen

zugeordnet sind. Die Berufsfachschulen als Vollzeitschulen bieten daneben ein breit gefächertes Spektrum an Bildungsgängen an. Allein bei der Ausbildung von technischen Assistenten sind 31 Spezialisierungen mit unterschiedlichen Berufsbezeichnungen möglich, vom *Staatlich geprüften Assistenten für Automatisierungs- und Computertechnik* bis zum *Staatlich geprüften umweltschutztechnischen Assistenten*.

## **5.12. Zeitliche Gliederung**

### **5.12.1. Gliederung des Schuljahres**

Zur Gliederung des Schuljahres im Sekundarbereich wird auf die Ausführungen zum Primarbereich in Kapitel 4.9.1. verwiesen.

### **5.12.2. Wöchentliche und tägliche Unterrichtsdauer**

Im Sekundarbereich I sind in der Regel Unterrichtszeiten von 7.30/8.30 bis 13.30/11.30 [Montag bis Freitag bzw. Samstag] vorgesehen. Die wöchentliche Unterrichtszeit im Pflicht- und Wahlpflichtbereich beträgt für alle Schularten mit Ausnahme des achtjährigen Gymnasiums in den Jahrgangsstufen 5 und 6 in der Regel 28 bis 30 Wochenstunden, in den Jahrgangsstufen 7–10 in der Regel 30 bis 32 Wochenstunden zu je 45 Minuten.

Im Sekundarbereich II gibt es kein festgelegtes Unterrichtsende. Die wöchentliche Unterrichtszeit in der gymnasialen Oberstufe beträgt in der Regel auch 30 Wochenstunden, die im Rahmen des Unterrichts mit grundlegendem Anforderungsniveau und des Unterrichts mit erhöhtem Anforderungsniveau absolviert werden.

Im achtjährigen Gymnasium erhöht sich die Wochenstundenzahl in den Sekundarstufen I und II in der Regel um zwei bis vier Stunden. Um die gegenseitige Anerkennung der Abiturzeugnisse zu sichern, müssen alle Länder in der Sekundarstufe I und in der gymnasialen Oberstufe insgesamt ein Stundenvolumen von mindestens 265 Wochenstunden gewährleisten.

Die Wochenstundenzahl an den beruflichen Vollzeitschulen beträgt an den Berufsfachschulen mindestens 30 Wochenstunden, an den Fachoberschulen in der Jahrgangsstufe 11 neben der fachpraktischen Ausbildung im Betrieb mindestens zwölf Stunden und in der Jahrgangsstufe 12 mindestens 30 Wochenstunden für den allgemeinen und fachbezogenen Unterricht. Bei der Berufsausbildung im dualen System, d. h. im Betrieb und in der Berufsschule, erfolgt der Unterricht mindestens zwölf Stunden wöchentlich an der Berufsschule. Dabei steht eine Vielzahl von Organisationsformen zur Verfügung. So kann der Unterricht z. B. durchgängig in Teilzeitform mit zwölf Stunden wöchentlich an zwei Tagen pro Woche oder alternierend in einer Woche an zwei Tagen, in der nächsten Woche an einem Tag stattfinden; er kann auch in zusammenhängenden Teilabschnitten [Blockunterricht] erteilt werden.

Für allgemeine Informationen zur wöchentlichen und täglichen Unterrichtsdauer sowie der 5- bzw. 6-Tage-Woche wird auf Kapitel 4.9.2. verwiesen.

### **5.12.3. Ganztägige Bildungs- und Betreuungsangebote**

Eine über den Unterricht am Vormittag hinausgehende Bildung und Betreuung erhalten die Schülerinnen und Schüler des Sekundarbereichs I in Ganztagschulen, Erweiterten Halbtagschulen, durch Ganztagsangebote an Schulen und über die Zusammenarbeit



mit Trägern der Jugendhilfe. Diese Angebote werden gegenwärtig in vielen Ländern mit unterschiedlichen Schwerpunkten ausgebaut. Gemeinsam ist den Konzepten eine stärkere Betonung des Bildungsaspekts gegenüber der reinen Betreuung. Im Rahmen des Investitionsprogramms *Zukunft Bildung und Betreuung* stellt der Bund den Ländern Investitionsmittel in Höhe von 4 Milliarden Euro für den bedarfsgerechten Auf- und Ausbau von Schulen in Ganztagsform zur Verfügung. Ziele sind die nachhaltige Verbesserung der Qualität von Schule und Unterricht sowie die Entkopplung von sozialer Herkunft und Kompetenzerwerb. Im Einzelnen sollen mit den neuen Ganztagsangeboten die Voraussetzungen für eine individuelle Förderung, für eine bessere Verzahnung von schulischen Unterrichtsangeboten mit außerschulischen Bildungs- und Freizeitangeboten sowie für die intensive Einbeziehung von Eltern und Schülern geschaffen werden. Bei der inhaltlichen Gestaltung werden die Schulen und Schulträger durch eine Reihe von Begleitmaßnahmen unterstützt, die in enger Zusammenarbeit mit den Ländern und der Deutschen Kinder- und Jugendstiftung entwickelt wurden.

In Ganztagschulen wird im Primar- oder Sekundarbereich I über den Unterricht am Vormittag hinaus an mindestens drei Tagen in der Woche ein ganztägiges Angebot für die Schülerinnen und Schüler bereitgestellt, das täglich mindestens sieben Zeitstunden umfasst. Dabei werden drei Formen unterschieden:

- in der *voll gebundenen Form* sind alle Schüler verpflichtet, die Ganztagsangebote wahrzunehmen
- in der *teilweise gebundenen Form* verpflichtet sich ein Teil der Schüler, die Ganztagsangebote wahrzunehmen [z. B. einzelne Klassen oder Jahrgangsstufen]
- in der *offenen Form* stehen die Ganztagsangebote den Schülern auf freiwilliger Basis zur Verfügung

Die Angebote am Nachmittag sollen unter der Aufsicht und Verantwortung der Schulleitung organisiert und in enger Kooperation mit der Schulleitung durchgeführt werden sowie in einem konzeptionellen Zusammenhang mit dem Unterricht am Vormittag stehen. Der Ganztagsbetrieb wird durch Lehrkräfte, Sozialpädagogen und pädagogische Fachkräfte, ggf. weiteres Personal und mit außerschulischen Kooperationspartnern gestaltet. Ganztagschulen bieten an allen Tagen des Ganztagsbetriebs ein Mittagessen an. Nähere Informationen sind dem Bericht *Allgemein bildende Schulen in Ganztagsform in den Ländern in der Bundesrepublik Deutschland - Statistik 2002 bis 2006* - zu entnehmen, der auf der Website der Kultusministerkonferenz erhältlich ist. Über die Entwicklung von Ganztagsangeboten in den Ländern im Rahmen des Investitionsprogramms *Zukunft Bildung und Betreuung* gibt das Internet-Portal [www.ganztagschulen.org](http://www.ganztagschulen.org) Auskunft.

Außerhalb der Schule gibt es eine Vielfalt von Einrichtungen, die der öffentlichen oder freien Jugendarbeit zuzuordnen sind, aber auch Einrichtungen der Kultur- und Bildungsarbeit sowie private Initiativgruppen, die den Schülerinnen und Schülern nach der Schulzeit Mittagessen, Hausaufgabenhilfe und Möglichkeiten zur Freizeitgestaltung anbieten. Aus der Vielfalt des Angebots ist insbesondere die gezielte Zusammenarbeit mit Jugendmusikschulen, Jugendkunstschulen, mit Jugendkulturzentren und Trägern der kulturellen Bildung, mit Sportvereinen sowie mit Trägern der Jugendhilfe zu nennen.

## **5.13. Lehrpläne, Fächer und Stundentafel**

### **5.13.1. Lehrpläne, Fächer und Stundentafel in der Sekundarstufe I**

In der Vereinbarung der Kultusministerkonferenz über die Schularten und Bildungsgänge im Sekundarbereich I vom Dezember 1993 in der Fassung vom Juni 2006 wird ein gemeinsamer Stundenrahmen für die Jahrgangsstufen 5 bis 9/10 festgesetzt und damit ein gemeinsamer Kernbestand an Fächern für alle Schularten und Bildungsgänge gesichert, der Deutsch, Mathematik, erste Fremdsprache, Naturwissenschaften und Gesellschaftswissenschaften umfasst. Weitere Pflicht- oder Wahlpflichtfächer sind mindestens Musik, Kunst und Sport. Eine zweite Fremdsprache ist in den Jahrgangsstufen 7–10 am Gymnasium Pflichtfach. Im Zuge des Ausbaus des Fremdsprachenunterrichts in der Primarstufe wird Unterricht in der zweiten Fremdsprache am Gymnasium vielfach schon ab Jahrgangsstufe 6 erteilt. An anderen Schularten kann die zweite Fremdsprache als Wahlpflichtfach angeboten werden. Die Hinführung zur Berufs- und Arbeitswelt ist verpflichtender Bestandteil für alle Bildungsgänge und erfolgt entweder in einem eigenen Unterrichtsfach wie Arbeitslehre oder als Gegenstand anderer Fächer. Für den Religionsunterricht sind die in den einzelnen Ländern geltenden Bestimmungen maßgebend, wonach Religionslehre in fast allen Ländern ordentliches Lehrfach ist [siehe auch Kapitel 1.4.]. Zur Situation des Evangelischen bzw. Katholischen Religionsunterrichts in den Ländern wird auf die Berichte der Kultusministerkonferenz von 2002 verwiesen.

Zu den Lehrplänen gelten die Ausführungen für den Primarbereich in Kapitel 4.10., wonach die Zuständigkeit für die Entwicklung der Lehrpläne grundsätzlich bei den Kultusministerien der Länder liegt. Die Ergebnisse der internationalen Schulleistungsvergleiche finden bei der Überarbeitung der curricularen Grundlagen für die verschiedenen Schularten der Sekundarstufe I Berücksichtigung. In der Mehrzahl der Länder hat die Überarbeitung folgende Schwerpunkte:

- in der Hauptschule: Erwerb von Basiskompetenzen in Deutsch und Mathematik, Praxisbezug sowie Förderung sozialer Kompetenz
- Beschreibung verpflichtender Kernbereiche, Eröffnung von Freiräumen für schüleraktivierende Unterrichtsmethoden und problemlösendes Denken
- Erarbeitung verbindlicher Bildungsstandards, die sich an Kompetenzbereichen des Faches orientieren und in denen die Fähigkeiten, Fertigkeiten und Kenntnisse festgelegt werden, über die die Schülerinnen und Schüler zu einem bestimmten Zeitpunkt ihrer Schullaufbahn verfügen sollen

Zur Implementation der in den Jahren 2003 und 2004 von der Kultusministerkonferenz verabschiedeten Bildungsstandards für den Hauptschulabschluss und den Mittleren Schulabschluss [vgl. Kapitel 5.2.] ist vorgesehen, die Lerninhalte in den Lehrplänen entsprechend anzupassen. Die nationalen Bildungsstandards geben dabei die Zielperspektive vor, während die Lehrpläne den Weg zur Zielerreichung beschreiben und strukturieren [detaillierte Informationen zur Qualitätsentwicklung und Qualitätssicherung durch Bildungsstandards sind Kapitel 9.5.1.2. zu entnehmen].

Die Wochenstundenzahl der Fächer und Lernbereiche im Pflicht- und Wahlpflichtunterricht beträgt in den Jahrgangsstufen 5 und 6 in der Regel jeweils 28 Wochenstunden und in den Jahrgangsstufen 7 bis 10 im Allgemeinen jeweils 30 Wochenstunden. Eine Wochenstunde umfasst 45 Minuten. Auf die Fächer Deutsch, Mathematik und erste

Fremdsprache entfallen jeweils drei bis fünf Wochenstunden, auf die Naturwissenschaften und Gesellschaftswissenschaften jeweils zwei bis drei Wochenstunden. Für die zweite Fremdsprache sind spätestens ab Jahrgangsstufe 7 je nach Schulart als Pflicht- oder Wahlpflichtfach ebenfalls drei bis fünf Wochenstunden vorgesehen. Die Wochenstundenzahl für die übrigen Pflicht- oder Wahlpflichtfächer [Musik, Kunst, Sport, Arbeitslehre] wie für den Religionsunterricht ist nach Fächern und Schularten im Rahmen der insgesamt 28–30 Wochenstunden unterschiedlich. In der Sekundarstufe I des achtjährigen Gymnasiums erhöht sich die Wochenstundenzahl in der Regel um zwei bis vier Stunden [hierzu vgl. Kapitel 5.12.2.].

Fremdsprachenunterricht ist in den weiterführenden Schulen des Sekundarbereichs I ab Jahrgangsstufe 5 in allen Schularten fester Bestandteil der allgemeinen Grundbildung und ein Kernelement bei der individuellen Profil- oder Schwerpunktbildung in der Regel ab Jahrgangsstufe 7. In zunehmendem Maße gewinnt dabei die Abstimmung mit dem Fremdsprachenunterricht in der Grundschule an Bedeutung, soweit Fremdsprachen dort bereits als Pflichtfach vorgesehen sind [zum Fremdsprachenangebot in der Grundschule siehe Kapitel 4.10.]. Durchgehender Unterricht ab Jahrgangsstufe 5 in einer Fremdsprache ist die Voraussetzung für den Erwerb eines Mittleren Schulabschlusses. Bildungspolitisches Ziel der Länder ist es, dass jeder Schüler im Laufe seines Bildungsganges möglichst zwei Fremdsprachen erlernt. Die Kultusministerkonferenz hat 1994 *Überlegungen zu einem Grundkonzept für den Fremdsprachenunterricht* zusammen mit einem *Gutachten zum Fremdsprachenunterricht* in Deutschland veröffentlicht.

Im Jahr 2007 haben die Kultusministerkonferenz und der Deutsche Olympische Sportbund [DOSB] *Gemeinsame Handlungsempfehlungen zur Weiterentwicklung des Schulsports* beschlossen. Die Empfehlungen richten sich insbesondere darauf, die Schülerinnen und Schüler individuell gleichermaßen zu fordern und zu fördern. Für den Sekundarbereich werden drei Sportstunden in der Woche empfohlen.

### **Förderunterricht**

Besondere Fördermaßnahmen werden für Schülerinnen und Schüler durchgeführt, die Schwierigkeiten im Erlernen des Lesens und Rechtschreibens [Lese-Rechtschreib-Schwäche] haben. Für diese Schülergruppe bieten die Schulen allgemeine Fördermaßnahmen im Rahmen der Stundentafel an bzw. zusätzliche Fördermaßnahmen, die über die Stundentafel hinausgehen. Für Maßnahmen zur individuellen Förderung dieser Schülerinnen und Schüler wird auf Kapitel 4.10. verwiesen. Die Maßnahmen der individuellen Förderung sollten bis zum Ende der Jahrgangsstufe 10 abgeschlossen sein.

Schülerinnen und Schüler, deren Lernprozesse gestört sind und bei denen die Gefahr besteht, dass sie die Lernziele eines Schuljahres nicht erreichen, können zusätzlich zum Klassenunterricht in Kleingruppen individuell gefördert werden. Die Fördermaßnahmen betreffen die Fächer Deutsch und Mathematik sowie die Fremdsprachen. Zusätzliche Angebote können alle Fächer der Stundentafel einbeziehen. Die Maßnahmen werden in der Regel nachmittags angeboten.

Zur Förderung der KINDER REISENDER BERUFSGRUPPEN wird auf die Ausführungen zum Primarbereich in Kapitel 4.17. verwiesen.

## **Maßnahmen zur Förderung von Kindern und Jugendlichen mit Migrationshintergrund**

Allen Kindern und Jugendlichen mit Migrationshintergrund, die Defizite in der deutschen Sprache aufweisen, soll Sprachförderung zukommen, die ihnen eine gleichberechtigte Teilnahme an Unterricht und Bildung ermöglicht. Dies wird als Aufgabe aller Lehrkräfte und aller Fächer angesehen. Sprachunterstützende Maßnahmen sollen in allen Schulformen und auf allen Schulstufen durchgeführt werden, wenn entsprechender Bedarf besteht. Für Schulen mit einem hohen Anteil an Kindern und Jugendlichen mit Migrationshintergrund sollen zusätzliche Mittel z. B. zur Erhöhung des Anteils von Lehrkräften mit Migrationshintergrund oder zur Unterstützung der Lehrkräfte durch sozialpädagogische Fachkräfte der Jugendhilfe bereitgestellt werden.

Zur Integration von Kindern und Jugendlichen mit Migrationshintergrund werden von den Schulen verschiedene Fördermaßnahmen durchgeführt, damit die Kinder und Jugendlichen die deutsche Sprache erlernen und deutsche Schulabschlüsse erwerben können. So sollen spezielle Lehrerkontingente für Deutsch als Zweitsprache und die Auswahl von Lehrkräften mit Migrationshintergrund den schulischen Erfolg von Kindern und Jugendlichen mit Migrationshintergrund unterstützen. Außerdem bestehen Angebote zur Erhaltung der Kenntnisse in der Muttersprache und der kulturellen Identität. Der Eingliederung der Kinder und Jugendlichen mit Migrationshintergrund in die deutsche Schule dienen je nach Ländern verschiedene Maßnahmen in unterschiedlicher Organisationsform:

- Vorbereitungsklassen für Kinder und Jugendliche mit Migrationshintergrund zur Vermittlung der deutschen Sprache;
- Sprachlernklassen, in denen der Unterricht in den Kernfächern mit intensivem Lernen der deutschen Sprache verbunden wird;
- zweisprachige Klassen [mit Muttersprache und deutscher Sprache als Unterrichtssprache];
- Intensivkurse in Deutsch als Fremdsprache;
- Förderstunden außerhalb der Stundentafel für Kinder und Jugendliche mit Migrationshintergrund, die bereits in deutschen Klassen unterrichtet werden und ihre Deutschkenntnisse verbessern sollen;
- Intensivierung der Kooperation zwischen Elternhaus und Schule.

Zur Erhaltung der kulturellen Identität und zur Förderung zweisprachiger Kompetenzen wird in einigen Ländern für Kinder und Jugendliche mit Migrationshintergrund außerdem muttersprachlicher Ergänzungsunterricht mit landeskundlichen Inhalten im Umfang von bis zu fünf Wochenstunden zusätzlich angeboten.

Das Modellprogramm zur Förderung von Kindern und Jugendlichen mit Migrationshintergrund aus dem Jahr 2004 soll innovative Ansätze entwickeln, erproben und überprüfen, die zu einer Verbesserung der sprachlichen Leistungsfähigkeit führen. Die Projekte haben drei Themenschwerpunkte:

- Sprachförderung auf der Basis individueller Sprachstandsförderung
- durchgängige Sprachförderung, sprachliche Bildung und Förderung im Deutschen, in den Herkunftssprachen und in den Fremdsprachen
- Berufsbildung und Übergang in den Beruf

Nähere Informationen zu Modellprogrammen sind Kapitel 9.6. zu entnehmen.

## **Sonderpädagogische Förderung im gemeinsamen Unterricht**

Schülerinnen und Schüler mit Sonderpädagogischem Förderbedarf können allgemeine Schulen des Sekundarbereichs I besuchen, wenn dort die notwendige sonderpädagogische Unterstützung und Schulausstattung gewährleistet ist. Zu den notwendigen Voraussetzungen für den gemeinsamen Unterricht wird auf die Ausführungen zum Primarbereich in Kapitel 4.10. verwiesen. Eine ausführlichere Darstellung der sonderpädagogischen Förderung im gemeinsamen Unterricht und in Sonderschulen findet sich in Kapitel 10.

## **Handlungsrahmen zur Reduzierung der Zahl der Schulabbrecher**

Im Oktober 2007 hat die Kultusministerkonferenz einen Handlungsrahmen zur Reduzierung der Zahl der Schülerinnen und Schüler ohne Schulabschluss, zur Sicherung der Anschlussfähigkeit des Hauptschulabschlusses an einen weiterführenden Bildungsgang oder eine Berufsausbildung im dualen System und zur Verringerung der Zahl der Ausbildungsabbrecher verabschiedet. Der Handlungsrahmen sieht u. a. folgende Maßnahmen vor:

- die individuelle Förderung von benachteiligten Kindern und Jugendlichen sowie von Kindern und Jugendlichen mit Migrationshintergrund
- die verstärkte Fortführung des Ausbaus von Ganztagsangeboten insbesondere für förderungsbedürftige Schüler
- die Intensivierung von Begegnungen mit der Arbeitswelt in der Sekundarstufe I
- die Unterstützung der Förderung durch Netzwerke von schulischen und außerschulischen Partnern
- die Verbesserung der Ausbildung von Lehrkräften in lerntheoretischer und lernpsychologischer Hinsicht
- spezielle Hilfsangebote zum Erreichen des Hauptschulabschlusses für Schüler, deren Abschluss gefährdet ist
- die Vertiefung der Berufsorientierung

Durch die Maßnahmen soll die Zahl der Schülerinnen und Schüler ohne Schulabschluss in allen Bildungsbereichen wenn möglich halbiert werden.

## **Bildung für nachhaltige Entwicklung in der Schule**

Im Rahmen der Weltdekade „Bildung für nachhaltige Entwicklung“ der Vereinten Nationen haben die Kultusministerkonferenz und die Deutsche UNESCO-Kommission [DUK] im Juni 2007 eine gemeinsame Empfehlung zur „Bildung für nachhaltige Entwicklung in der Schule“ verabschiedet. Ziel ist es, das Verständnis junger Menschen für die Zusammenhänge zwischen Globalisierung, wirtschaftlicher Entwicklung, Konsum, Umweltbelastungen, Bevölkerungsentwicklung, Gesundheit und sozialen Verhältnissen im Unterricht zu fördern. Im Sekundarbereich sollen Themen der nachhaltigen Entwicklung fächerverbindend oder -übergreifend behandelt sowie verstärkt in die jeweiligen Fächer integriert werden.

### **5.13.2. Lehrpläne, Fächer und Stundentafel in der Sekundarstufe II – allgemeinbildende Schulen**

Das Fächerangebot in der GYMNASIALEN OBERSTUFE sowie die Verpflichtungen für bestimmte Fächer und Fächergruppen und die Möglichkeiten der individuellen Schwerpunktbildung sind in Kapitel 5.5.2. beschrieben. Die Wochenstundenzahl beträgt in der Regel mindestens 30 Wochenstunden. Die Fächer Deutsch, Mathematik und Fremdsprache werden mindestens dreistündig unterrichtet. Ist Unterricht mit erhöhtem Anforderungsniveau in drei Fächern vorgesehen, so werden diese Fächer mindestens vierstündig unterrichtet. Bei zwei Fächern mit erhöhtem Anforderungsniveau werden diese mindestens fünfstündig unterrichtet. Bei einem der Fächer mit erhöhtem Anforderungsniveau muss es sich um Deutsch, eine Fremdsprache, Mathematik oder eine Naturwissenschaft handeln. Während der Pflichtbereich der Sicherung einer gemeinsamen Grundbildung dienen soll, dient der Wahlbereich in Verbindung mit dem Pflichtbereich der Schwerpunktbildung. In der gymnasialen Oberstufe des achtjährigen Gymnasiums erhöht sich die Wochenstundenzahl in der Regel um zwei bis vier Stunden [hierzu vgl. Kapitel 5.12.2.].

Für die Behandlung von Themen der nachhaltigen Entwicklung in der Sekundarstufe II gelten die Ausführungen in Kapitel 5.13.1.

### **5.13.3. Lehrpläne, Fächer und Stundentafel in der Sekundarstufe II – berufliche Schulen und Berufsausbildung im dualen System**

In der BERUFSFACHSCHULE wird der Unterricht in einem allgemeinen/fachrichtungsübergreifenden Lernbereich und einem fachrichtungs- bzw. berufsbezogenen Lernbereich erteilt. Der Unterricht umfasst je nach Bildungsgang in beiden Lernbereichen zusammen mindestens 30 Wochenstunden.

Zum allgemeinen und fachbezogenen Unterricht in der FACHOBERSCHULE wird auf die Beschreibung der Schulart in Kapitel 5.5.3. verwiesen.

Der Unterricht an der zweijährigen BERUFsoberschule umfasst insgesamt 2.400 Unterrichtsstunden [ca. 30 Wochenstunden]. Die Schülerinnen und Schüler erhalten Unterricht in Deutsch, Pflichtfremdsprache, Gesellschaftslehre [mit Geschichte, Politik, Wirtschaftslehre], Mathematik sowie Profulfächern entsprechend der gewählten Ausbildungsrichtung und Naturwissenschaften einschließlich Informatik. Für den Erwerb der Allgemeinen Hochschulreife ist zusätzlich der Nachweis von Kenntnissen in einer zweiten Fremdsprache notwendig. Für das Anforderungsniveau des Unterrichts in den Fächern Deutsch, Pflichtfremdsprache und Mathematik hat die Kultusministerkonferenz im Juni 1998 gemeinsame Standards beschlossen.

Der Unterricht in der BERUFSSCHULE in Teilzeitform gliedert sich, wie bei den beruflichen Vollzeitschulen, in einen allgemeinen und einen berufsbezogenen Unterricht [siehe Kapitel 5.5.3.]. Er umfasst mindestens zwölf Wochenstunden, von denen im Allgemeinen acht Wochenstunden auf den berufsbezogenen Unterricht entfallen.

Zu den LEHRPLÄNEN gelten die Ausführungen in Kapitel 4.10. zum Primarbereich. Die Zuständigkeit für die Entwicklung der Lehrpläne liegt grundsätzlich bei den Kultusministerien der Länder. Die Rahmenlehrpläne für den berufsbezogenen Unterricht der Berufsschule werden hingegen, unter Bezug auf die Ausbildungsordnungen für die betriebliche Ausbildung, gemeinsam von den Ländern in der Kultusministerkonferenz er-

arbeitet und in einem abgestimmten Verfahren im Einvernehmen mit dem Bund, den Arbeitgeberverbänden und den Gewerkschaften verabschiedet [siehe Kapitel 2.6.2.2.]. Sie sind zur Unterstützung des Erwerbs von beruflicher Handlungskompetenz nach Lernfeldern strukturiert. Lernfelder enthalten eine komplexe Zielformulierung, die sich an typischen beruflichen Handlungen orientiert, sowie inhaltliche Hinweise und Zeitrichtwerte, d. h. Hinweise zum Zeitpunkt der Vermittlung im Bildungsgang wie auch zum Umfang an Unterrichtsstunden. Die in der betrieblichen Ausbildung zu vermittelnden Handlungskompetenzen, die zur Ausübung einer qualifizierten beruflichen Tätigkeit befähigen, sind in den Ausbildungsordnungen enthalten. Diese werden für alle anerkannten Ausbildungsberufe unter Beteiligung der Sozialpartner sowie der Kultusministerien der Länder vom zuständigen Fachministerium des Bundes erlassen. Durch das Abstimmungsverfahren ist gewährleistet, dass Erfahrungen aus der Berufspraxis und den beruflichen Schulen, Ergebnisse der Arbeits- und Berufsforschung sowie Ergebnisse von Modellversuchen des Bundesinstituts für Berufsbildung in die Ausbildungsordnungen einfließen.

### **Fremdsprachenvermittlung an beruflichen Schulen**

Seit 1998 bieten berufliche Schulen die Möglichkeit, erworbene oder vorhandene Fremdsprachenkenntnisse insbesondere in Englisch, Französisch und Spanisch *berufsbezogen* zu zertifizieren. Hierzu wurde von der Kultusministerkonferenz ein einheitliches Zertifikat entwickelt, das sich an den vom Europarat im *Gemeinsamen Europäischen Referenzrahmen für Sprachen: Lernen, Lehren, Beurteilen* festgelegten Niveaustufen *A 2, B 1* und *B 2* sowie *C 1* orientiert. Die Vorbereitung auf die Prüfungen wie auch deren Durchführung erfolgt in den beruflichen Schulen. Bis zum Jahr 2007 wurden ca. 150.000 Prüfungen für das Fremdsprachenzertifikat durchgeführt.

### **Maßnahmen zur Förderung von Jugendlichen mit Migrationshintergrund**

Wenn der Bedarf besteht, werden auch in beruflichen Schulen Sprachfördermaßnahmen für Jugendliche mit Migrationshintergrund angeboten. Nähere Informationen über die einzelnen Maßnahmen der Sprachförderung sind Kapitel 5.13.1. zur Förderung von Jugendlichen mit Migrationshintergrund im Sekundarbereich I zu entnehmen. Für berufliche Schulen mit einem hohen Anteil an Jugendlichen mit Migrationshintergrund sollen zusätzliche Mittel z. B. zur Erhöhung des Anteils von Lehrkräften mit Migrationshintergrund oder zur Unterstützung der Lehrkräfte durch sozialpädagogische Fachkräfte der Jugendhilfe bereitgestellt werden.

## **5.14. Unterrichtsmethoden, Unterrichtsmittel**

### **5.14.1. Unterrichtsmethoden und Unterrichtsmittel in der Sekundarstufe I**

Die pädagogische Arbeit in der Schule wird durch Richtlinien verschiedener Art in der Zuständigkeit der Länder geregelt. Insbesondere die Lehrpläne machen Angaben zur Behandlung der einzelnen Unterrichtsthemen, zur Stoffverteilung und zu verschiedenen didaktischen Ansätzen. Wachsende Bedeutung kommt der fachübergreifenden Abstimmung von Unterrichtsinhalten und -zielen und fachübergreifenden Veranstaltungen zu, in Aufgabenfeldern wie Gesundheitserziehung, Hinführung zur Berufs- und Arbeitswelt, informationstechnische Grundbildung, Umweltbildung und bei der Behandlung europäischer Themen.

In fast allen Ländern sind Maßnahmen zur Förderung eines professionellen Umgangs mit der zunehmenden Heterogenität der Lerngruppen nach Voraussetzungen und Leistungen in die Wege geleitet worden. Zu diesen Maßnahmen gehören u. a.:

- die innere Differenzierung der Lerngruppen [Binnendifferenzierung]
- selbstgesteuertes Lernen
- schülerorientierter Unterricht

Ziel der Maßnahmen ist die Verstärkung der individuellen Förderung insbesondere von Schülerinnen und Schülern mit Migrationshintergrund oder aus schwierigem sozialem Umfeld. Der professionelle Umgang mit Heterogenität gehört zu den von der Kultusministerkonferenz [KMK] und den Bildungs- und Lehrgewerkschaften genannten Elementen eines sich ändernden Bildes vom Lehrerberuf [nähere Informationen sind Kapitel 8.1.2. zu entnehmen]. Auch bei der Weiterentwicklung der Lehrerfortbildung spielt der Umgang mit heterogenen Lerngruppen eine wichtige Rolle [siehe Kapitel 8.2.10.1.].

Zunehmende Bedeutung gewinnt der Einsatz neuer Medien [Multimedia] sowohl als Hilfsmittel für den Unterricht als auch als Gegenstand von Lehren und Lernen. Der Zugang zu elektronischen Netzen [Internet] ist in allen Schulen gewährleistet. Aktuelle Informationen über Online-Ressourcen für den Unterricht und Internet-Projekte sind den Landesbildungsservern zu entnehmen, die zentral über den Deutschen Bildungsserver als nationalem Web-Portal zugänglich sind [www.bildungsserver.de].

#### **5.14.2. Unterrichtsmethoden und Unterrichtsmittel in der Sekundarstufe II – allgemeinbildende Schulen**

Auf der Grundlage der Lehrpläne, die auch methodische Hinweise enthalten, gestaltet der Lehrer den Unterricht in eigener pädagogischer Verantwortung unter Berücksichtigung der individuellen Lernvoraussetzungen der Schülerinnen und Schüler. Neue Medien [Multimedia] und Telekommunikation [Internet u. a.] werden sowohl als Hilfsmittel als auch als Gegenstand von Lehren und Lernen im Unterricht eingesetzt. So sollen durch Erschließung neuer Wissensressourcen und Methoden und durch stärkere Individualisierung des Unterrichts Kreativität und Selbstlernkompetenz gefördert werden.

#### **5.14.3. Unterrichtsmethoden und Unterrichtsmittel in der Sekundarstufe II – berufliche Schulen und Berufsausbildung im dualen System**

In der BERUFSSCHULE kommt es besonders darauf an, bei der Vermittlung einer beruflichen Grund- und Fachbildung und bei der Erweiterung der allgemeinen Bildung Unterrichtsmethoden einzusetzen, die handlungsorientiert und praxisbezogen sind. Der Einsatz neuer Informations- und Kommunikationstechnologien eröffnet ein neues Feld für eine aktuelle berufliche Qualifizierung. Die methodisch-didaktischen Grundlagen der Ausbildung in den Betrieben sind in den Ausbildungsordnungen enthalten.

### **5.15. Leistungsbeurteilung**

#### **5.15.1. Leistungsbeurteilung in der Sekundarstufe I**

Grundlage der Bewertung der Schülerleistungen sind alle vom Schüler im Zusammenhang mit dem Unterricht erbrachten Leistungen, insbesondere schriftliche Arbeiten, mündliche Beiträge und praktische Leistungen. Schriftliche Arbeiten und Übungen



werden gleichmäßig über das Schuljahr verteilt durchgeführt. Die Anforderungen in diesen Arbeiten werden so bemessen, dass sie den nach den Lehrplänen zu stellenden Anforderungen entsprechen. Mündliche Leistungen sind Beiträge, die während des Unterrichts erbracht und bewertet werden. Praktische Leistungsnachweise sind vor allem in Fächern wie Sport, Musik, Kunsterziehung und Werken Grundlage der Leistungsbeurteilung.

Die Beurteilung der Leistungen erfolgt entsprechend einem von der Kultusministerkonferenz vereinbarten Notensystem, das sechs Notenstufen umfasst:

- sehr gut = 1
- gut = 2
- befriedigend = 3
- ausreichend = 4
- mangelhaft = 5
- ungenügend = 6

Die vom Schüler erbrachten Leistungen werden zweimal im Jahr in einem Zeugnis dargestellt, und zwar am Ende des ersten Schulhalbjahres und am Ende des Schuljahres. Die Benotung einzelner Arbeiten während des Schuljahres erfolgt durch den jeweiligen Fachlehrer, die Zeugnisnote eines Unterrichtsfaches wird entweder vom Fachlehrer oder auf Vorschlag des Fachlehrers von der Klassenkonferenz festgesetzt. Neben den Fachnoten können die Zeugnisse auch Bemerkungen oder Noten zum Lernverhalten im Unterricht und zum Sozialverhalten in der Schule enthalten.

Die Beurteilung der Leistungen eines Schülers ist ein pädagogischer Vorgang; sie erfolgt aber auch auf der Grundlage von Rechts- und Verwaltungsvorschriften. Den Lehrkräften und dem Lehrerkollegium wird dabei ein Beurteilungsspielraum eingeräumt.

In den Ländern werden zunehmend Orientierungs- und Vergleichsarbeiten zur Sicherung der Vergleichbarkeit von Schülerleistungen geschrieben. Zum Einsatz von Verfahren der Qualitätssicherung und der Einführung nationaler Bildungsstandards siehe auch Kapitel 9.5.1.2.

### **5.15.2. Leistungsbeurteilung in der Sekundarstufe II – allgemeinbildende Schulen**

In der GYMNASIALEN OBERSTUFE erfolgt die Leistungsbewertung nach einem Punktesystem, das wiederum der herkömmlichen 6-Noten-Skala durch den folgenden Umrechnungsschlüssel zugeordnet ist:

- Note 1 entspricht 15/14/13 Punkten je nach Notentendenz
- Note 2 entspricht 12/11/10 Punkten je nach Notentendenz
- Note 3 entspricht 9/8/7 Punkten je nach Notentendenz
- Note 4 entspricht 6/5/4 Punkten je nach Notentendenz
- Note 5 entspricht 3/2/1 Punkten je nach Notentendenz
- Note 6 entspricht 0 Punkten

### 5.15.3. Leistungsbeurteilung in der Sekundarstufe II – berufliche Schulen und Berufsausbildung im dualen System

Zur Leistungsbeurteilung der Schülerinnen und Schüler an BERUFLICHEN SCHULEN des Sekundarbereichs II wird auf Kapitel 5.15.1. verwiesen, in dem die Grundlagen für die Leistungsbeurteilung und die Notengebung für den Sekundarbereich I erläutert werden.

Im Rahmen des DUALEN SYSTEMS legen die Auszubildenden vor dem Ende des zweiten Ausbildungsjahres eine Zwischenprüfung entsprechend den in den Ausbildungsordnungen und Rahmenlehrplänen festgelegten Anforderungen ab. Die Zwischenprüfungen werden von den *zuständigen Stellen* [meist den Kammern] durchgeführt. Sie bestehen aus einem praktischen und schriftlichen Teil. Die Zwischenprüfung erstreckt sich in der Regel auf die in der Ausbildungsordnung für die ersten drei Ausbildungshalbjahre festgelegten Fertigkeiten, Kenntnisse und Fähigkeiten sowie auf den Lehrstoff, der in der Berufsschule entsprechend den Rahmenlehrplänen vermittelt wird, soweit er für die Berufsausbildung wesentlich ist. Über die Teilnahme an der Zwischenprüfung erhält der Auszubildende eine Bescheinigung zur Ermittlung des Ausbildungsstandes.

Am Ende der Ausbildung legen die Auszubildenden vor den *zuständigen Stellen* eine Abschluss- bzw. Gesellenprüfung ab, in der festgestellt wird, ob sie die Qualifikationen erworben haben, die erforderlich sind, um eine qualifizierte berufliche Tätigkeit im Sinne des Berufsbildungsgesetzes [§ 1 Abs. 3 - R65] ausüben zu können. Dies schließt auch die Fähigkeit ein, Arbeitsabläufe selbstständig planen und durchführen sowie das Ergebnis der Arbeit kontrollieren und bewerten zu können. Zur Bewertung einzelner Prüfungsleistungen kann der Prüfungsausschuss gutachterliche Stellungnahmen Dritter, insbesondere beruflicher Schulen, einholen [§ 37 Abs. 3 und § 39 Abs. 2 Berufsbildungsgesetz].

In einigen Ausbildungs- bzw. Erprobungsverordnungen wird statt der Zwischen- und Abschlussprüfung eine so genannte „gestreckte Abschlussprüfung“ durchgeführt. In der gestreckten Abschlussprüfung wird ein Teil der beruflichen Handlungsfähigkeit bereits nach zwei Jahren durch einen ersten Teil der Abschlussprüfung geprüft. Am Ende der Berufsausbildung erfolgt dann der zweite Teil der Abschlussprüfung. Qualifikationen, die bereits Gegenstand des ersten Teils der Abschlussprüfung waren, werden im zweiten Teil nur noch insoweit einbezogen, als es für die Feststellung der Berufsbefähigung erforderlich ist. Das Ergebnis der gestreckten Abschlussprüfung ergibt sich aus den beiden Teilergebnissen. Eine Zwischenprüfung findet nicht mehr statt.

Nach dem reformierten Berufsbildungsgesetz [§43 Abs. 2] können die Länder festlegen, dass Absolventen bestimmter Bildungsgänge beruflicher Schulen einen Rechtsanspruch auf Prüfung vor der für die Berufsausbildung zuständigen Stelle haben [vgl. Kapitel 5.5.3.]. Dadurch eröffnet sich die Möglichkeit, auch Absolventen vollzeitschulischer Bildungsgänge einer Abschlussprüfung nach dem Berufsbildungsgesetz zuzuführen. Die Kultusministerkonferenz hat den Ländern empfohlen, in diesen Bildungsgängen Raum für die Durchführung eines angemessenen Anteils fachpraktischer Ausbildungsabschnitte zu schaffen.

## **5.16. Versetzung in die nächsthöhere Jahrgangsstufe**

### **5.16.1. Versetzung in die nächsthöhere Jahrgangsstufe – Sekundarstufe I**

Für die Versetzung in die nächsthöhere Jahrgangsstufe ist der am Ende des Schuljahres erreichte Leistungsstand maßgeblich, wie er nach dem ersten Schulhalbjahr und am Ende des Schuljahres in den Zeugnissen dokumentiert wird. Dabei werden grundsätzlich mindestens ausreichende Leistungen in allen für die Versetzung relevanten Fächern verlangt. Mangelhafte oder ungenügende Leistungen in einem Fach können in der Regel in gewissem Umfang durch gute oder sehr gute Leistungen in einem anderen Fach ausgeglichen werden.

Über Versetzung und Nichtversetzung entscheidet in der Regel die Klassenkonferenz, an der alle Lehrkräfte teilnehmen, die die Schülerinnen und Schüler der Klasse unterrichtet haben; teilweise liegt diese Entscheidung auch bei der Lehrerkonferenz. Die Versetzung oder Nichtversetzung ist auf dem am Ende des Schuljahres ausgestellten Zeugnis vermerkt. In einigen Ländern können sich Schülerinnen und Schüler, die zunächst nicht versetzt worden sind, in einzelnen Schularten und Jahrgangsstufen zu Beginn des folgenden Schuljahres unter bestimmten Bedingungen von der Lehrerkonferenz eine probeweise Versetzung gewähren lassen bzw. einer Nachprüfung unterziehen, um nachträglich versetzt zu werden. Ein Schüler, der endgültig nicht versetzt wurde, muss die zuletzt besuchte Jahrgangsstufe wiederholen. Im Schuljahr 2006/2007 haben je nach Schulart 1,0 % bis 5,2 % der Schülerinnen und Schüler im Sekundarbereich I eine Klasse wiederholt. Liegen die Leistungen eines Schülers weit über dem Stand der Klasse, so kann er eine Jahrgangsstufe überspringen.

Ist die Versetzung eines Schülers gefährdet, muss die Schule die Eltern durch einen Vermerk im Halbjahreszeugnis oder durch eine schriftliche Mitteilung vor dem Versetzungstermin benachrichtigen. In einzelnen Ländern wurde eine Förderpflicht der Schule bei gefährdeter Versetzung eingeführt. In diesen Ländern werden versetzungsgefährdete Schülerinnen und Schüler z. B. durch individuelle Förderpläne oder Ferienkurse unterstützt.

Die Möglichkeit des Übergangs zwischen einzelnen Bildungsgängen bzw. Schularten, z. B. von der Realschule zur Hauptschule oder auch zum Gymnasium, ist grundsätzlich gegeben.

### **5.16.2. Versetzung in die nächsthöhere Jahrgangsstufe – Sekundarstufe II – allgemeinbildende Schulen**

In der GYMNASIALEN OBERSTUFE bilden die letzten beiden Jahrgangsstufen die Qualifikationsphase zur Ermittlung der Gesamtqualifikation. Diese setzt sich aus den in der Qualifikationsphase erbrachten Leistungen und den Leistungen in der Abiturprüfung zusammen. Innerhalb der Qualifikationsphase erfolgt keine Versetzung, die Wiederholung einer Jahrgangsstufe ist jedoch möglich, wenn die für die Zulassung zur Abiturprüfung notwendigen Leistungen nicht erbracht werden. Im Schuljahr 2006/2007 haben 3,0 % der Schülerinnen und Schüler eine Jahrgangsstufe wiederholt.

### **5.16.3. Versetzung in die nächsthöhere Jahrgangsstufe – Sekundarstufe II – berufliche Schulen und Berufsausbildung im dualen System**

Zur Versetzung an den BERUFLICHEN VOLLZEITSCHULEN treffen im Wesentlichen die Ausführungen in Kapitel 5.16.1. zum Sekundarbereich I zu.

## **5.17. Abschlusszeugnis**

### **5.17.1. Abschlusszeugnisse in der Sekundarstufe I**

Am Ende der Bildungsgänge im Sekundarbereich I erhalten die Schülerinnen und Schüler ein Abschlusszeugnis, sofern sie die Jahrgangsstufe 9 bzw. 10 erfolgreich abgeschlossen haben. In einer zunehmenden Anzahl von Ländern gibt es für den Erwerb dieser Abschlusszeugnisse zentrale Prüfungen auf Landesebene. Am Gymnasium, das auch den Sekundarbereich II umfasst, wird am Ende der Sekundarstufe I in der Regel kein Abschlusszeugnis ausgestellt, sondern die Berechtigung zum Besuch der gymnasialen Oberstufe erteilt. Schülerinnen und Schüler, die das Ziel des Bildungsganges nicht erreicht haben, erhalten ein Abgangszeugnis. Für die Zeugnisse werden vom Kultusministerium des jeweiligen Landes Zeugnisformulare vorgegeben. Die Abschluss- und Abgangszeugnisse werden von der einzelnen Schule ausgestellt und vom Schulleiter und Klassenlehrer unterzeichnet. Auf den Abschlusszeugnissen werden die erworbenen Abschlüsse und Berechtigungen zum Übergang in weiterführende Bildungsgänge vermerkt.

#### **Abschluss nach Jahrgangsstufe 9**

Am Ende der Jahrgangsstufe 9 besteht in allen Ländern die Möglichkeit, einen ersten allgemeinbildenden Schulabschluss zu erwerben, der in den meisten Ländern als Hauptschulabschluss bezeichnet wird. Der Abschluss nach der Jahrgangsstufe 9 wird erteilt, wenn in allen Fächern wenigstens ausreichende Leistungen vorliegen. In einigen Ländern wird der Abschluss mit dem erfolgreichen Besuch der Jahrgangsstufe 9 und einer bestandenen Abschlussprüfung erworben. An den Schularten des Sekundarbereichs I, deren Bildungsgänge auf mehr als neun Jahrgangsstufen angelegt sind, kann ein entsprechender Abschluss in der Mehrzahl der Länder bei bestimmten Leistungen erworben werden. Dieser erste allgemeinbildende Abschluss wird meist zur Aufnahme einer Berufsausbildung im dualen System genutzt. Darüber hinaus berechtigt er unter gewissen Voraussetzungen zum Eintritt in bestimmte Berufsfachschulen. Außerdem ist er eine Voraussetzung für den späteren Eintritt in bestimmte Fachschulen und in Einrichtungen des Zweiten Bildungsweges. In einigen Ländern ist der Erwerb eines qualifizierenden Hauptschulabschlusses möglich, der überdurchschnittliche Leistungen bestätigt. Am Ende der Jahrgangsstufe 10 kann in einigen Ländern ein erweiterter Hauptschulabschluss erworben werden, der unter bestimmten Voraussetzungen den Zugang zu weiteren Berufsfachschulen ermöglicht.

#### **Abschluss nach Jahrgangsstufe 10**

Am Ende der Jahrgangsstufe 10 kann in allen Ländern der Mittlere Schulabschluss erworben werden, der in den meisten Ländern als Realschulabschluss bezeichnet wird. In der Mehrzahl der Länder wird dieser Abschluss mit dem erfolgreichen Besuch der Jahrgangsstufe 10 und einer erfolgreich bestandenen Abschlussprüfung erworben. Der Mittlere Schulabschluss kann unter Erfüllung bestimmter Leistungsanforderungen auch an

anderen Schularten des Sekundarbereichs I nach Jahrgangsstufe 10 erworben werden, sowie bei entsprechendem Leistungsprofil und Notendurchschnitt auch an der Berufsschule. Er berechtigt zum Eintritt in weiterführende schulische Bildungsgänge, z. B. in spezielle Berufsfachschulen und in die Fachoberschule, und wird außerdem zur Aufnahme einer Berufsausbildung im dualen System genutzt.

### **Berechtigung zum Besuch der gymnasialen Oberstufe**

Die Berechtigung zum Besuch der gymnasialen Oberstufe wird bei Erfüllung bestimmter Leistungsanforderungen in der Regel am Ende der Jahrgangsstufe 9 oder 10 des Gymnasiums oder der Jahrgangsstufe 10 der Gesamtschule erworben. Eine Zugangsberechtigung für den Übergang in die gymnasiale Oberstufe kann jedoch auch ein Mittlerer Schulabschluss mit einem bestimmten Leistungsprofil verleihen.

### **Gegenseitige Anerkennung der Abschlüsse und Berechtigungen**

Die nach den Jahrgangsstufen 9 und 10 erworbenen Abschlüsse und Berechtigungen werden von allen Ländern gegenseitig anerkannt, sofern sie den von der Kultusministerkonferenz vereinbarten Voraussetzungen entsprechen. Die Voraussetzungen sind in der *Vereinbarung über die Schularten und Bildungsgänge im Sekundarbereich I* von 1993 in der Fassung vom Juni 2006 und den Vereinbarungen über Bildungsstandards für den Hauptschulabschluss [Jahrgangsstufe 9] und den Mittleren Schulabschluss [Jahrgangsstufe 10] in den Jahren 2003 und 2004 festgelegt worden.

## **5.17.2. Abschlusszeugnisse in der Sekundarstufe II – allgemeinbildende Schulen**

Für den Erwerb von schulischen Abschluss- und Abgangszeugnissen am Ende der Bildungsgänge des Sekundarbereichs II gelten dieselben grundlegenden Bestimmungen wie für den Sekundarbereich I, die in Kapitel 5.17.1. beschrieben werden.

Den Abschluss der GYMNASIALEN OBERSTUFE bildet die Abiturprüfung. Die Aufgaben werden entweder landeseinheitlich durch das Kultusministerium gestellt oder von den Lehrkräften der einzelnen Schulen verfasst und durch die zuständige Schulaufsichtsbehörde genehmigt. Zukünftig wird es in fast allen Ländern zentrale Abiturprüfungen auf Landesebene geben. Für die Zulassung zur Prüfung sind bestimmte Leistungsanforderungen in der Qualifikationsphase zu erfüllen. Die Abiturprüfung umfasst vier oder fünf Prüfungsfächer, unter denen sich mindestens zwei Fächer mit erhöhtem Anforderungsniveau und zwei der drei Fächer Deutsch, Fremdsprache und Mathematik befinden müssen. Außerdem müssen alle drei Aufgabenfelder [sprachlich-literarisch-künstlerisches Aufgabenfeld, gesellschaftswissenschaftliches Aufgabenfeld, mathematisch-naturwissenschaftlich-technisches Aufgabenfeld] in der Prüfung vertreten sein. Unter den mindestens drei schriftlichen Prüfungsfächern müssen sich mindestens zwei Fächer mit erhöhtem Anforderungsniveau befinden, darunter mindestens eines der Fächer Deutsch, Fremdsprache, Mathematik oder eine Naturwissenschaft. Prüfungsfach der mündlichen Abiturprüfung ist ein Fach, das nicht schon schriftlich geprüft wurde. In der Regel werden drei Fächer schriftlich und gegebenenfalls mündlich geprüft, das vierte Fach ausschließlich mündlich. Je nach Landesrecht können ein fünftes Fach mündlich oder schriftlich geprüft oder eine besondere Lernleistung, die im Umfang von mindestens zwei Schulhalbjahren erbracht wurde [z. B. eine Jahresarbeit oder die Ergebnisse eines fachübergreifenden Projektes], in die Abiturprüfung eingebracht werden. Die be-

sondere Lernleistung ist schriftlich zu dokumentieren und wird durch ein Kolloquium ergänzt. Mit der Abiturprüfung wird das Zeugnis der Allgemeinen Hochschulreife erworben, in das auch die Leistungen aus der Qualifikationsphase eingehen. Die Allgemeine Hochschulreife wird zuerkannt, wenn in der Gesamtqualifikation mindestens ausreichende Leistungen [Durchschnittsnote 4 bzw. mindestens 280/300 Punkte] erbracht werden.

Das Zeugnis der Allgemeinen Hochschulreife wird gegenwärtig noch in den meisten Ländern nach 13 Schuljahren erworben [neunjähriges Gymnasium]. In einigen Ländern wird die Allgemeine Hochschulreife generell oder im Rahmen von Schulversuchen bereits nach zwölf Schuljahren erworben [achtjähriges Gymnasium]. Die flächendeckende Umstellung auf das achtjährige Gymnasium dauert einige Jahre, da sie in der Regel ab den Jahrgangsstufen 5 oder 6 erfolgt. Um die gegenseitige Anerkennung der Abiturzeugnisse mit verkürzter Schuldauer zu sichern, müssen diese Länder in der Sekundarstufe I und in der gymnasialen Oberstufe insgesamt ein Stundenvolumen von mindestens 265 Wochenstunden gewährleisten. Die Vergleichbarkeit der Prüfungsverfahren und Prüfungsanforderungen ist für alle Länder durch die „Einheitlichen Prüfungsanforderungen in der Abiturprüfung“ gewährleistet. Bis Ende 2006 hat die Kultusministerkonferenz für 41 Fächer Einheitliche Prüfungsanforderungen verabschiedet, die zum Teil vor dem Hintergrund der Ergebnisse internationaler Schulleistungsvergleiche und auf der Grundlage von Expertenberichten überarbeitet worden sind.

Im Oktober 2007 hat die Kultusministerkonferenz beschlossen, die Einheitlichen Prüfungsanforderungen zunächst in den Fächern Deutsch, Mathematik und erste Fremdsprache [Englisch/Französisch], ferner für die naturwissenschaftlichen Fächer [Biologie, Chemie, Physik] zu Bildungsstandards für die Allgemeine Hochschulreife weiterzuentwickeln. Die Bildungsstandards sollen nach Möglichkeit für Schülerinnen und Schüler eingeführt werden, die zum Schuljahr 2010/2011 in die Qualifikationsphase der gymnasialen Oberstufe eintreten.

### **5.17.3. Abschlusszeugnisse in der Sekundarstufe II – berufliche Schulen und Berufsausbildung im dualen System**

Die DOPPELTQUALIFIZIERENDEN BILDUNGSGÄNGE, die unter anderem an Fachgymnasien und Beruflichen Gymnasien angeboten werden und zur Allgemeinen Hochschulreife führen, dauern drei bis vier Jahre und schließen mit zwei getrennten Prüfungen ab [schulische und berufliche Abschlussprüfung]. In Verbindung mit der Hochschulreife können in einigen Ländern berufliche Abschlüsse erworben werden, z. B. als physikalisch-technischer Assistent, kaufmännischer Assistent oder Erzieher/Erzieherin, um nur einige zu nennen. Daneben gibt es auch berufliche Bildungsgänge, in denen neben dem beruflichen Abschluss auch die Fachhochschulreife erworben wird. Der Erwerb der Fachhochschulreife in beruflichen Bildungsgängen setzt den Mittleren Schulabschluss voraus und erfolgt nach einer Vereinbarung der Kultusministerkonferenz [KMK] von 1998 in der Fassung von 2001 auf der Grundlage von Standards über Inhalte und Prüfungen. Die Regelungen gelten für alle beruflichen Bildungsgänge.

Die Ausbildung an BERUFSFACHSCHULEN endet in der Regel mit einer Abschlussprüfung. An den Berufsfachschulen können je nach Zugangsvoraussetzung unterschiedliche berufsqualifizierende und allgemeinbildende Abschlüsse erworben werden. An Berufsfachschulen, die eine berufliche Grundbildung vermitteln, können Jugendliche in ein- bis zweijährigen Bildungsgängen den Hauptschulabschluss oder den Mittleren Schulab-

schluss erlangen. Demgegenüber führen die zweijährigen Berufsfachschulen, die den Mittleren Schulabschluss voraussetzen, in verschiedenen Fachrichtungen zu einem berufsqualifizierenden Abschluss als *Staatlich geprüfter technischer Assistent* in den Bereichen Biochemie, Bekleidungstechnik, Informatik, Maschinenteknik bzw. als *Staatlich geprüfter kaufmännischer Assistent* in den Bereichen Betriebswirtschaft, Bürowirtschaft, Fremdsprache, Informationsverarbeitung. Neben dem berufsqualifizierenden Abschluss kann an Berufsfachschulen unter bestimmten Voraussetzungen auch die Fachhochschulreife erworben werden.

Die Ausbildung an der FACHOBERSCHULE schließt mit einer Abschlussprüfung nach Jahrgangsstufe 12 ab. Diese umfasst drei Fächer des allgemeinen Unterrichts [Deutsch, Mathematik, Fremdsprache] und ein fachrichtungsbezogenes Fach [z. B. aus den Bereichen Technik, Wirtschaft und Verwaltung oder Agrarwirtschaft]. Nach bestandener Abschlussprüfung wird das Zeugnis der Fachhochschulreife verliehen, das zum Studium an Fachhochschulen berechtigt. Die Länder können auch eine Jahrgangsstufe 13 einrichten, die zur Fachgebundenen oder Allgemeinen Hochschulreife führt.

Der Bildungsgang der BERUFsoberschule endet mit einer Abschlussprüfung und führt zur Fachgebundenen Hochschulreife und mit einer zweiten Fremdsprache zur Allgemeinen Hochschulreife. Die schriftliche Abschlussprüfung findet in den Fächern Deutsch, Pflichtfremdsprache, Mathematik und einem spezifischen Fach der jeweiligen Ausbildungsrichtung statt. Mündliche Prüfungen können in allen Fächern stattfinden. Die Leistungen der Abschlussprüfung gehen mit mindestens einem Drittel in die Noten der jeweiligen Fächer im Abschlusszeugnis ein.

Im DUALEN SYSTEM der Berufsausbildung legen die Auszubildenden vor den *für die Berufsbildung zuständigen Stellen* eine Abschlussprüfung ab, die aus einem praktischen und einem schriftlichen Teil besteht. Zu den zuständigen Stellen gehören regionale und sektorale Selbstverwaltungseinrichtungen der Wirtschaft, z. B. Industrie- und Handelskammern, Handwerkskammern, Kammern der Freien Berufe, der Landwirtschaft, die im Bereich der Berufsausbildung staatliche Aufgaben wahrnehmen. Zuständige Stellen können aber auch Stellen im Bereich des öffentlichen Dienstes sein. In den Prüfungsausschüssen wirken Vertreter der Betriebe, der Arbeitnehmerschaft und Lehrkräfte von Berufsschulen mit. Die bestandene Prüfung wird durch ein Prüfungszeugnis dokumentiert. Gleichzeitig wird von der Berufsschule ein Abschlusszeugnis ausgestellt, wenn der Auszubildende in allen Fächern mindestens ausreichende Leistungen erbracht hat. Dieses Zeugnis schließt den Hauptschulabschluss ein und kann bei entsprechendem Leistungsprofil den Mittleren Schulabschluss einschließen. Bei entsprechendem Unterricht kann gegebenenfalls auch die Fachhochschulreife erlangt werden. Dem Abschlusszeugnis wird auf Antrag des Auszubildenden eine Qualifikationsbeschreibung der Berufsschule in deutscher, englischer und französischer Sprache beigelegt.

Mit dem Inkrafttreten des reformierten Berufsbildungsgesetzes [R65] am 1. April 2005 kann auf Antrag des Auszubildenden das Ergebnis seiner Lern- und Prüfungsleistungen in der Berufsschule auf dem Prüfungszeugnis der für die Berufsausbildung zuständigen Stelle ausgewiesen werden. Im Mai 2007 hat die Kultusministerkonferenz eine Empfehlung zum Einbringen der in der Berufsschule erbrachten Leistungen in das Kammerzeugnis beschlossen. Zur Ermittlung des Ergebnisses berufsschulischer Leistungsfeststellungen sollen demnach sowohl die Bewertungen aus dem berufsbezogenen als auch aus dem berufsübergreifenden bzw. allgemeinen Lernbereich herangezogen werden.

In Betrieben kann sich die gutachterliche Stellungnahme insbesondere auf die Bewertung praktischer Prüfungsaufgaben in Form eines betrieblichen Auftrags beziehen.

Dem Abschlusszeugnis der zuständigen Stelle ist auf Antrag des Auszubildenden eine englischsprachige und eine französischsprachige Übersetzung beizufügen.

## **5.18. Schulberatung, Übergang von der Schule in den Beruf**

### **5.18.1. Schulberatung und Übergang von der Schule in den Beruf – Sekundarstufe I**

Die Schullaufbahnberatung im Sekundarbereich I umfasst außer der Beratung in Fragen des Übergangs in andere Schulen und der Wahl des weiteren Bildungsganges auch die Beratung zu den berufsqualifizierenden Abschlüssen im Bildungssystem [Informationen über Beratungslehrer sind Kapitel 8.5. zu entnehmen]. Die Schullaufbahnberatung wirkt außerdem bei der Berufsberatung der Schülerinnen und Schüler mit den Agenturen für Arbeit zusammen. Diese bieten mit den Berufsinformationszentren [BIZ] Einrichtungen an, in denen sich jeder, der vor beruflichen Entscheidungen steht, selbst informieren kann, insbesondere über Ausbildung, berufliche Tätigkeiten und Anforderungen, Weiterbildung und Entwicklungen am Arbeitsmarkt. Im Jahr 2004 haben die Bundesagentur für Arbeit und die Kultusministerkonferenz eine Rahmenvereinbarung über die Zusammenarbeit von Schule und Berufsberatung geschlossen, die zum Ziel hat, allen jungen Menschen einen erfolgreichen Übergang von der Schule in Ausbildung, Studium oder Erwerbsleben zu ermöglichen. Dazu wird die Kooperation zwischen der Bundesagentur für Arbeit und der Kultusministerkonferenz weiterentwickelt und unter Berücksichtigung der neuen Herausforderungen beim Übergang von der Schule in den Beruf ausgebaut. Künftig sollen die beruflichen Schulen stärker in die Zusammenarbeit einbezogen werden.

Im Jahr 2005 haben die Bundesregierung und die Spitzenverbände der Wirtschaft den *Nationalen Pakt für Ausbildung und Fachkräftenachwuchs in Deutschland* geschlossen. Der Ausbildungspakt verfolgt das Ziel, allen ausbildungsfähigen und ausbildungswilligen Schulabgängerinnen und Schulabgängern ein Ausbildungsangebot zu unterbreiten. Die Länder tragen durch umfangreiche Maßnahmen der Qualitätsentwicklung dazu bei, die Qualifikationen der Schulabgänger zu verbessern und ihnen den Einstieg in das Berufsleben zu erleichtern. Eine wichtige Grundlage dafür bilden die in den Jahren 2003 und 2004 verabschiedeten Bildungsstandards der Kultusministerkonferenz. In Zusammenarbeit mit der Kultusministerkonferenz haben die Partner des Ausbildungspaktes einen Kriterienkatalog erstellt, der die individuellen Voraussetzungen für die Aufnahme einer Berufsausbildung beschreibt. Zudem wurde ein Handlungsleitfaden für Schulen und Betriebe zur Verbesserung der Ausbildungsreife und Berufsorientierung durch Kooperationen vorgelegt.

Die Hinführung zur Berufs- und Arbeitswelt ist verpflichtender Bestandteil für alle Bildungsgänge im Sekundarbereich I. Der Unterricht erfolgt entweder in einem eigenen Unterrichtsfach [Arbeitslehre] oder als Gegenstand anderer Fächer. Betriebspraktika, insbesondere für Schülerinnen und Schüler der beiden letzten Jahrgangsstufen der Bildungsgänge von Hauptschule und Realschule, sollen exemplarisch Einsichten in die Arbeitswelt vermitteln und zur Orientierung des Schülers bei der Berufswahlentscheidung beitragen. Die Länder haben ihre Aktivitäten zur Vermittlung wirtschaftlicher Grund-



kenntnisse kontinuierlich auch außerhalb des Unterrichts ausgeweitet, etwa durch Schülerfirmen, Informationen zur unternehmerischen Selbstständigkeit oder Kooperationsprojekte zwischen Schule und Wirtschaft. Der von den Partnern des nationalen Paktes für Ausbildung und Fachkräftenachwuchs in Zusammenarbeit mit der Kultusministerkonferenz entwickelte Handlungsleitfaden für Schulen und Betriebe soll dazu beitragen, Berufsorientierung und Berufswahlvorbereitung fest im schulischen Alltag zu verankern.

Nach Abschluss der Bildungsgänge im Sekundarbereich I und nach Erfüllung der allgemeinen Schulpflicht ist der Übergang in eine Berufsausbildung vorgesehen. Zur Erfüllung der Berufsschulpflicht müssen die Jugendlichen eine Berufsschule in Teilzeitform neben einer betrieblichen Ausbildung bzw. Berufstätigkeit besuchen.

Zur schulärztlichen und schulpsychologischen Betreuung von Schülerinnen und Schülern im Sekundarbereich wird auf die Ausführungen zum Primarbereich in Kapitel 4.15. verwiesen.

### **5.18.2. Schulberatung und Übergang von der Schule in den Beruf – Sekundarstufe II – allgemeinbildende Schulen**

Absolventen mit Hochschulreife treten in der Regel nicht unmittelbar ins Beschäftigungssystem über. Soweit sie kein Hochschulstudium aufnehmen, besteht die Möglichkeit, eine berufliche Qualifikation an verschiedenen Einrichtungen des Sekundarbereichs und des tertiären Bereichs zu erwerben [z. B. im dualen System, an Berufsfachschulen und Berufsakademien].

Zusätzlich zu den in Kapitel 5.18.1. genannten Möglichkeiten besteht in jeder Agentur für Arbeit die Möglichkeit einer speziellen Berufsberatung für Schulabsolventen der gymnasialen Oberstufe.

### **5.18.3. Schulberatung und Übergang von der Schule in den Beruf – Sekundarstufe II – berufliche Schulen und Berufsausbildung im dualen System**

#### **Berufsorientierung und Übergang von der Schule in den Beruf**

Absolventen einer Berufsausbildung im dualen System sind gut auf den Eintritt in ein Beschäftigungsverhältnis vorbereitet. Durch die Ausbildung im Betrieb sind sie mit allen Aspekten der beruflichen Praxis vertraut und an das erwartete Arbeitsverhalten gewöhnt.

Auch im Falle von beruflichen Bildungsgängen an Vollzeitschulen ist durch Praktika ein enger Bezug zur Arbeitswelt gewährleistet.

#### **Maßnahmen zur Förderung des Übergangs von der Schule in die Berufsausbildung**

Jugendliche mit sozialen Benachteiligungen, Lernschwierigkeiten oder Behinderungen sowie Jugendliche mit Migrationshintergrund, die nicht über ausreichende Deutschkenntnisse verfügen, benötigen besondere Hilfen, um eine Ausbildung beginnen und erfolgreich absolvieren zu können. Dafür gibt es verschiedene Möglichkeiten. So können diese Jugendlichen ein schulisches Berufsvorbereitungsjahr durchlaufen, das sie auf die Anforderungen einer betrieblichen Ausbildung vorbereiten soll. In diesem Zusammen-

hang hat die Kultusministerkonferenz *Empfehlungen zu Maßnahmen beruflicher Schulen für Jugendliche, die aufgrund ihrer Lernbeeinträchtigung zum Erwerb einer Berufsausbildung besonderer Hilfe bedürfen* verabschiedet. Oder die Jugendlichen können von der Bundesagentur für Arbeit nach dem Sozialgesetzbuch III gefördert werden. Diese Maßnahmen zielen darauf ab, Jugendliche ohne Ausbildungsplatz auf eine Berufsausbildung vorzubereiten, Jugendliche, die sich in einer betrieblichen Ausbildung befinden, durch ausbildungsbegleitende Hilfen zu unterstützen oder Jugendlichen in außerbetrieblichen Einrichtungen eine Berufsausbildung zu ermöglichen. Jugendliche mit Migrationshintergrund können durch Deutschkurse gefördert werden.

Betriebe können leistungsschwächeren und benachteiligten jungen Menschen durch eigene Ausbildungsvorbereitungsangebote ausbildungsrelevante Grundlagen sowie erste berufliche Erfahrungen im Betrieb vermitteln und sie so an eine betriebliche Berufsausbildung heranführen.

In überbetrieblichen Einrichtungen, die häufig mit Internaten verbunden sind, können Jugendliche eine ergänzende Ausbildung erhalten, wenn sie in kleinen oder spezialisierten Betrieben ausgebildet werden und dort keine umfassende Ausbildung im Sinne der Ausbildungsordnung erhalten können. Durch moderne technische Ausstattung können diese überbetrieblichen Berufsbildungsstätten die Ausbildungsinhalte vermitteln, zu denen kleinere Betriebe aus Kosten- und Kapazitätsgründen meist nicht in der Lage sind.

Für Jugendliche, die in den ostdeutschen Ländern wegen der wirtschaftlichen Ausgangslage keinen Ausbildungsplatz auf dem Ausbildungsstellenmarkt finden konnten, sind in den letzten Jahren die Ausbildungsplatzprogramme Ost durchgeführt worden, an denen sich der Bund, die ostdeutschen Länder sowie Berlin beteiligen. Dabei werden vor allem betriebsnahe Ausbildungsverhältnisse im Ausbildungsverbund zwischen mehreren Betrieben angestrebt. Durch die Ausbildungsplatzprogramme Ost werden ab Herbst 2007 bis zu 10.000 zusätzliche Ausbildungsplätze gefördert.

#### **5.19. Bildungseinrichtungen in freier Trägerschaft**

Die wichtigsten Rechtsvorschriften für die Errichtung von Schulen in freier Trägerschaft sind die Schulgesetze [R70, R72, R74, R76, R78, R81, R83, R85, R87-88, R90, R92, R98, R100-102] und eigene Privatschulgesetze [R71, R79, R82, R91, R95, R99, R104] sowie Finanzhilferegulungen in Form von Gesetzen und Verordnungen der Länder. Einheitliche Rahmenbedingungen in den Ländern werden durch eine *Vereinbarung über das Privatschulwesen* der Kultusministerkonferenz vom August 1951 sichergestellt. Zu den verfassungsrechtlichen Grundlagen und den allgemeinen Voraussetzungen für die Errichtung von Schulen in freier Trägerschaft wird auf Kapitel 4.16. verwiesen. Eine allgemeine Darstellung der Bildungseinrichtungen in freier Trägerschaft ist in Kapitel 2.6.3. enthalten.

Im Sekundarbereich sind zwei Kategorien von Schulen in freier Trägerschaft zu unterscheiden:

- Ersatzschulen sollen nach ihrem Gesamtzweck als Ersatz für im Land vorhandene oder grundsätzlich vorgesehene öffentliche Schulen dienen und bedürfen einer Genehmigung durch die Schulbehörden. An diesen Schulen kann die Schulpflicht erfüllt

werden. Dabei können Ersatzschulen z. B. als konfessionelle Schulen, Reformschulen, Internatsschulen oder internationale Schulen einen eigenen Bildungsauftrag erfüllen.

- Ergänzungsschulen sollen das öffentliche Bildungsangebot durch Bildungswege ergänzen, die in öffentlichen Schulen in der Regel nicht bestehen, vor allem im beruflichen Bereich. Bei den Ergänzungsschulen besteht nur eine Anzeigepflicht über die Aufnahme des Schulbetriebs gegenüber den Schulbehörden. Unter bestimmten Bedingungen können die Schulbehörden die Eröffnung und den Betrieb einer Ergänzungsschule jedoch auch untersagen.

### **Staatliche Genehmigung von Ersatzschulen**

Die Voraussetzungen für die Genehmigung einer Ersatzschule sind im Grundgesetz [Art. 7 Abs. 4 - R1] festgelegt. Die Genehmigung wird von der zuständigen Schulbehörde des betreffenden Landes erteilt, wenn die Schule in freier Trägerschaft in ihren Lehrzielen und Einrichtungen sowie in der wissenschaftlichen Ausbildung ihrer Lehrkräfte nicht hinter den öffentlichen Schulen zurücksteht und eine Sonderung der Schülerinnen und Schüler nach den Besitzverhältnissen der Eltern nicht gefördert wird. Die Genehmigung ist zu versagen, wenn die wirtschaftliche und rechtliche Stellung der Lehrkräfte nicht genügend gesichert ist. Die Schulaufsicht hat darüber zu wachen, dass diese Genehmigungsvoraussetzungen eingehalten werden und kann die Genehmigung wieder entziehen, wenn die Voraussetzungen nicht mehr erfüllt sind.

Zu den genannten Voraussetzungen der staatlichen Genehmigung von Ersatzschulen gehören im Einzelnen:

- Gleichwertigkeit der Lehrziele:

Hinsichtlich der Gleichwertigkeit mit den Lehrzielen der entsprechenden Schulart des staatlichen Schulwesens wird keine strikte Bindung an die Stundentafeln und Lehrpläne der staatlichen Schulen verlangt. Die Schule in freier Trägerschaft kann religiöse oder weltanschauliche Erziehungsziele verfolgen sowie eigene Unterrichtsinhalte festsetzen und nach eigenen Unterrichtsmethoden vorgehen.

- Gleichwertigkeit der Einrichtungen:

Sie betrifft einerseits Aspekte der Schulausstattung, andererseits Fragen der Schulorganisation. Die Schulen müssen gleichwertige Gebäude und Ausstattungen haben, aber hinsichtlich der Schulorganisation sind auch Eigenheiten der Schulen in freier Trägerschaft zulässig [z. B. kollegiale Schulleitung, besondere Mitwirkungsrechte von Schülern und Eltern].

- Gleichwertigkeit der Lehrerausbildung:

Das Lehrpersonal muss über eine wissenschaftliche Ausbildung und pädagogische Befähigung verfügen, die der staatlichen Lehrerausbildung vergleichbar ist; in der Praxis hat ein großer Teil der Lehrkräfte eine staatliche Lehrerausbildung absolviert.

- Wirtschaftliche und rechtliche Sicherung der Lehrkräfte:

Erforderlich ist hier ein schriftlicher Anstellungsvertrag, der die Tätigkeit, die Kündigungsmöglichkeiten, den Urlaubsumfang, ausreichende Bezüge und eine Anwartschaft auf Altersversorgung vorsieht. Dadurch sollen Lehrkräfte an Schulen in freier Träger-

schaft im Hinblick auf ihre wirtschaftliche und rechtliche Sicherung nicht wesentlich schlechter gestellt sein als Lehrkräfte an öffentlichen Schulen.

- Keine Sonderung der Schülerinnen und Schüler nach den Besitzverhältnissen:

Nach dem Grundgesetz [Art. 7 Abs. 4] sollen Schülerinnen und Schüler ohne Rücksicht auf ihre wirtschaftlichen Verhältnisse Ersatzschulen besuchen können. Ein Schulgeld kann erhoben werden, muss aber sozial ausgewogen sein. Die staatlich genehmigten Ersatzschulen erheben deshalb entweder nur ein mäßiges Schulgeld oder gewähren bei höherem Schulgeld Erleichterungen für Schülerinnen und Schüler, deren Eltern finanziell schwächer gestellt sind [Schulgeldnachlass, Geschwisterermäßigung u. ä.]. Zur Finanzierung der Schulen in freier Trägerschaft siehe Kapitel 2.8.2.

### **Staatliche Anerkennung von Ersatzschulen**

Mit der Genehmigung als Ersatzschule durch die Schulbehörden wird in nahezu allen Ländern nicht automatisch das Recht erworben, Prüfungen abzuhalten und Abschlusszeugnisse zu erteilen, die den Berechtigungen der öffentlichen Schulen entsprechen. Diese können die betroffenen Schülerinnen und Schüler nur durch eine Externenprüfung erhalten, d. h. durch eine Prüfung vor einer Prüfungskommission an einer öffentlichen Schule.

Erst die staatliche Anerkennung verleiht der Ersatzschule die Befugnis, nach den für öffentliche Schulen geltenden Vorschriften Prüfungen abzuhalten und Zeugnisse zu erteilen; damit werden ihr rechtliche Befugnisse der öffentlichen Schulen übertragen. Voraussetzung für die Anerkennung ist, dass die bereits für die Genehmigung geforderten Bedingungen dauerhaft gegeben sind [Schulbetrieb ohne Beanstandungen der Schulaufsicht] und dass für die Aufnahme und Versetzung der Schülerinnen und Schüler sowie bei der Abhaltung von Prüfungen die Regelungen für öffentliche Schulen des Landes Anwendung finden.

Die Anerkennung bringt auch einige weitere Rechte und Pflichten für Schulträger, Lehrkräfte, Eltern und Schüler mit sich. So besteht grundsätzlich ein Anspruch auf öffentliche Finanzhilfe der Länder für Ersatzschulen, der in einigen Ländern erst durch die Anerkennung wirksam wird. Die finanziellen Hilfen für Schülerinnen und Schüler orientieren sich an denjenigen der öffentlichen Schulen. Lehrkräfte können zu Tätigkeiten an Ersatzschulen unter Anrechnung der Dienstzeiten beurlaubt werden und Titel wie verbeamtete Lehrkräfte an öffentlichen Schulen führen. Die Schulen können Referendare ausbilden. Andererseits sind die anerkannten Ersatzschulen in einigen Ländern auch verpflichtet, Bestimmungen zu Schulordnung, Konferenzen und Mitwirkung, wie sie an öffentlichen Schulen gelten, zu übernehmen.

### **5.20. Andere Organisationsmodelle und alternative Strukturen**

Im Rahmen der Intensivierung des fremdsprachlichen Unterrichts an den Schulen des Sekundarbereichs I und II haben ZWEISPRACHIGE ZÜGE zunehmende Bedeutung erlangt. Die ersten zweisprachigen Züge wurden 1969 an Gymnasien eingerichtet. Die zweisprachigen Züge [überwiegend deutsch-englische Züge oder deutsch-französische Züge] sind in der Regel dadurch gekennzeichnet, dass im Bildungsgang der jeweiligen Schulart

- der Unterricht in der Fremdsprache [Englisch bzw. Französisch] mit einer erhöhten Wochenstundenzahl erteilt wird,
- die Fremdsprache in mindestens einem wissenschaftlichen Fach als Unterrichtssprache benutzt wird.

Die zweisprachigen Züge bestehen vor allem an Gymnasien, in einigen Ländern auch an Realschulen, Gesamtschulen und einzelnen Hauptschulen. Die Absolventen zweisprachiger deutsch-französischer Züge an Gymnasien erhalten im Zeugnis einen Vermerk über die Befreiung von den Sprachprüfungen zur Aufnahme von Studien an den Universitäten in Frankreich, sofern sie während der gesamten Dauer des Sekundarbereichs einen zweisprachigen deutsch-französischen Zug besucht, erfolgreich am Französischunterricht teilgenommen und Französisch als Prüfungsfach für das Abitur gewählt haben.

In Deutschland bestehen auch INTERNATIONALE SCHULEN, von denen 22 dem *European Council of International Schools* [ECIS] angehören. Die Internationalen Schulen sind Schulen in freier Trägerschaft, die in einigen Ländern als Ersatzschulen anerkannt sind, in anderen Ländern den Status von Ergänzungsschulen haben. An einigen Internationalen Schulen wird das *International Baccalaureate Diploma/Diplôme du Baccalauréat International* erworben, das unter bestimmten Voraussetzungen eine Hochschulzugangsberechtigung verleiht.

Zu Hausunterricht, Heimunterbringung und *reisender Schule* siehe Kapitel 4.17.

## 5.21. Statistische Daten

Statistische Angaben zu Abendschulen und Kollegs sind Kapitel 7.17. [Weiterbildung] und zu Fachschulen Kapitel 6.19. [tertiärer Bereich] zu entnehmen.

### Allgemeinbildende Schulen im Sekundarbereich nach ausgewählten Schularten 2006

Schulart	
Schulartunabhängige Orientierungsstufe	1.080
Hauptschulen	4.812
Schularten mit mehreren Bildungsgängen	1.322
Realschulen	2.939
Gymnasien	3.097
Integrierte Gesamtschulen	692
Freie Waldorfschulen	192
Insgesamt	14.134

Quelle: Statistisches Bundesamt, Fachserie 11, Reihe 1, 2007

### Schüler an ausgewählten allgemeinbildenden Schulen des Sekundarbereichs 2006

<b>Sekundarbereich I</b>	
Schulartunabhängige Orientierungsstufe	99.543
Hauptschulen	953.400
Schularten mit mehreren Bildungsgängen	311.987
Realschulen	1.300.536
Gymnasien	1.691.255
Integrierte Gesamtschulen	420.596
Freie Waldorfschulen	38.083
Zusammen	4.815.400
<b>Sekundarbereich II</b>	
Gymnasien	757.686
Integrierte Gesamtschulen	76.687
Freie Waldorfschulen	14.310
Zusammen	848.683

Quelle: Statistische Veröffentlichungen der Kultusministerkonferenz, Nr. 184, 2007

**Verteilung der Schülerzahlen in Klassenstufe 8 im Sekundarbereich I  
nach Schularten 2006**

Schulart	Schüler	in Prozent
Hauptschulen	190.806	21,8
Schularten mit mehreren Bildungsgängen	57.959	6,6
Realschulen	227.623	26,0
Gymnasien	276.073	31,5
Integrierte Gesamtschulen	71.982	8,2
Freie Waldorfschulen	6.435	0,7
Sonderschulen <sup>1</sup>	45.885	5,2
Zusammen	876.763	100,0

<sup>1</sup> Weitere statistische Angaben zu Sonderschulen sind Kapitel 10.8. zu entnehmen.

Quelle: Statistische Veröffentlichungen der Kultusministerkonferenz, Nr. 184, 2007

**Absolventen nach Art des Schulabschlusses  
und ihre Anteile an der gleichaltrigen Bevölkerung 2006**

Absolventen	insgesamt	davon an		Anteil an der gleichaltrigen Bevölkerung in Prozent
		allgemeinbildenden Schulen	beruflichen Schulen [inklusive Fachschulen]	
ohne Hauptschulabschluss	76.249	76.249	-	
mit Hauptschulabschluss	276.646	237.495	39.151	
mit mittlerem Schulabschluss	478.524	394.925	83.599	
mit Fachhochschulreife	129.638	14.256	115.382	13,6
mit Hochschulreife	285.629	244.018	41.611	29,9

Quelle: Statistische Veröffentlichungen der Kultusministerkonferenz, Nr. 184, 2007

### Berufliche Schulen nach Schularten 2006

Schulart	
Berufsschulen im dualen System	1.662
Berufsgrundbildungsjahr einschließlich Berufsvorbereitungsjahr	1.541
Berufsfachschulen	2.547
Fachoberschulen	849
Berufliche Gymnasien/Fachgymnasien	553
Berufsoberschulen/Technische Oberschulen	216
Sonstige	103
Insgesamt	7.471

Quelle: Statistisches Bundesamt, Fachserie 11, Reihe 2, 2007

### Schüler an beruflichen Schulen 2006

Schulart	
Berufsschulen [Teilzeit]	1.684.004
davon: Berufsschulen im dualen System	1.670.586
davon: Berufsvorbereitungsjahr	13.418
Berufsschulen [Vollzeit]	105.202
davon: Berufsvorbereitungsjahr	58.489
davon: Berufsgrundbildungsjahr	46.713
Berufsfachschulen	566.219
Fachoberschulen	130.286
Fachgymnasien	124.085
Berufsoberschulen/Technische Oberschulen	19.372
Sonstige	8.233
Insgesamt	2.637.401

Quelle: Statistische Veröffentlichungen der Kultusministerkonferenz, Nr. 184, 2007



### Auszubildende im dualen System nach Ausbildungsbereichen 2006

Ausbildungsbereich	
Industrie und Handel	872.804
Handwerk	476.615
Landwirtschaft	42.025
Öffentlicher Dienst	42.972
Freie Berufe	123.642
Hauswirtschaft	11.778
Seeschifffahrt	779
Insgesamt	1.570.615

Quelle: Statistisches Bundesamt, Fachserie 11, Reihe 3, 2007

### Lehrkräfte an ausgewählten allgemeinbildenden Schulen des Sekundarbereichs 2006

(Vollzeitlehrer und in Vollzeitlehrer umgerechnete Teilzeitlehrer)

<b>Sekundarbereich I</b>	
Schulartunabhängige Orientierungsstufe	7.013
Hauptschulen	70.483
Schularten mit mehreren Bildungsgängen	26.028
Realschulen	68.712
Gymnasien	95.201
Integrierte Gesamtschulen	28.649
Freie Waldorfschulen	2.786
<b>Zusammen</b>	298.872
<b>Sekundarbereich II</b>	
Gymnasien	56.024
Integrierte Gesamtschulen	5.915
Freie Waldorfschulen	1.210
<b>Zusammen</b>	63.149

Quelle: Statistische Veröffentlichungen der Kultusministerkonferenz, Nr. 184, 2007

**Lehrkräfte an beruflichen Schulen 2006**  
(Vollzeitlehrer und in Vollzeitlehrer umgerechnete Teilzeitlehrer)

Schulart	
Berufsschulen [Teilzeit]	45.650
davon: Berufsschulen im dualen System	45.209
davon: Berufsvorbereitungsjahr	441
Berufsschulen [Vollzeit]	10.048
davon: Berufsvorbereitungsjahr	6.064
davon: Berufsgrundbildungsjahr	3.984
Berufsfachschulen	38.703
Fachoberschulen	6.626
Berufliche Gymnasien/Fachgymnasien	9.065
Berufsoberschulen/Technische Oberschulen	1.338
Sonstige	991
Insgesamt	110.421

Quelle: Statistische Veröffentlichungen der Kultusministerkonferenz, Nr. 184, 2007

**Schüler-Lehrer-Relation und Klassenfrequenz im Sekundarbereich I 2006**

Schulart	Schüler je Lehrer	Schüler je Klasse
Schulartunabhängige Orientierungsstufe	14,2	22,1
Hauptschulen	13,5	20,8
Schularten mit mehreren Bildungsgängen	12,0	20,9
Realschulen	18,9	27,0
Gymnasien	17,8	27,2
Integrierte Gesamtschulen	14,7	26,4
Freie Waldorfschulen	13,7	26,9

Quelle: Statistische Veröffentlichungen der Kultusministerkonferenz, Nr. 184, 2007

## Schüler-Lehrer-Relation und Klassenfrequenz an ausgewählten beruflichen Schulen 2006

Schulart	Schüler je Lehrer	Schüler je Klasse
Berufsschulen im dualen System	38,7	20,0
Berufsvorbereitungsjahr	11,1	14,5
Berufsgrundbildungsjahr	11,7	20,9
Berufsfachschulen	14,6	22,0
Berufsoberschulen/Technische Oberschulen	14,5	22,4
Fachoberschulen	19,7	23,7

Quelle: Statistische Veröffentlichungen der Kultusministerkonferenz, Nr. 184, 2007

## Ausgewählte Schulen des Sekundarbereichs in freier Trägerschaft 2006

Schulart	Zahl der Schulen	Schüler im Sekundarbereich	Schüleranteil an der Gesamtschülerzahl der Schulart in Prozent
<b>Allgemeinbildende Schulen</b>			
Schulartunabhängige Orientierungsstufe	85	3.908	3,9
Hauptschulen	219	25.462	2,7
Schularten mit mehreren Bildungsgängen	82	6.675	2,1
Realschulen	322	111.750	8,6
Gymnasien	417	263.037	10,7
Integrierte Gesamtschulen	53	14.706	3,0
Freie Waldorfschulen	192	52.396	100,0
Ausgewählte Schularten zusammen	1.370	477.934	8,4
<b>Ausgewählte Schularten im berufsbildenden Bereich</b>			
Berufsschulen <sup>†</sup>	191	41.706	2,5
Berufsfachschulen	961	125.556	22,2

<sup>†</sup> Berufsschulen im dualen System, einschließlich Berufsgrundbildungsjahr in kooperativer Form

Quelle: Statistisches Bundesamt, Fachserie 11, Reihe 1.1, 2007

## 6. TERTIÄRER BEREICH

Der tertiäre Bereich umfasst im Wesentlichen die verschiedenen Hochschularten und in eingeschränktem Umfang Einrichtungen außerhalb des Hochschulbereichs. So gibt es neben den Hochschulen in einigen Ländern Berufsakademien, die als Alternative zum Hochschulstudium berufsqualifizierende Bildungsgänge für Absolventen des Sekundarbereichs II mit Hochschulzugangsberechtigung anbieten. Nach der Internationalen Standardklassifikation für das Bildungswesen ISCED [International Standard Classification of Education] sind die Fachschulen, die Fachakademien in Bayern sowie zwei- und dreijährige Schulen des Gesundheitswesens ebenfalls dem tertiären Bereich zuzurechnen.

### 6.1. Geschichtlicher Überblick

Die deutsche Hochschultradition ist durch eine Reihe von Grundsätzen geprägt, die bis auf die Universitätsreform des frühen 19. Jahrhunderts, insbesondere das Wirken Wilhelm von Humboldts zurückgehen, so die innere Autonomie der Hochschulen bei gleichzeitiger Trägerschaft durch den Staat, die Freiheit von Lehre und Forschung und die Einheit von Lehre und Forschung. Soweit diese Prinzipien in der nationalsozialistischen Zeit außer Kraft gesetzt waren, wurden sie beim Wiederaufbau des Hochschulwesens in der 1949 gegründeten Bundesrepublik Deutschland erneut bestätigt.

Gemäß dem Prinzip der Kulturhoheit war der Wiederaufbau des Hochschulwesens Sache der Länder. Eine Abstimmung der Hochschulpolitik zwischen den Ländern erfolgte im Rahmen der Kultusministerkonferenz, während der Bund zunächst keinerlei Einfluss auf die Entwicklung nahm.

Ab Mitte der 50er Jahre stiegen die Studierendenzahlen erstmals deutlich an, eine Entwicklung, die sich vor dem Hintergrund der öffentlichen Diskussion um einen drohenden Akademikermangel und der Forderung nach einem Abbau sozialer und regionaler Ungleichheiten in den 60er Jahren fortsetzte. Die politische Antwort bestand in einem Ausbau der bestehenden Universitäten und in der Neugründung von Universitäten in strukturschwachen Regionen. Wichtige Impulse gab der 1957 gegründete Wissenschaftsrat, in dem Bund und Länder erstmals zusammenarbeiteten und die Kooperation von Staat und Wissenschaft institutionalisiert wurde.

Die Expansion des Hochschulbereichs machte zunehmend eine gesamtstaatliche Planung erforderlich, gleichzeitig begann der wachsende Finanzbedarf die Möglichkeiten der einzelnen Länder zu übersteigen. Dies führte zu einer vermehrten Mitwirkung des Bundes an hochschulpolitischen Aufgaben. 1969 wurde dieser Entwicklung durch eine Änderung des Grundgesetzes [R1] Rechnung getragen. Gemäß Artikel 91a und 91b zählten nunmehr der Ausbau und Neubau von Hochschulen einschließlich der Hochschulkliniken sowie die Bildungsplanung und Forschungsförderung zu den sog. *Gemeinschaftsaufgaben* von Bund und Ländern. Mit der Änderung des Grundgesetzes erhielt der Bund zugleich das Recht, Rahmenvorschriften über die allgemeinen Grundsätze des Hochschulwesens zu erlassen. Dies führte 1976 zum Erlass des Hochschulrahmengesetzes [HRG - R106].

Abgesehen von steigenden Studierendenzahlen und einer wachsenden Mitwirkung des Bundes ist für die Entwicklung des Hochschulwesens in den 60er und 70er Jahren vor allem eine weit reichende Reformdebatte kennzeichnend. Sie betraf u. a. Fragen der Studienorganisation [Strukturierung des Grund- und Hauptstudiums, Zwischenprüfun-

gen, Studienzeitbegrenzung, Praxisbezug u. ä.), der Hochschulverfassung [vor allem die Beteiligung von Studierenden und wissenschaftlichen Assistenten neben den Professorinnen und Professoren an der Hochschulselbstverwaltung], des Hochschulzugangs und der Zulassung zu Studiengängen mit begrenzter Kapazität. Mit dem Hochschulrahmengesetz von 1976 fand die öffentliche Reformdiskussion einstweilig ein Ende. Erstmals wurde ein einheitlicher länderübergreifender gesetzlicher Rahmen für das Hochschulwesen geschaffen, den die Länder in der Folgezeit durch eigene Gesetze ausfüllten [bis in die 60er Jahre bestanden vielfach keine gesetzlichen Regelungen, sondern nur Hochschulsatzungen].

Seit den 70er Jahren ist die Lage an den Hochschulen der Bundesrepublik von einer anhaltend starken Nachfrage nach Studienplätzen bestimmt. Die Zahl der Studierenden stieg von 510.000 im Jahre 1970 auf knapp 1,7 Millionen in den westdeutschen Ländern im Jahre 2006. In den ostdeutschen Ländern stieg die Zahl der Studierenden von 133.600 im Jahr 1990 auf über 285.000 im Jahr 2006. Diese Entwicklung, mit der die finanzielle und personelle Ausstattung der Hochschulen angesichts einer angespannten Haushaltslage nicht Schritt halten konnte, führte zu erschwerten Bedingungen in Lehre und Studium.

Im Zuge der Reform zur Modernisierung der bundesstaatlichen Ordnung [Föderalismusreform] haben sich 2006 auch die Beziehungen zwischen Bund und Ländern in Bezug auf die Gesetzgebung im Bildungsbereich verändert. Unter anderem ist die Rahmengesetzgebungskompetenz des Bundes im Hochschulbereich entfallen. Nähere Informationen sind Kapitel 6.3. zu entnehmen.

Als Alternative zur Ausbildung an einer Hochschule sind seit 1974 in neun Ländern [Baden-Württemberg, Berlin, Hamburg, Hessen, Niedersachsen, Saarland, Sachsen, Schleswig-Holstein, Thüringen] BERUFSAKADEMIEN entstanden, die das Prinzip des dualen Systems der Berufsausbildung – die Verbindung von praktischer und theoretischer Ausbildung – auf den tertiären Bereich übertrugen. Die Berufsakademie Berlin wurde 2003 als eigener Fachbereich in die Fachhochschule für Wirtschaft eingegliedert. Seit den neunziger Jahren sind die Abschlüsse der Berufsakademien in Baden-Württemberg, Berlin und Sachsen von der Kultusministerkonferenz als Abschlüsse des tertiären Bereichs anerkannt, die unter die Hochschuldiplom-Richtlinie der EU fallen. Im Oktober 2004 hat die Kultusministerkonferenz beschlossen, die Abschlüsse in akkreditierten Bachelorausbildungsgängen an Berufsakademien hochschulrechtlich Bachelorabschlüssen an Hochschulen gleichzustellen [siehe Kapitel 6.15.4.] Die Berufsakademien haben zu einer weiteren Verdichtung und Differenzierung des Angebots im tertiären Bereich beigetragen.

### **Regionalisierung der Hochschullandschaft**

Insgesamt hat sich das regionale Angebot an Studienmöglichkeiten über die letzten 40 Jahre erheblich verdichtet. Die Errichtung von Fachhochschulen als eigenständiger Hochschultyp ab 1970, sei es dass bestehende Einrichtungen umgewandelt oder neue Hochschulen gegründet wurden, bedeutete eine wesentliche quantitative und qualitative Weiterentwicklung der Hochschullandschaft. Andere neu entstandene Hochschularten [Gesamthochschulen, Fernuniversität, Hochschulen der Bundeswehr] blieben dagegen zahlenmäßig unbedeutend. Im Westen Deutschlands entlang der Linie Münster/Bochum/Frankfurt/Stuttgart und im Osten entlang der Linie Magdeburg/Halle/Leipzig/Dresden befindet sich ein enges Netz von Universitäten und Fach-

hochschulen. Diese Linien verbinden Regionen mit hoher Bevölkerungsdichte. Eine weitere Konzentration von Hochschulen findet sich auch in den großen Verdichtungscentren von Hamburg, Berlin und München. Im Übrigen bestehen im Norden größere Regionen ohne Hochschulstandorte, was der geringeren Bevölkerungsdichte entspricht.

Neben der primären Aufgabe einer Erweiterung der Hochschulkapazitäten verbanden sich mit der Neugründung von Hochschulen und dem Ausbau des gesamten Hochschulsektors regionalpolitische Zielsetzungen. Die *Regionalisierung* des Hochschulangebots gilt als ein Element der Chancengerechtigkeit beim Zugang zum Studium. Entsprechend ist seit den 60er Jahren eine Reihe von neuen Universitäten in dünn besiedelten Gebieten der westdeutschen Länder errichtet worden, die nur über wenige Hochschulstandorte verfügten. Konstanz, Trier, Passau, Bamberg und Bayreuth sind typische Beispiele solcher peripher gelegenen Neugründungen.

Es war erklärtes Ziel bei der Neugestaltung der Hochschullandschaft in den ostdeutschen Ländern seit 1990, der Konzentration von Hochschulen an wenigen Standorten entgegenzuwirken und ein regional ausgewogenes Hochschulangebot sicherzustellen, wozu insbesondere die neu gegründeten Fachhochschulen beitragen. Vor allem Brandenburg wie auch Mecklenburg-Vorpommern hatten Nachholbedarf an Hochschuleinrichtungen.

### **Das Hochschulwesen in der DDR**

Die Entwicklung des Hochschulwesens in der Deutschen Demokratischen Republik [DDR] vollzog sich unter völlig anderen Rahmenbedingungen. Sie war auf eine zentral gelenkte Einheitskonzeption im Dienste der marxistisch-leninistischen Parteiideologie hin ausgerichtet und an planwirtschaftliche Vorgaben [Bedarf an *Kadern*] gebunden. Zu einer ungebremsen Expansion des Hochschulwesens kam es nicht, vielmehr erreichten die Studierendenzahlen 1972 bereits ihren Höhepunkt, nachdem in den ersten Nachkriegsjahren die Hochschulen gezielt für *Arbeiter- und Bauernkinder* geöffnet worden waren und durch Fernstudiengänge auch viele Berufstätige erreicht werden sollten.

Nach der friedlichen Revolution in der DDR 1989 wurden noch vor der staatlichen Vereinigung zahlreiche Reformen des Hochschulwesens in Angriff genommen: Zuständigkeit der neu gegründeten Länder für das Hochschulwesen, Wiederherstellung von Hochschulautonomie und Freiheit der Wissenschaft, Erneuerung ideologisch belasteter Fachbereiche, Öffnung der Hochschulen. Der Wissenschaftsrat erhielt durch den Einigungsvertrag [R2] den Auftrag, die außeruniversitäre Forschung zu begutachten sowie Empfehlungen zur Neuordnung der Hochschullandschaft zu erarbeiten. Im Rahmen dieser Neuordnung wurden Hochschulen aufgelöst oder in Universitäten integriert, in den Rechts-, Wirtschafts- und Sozialwissenschaften wurden neue Fakultäten aufgebaut, als neuer Hochschultyp wurden Fachhochschulen gegründet. Im Rahmen einer personellen Erneuerung wurden neue Hochschullehrer berufen und Fördermaßnahmen für den wissenschaftlichen Nachwuchs getroffen, gleichzeitig wurde jedoch etwa ein Drittel der Personalstellen an Hochschulen abgebaut.

### **6.2. Laufende Debatten und zukünftige Entwicklungen**

Seit Beginn der 90er Jahre gibt es auch vor dem Hintergrund unzureichender finanzieller und personeller Ausstattung der Hochschulen verstärkte Bemühungen der Länder und des Bundes zur Modernisierung und Internationalisierung der deutschen Hoch-

schulen. Ziel der Reformen ist es, durch Deregulierung, Stärkung der Autonomie der Hochschulen, Leistungsorientierung und Schaffung von Leistungsanreizen Differenzierung zu ermöglichen und damit auch die internationale Wettbewerbsfähigkeit der deutschen Hochschulen zu stärken.

Zur Umsetzung dieser Ziele wurden und werden Reformen der Studienstruktur und der inneren Organisation der Hochschulen umgesetzt. An die Stelle staatlicher Detailsteuerung tritt in zunehmendem Maße eigenverantwortliches Handeln der Hochschulen. Durch Deregulierung ist der organisatorische und personelle Gestaltungsspielraum der Hochschulen deutlich gewachsen. Die Hochschulen stellen sich dem nationalen und internationalen Wettbewerb. In gemeinsamen Zielvereinbarungen definieren Staat und Hochschulen zu erbringende Leistungen, ohne jedoch konkrete Maßnahmen festzulegen. Die Zielvereinbarungen werden zudem auch als hochschulinternes Steuerungselement benutzt. Die wachsende Autonomie der Hochschulen zeigt sich z. B. auch im Auswahlrecht der Hochschulen für ihre Studierenden.

Seit 2005 liegt es im Ermessen der Länder, von den Studierenden Studiengebühren zu erheben. Von dieser Möglichkeit haben die ersten Länder zum Wintersemester 2006/2007 Gebrauch gemacht und in der Regel Studiengebühren oder Studienbeiträge in Höhe von bis zu 500 Euro erhoben. Parallel dazu wurden Darlehenssysteme entwickelt, die eine Rückzahlung erst nach Abschluss des Studiums und bei angemessenem Verdienst vorsehen. Nähere Informationen sind Kapitel 6.7. zu entnehmen.

Im Rahmen der 2005 beschlossenen *Exzellenzinitiative des Bundes und der Länder zur Förderung von Wissenschaft und Forschung an deutschen Hochschulen* werden von Bund und Ländern wissenschaftliche Aktivitäten von Universitäten und deren Kooperationspartnern im Hochschulbereich, in der außeruniversitären Forschung sowie in der Wirtschaft unterstützt. Im Einzelnen werden in den Förderlinien für

- Graduiertenschulen zur Förderung des wissenschaftlichen Nachwuchses,
- Exzellenzcluster zur Förderung der Spitzenforschung und
- Zukunftskonzepte zum projektbezogenen Ausbau der universitären Spitzenforschung

bis zum Jahr 2011 zusätzliche Mittel in Höhe von insgesamt 1,9 Milliarden Euro zur Verfügung gestellt.

### **6.3. Spezifischer rechtlicher Rahmen**

Die gesetzlichen Grundlagen für das Hochschulwesen in Deutschland sind das Hochschulrahmengesetz des Bundes [HRG - R106] und die Hochschulgesetze [R110, R112, R115, R118, R120-121, R124, R126, R128, R130-131, R133, R135-138, R141, R144, R146, R149], Kunsthochschulgesetze [R131, R136-137] und Fachhochschulgesetze [R138] der Länder.

Seinem Zweck entsprechend beschreibt das Hochschulrahmengesetz die allgemeinen Zielsetzungen der Hochschulen sowie die allgemeinen Grundsätze zur Ordnung des Hochschulwesens, zu Studium, Lehre und Forschung, zur Zulassung zum Studium, zur Mitgliedschaft und Mitwirkung sowie zum Hochschulpersonal. Die Hochschulgesetze der Länder regeln auf der Grundlage der Rahmenbestimmungen die oben bereits aufgeführten Sachverhalte im Detail. Die Regelungen gelten grundsätzlich für alle, auch die Hochschulen in freier Trägerschaft, und geben dem Hochschulwesen, das derzeit mehr

als 380 Hochschulen umfasst, einen systematischen Zusammenhang. Für Hochschulen in freier Trägerschaft kann das Landesrecht Ausnahmen zulassen.

Im Zuge der Reform zur Modernisierung der bundesstaatlichen Ordnung [Föderalismusreform] haben sich 2006 auch die Beziehungen zwischen Bund und Ländern in Bezug auf die Gesetzgebung im Bildungsbereich verändert. Unter anderem ist die Rahmengesetzgebungskompetenz des Bundes im Hochschulbereich entfallen. Der Bund ist im Rahmen der konkurrierenden Gesetzgebung [Art. 72 Grundgesetz - RI] für die Bereiche Hochschulzulassung und Hochschulabschlüsse zuständig. Den Ländern wurde jedoch die Befugnis eingeräumt, durch Gesetz von den entsprechenden Bundesgesetzen abweichende eigene Regelungen zu erlassen. Die Abweichungsbefugnis ist erst dann gegeben, wenn und soweit der Bund von seiner Gesetzgebungskompetenz Gebrauch gemacht hat, spätestens jedoch ab dem 1. August 2008. Die bestehenden hochschulrechtlichen Regelungen des Hochschulrahmengesetzes und der darauf basierenden Landesgesetze gelten zunächst bis zum Erlass von entsprechenden Bundes- bzw. Länderregelungen fort. Im Mai 2007 hat die Bundesregierung den Entwurf eines Gesetzes zur Aufhebung des Hochschulrahmengesetzes beschlossen.

Neuordnungen gibt es auch im Bereich der Gemeinschaftsaufgaben [Art. 91b Grundgesetz]. Bund und Länder können auf Grund von Vereinbarungen in Fällen überregionaler Bedeutung zusammenwirken bei der Förderung von:

- Einrichtungen und Vorhaben der wissenschaftlichen Forschung außerhalb von Hochschulen
- Vorhaben der Wissenschaft und Forschung an Hochschulen [Vereinbarungen bedürfen der Zustimmung aller Länder]
- Forschungsbauten an Hochschulen einschließlich Großgeräten

Für den Ausbau der Hochschulen war bisher die Bestimmung des Grundgesetzes von Bedeutung, die den Hochschulbau zur Gemeinschaftsaufgabe von Bund und Ländern erklärt. Diese verfassungsrechtliche Bestimmung wurde bis Ende des Jahres 2006 durch das Gesetz über die Gemeinschaftsaufgabe *Ausbau und Neubau von Hochschulen* [Hochschulbauförderungsgesetz - RI07] von 1969 ausgefüllt. Als Folge der Föderalismusreform ist diese Gemeinschaftsaufgabe entfallen. Der Hochschulbau ist nunmehr alleinige Aufgabe der Länder, die als Kompensation einen Teil der bisher vom Bund für den Hochschulbau bereitgestellten Mittel erhalten. Einen anderen Teil der bisher für den Hochschulbau bereitgestellten Bundesmittel wird der Bund künftig im Rahmen der neuen Gemeinschaftsaufgabe der Förderung von *Forschungsbauten an Hochschulen einschließlich Großgeräten* einsetzen. Die bisherige Gemeinschaftsaufgabe der Förderung von Vorhaben der Forschung an Hochschulen bleibt weitgehend unverändert. Neu hinzugekommen ist die Gemeinschaftsaufgabe der Förderung von Vorhaben der Wissenschaft an Hochschulen, die insbesondere die Möglichkeit eröffnet, im Zusammenwirken von Bund und Ländern die Anzahl der Studienplätze auszuweiten. Die inhaltliche und organisatorische Ausgestaltung der neuen Gemeinschaftsaufgabe ist in einem Verwaltungsabkommen zwischen Bund und Ländern vom September 2007 geregelt, dessen Kernpunkt die Einrichtung einer Gemeinsamen Wissenschaftskonferenz [GWK] ist.

Die Ausbildung an Berufsakademien wird durch die Berufsakademiegesetze [RI10, RI17, RI23, RI25, RI29, RI40, RI43, RI48, RI51] der einzelnen Länder und Ausbildungs- und Prüfungsordnungen des jeweils zuständigen Wissenschaftsministeriums geregelt.



Die berufliche Weiterbildung an Fachschulen wird auf der Grundlage der Schulgesetze [R70, R72, R74, R76, R78, R81, R83, R85, R87-88, R90, R92, R98, R100-102] vor allem durch Ausbildungs- und Prüfungsordnungen der einzelnen Länder geregelt [vgl. Kapitel 5.3.]. Für die Ausbildung in einigen Berufen im Gesundheitswesen an Schulen des Gesundheitswesens gelten nach dem Berufsbildungsgesetz [R65] bundesgesetzliche Regelungen. Die Ausbildungs- und Prüfungsordnungen für die meisten Berufe des Gesundheitswesens fallen jedoch in die Zuständigkeit der für Gesundheit oder Bildung verantwortlichen Landesministerien.

## **6.4. Allgemeine Ziele**

### **6.4.1. Allgemeine Ziele – Universitäten**

Die Zielsetzung des Studiums an Hochschulen wird im Hochschulrahmengesetz [HRG - R106] wie folgt beschrieben:

Lehre und Studium sollen die Studierenden auf ein berufliches Tätigkeitsfeld vorbereiten und ihnen die dafür erforderlichen fachlichen Kenntnisse, Fähigkeiten und Methoden dem jeweiligen Studiengang entsprechend so vermitteln, dass sie zu wissenschaftlicher oder künstlerischer Arbeit und zu verantwortlichem Handeln in einem freiheitlichen, demokratischen und sozialen Rechtsstaat befähigt werden [HRG - §7].

Dem traditionellen Grundsatz der Einheit von Lehre und Forschung folgend, geht der Auftrag des Gesetzgebers demnach dahin, die berufliche Qualifizierung der Studierenden in unmittelbarer Verbindung mit der wissenschaftlichen Forschung und künstlerischen Entwicklung durchzuführen. Während die Einheit von Forschung und Lehre für alle Hochschulen gilt, ist jedoch traditionsgemäß im Sinne einer Differenzierung der Aufgaben zwischen den Hochschultypen die Verflechtung der universitären Hochschulbildung mit Grundlagenforschung und theoretischer Erkenntnis besonders eng.

### **6.4.2. Allgemeine Ziele – Kunst- und Musikhochschulen**

Die für alle Hochschularten gemeinsamen Ziele des Studiums sind im Hochschulrahmengesetz [HRG - R106] aufgeführt [siehe Kapitel 6.4.1.].

Die Kunst- und Musikhochschulen bereiten auf künstlerische und kunstpädagogische Berufe vor. Lehre und Studium stehen in engem Zusammenhang mit den übrigen Aufgaben der Hochschulen, d. h. durch die Entwicklung künstlerischer Formen und Ausdrucksmittel sowie durch freie Kunstausbübung der Kunst zu dienen.

### **6.4.3. Allgemeine Ziele – Fachhochschulen**

Die für alle Hochschularten gemeinsamen Ziele des Studiums sind im Hochschulrahmengesetz [HRG - R106] aufgeführt [siehe Kapitel 6.4.1.].

Charakteristisch für die Gestaltung der Studiengänge und die Organisation von Lehre und Studium an den Fachhochschulen sind die besondere Anwendungsorientierung und die stärkere Ausrichtung auf die Anforderungen der beruflichen Praxis. Besondere Bedeutung wird den Praxissemestern zugemessen, die außerhalb der Hochschule verbracht werden. Die Lehre an den Fachhochschulen steht personell und inhaltlich in Bezug zu anwendungsorientierten Forschungs- und Entwicklungsvorhaben, wie sie für diesen Hochschultyp charakteristisch sind.

#### **6.4.4. Allgemeine Ziele – Einrichtungen außerhalb des Hochschulbereichs – Berufsakademien, Fachschulen**

Im Rahmen der Ausbildung an staatlichen oder staatlich anerkannten Berufsakademien soll an Studienakademien eine wissenschaftsbezogene und zugleich an den beteiligten Ausbildungsstätten eine praxisorientierte berufliche Bildung vermittelt werden.

Die berufliche Weiterbildung an Fachschulen hat zum Ziel, Fachkräfte mit in der Regel beruflicher Erfahrung zu befähigen, Führungsaufgaben in Betrieben, Unternehmen, Verwaltungen und Einrichtungen zu übernehmen bzw. selbstständig verantwortungsvolle Tätigkeiten auszuführen.

### **6.5. Arten von Bildungseinrichtungen**

#### **Arten von Bildungseinrichtungen im tertiären Bereich**

In der Bundesrepublik Deutschland gibt es nach dem Stand vom Wintersemester 2006/2007 insgesamt 385 staatliche und staatlich anerkannte Hochschulen, die folgende Hochschularten umfassen:

- Universitäten und gleichgestellte Hochschulen  
[Technische Hochschulen/Technische Universitäten, Pädagogische Hochschulen, Theologische Hochschulen u. a.]
- Kunst- und Musikhochschulen
- Fachhochschulen [einschließlich Verwaltungsfachhochschulen]

Statistische Angaben zu den Hochschulen nach Hochschulart und Ländern sind Kapitel 6.19. zu entnehmen. Darüber hinaus zählen zu den Einrichtungen des tertiären Bereichs in einigen Ländern staatliche oder staatlich anerkannte Berufsakademien. Die Fachschulen, die Fachakademien in Bayern und die zwei- und dreijährigen Schulen des Gesundheitswesens werden nach der Internationalen Standardklassifikation für das Bildungswesen ISCED [International Standard Classification of Education] ebenfalls dem tertiären Bereich zugerechnet.

#### **6.5.1. Universitäten**

Neben den traditionellen Universitäten haben auch die Technischen Hochschulen und Technischen Universitäten, deren Schwerpunkt in den Natur- und Ingenieurwissenschaften liegt, den Status von Universitäten. Dies gilt auch für die früheren Gesamthochschulen in Hessen und Nordrhein-Westfalen, die seit 2002/2003 reine Universitäten sind. Den Universitäten gleichgestellt sind schließlich auch Hochschulen, die nur einzelne Studiengänge anbieten, u. a. Theologische Hochschulen und Pädagogische Hochschulen. Letztere bestehen nur in Baden-Württemberg fort, während sie in den übrigen Ländern in die Universitäten integriert oder zu Hochschulen mit einem breiteren Spektrum an Studiengängen ausgebaut wurden.

Gemeinsames Merkmal dieser Hochschuleinrichtungen ist in der Regel das traditionelle Recht, den Doktorgrad zu verleihen [Promotionsrecht]. Auch die wissenschaftliche Forschung, vor allem in Grundlagenbereichen, und die Ausbildung des wissenschaftlichen Nachwuchses zeichnen in besonderer Weise die Universitäten und gleichgestellten Hochschulen aus.

### **6.5.2. Kunst- und Musikhochschulen**

Die Kunst- und Musikhochschulen bieten Studiengänge in den bildenden, gestalterischen und darstellenden Künsten sowie im Bereich Film, Fernsehen und Medien bzw. in den musikalischen Fächern an, zum Teil auch in den zugehörigen wissenschaftlichen Disziplinen [Kunstwissenschaft, Kunstgeschichte und Kunstpädagogik, Musikwissenschaft, Musikgeschichte und Musikpädagogik, Medien- und Kommunikationswissenschaften sowie in jüngerer Zeit auch im Bereich der Neuen Medien]. An einigen Hochschulen wird das gesamte Spektrum künstlerischer Fächer gelehrt, an anderen sind nur einzelne Fachrichtungen vertreten.

### **6.5.3. Fachhochschulen**

Die Fachhochschulen wurden 1970/71 als neuer Hochschultyp in das Hochschulsystem der Bundesrepublik Deutschland integriert. Sie erfüllen einen eigenständigen Bildungsauftrag, der geprägt ist vom Praxisbezug in der Lehre, in der Regel integriertem Praxissemester und Professorinnen und Professoren, die neben ihrer wissenschaftlichen Qualifikation Berufspraxis außerhalb der Hochschulen gesammelt haben.

Mit mehr als 70 Fachhochschulen von insgesamt mehr als 200 Fachhochschulen inklusive Verwaltungsfachhochschulen im Jahr 2007 ist der Anteil nicht-staatlicher Einrichtungen relativ hoch. Diese unterliegen weitgehend denselben rechtlichen Bestimmungen wie staatliche Fachhochschulen. Hinsichtlich der Größe, der Anzahl der Studierenden sowie der angebotenen Studiengänge bestehen z. T. erhebliche Unterschiede, die zu besonderen fachlichen und regionalen Profilierungen einzelner Fachhochschulen beitragen.

Eine Sonderstellung nehmen die 30 Fachhochschulen für öffentliche Verwaltung [Verwaltungsfachhochschulen] ein, die Beamte für die Laufbahnen des gehobenen Dienstes ausbilden. Sie sind in der Trägerschaft des Bundes oder eines Landes, die Studierenden haben den Status eines Beamten auf Widerruf. Für eine zusammenfassende Darstellung der Fachhochschulen wird auf die Veröffentlichung des Bundesministeriums für Bildung und Forschung *Die Fachhochschulen in Deutschland* verwiesen.

### **6.5.4. Einrichtungen außerhalb des Hochschulbereichs – Berufsakademien, Fachschulen**

Die Berufsakademien sind Einrichtungen des tertiären Bereichs, die eine wissenschaftsbezogene und zugleich praxisorientierte berufliche Bildung durch die Ausbildung an einer Studienakademie und in einem Betrieb im Sinne des dualen Systems vermitteln. Die Betriebe übernehmen die Kosten der betrieblichen Ausbildung und zahlen dem Studierenden eine Ausbildungsvergütung, die auch für die Zeit der theoretischen Ausbildungsphasen an der Studienakademie gezahlt wird. Berufsakademien wurden erstmals 1974 in Baden-Württemberg als Modellversuch eingerichtet und bestehen heute in einigen Ländern als staatliche oder als staatlich anerkannte Einrichtungen.

Als Alternative zu den dualen Ausbildungsgängen der Berufsakademien haben viele Fachhochschulen so genannte duale Studienangebote entwickelt [nähere Informationen sind Kapitel 6.18. zu entnehmen].

Fachschulen sind Einrichtungen der beruflichen Weiterbildung im tertiären Bereich, die grundsätzlich den Abschluss einer einschlägigen Berufsausbildung in einem anerkannten

ten Ausbildungsberuf und eine entsprechende Berufstätigkeit voraussetzen. Für folgende Fachbereiche gibt es Fachschulen:

- Agrarwirtschaft
- Gestaltung
- Technik
- Wirtschaft
- Sozialwesen

Fachschulen führen in Vollzeit- oder Teilzeitform zu einem staatlichen Berufsabschluss nach Landesrecht. Darüber hinaus können Fachschulen Ergänzungs- und Aufbaubildungsgänge sowie Maßnahmen der Anpassungsweiterbildung anbieten. Die Absolventen der Fachschulen nehmen eine Mittlerfunktion zwischen dem Funktionsbereich der Hochschulabsolventen und dem Funktionsbereich der qualifizierten Fachkräfte in einem anerkannten Ausbildungsberuf ein.

An Schulen des Gesundheitswesens erfolgt die Ausbildung für Berufe im Gesundheitswesen wie z. B. Krankenpfleger/Krankenpflegerin oder Physiotherapeut/ Physiotherapeutin. Viele dieser Schulen sind organisatorisch und räumlich mit Krankenhäusern verbunden, an denen sowohl die theoretische als auch die praktische Ausbildung stattfindet.

## **6.6. Zulassungsbedingungen**

### **6.6.1. Zulassungsbedingungen an Universitäten**

#### **Hochschulzugangsberechtigung**

Für den Zugang zum Studium an Universitäten und gleichgestellten Hochschulen ist das Zeugnis der Allgemeinen Hochschulreife oder der Fachgebundenen Hochschulreife erforderlich. Das Zeugnis der Allgemeinen Hochschulreife verleiht eine Studienberechtigung für alle Hochschulen ohne Beschränkung auf bestimmte Fächer oder Fachgebiete, das Zeugnis der Fachgebundenen Hochschulreife eine Studienberechtigung für bestimmte Studiengänge.

Das Zeugnis der Allgemeinen Hochschulreife oder der Fachgebundenen Hochschulreife wird nach 12 bzw. 13 aufsteigenden Schuljahren am Ende der gymnasialen Oberstufe oder bestimmter berufsbezogener Bildungsgänge des Sekundarbereichs II erworben [siehe Kapitel 5.17.3].

Abendgymnasien für Berufstätige und Kollegs für Schülerinnen und Schüler mit abgeschlossener Berufsausbildung führen ebenfalls zum Erwerb der Allgemeinen Hochschulreife. Zusätzliche Möglichkeiten sind die Abiturprüfung für Nichtschüler [Nichtschülerprüfung] und die Prüfung für den Hochschulzugang besonders befähigter Berufstätiger [Begabtenprüfung].

Für beruflich qualifizierte Bewerber ohne Hochschulzugangsberechtigung bestehen in allen Ländern weitere Möglichkeiten, eine Studienberechtigung zu erlangen. Absolventen der Meisterprüfung und gleichgestellter beruflicher Fortbildungsprüfungen sowie Absolventen von Fachschulen bzw. Fachakademien erhalten in der Regel zumindest den fachgebundenen Zugang zur Fachhochschule. Die für ein Studium erforderlichen Kenntnisse und Fähigkeiten sind überwiegend durch ein Prüfungsverfahren an der

Hochschule [z. B. Einstufungsprüfung, Eignungsprüfung, Eignungsgespräch, Eignungsfeststellungsverfahren] oder ein Aufnahmeverfahren [z. B. durch eine vorläufige Immatrikulation für ein Probestudium] nachzuweisen. In einigen Ländern erhalten beruflich qualifizierte Bewerber die Studienberechtigung ohne Prüfungsverfahren. Anknüpfend an die vorangegangene berufliche Qualifikation wird in der Regel lediglich eine begrenzte, auf einen bestimmten Studiengang bezogene Studienberechtigung erteilt.

In einzelnen Studiengängen ist zusätzlich zur Hochschulreife die Eignung des Bewerbers in einem fachbezogenen Feststellungsverfahren nachzuweisen. Dies gilt insbesondere für Sport und künstlerische Fächer.

Studienbewerber ohne deutsche Hochschulzugangsberechtigung müssen einen Sekundarschulabschluss nachweisen, der im Herkunftsland zum Hochschulzugang berechtigt. Gegebenenfalls muss zusätzlich eine Aufnahmeprüfung für das Studium an einer Universität des Herkunftslandes oder ersatzweise die Einschreibung an der Universität nachgewiesen werden. Darüber hinaus müssen Studienbewerber aus einigen Herkunftsländern ein Teilstudium an einer Hochschule des Herkunftslands nachweisen oder eine Feststellungsprüfung an einem Studienkolleg ablegen. Außerdem wird von ausländischen Studienbewerbern der Nachweis ausreichender Deutschkenntnisse verlangt, der u. a. durch die *Deutsche Sprachprüfung für den Hochschulzugang ausländischer Studienbewerber* [DSH] am Hochschulort, durch eine gleichwertige Prüfung [z. B. *Test Deutsch als Fremdsprache für ausländische Studienbewerber* - TestDaF] oder durch den *Prüfungsteil Deutsch* der Feststellungsprüfung an Studienkollegs erbracht werden kann. Studienbewerber aus Staaten, in denen eine Akademische Prüfungsstelle [APS] existiert, werden nur zum Studium an einer deutschen Hochschule zugelassen, wenn sie ein Zertifikat der Akademischen Prüfungsstelle vorlegen können. Das Zertifikat der Akademischen Prüfungsstelle bescheinigt

- die Echtheit und Plausibilität der vorgelegten Dokumente,
- die Einhaltung der in den Bewertungsvorschlägen der Kultusministerkonferenz festgelegten Kriterien für die Aufnahme eines Erststudiums,
- ggf. die erforderlichen deutschen Sprachkenntnisse.

### **Hochschulzulassung**

Für viele Studiengänge bestehen keine Zulassungsbeschränkungen. Alle Studienbewerber, die die o. g. Zugangsvoraussetzungen erfüllen, werden ohne besondere Zulassungsverfahren von den Hochschulen für den gewählten Studiengang eingeschrieben.

In Studiengängen, in denen die Bewerberzahl die Gesamtzahl der zu vergebenden Studienplätze an allen Hochschulen übersteigt, bestehen bundesweit Zulassungsbeschränkungen. Im Wintersemester 2007/2008 sind dies Medizin, Tiermedizin, Zahnmedizin, Pharmazie, Biologie [Diplom] und Psychologie [Diplom]. Für diese Studiengänge werden die Studienplätze von der Zentralstelle für die Vergabe von Studienplätzen [ZVS] und den Hochschulen durch ein allgemeines Auswahlverfahren vergeben. Rechtsgrundlage dafür ist der *Staatsvertrag der Länder über die Vergabe von Studienplätzen* [R109] vom Juni 2006.

Welche Studiengänge in das allgemeine Auswahlverfahren einbezogen werden, kann von Semester zu Semester unterschiedlich sein. Außerdem ist es durchaus möglich, dass

in Studiengängen mit Zulassungsbeschränkungen alle Bewerber aufgenommen werden können, weil sich weniger Bewerber gemeldet haben, als Studienplätze vorhanden sind.

Ein Teil der Studienplätze, die in das allgemeine Auswahlverfahren einbezogen sind, wird vorab vergeben [u. a. an Ausländer, die nicht der Europäischen Union angehören, Zweitstudienbewerber, Härtefälle].

Im Jahr 2004 ist die Vergabe von Studienplätzen in Studiengängen mit bundesweiter Zulassungsbeschränkung durch eine Änderung des Hochschulrahmengesetzes neu geordnet worden. Ziel der Reform ist es, das Auswahlrecht der Hochschulen weiter zu stärken und letztlich die Zahl der Studienabbrecher zu senken. Vom Wintersemester 2005/2006 an sind die Kriterien für die Auswahl der Bewerber die Durchschnittsnote des Bewerbers im Abitur [20 %], die Wartezeit zwischen Abitur und Bewerbung [20 %] sowie das Ergebnis eines Auswahlverfahrens durch die Hochschulen selbst [60 %]. In dem Hochschulauswahlverfahren werden die Studienplätze entweder nach der Durchschnittsnote im Abitur, nach gewichteten Einzelnoten im Abitur, nach dem Ergebnis eines fachspezifischen Studierfähigkeitstests, nach Art einer Berufsausbildung oder Berufstätigkeit, dem Ergebnis eines Auswahlgesprächs oder nach einer Kombination dieser fünf Kriterien vergeben. Das Landesrecht kann weitere Kriterien vorsehen und den Hochschulen nähere Vorgaben für das Auswahlverfahren machen.

Für eine Reihe von Studiengängen an Universitäten und gleichgestellten Hochschulen in Nordrhein-Westfalen wird ein landesweites Auswahlverfahren durchgeführt. Die Vergabe erfolgt zu 60 % über die Durchschnittsnote des Bewerbers im Abitur und zu 40 % über die Wartezeit zwischen Abitur und Bewerbung. Für einige Studiengänge an Universitäten und Fachhochschulen in Nordrhein-Westfalen führt die Zentralstelle für die Vergabe von Studienplätzen im Auftrag der Hochschulen ein Service-Verfahren durch. Die Vergabe erfolgt nach den Regeln des landesweiten Auswahlverfahrens. Zukünftig wird die ZVS zu einer Serviceeinrichtung für die Hochschulzulassung weiterentwickelt, die von den Hochschulen wie von den Bewerbern genutzt werden kann.

Für Studiengänge, die nicht in das bundesweite Zulassungsverfahren einbezogen sind, gibt es an einer Reihe von Hochschulen örtliche Zulassungsbeschränkungen. Hier entscheidet die Hochschule über die Zulassung der Bewerber. Die Auswahlkriterien umfassen z. B. die Durchschnittsnote im Abitur, die Wartezeit, das Ergebnis eines fachspezifischen Studierfähigkeitstests oder eines Auswahlgesprächs, Berufsausbildung oder Berufstätigkeit des Bewerbers. Im Zuge der Einführung von Bachelor- und Masterstudiengängen ist die Zahl der Studiengänge mit örtlichen Zulassungsbeschränkungen stark angestiegen.

### **6.6.2. Zulassungsbedingungen an Kunst- und Musikhochschulen**

An den Kunst- und Musikhochschulen wird neben dem Nachweis der Allgemeinen oder Fachgebundenen Hochschulreife auch der Nachweis einer künstlerischen Eignung verlangt. In ausschließlich künstlerischen Studiengängen, also nicht in Studiengängen für den Lehrerberuf, ist in den meisten Ländern auch ohne Nachweis der Hochschulreife ein Studium möglich, wenn eine besondere künstlerische Befähigung nachgewiesen wird.

Zur Zulassung von Studienbewerbern ohne deutsche Hochschulzugangsberechtigung aus Staaten der EU und zum Nachweis deutscher Sprachkenntnisse siehe Kapitel 6.6.1.

### **6.6.3. Zulassungsbedingungen an Fachhochschulen**

#### **Hochschulzugangsberechtigung**

Zum Studium an Fachhochschulen berechtigt einerseits das Zeugnis der Allgemeinen Hochschulreife bzw. der Fachgebundenen Hochschulreife, andererseits das Zeugnis der Fachhochschulreife, das in der Regel nach zwölf aufsteigenden Schuljahren an Fachoberschulen erworben wird [siehe Kapitel 5.17.3.]. Die Fachhochschulreife kann aber auch auf dem Weg über ein zusätzliches Unterrichtsangebot an beruflichen Schulen, z. B. Berufsfachschulen und Fachschulen erworben werden. Darüber hinaus werden in bestimmten Studiengängen studienspezifische Praktika vor Aufnahme des Studiums gefordert. Mehr als die Hälfte der Studienanfänger an Fachhochschulen verfügt derzeit über eine Hochschulreife, die auch zur Aufnahme eines Studiums an Universitäten berechtigt.

Für beruflich qualifizierte Bewerber ohne Hochschulzugangsberechtigung bestehen in allen Ländern weitere Möglichkeiten, ein Studium aufzunehmen. Absolventen der Meisterprüfung und gleichgestellter beruflicher Fortbildungsprüfungen sowie Absolventen von Fachschulen bzw. Fachakademien erhalten in der Regel zumindest den fachgebundenen Zugang zur Fachhochschule. Die neben den beruflichen Qualifikationen für ein Studium erforderlichen Kenntnisse und Fähigkeiten sind in der Regel durch ein Aufnahmeverfahren [z. B. durch eine vorläufige Immatrikulation für ein Probestudium] oder ein Prüfungsverfahren an der Hochschule [z. B. Einstufungsprüfung, Eignungsprüfung, Eignungsgespräch] nachzuweisen. In einigen Ländern erhalten beruflich qualifizierte Bewerber die Studienberechtigung ohne Prüfungsverfahren. Anknüpfend an die vorangegangene berufliche Qualifikation wird in der Regel eine begrenzte, auf einen bestimmten Studiengang bezogene Studienberechtigung erteilt.

In einzelnen Fächern [z. B. Design] ist über die Fachhochschulreife hinaus der Nachweis einer künstlerischen Eignung zu erbringen.

#### **Hochschulzulassung**

Aufgrund begrenzter Kapazitäten bestehen an fast allen Fachhochschulen Zulassungsbeschränkungen in verschiedenen Fächern. Über die Vergabe von Studienplätzen entscheidet die Fachhochschule in der Regel aufgrund von Notendurchschnitt und Wartezeit, dem Ergebnis eines Eignungstests oder Auswahlgesprächs, der Berufsausbildung oder Berufstätigkeit eines Bewerbers. Für einige Studiengänge an Fachhochschulen in Nordrhein-Westfalen führt die Zentralstelle für die Vergabe von Studienplätzen [ZVS] im Auftrag der Fachhochschulen ein Service-Verfahren durch. Die Vergabe erfolgt nach den Regeln des landesweiten Auswahlverfahrens [vgl. Kapitel 6.6.1.].

Zur Zulassung von Studienbewerbern ohne deutsche Hochschulzugangsberechtigung und zum Nachweis deutscher Sprachkenntnisse siehe Kapitel 6.6.1.

### **6.6.4. Zulassungsbedingungen an Einrichtungen außerhalb des Hochschulbereichs – Berufsakademien, Fachschulen**

Zugangsvoraussetzung für die Berufsakademien ist je nach Landesrecht die Allgemeine oder Fachgebundene Hochschulreife bzw. Fachhochschulreife sowie ein Ausbildungsvertrag mit einer geeigneten Ausbildungsstätte. Für beruflich qualifizierte Bewerber ohne Hochschulreife besteht je nach Landesrecht die Möglichkeit einer Zulassungsprü-

fung oder es gelten die Regelungen des Hochschulzugangs für Berufstätige. Nach Abschluss eines Ausbildungsvertrags werden die Bewerber von ihrem Ausbildungsbetrieb an der Studienakademie angemeldet.

Die Zugangsvoraussetzungen für die Fachschulen variieren je nach Fachbereich. Die Aufnahme in Fachschulen für Agrarwirtschaft, Gestalten, Technik und Wirtschaft erfordert in der Regel entweder den Abschluss in einem anerkannten und für die Zielsetzung der jeweiligen Fachrichtung einschlägigen Ausbildungsberuf und eine entsprechende Berufstätigkeit von mindestens einem Jahr sowie gegebenenfalls den Abschluss der Berufsschule oder den Abschluss der Berufsschule und eine einschlägige Berufstätigkeit von mindestens fünf Jahren. Die Aufnahme in eine Fachschule für Sozialwesen erfordert in der Regel einen Mittleren Schulabschluss und eine abgeschlossene einschlägige Berufsausbildung.

Zulassungsbedingungen für die Schulen des Gesundheitswesens sind neben einem schulischen Abschluss vielfach ein bestimmtes Mindestalter [in der Regel 17 oder 18 Jahre] sowie entsprechende Berufserfahrung oder eine abgeschlossene Berufsausbildung von mindestens zwei Jahren.

### **6.7. Gebühren für den Besuch von Bildungseinrichtungen**

Bis zum Jahr 2005 war das Studium an allen Hochschulen [Universitäten, Kunst- und Musikhochschulen, Fachhochschulen] in Deutschland bis zum ersten berufsqualifizierenden Abschluss studiengebührenfrei. Nach einem Urteil des Bundesverfassungsgerichts liegt es nunmehr im Ermessen der Länder, von den Studierenden Studienbeiträge bzw. Studiengebühren zu erheben. Zur Wahrung gleicher Bildungschancen soll dabei den Belangen einkommensschwacher Bevölkerungskreise angemessen Rechnung getragen werden. Die ersten Länder haben zum Wintersemester 2006/2007 von der Möglichkeit zur Einführung von allgemeinen Studiengebühren Gebrauch gemacht und Beiträge in Höhe von bis zu 500 Euro je Semester erhoben. In einzelnen Ländern liegt es im Ermessen der Hochschulen, ob und in welcher Höhe sie Studiengebühren erheben. Parallel dazu wurden Darlehenssysteme entwickelt, die einen Rechtsanspruch auf ein Studiengebührendarlehen und eine einkommensabhängige Rückzahlung des Darlehens nach Abschluss des Studiums vorsehen. Die Studiengebühren sollen für die Verbesserung der Qualität von Lehre und Studium bzw. für die Verbesserung der Studienbedingungen verwendet werden.

Von allen Studierenden wird überdies eine geringe Verwaltungsgebühr für die Einschreibung sowie für die Inanspruchnahme der sozialen Einrichtungen erhoben. Soweit an der jeweiligen Hochschule ein Organ der studentischen Selbstverwaltung [Allgemeiner Studierendenausschuss] besteht, fällt ferner ein Beitrag zur Studierendenschaft an. In den meisten Ländern werden auch Gebühren für Langzeitstudierende und Zweitstudien erhoben.

An den staatlichen Berufsakademien in Baden-Württemberg werden seit dem Sommersemester 2007 Studiengebühren in Höhe von 500 Euro je Semester erhoben. Sachsen und Thüringen planen derzeit nicht, Studiengebühren einzuführen. Zum Teil sind auch an den Berufsakademien Zulassungsgebühren bzw. Beiträge für die Inanspruchnahme sozialer Einrichtungen zu entrichten.



## 6.8. Ausbildungsförderung für Studierende

Im tertiären Bereich wird Studierenden, denen die Mittel für Lebenshaltung und Studium [Bedarf] nicht anderweitig [vor allem aus dem Einkommen der Eltern] zur Verfügung stehen, die Finanzierung ihres Studiums durch das Bundesausbildungsförderungsgesetz [BAföG - R68] ermöglicht. Ausbildungsförderung wird vorrangig deutschen Studierenden gewährt.

Maßgebend für die Dauer der Förderung ist die gewählte Fachrichtung. Die Förderungshöchstdauer entspricht grundsätzlich der Regelstudienzeit nach § 10 Abs. 2 des Hochschulrahmengesetzes [HRG - R106] bzw. der in der jeweiligen Prüfungsordnung verbindlich festgelegten Regelstudienzeit. Besteht eine derartige Regelstudienzeit oder eine vergleichbare Festsetzung nicht, gilt die im Bundesausbildungsförderungsgesetz für die verschiedenen Studiengänge festgelegte Förderungshöchstdauer. Vom fünften Fachsemester an ist eine Förderung nur nach Vorlage eines Leistungsnachweises zulässig. Die Höhe der Förderung ist abhängig vom Einkommen und Vermögen des Studierenden sowie vom Einkommen seines Ehegatten und seiner Eltern.

Ausbildungsförderung wird durchgehend auch während der Semesterferien zur Deckung des Bedarfs geleistet. Studierende an Hochschulen und Akademien, die nicht bei ihren Eltern wohnen, können seit dem 1. April 2001 bis zu 585 Euro monatlich erhalten [466 Euro für ihren Lebensunterhalt und Unterkunft, 47 Euro Krankenversicherungszuschlag, 8 Euro Pflegeversicherungszuschlag und bis zu 64 Euro Zuschlag bei hohen Mietkosten]. Dieser Höchstsatz gilt auch für Studierende an den Fachakademien in Bayern und für Schülerinnen und Schüler an den so genannten Höheren Fachschulen, die in der Regel auf einem Mittleren Schulabschluss aufbauen und einen gehobenen beruflichen Abschluss sowie z. T. die Allgemeine oder die Fachgebundene Hochschulreife vermitteln. Die Förderung wird im Rahmen der Förderungshöchstdauer jeweils zur Hälfte als Zuschuss bzw. als zinsloses Staatsdarlehen geleistet. Die Rückzahlung des Staatsdarlehens ist sozial und einkommensabhängig gestaltet. Für Ausbildungsabschnitte, die nach dem 28. Februar 2001 begonnen haben, müssen nur noch max. 10.000 Euro zurückgezahlt werden. Nach Überschreiten der Förderungshöchstdauer erhalten Studierende nur in bestimmten Ausnahmefällen weiter Förderung, die dann in Form eines verzinslichen Bankdarlehens erfolgt.

Seit 2001 werden auch Studierende gefördert, die nach den ersten zwei Semestern ihres Studiums [Orientierungsphase] von Deutschland in einen anderen Mitgliedstaat der EU oder die Schweiz wechseln und dort ihr Studium fortsetzen und ggf. dort auch beenden. Darüber hinaus wurde gleichzeitig mit der Reform des Bundesausbildungsförderungsgesetzes im Jahr 2001 ein Bildungskreditprogramm eingeführt, das Schüler und Studierende in fortgeschrittenen Phasen ihrer Ausbildung unabhängig von der Förderung nach dem Bundesausbildungsförderungsgesetz für bis zu 24 Monate mit monatlich 300 Euro unterstützt. Der so genannte Bildungskredit wird auch für das Studium oder ein Praktikum während des Studiums im Ausland gewährt und muss mit Zinsen vollständig zurückgezahlt werden. Im Rahmen des Studienkreditprogramms der Kreditanstalt für Wiederaufbau [KfW] wird Studierenden aller Studienfächer seit 2006 unabhängig von ihrem Einkommen oder Vermögen ein Kredit zur Finanzierung der Lebenshaltungskosten in Höhe von 100 bis zu 650 Euro monatlich angeboten.

Im November 2007 hat der Bundestag umfangreiche Änderungen des Bundesausbildungsförderungsgesetzes beschlossen. Die Änderungen umfassen u. a. eine Anhebung

der Bedarfssätze für Schüler und Studierende um 10 Prozent, die Erleichterung der Förderung von Auszubildenden mit Migrationshintergrund und ausländischen Auszubildenden, die Stärkung der internationalen Mobilität in der Ausbildung durch den Wegfall der bislang obligatorischen Orientierungsphase [bei einem Studium in einem Land der Europäischen Union oder der Schweiz] sowie die Einführung eines Kinderbetreuungszuschlags. Die Regelungen zur Verbesserung der Ausländerförderung, zum Wegfall der Orientierungsphase und zum Kinderbetreuungszuschlag werden zu Beginn des Jahres 2008 wirksam. Der Kinderbetreuungszuschlag beträgt 113 Euro für das erste und je 85 Euro für weitere Kinder. Die Anhebung der Bedarfssätze tritt im Herbst 2008 in Kraft. Der Förderungshöchstsatz beträgt dann 643 Euro.

Neben der Ausbildungsförderung nach dem Bundesausbildungsförderungsgesetz bestehen noch weitere Förderungsmöglichkeiten. So fördern in einigen Ländern die Studentenwerke an den Hochschulen bzw. die Hochschulen selbst Studierende in besonderen sozialen Notlagen mit Darlehen in unterschiedlicher Höhe. Der Förderung bedürftiger Studierender widmet sich auch eine Reihe kleinerer, vornehmlich regionaler Stiftungen, die größtenteils über private Mittel verfügen. Die in den Ländern entwickelten Systeme für Studiengebührendarlehen fallen ebenfalls unter die Studienförderung [nähere Informationen zu den Darlehenssystemen sind Kapitel 6.7. zu entnehmen].

Besonders begabte Studierende können von den Begabtenförderungswerken ein Stipendium erhalten. Die Begabtenförderungswerke stehen in der Regel den Kirchen, den politischen Parteien, den Gewerkschaften oder der Wirtschaft nahe. Eine Ausnahme bildet die weltanschaulich neutrale Studienstiftung des deutschen Volkes, die gleichzeitig das größte Begabtenförderungswerk ist. Der Bund fördert die Arbeit der Begabtenförderungswerke mit erheblichen finanziellen Mitteln. Die Länder beteiligen sich an der Finanzierung der Studienstiftung des deutschen Volkes. Für ausländische Studierende und jüngere Wissenschaftler bietet der Deutsche Akademische Austauschdienst [DAAD] Stipendien zu einem befristeten Studien- bzw. Fortbildungsaufenthalt an einer deutschen Hochschule an. Daneben existieren in einigen Ländern Sonderfonds zur Förderung ausländischer Studierender an den jeweiligen Hochschulen.

Nach Abschluss eines grundständigen Studiums können für weiterführende Studienangebote Stipendien auf der Grundlage der Graduiertenförderungsgesetze und Graduiertenförderungsverordnungen der Länder [RIII, RII4, RII6, RII9, RI22, RI27, RI32, RI34, RI39, RI42, RI45, RI47, RI50] vergeben werden. Die Begabtenförderungswerke stellen für Studierende, die bereits ein grundständiges Studium abgeschlossen haben, ebenfalls Stipendien für Studien mit dem Ziel der Promotion zur Verfügung.

Zusätzlich zur unmittelbaren Förderung der Studierenden aus einkommensschwachen Familien werden alle Studierenden bis zum 25. Lebensjahr über ihre Familien durch die Freibeträge nach dem Einkommensteuergesetz und durch das Bundeskindergeldgesetz gefördert. Wird die Ausbildung vor dem 25. Lebensjahr abgeschlossen, endet die Förderung über die Familien mit dem Ende der Ausbildung. Diese Förderung steht nicht den Studierenden, sondern den Eltern zu. Weitere indirekte finanzielle Hilfen erhalten die Studierenden z. B. durch vergünstigte Tarife in der Krankenversicherung und die Anrechnung eines Teils der Ausbildungszeiten in der Rentenversicherung.

Zudem besteht für Studierende eine gesetzliche Unfallversicherung bei Unfällen an der Hochschule oder auf dem Weg zwischen Wohnung und Hochschule. Die Träger der gesetzlichen Unfallversicherung für die Studierenden sind die Länder.

## 6.9. Das akademische Jahr

Das akademische Jahr bzw. Studienjahr an den HOCHSCHULEN ist in der Regel in Semester eingeteilt. An Universitäten dauert das Sommersemester von April bis September, das Wintersemester von Oktober bis März. An Fachhochschulen dauert das Sommersemester von März bis August, das Wintersemester von September bis Februar. Die Vorlesungen des Wintersemesters finden an Universitäten und Fachhochschulen meist von Ende September/Anfang Oktober bis Mitte/Ende Februar statt. Die Vorlesungen des Sommersemesters dauern an den Universitäten von Mitte April bis Mitte Juli, an Fachhochschulen von Mitte März bis Mitte Juli. Die vorlesungsfreie Zeit von drei Monaten an den Fachhochschulen und von fünf Monaten an den übrigen Hochschulen dient dem Selbststudium, der Vorbereitung auf Lehrveranstaltungen, der Anfertigung von Hausarbeiten oder der Teilnahme an Praktika und Prüfungen.

Anders als an Hochschulen gibt es an der BERUFSAKADEMIE keine Semesterferien. Die Studierenden der Berufsakademie haben aufgrund ihres Ausbildungsvertrages Anspruch auf rund vier Wochen betrieblichen Urlaub im Jahr.

Für die zeitliche Gliederung der beruflichen Weiterbildung an Fachschulen wird auf Kapitel 4.9.I. verwiesen.

## 6.10. Fachrichtungen, Spezialisierung

### 6.10.1. Fachrichtungen und Spezialisierung an Universitäten

#### Fächerangebot

Das Fächerangebot der Universitäten umfasst in der Regel die Sprach- und Kulturwissenschaften sowie Sport, die Rechts-, Wirtschafts- und Sozialwissenschaften, Mathematik und die Naturwissenschaften, die Medizin, die Agrar-, Forst- und Ernährungswissenschaften und die Ingenieurwissenschaften. Die genannten Fächergruppen bieten, unterschiedlich von Hochschule zu Hochschule, insgesamt über 3.100 verschiedene grundständige Studiengänge an, die hier nicht aufgeführt werden können. Einen Überblick über Studiengänge, die zu einem ersten berufsqualifizierenden Studienabschluss führen, bietet die jährlich neu erscheinende Informationsschrift *Studien- und Berufswahl*, die von den Ländern der Bundesrepublik Deutschland vertreten durch das Land Hessen und der Bundesagentur für Arbeit herausgegeben wird [[www.studienwahl.de](http://www.studienwahl.de)]. Eine Übersicht zu Studienangeboten deutscher Hochschulen wird jedes Semester auch von der Hochschulrektorenkonferenz herausgegeben und ist im Internet als Datenbank zugänglich [[www.hochschulkompass.de](http://www.hochschulkompass.de)].

Die gängigsten Fachrichtungen in den genannten Fächergruppen sind:

#### **Sprach- und Kulturwissenschaften, Sport**

Philosophie

Theologie

Altertumswissenschaften

Geschichte

Kunstgeschichte/Kunstwissenschaft

Musikgeschichte/Musikwissenschaft

Theaterwissenschaft

Sprach- und Literaturwissenschaften der europäischen und außereuropäischen Sprachen

Pädagogik  
Psychologie  
Bibliothekswesen/Dokumentation/Publizistik  
Sport

#### **Rechts-, Wirtschafts- und Sozialwissenschaften**

Rechtswissenschaft  
Sozialwissenschaften  
Verwaltungswissenschaft  
Wirtschaftswissenschaften  
Politikwissenschaft

#### **Mathematik, Naturwissenschaften**

Mathematik  
Physik  
Informatik  
Chemie  
Biochemie  
Biologie  
Geowissenschaften  
Pharmazie

#### **Medizin**

Humanmedizin  
Zahnmedizin  
Tiermedizin

#### **Agrar-, Forst-, Ernährungswissenschaften**

Agrarwissenschaften  
Forstwissenschaft  
Ernährungswissenschaften

#### **Ingenieurwissenschaften**

Architektur  
Bauingenieurwesen  
Vermessungswesen  
Elektrotechnik  
Maschinenbau  
Verfahrenstechnik  
Verkehrstechnik  
Umwelttechnik  
Bergbau

In den genannten Fachrichtungen werden auch internationale Studiengänge [vgl. auch Kapitel 11.5.2.] angeboten, die in besonderer Weise auslandsbezogen sind. Fachlich liegt der Schwerpunkt in diesen Studiengängen im Bereich der Rechts-, Wirtschafts- und Sozialwissenschaften, gefolgt von den Ingenieurwissenschaften. Zur Verteilung der Studierenden auf die Fächergruppen in allen Studiengängen im Hochschulbereich wird auf die statistischen Angaben in Kapitel 6.19. verwiesen.

#### **Regelstudienzeit für grundständige und konsekutive Studiengänge**

Für jeden Studiengang ist in der Prüfungsordnung eine Regelstudienzeit festgelegt. Sie gibt an, in welcher Zeit ein Studium mit der angestrebten Prüfung abgeschlossen werden kann. Für die Studiengänge, die zum Diplom, Magister oder Staatsexamen führen, liegt sie meist bei acht bis zehn Semestern; für das Studium der Medizin beträgt die Re-

gelstudienzeit sechs Jahre und drei Monate. Die tatsächlichen Studienzeiten liegen im Durchschnitt allerdings um ein bis zwei Jahre höher als die Regelstudienzeit, d. h. dass viele Studierende den Abschluss erst nach einer Studienzeit von fünf Jahren und mehr erreichen. Die Gesamtregelstudienzeit für konsekutive Bachelor- und Masterstudiengänge beträgt höchstens fünf Jahre. Dabei beträgt die Regelstudienzeit für Bachelorstudiengänge mindestens drei und höchstens vier Jahre und für Masterstudiengänge mindestens ein bis höchstens zwei Jahre. An Universitäten liegt die Regelstudienzeit für Bachelorstudiengänge zumeist bei sechs Semestern, für Masterstudiengänge bei vier Semestern. Erste Erfahrungen mit den neuen Studienstrukturen zeigen, dass die mittlere Regelstudienzeit in Bachelorstudiengängen von den Absolventen durchschnittlich nur um ein halbes Semester überschritten wird, was für die Zukunft eine Verringerung der tatsächlichen Studienzeiten erwarten lässt.

### **Weiterführende Studiengänge zur Spezialisierung und Vertiefung**

Zu den grundständigen Studiengängen kommen – neben den konsekutiven Masterstudiengängen – sonstige weiterführende Studiengänge [Aufbau-, Zusatz- oder Ergänzungsstudien] hinzu. Diese bauen auf einem ersten Hochschulabschluss auf und dienen einer weiteren Berufsqualifikation, Spezialisierung und Vertiefung oder werden parallel zu einem anderen Studiengang belegt. Im Unterschied zu weiterbildenden Studien [siehe Kapitel 7.5.] stehen sie in der Regel in einem unmittelbaren zeitlichen Zusammenhang mit dem grundständigen Studium. Eine von der Hochschulrektorenkonferenz veröffentlichte Übersicht zu weiterführenden Studienangeboten ist im Internet unter [www.hochschulkompass.de](http://www.hochschulkompass.de) zu finden.

### **Promotion zur Qualifizierung des wissenschaftlichen Nachwuchses**

Für besonders qualifizierte Absolventen besteht zudem die Möglichkeit zur Promotion [vgl. Kapitel 6.15.1.]. Derzeit gibt es etwa 80.000 Promovierende in Deutschland. Pro Jahr schließen etwa 24.000 die Promotion erfolgreich ab. Zur Förderung des wissenschaftlichen Nachwuchses wurden seit 1990 an den Hochschulen knapp 300 von der Deutschen Forschungsgemeinschaft [DFG] finanzierte Graduiertenkollegs eingerichtet, die die Gelegenheit bieten, im Rahmen eines systematisch angelegten Studienprogramms die Promotion vorzubereiten. Seit 1998 werden verstärkt auch andere strukturierte, kooperative Formen der Doktorandenausbildung angeboten. Dazu gehören 50 internationale Promotionsprogramme, 37 *International Max-Planck Research Schools*, etwa 30 *Graduate Schools* sowie etwa 20 im Rahmen der Exzellenzinitiative geförderte Graduiertenschulen zur Förderung des wissenschaftlichen Nachwuchses.

Die Fachrichtungen, in denen an Universitäten und gleichgestellten Hochschulen promoviert werden kann, sind ebenfalls unter [www.hochschulkompass.de](http://www.hochschulkompass.de) im Internet zu finden.

## **6.10.2. Fachrichtungen und Spezialisierung an Kunst- und Musikhochschulen**

Die Studiengänge selbst sind stark differenziert und von Hochschule zu Hochschule unterschiedlich. Sie sind hauptsächlich den folgenden Bereichen zuzuordnen:

- Musik mit Studiengängen wie z. B. der Ausbildung zum Solisten oder Orchestermusiker in verschiedenen Instrumenten, zum Sänger, Dirigenten, Komponisten oder Kir-

chenmusiker, zum Musiklehrer an allgemeinbildenden Schulen oder für technisch-musikalische Berufe [Toningenieur];

- Bildende Kunst mit Studienrichtungen wie Freie Kunst, Design, Fotografie;
- Darstellende Kunst mit Studienrichtungen wie Schauspiel, Oper, Musical, Tanz, Regie und Film;
- Angewandte Kunst mit Studiengängen in den Bereichen Architektur, Gestaltung oder Medien;
- Kunstpädagogik, Kunstgeschichte und Kunstwissenschaft sowie Lehramtsstudiengänge für Kunsterziehung;
- Medienbereich mit Studiengängen wie Film, Fernsehen, Medienkunde, Medienkunst, Animation und Medienmanagement.

### **6.10.3. Fachrichtungen und Spezialisierung an Fachhochschulen**

An Fachhochschulen werden vor allem Studiengänge in folgenden Studienbereichen angeboten:

- Ingenieurwissenschaften
- Wirtschaftswissenschaften/ Wirtschaftsrecht
- Sozialwesen
- Verwaltung und Rechtspflege
- Informatik
- Gestaltung/Design
- Informations- und Kommunikationswesen
- Gesundheitswesen/Pflege

In den genannten Studienbereichen gibt es auch Studiengänge, die in besonderer Weise auslandsbezogen sind [vgl. auch Kapitel 11.5.2.]. Die meisten dieser Studiengänge sind im Bereich Wirtschaft und Sozialwesen angesiedelt, gefolgt von den Ingenieurwissenschaften. Zur Verteilung der Studierenden auf die Fächergruppen in allen Studiengängen im Hochschulbereich wird auf die statistischen Angaben in Kapitel 6.19. verwiesen.

An vielen Fachhochschulen werden zudem auch so genannte duale Studiengänge angeboten [nähere Informationen sind Kapitel 6.18. zu entnehmen].

#### **Regelstudienzeit für grundständige und konsekutive Studiengänge**

Für jeden Studiengang ist in der Prüfungsordnung eine Regelstudienzeit festgelegt. Sie gibt an, in welcher Zeit ein Studium mit der angestrebten Prüfung abgeschlossen werden kann. Für die Diplom-Studiengänge der Fachhochschulen liegt diese in der Regel bei acht Semestern einschließlich Praxissemestern. Die tatsächlichen Studienzeiten liegen im Durchschnitt allerdings um ein bis zwei Semester höher als die Regelstudienzeit. Die Regelstudienzeit für Bachelorstudiengänge liegt an Fachhochschulen in der Regel bei sechs oder sieben Semestern einschließlich Praxissemestern, für Masterstudiengänge zumeist bei drei bis vier Semestern. Erste Erfahrungen mit den neuen Studienstrukturen zeigen, dass die mittlere Regelstudienzeit in Bachelorstudiengängen von den Absolventen durchschnittlich nur um ein halbes Semester überschritten wird. Nähere

Informationen zur Regelstudiendauer in konsekutiven Bachelor- und Masterstudiengängen sind Kapitel 6.10.1. zu entnehmen.

### **Weiterführende Studiengänge zur Spezialisierung und Vertiefung**

Zu den grundständigen Studiengängen kommen – neben den konsekutiven Masterstudiengängen – sonstige weiterführende Studiengänge [Aufbau-, Zusatz- oder Ergänzungsstudien] hinzu. Diese bauen auf einem ersten Hochschulabschluss auf und dienen einer weiteren Berufsqualifikation, Spezialisierung und Vertiefung oder werden parallel zu einem anderen Studiengang belegt. Im Unterschied zu weiterbildenden Studien [siehe Kapitel 7.5.] stehen diese formalisierten weiterführenden Studiengänge in der Regel in einem unmittelbaren zeitlichen Zusammenhang mit dem grundständigen Studium. Eine Übersicht über weiterführende Studienangebote an deutschen Hochschulen findet man im Internet unter [www.hochschulkompass.de](http://www.hochschulkompass.de).

#### **6.10.4. Fachrichtungen, Spezialisierung an Einrichtungen außerhalb des Hochschulbereichs – Berufsakademien, Fachschulen**

An den Berufsakademien werden insbesondere Studiengänge aus den Bereichen Wirtschaft, Technik und Sozialwesen angeboten. Die Studiendauer an den Berufsakademien ist durch das jeweilige Landesgesetz in der Regel auf drei Jahre festgelegt. Den Umfang des Studiums während des Semesters regelt an den staatlichen Berufsakademien das fachlich zuständige Landesministerium, indem es für jeden Studiengang Studien- und Prüfungspläne erlässt. Ausbildungsgänge an Berufsakademien, die zu der Abschlussbezeichnung Bachelor führen, sind mit Beschluss der Kultusministerkonferenz vom Oktober 2004 zu akkreditieren. Die Dauer der Ausbildung beträgt mindestens drei Jahre.

Fachschulen mit zweijähriger Ausbildungsdauer bieten Bildungsgänge in den Fachbereichen Agrarwirtschaft, Gestaltung, Technik, Wirtschaft und Sozialwesen mit über 160 Fachrichtungen an und schließen mit einer staatlichen Abschlussprüfung ab. Die Fachbereiche gliedern sich in einzelne Fachrichtungen. Zu den am stärksten vertretenen Fachrichtungen gehören Elektrotechnik, Maschinentechnik, Betriebswirtschaft, Bautechnik und Chemietechnik. Ferner gibt es weitere zweijährige Fachschulen für Hauswirtschaft und Fachschulen für Heilerziehungspflege sowie einjährige Fachschulen [z. B. zur Ausbildung zum *Staatlich geprüften Wirtschaftler* für den Fachbereich Agrarwirtschaft]. An Fachschulen für Sozialpädagogik werden die *Staatlich anerkannten Erzieher/Erzieherinnen* in einem zwei- bis dreijährigen Bildungsgang für den sozialpädagogischen Bereich [u. a. für Kindergärten, Horte und Einrichtungen der Jugendhilfe] ausgebildet.

### **6.11. Aufbau und Inhalte der Studiengänge**

#### **6.11.1. Aufbau und Inhalte der Studiengänge an Universitäten**

##### **Koordinierung der Ordnung von Studium und Prüfungen durch Rahmenprüfungsordnungen bis zum Jahre 2002**

Aufbau und Inhalt der Studiengänge sind in Studienordnungen und Prüfungsordnungen geregelt. Sie führen für die einzelnen Studienabschnitte [Grund- und Hauptstudium] die für einen erfolgreichen Studienabschluss erforderlichen Lehrveranstaltungen einschließlich des Stundenumfangs auf und kennzeichnen Pflicht-, Wahlpflicht- und Wahl-

fächer. Aus der Studienordnung geht auch hervor, in welcher Form Leistungsnachweise in den einzelnen Lehrveranstaltungen zu erbringen sind. Studienordnungen dienen einerseits der Orientierung der Studierenden, andererseits sind sie Grundlage für die Planung des Lehrangebotes im Fachbereich.

Die Prüfungsordnungen legen die Regelstudienzeit fest, die Voraussetzungen zur Prüfung, die Anrechnung von Studien- und Prüfungsleistungen, die Bearbeitungszeiten für die Anfertigung der schriftlichen Abschlussarbeit, die Prüfungsanforderungen, das Prüfungsverfahren, und die Prüfungsfächer.

Zur Gewährleistung eines vergleichbaren Standards der wissenschaftlichen Ausbildung und der Abschlüsse der Hochschulen über die Grenzen der Länder hinweg wurde von der Kultusministerkonferenz und der Hochschulrektorenkonferenz eine *Gemeinsame Kommission für die Koordinierung der Ordnung von Studium und Prüfungen* eingerichtet. Diese Kommission hat eine fachübergreifende Muster-Rahmenordnung für Diplomprüfungsordnungen und Allgemeine Bestimmungen für Magisterprüfungsordnungen erarbeitet, die grundsätzliche Regelungen für die Prüfungen in Diplomstudiengängen und Magisterstudiengängen enthalten. Auf dieser Grundlage wurden bis Ende 2002 die Rahmenordnungen für die Prüfungen in den einzelnen Diplomstudiengängen und die fachspezifischen Bestimmungen für Magisterstudiengänge erarbeitet.

Bis zum Jahr 2010 wird im Zuge des Bologna-Prozesses zur Schaffung eines Europäischen Hochschulraums die Umstellung auf die gestufte Studienstruktur mit Bachelor- und Masterabschlüssen angestrebt.

### **Akkreditierung von Studiengängen**

Mit der Einführung von Bachelor- und Masterstudiengängen ab 1998 wurde für diese Studiengänge mit dem Aufbau eines unabhängigen Akkreditierungssystems begonnen. Nach dem Beschluss der Kultusministerkonferenz vom März 2002 wurde die Koordinierung von Studium und Prüfungen über Rahmenprüfungsordnungen durch ein System der Akkreditierung von Studiengängen [Programmakkreditierung] abgelöst. Durch die Akkreditierung wird in einem formalisierten und objektivierbaren Verfahren festgestellt, dass ein Studiengang strukturell und in fachlich-inhaltlicher Hinsicht sowie hinsichtlich seiner Berufsrelevanz den Mindestanforderungen entspricht. Die Kultusministerkonferenz hat für die Akkreditierung von Studiengängen einen länderübergreifenden und unabhängigen Akkreditierungsrat eingerichtet, der seit 2005 als Stiftung des öffentlichen Rechts arbeitet [vgl. hierzu Kapitel 9.5.2.2.].

Grundlage der Akkreditierung sind die von der Kultusministerkonferenz beschlossenen ländergemeinsamen Strukturvorgaben, die zugleich den Hochschulen als Orientierungsrahmen für die Planung und Konzeption von Studiengängen dienen. Die Strukturvorgaben vom Oktober 2003, die zuletzt im Juni 2007 geändert wurden, beziehen sich u. a. auf die Studienstruktur und Studiendauer. Sie sehen vor, dass Bachelorstudiengänge als Studiengänge, die zu berufsqualifizierenden Abschlüssen führen, wissenschaftliche Grundlagen, Methodenkompetenz und berufsfeldbezogene Qualifikationen vermitteln. Weiterhin wird bei den Masterstudiengängen in den Strukturvorgaben zwischen stärker forschungsorientierten und stärker anwendungsorientierten Studiengangsprofilen unterschieden. Bachelor- und Masterstudiengänge sind mit Leistungspunktsystemen ausgestattet, die sich an dem *Europäischen System zur Anrechnung von Studienleistungen* [ECTS - European Credit Transfer System] orientieren.



Im Dezember 2007 hat die Kultusministerkonferenz beschlossen, das System der Akkreditierung von Studiengängen um die Systemakkreditierung zu ergänzen, mit der das Qualitätssicherungssystem einer ganzen Hochschule im Bereich Studium und Lehre überprüft wird. Dadurch wird die Qualitätssicherung anhand der genannten Kriterien in die Verantwortung der Hochschule gelegt. Prüfgegenstand ist die Frage, ob die Hochschule ein Qualitätsmanagementsystem vorsieht, das die Umsetzung dieser Kriterien gewährleistet. Durch die Systemakkreditierung soll der Verfahrensaufwand der Hochschulen reduziert und die Zertifizierung beschleunigt werden.

### **Fremdsprachenvermittlung**

Um der besonderen Bedeutung der Fremdsprachenvermittlung im Hochschulbereich Rechnung zu tragen, hat die Kultusministerkonferenz 1991 Richtlinien für den Erwerb eines Zertifikates *Fachsprache* beschlossen. Die Fremdsprachenausbildung ist fakultativ, das Zertifikat kann in der Regel aufgrund einer Ausbildung von vier Semestern im Umfang von insgesamt 12–16 Semesterwochenstunden [170 bis 200 Unterrichtsstunden] und einer Abschlussprüfung erworben werden. Das Angebot an Fremdsprachenkursen, ob allgemeinsprachlich oder fachsprachlich ausgerichtet, ist traditionell an den Universitäten sehr vielfältig. Es werden Kurse in zahlreichen europäischen und außereuropäischen Sprachen angeboten.

### **6.11.2. Aufbau und Inhalte der Studiengänge an Kunst- und Musikhochschulen**

Die Ausführungen zur Ordnung von Studium und Prüfungen an den Universitäten in Kapitel 6.11.1. gelten im Wesentlichen auch für Kunst- und Musikhochschulen. In einer Reihe von Beschlüssen hat die Kultusministerkonferenz Empfehlungen zur Ausgestaltung künstlerischer Studiengänge gegeben, die eine überregionale Vergleichbarkeit der Studienabschlüsse gewährleisten sollen. Im Dezember 2004 hat die Kultusministerkonferenz beschlossen, dass auch Studiengänge an Kunst- und Musikhochschulen in die gestufte Studienstruktur mit Bachelor- und Masterabschlüssen einbezogen werden sollen. Die für die Akkreditierung von Bachelor- und Masterstudiengängen von der Kultusministerkonferenz im Oktober 2003 beschlossenen ländergemeinsamen Strukturvorgaben sind 2005 entsprechend ergänzt worden [vgl. Kapitel 6.11.1.].

### **6.11.3. Aufbau und Inhalte der Studiengänge an Fachhochschulen**

#### **Koordinierung der Ordnung von Studium und Prüfungen durch Rahmenprüfungsordnungen bis zum Jahre 2002**

Die Ausführungen zur Ordnung von Studium und Prüfungen an Universitäten in Kapitel 6.11.1. gelten im Wesentlichen auch für die Fachhochschulen. Um einen vergleichbaren Standard der wissenschaftlichen Ausbildung und der Abschlüsse zu gewährleisten, wurde für diesen Bereich von der *Gemeinsamen Kommission für die Koordinierung der Ordnung von Studium und Prüfungen* eine Muster-Rahmenordnung für Diplomprüfungsordnungen an Fachhochschulen beschlossen, auf deren Grundlage bis Ende 2002 Rahmenordnungen für die einzelnen Fächer ausgearbeitet wurden.

Bis zum Jahr 2010 wird im Zuge des Bologna-Prozesses zur Schaffung eines Europäischen Hochschulraums die Umstellung auf die gestufte Studienstruktur mit Bachelor- und Masterabschlüssen angestrebt.

## **Akkreditierung von Studiengängen**

Das System der Koordinierung von Studium und Prüfungen über Rahmenprüfungsordnungen wird durch ein System der Qualitätssicherung über Akkreditierung abgelöst. Die für die Akkreditierung von Bachelor- und Masterstudiengängen von der Kultusministerkonferenz beschlossenen ländergemeinsamen Strukturvorgaben und die Vorgaben für die Systemakkreditierung gelten sowohl für Fachhochschulen als auch für Universitäten [vgl. Kapitel 6.II.I.].

## **Fremdsprachenvermittlung**

Die Fremdsprachenvermittlung erhält im Kontext der zunehmenden Internationalisierung der Fachhochschulstudiengänge einen immer höheren Stellenwert. Zahlreiche Fachhochschulstudiengänge schließen im Rahmen der allgemeinwissenschaftlichen Pflicht- oder Wahlpflichtfächer ein Lehrangebot in Fremdsprachen ein [allgemeiner und fachsprachlicher Unterricht]. Darüber hinaus werden an vielen Fachhochschulen Fremdsprachenkurse für Hörer aller Fachbereiche als wahlfreie Lehrveranstaltungen angeboten. Zum Erwerb des Zertifikats *Fachsprache* an Hochschulen siehe Kapitel 6.II.I.

### **6.11.4. Aufbau und Inhalte der Studiengänge an Einrichtungen außerhalb des Hochschulbereichs – Berufsakademien, Fachschulen**

#### **Berufsakademien**

Die Studierenden der BERUFSAKADEMIEN stehen gleichzeitig in einem Ausbildungsverhältnis mit einem Betrieb der Wirtschaft, vergleichbaren Einrichtungen außerhalb der Wirtschaft, insbesondere bei freien Berufen, sowie Einrichtungen von Trägern sozialer Aufgaben. Während der Ausbildung wechseln Studienphasen an der Studienakademie und berufspraktische Phasen in den Ausbildungsstätten ab. Die Ausbildung erfolgt teilweise nach Studienplänen bzw. Ausbildungsplänen, die in Abstimmung zwischen Studienakademien, Betrieben und Sozialeinrichtungen erstellt und vom zuständigen Ministerium durch Rechtsverordnung erlassen werden, teilweise auch durch Ausbildungs- und Prüfungsordnungen der Berufsakademien nach Rahmenvorgaben der zuständigen Ministerien.

Im Oktober 2004 hat die Kultusministerkonferenz beschlossen, dass Bachelorausbildungsgänge an Berufsakademien zu akkreditieren sind. Bei Erfüllung bestimmter Vorgaben werden damit die Bachelorabschlüsse an Berufsakademien einem Bachelorabschluss von Hochschulen hochschulrechtlich gleichgestellt und eröffnen so den Zugang zu Masterstudiengängen. Die Vorgaben für die Berufsakademien betreffen insbesondere das Lehrpersonal und den Umfang der theorie- und praxisbasierten Ausbildungsanteile.

#### **Fachschulen**

Bildungsgänge der beruflichen Weiterbildung an FACHSCHULEN setzen eine geeignete Berufsausbildung in Verbindung mit entsprechender Berufserfahrung voraus. Der Pflichtbereich in den zweijährigen Fachschulen umfasst den fachrichtungsübergreifenden und den fachrichtungsbezogenen Unterricht in den fünf Fachbereichen sowie im Fachbereich Sozialwesen eine Praxis in sozialpädagogischen bzw. heilerziehungspflegerischen Tätigkeitsfeldern. Der Unterricht im fachrichtungsübergreifenden Lernbereich

dient vorrangig der Erweiterung der berufsübergreifenden Kompetenzen. Der Unterricht im fachrichtungsbezogenen Lernbereich dient dem Erwerb erweiterter beruflicher Handlungskompetenz in einem der fünf Fachbereiche.

## **6.12. Lehrmethoden**

### **6.12.1. Lehrmethoden an Universitäten**

Die Lehrveranstaltungen werden in Form von Vorlesungen, Seminaren, Übungen, Praktika und Exkursionen angeboten. Die Vorlesungen sollen vor allem Überblicks- und Grundlagenwissen für das Studium vermitteln. Die Seminare bieten die Möglichkeit der intensiven Beschäftigung mit einem begrenzten Thema. In Übungen und Praktika werden die theoretisch vermittelten Kenntnisse praktisch vertieft. Der Einsatz neuer Medien [Multimedia und Teleteaching] in der Lehre wird von Bund und Ländern gefördert. Neben den zahlreichen Länderprogrammen fördert der Bund seit 2000 im Rahmen des Programms *Neue Medien in der Bildung* Verbundprojekte zum Einsatz neuer Medien an Hochschulen. Von 2004 bis 2007 wurden vom Bund zudem *eLearning-Dienste für die Wissenschaft* gefördert, mit denen den Hochschulen die Möglichkeit gegeben werden soll, die neuen Medien intensiver und professioneller für die Lehre, das Lernen sowie für Prüfungen einzusetzen. Die Hochschulen entwickeln in meist dreijährigen Projekten multimediale Lehr- und Lernformen für das Präsenz- und Selbststudium, sowie Fernstudienangebote oder neue Kombinationen von Präsenzlehre mit Selbst-/ Fernstudienanteilen.

Die Lehrveranstaltungen richten sich gewöhnlich an Studierende eines bestimmten Studienfaches und in einem bestimmten Studienabschnitt. Interdisziplinäre Lehrveranstaltungen haben jedoch, vor allem in den höheren Studienabschnitten, an Bedeutung zugenommen. Auch die Graduiertenkollegs, Einrichtungen an den Universitäten zur Förderung des wissenschaftlichen Nachwuchses, sind häufig interdisziplinär angelegt.

### **6.12.2. Lehrmethoden an Kunst- und Musikhochschulen**

Wesentliches Merkmal des Studiums an einer Kunsthochschule bzw. Musikhochschule ist, dass die künstlerische Ausbildung in Form des Einzelunterrichts bzw. in einer kleinen Gruppe [Klasse] in enger Beziehung zu einem bestimmten Hochschullehrer erfolgt.

### **6.12.3. Lehrmethoden an Fachhochschulen**

Charakteristisch für das Fachhochschulstudium sind die praxisnahe Ausbildung und die verschiedenen Organisationsformen der Lehre wie Vorlesungen, Seminare, Übungen, Praktika und Exkursionen in kleinen Gruppen. Die Seminare bieten die Möglichkeit der intensiven Beschäftigung mit einem begrenzten Thema. In Übungen und Praktika werden die theoretisch vermittelten Kenntnisse praktisch vertieft.

Ein weiteres Charakteristikum der Fachhochschulstudiengänge sind die in das Studium integrierten praktischen Studiensemester [möglich ist ein Studienaufbau mit ein oder zwei Praxissemestern]. Dabei handelt es sich um Ausbildungsabschnitte, die von der Fachhochschule geregelt, inhaltlich bestimmt und betreut sowie von Lehrveranstaltungen begleitet werden. Sie werden in einem Betrieb oder in einer anderen Einrichtung der Berufspraxis mit einem Umfang von mindestens 20 Wochen abgeleistet.

Das Kleingruppenprinzip stellt einen engen Kontakt zwischen Professoren und Studierenden her und gibt den Studierenden die Möglichkeit zur Interaktion in den Lehrveranstaltungen. Für die Förderung zahlreicher Projekte zum Einsatz neuer Medien [Multimedia und Teleteaching] im Lehrangebot der Hochschulen wird auf Kapitel 6.12.1. verwiesen.

#### **6.12.4. Lehrmethoden an Einrichtungen außerhalb des Hochschulbereichs – Berufsakademien, Fachschulen**

Für die Ausbildung an der Berufsakademie ist die Aufteilung des Studienhalbjahres in eine Praxisphase im Betrieb und eine 10- bis 12-wöchige Theoriephase an der Studienakademie charakteristisch. In der Theoriephase wird in der Regel in kleinen Gruppen studiert. Neben Vorlesungen und Seminaren werden auch aktive Lehr- und Lernmethoden wie Rollen- und Planspiele oder Fallstudien angewandt.

Für die Unterrichtsmethoden in der beruflichen Weiterbildung an Fachschulen wird auf Kapitel 5.14.3. verwiesen.

### **6.13. Leistungsbeurteilung**

#### **6.13.1. Leistungsbeurteilung an Universitäten**

Studiengänge, die zum Diplom, Magister oder Staatsexamen führen, sind im Allgemeinen in ein Grundstudium [in der Regel vier Semester], das mit einer Zwischenprüfung abschließt, und ein Hauptstudium [in der Regel fünf Semester], das mit der Abschlussprüfung endet, eingeteilt.

Voraussetzung für die Zulassung zu Zwischen- und Abschlussprüfungen sind Leistungsnachweise [Scheine], die in den Lehrveranstaltungen aufgrund mündlicher oder schriftlicher Beiträge erbracht werden. Auf diese Weise findet eine kontinuierliche Leistungsbeurteilung statt. Der Übergang in das Hauptstudium setzt in der Regel die erfolgreiche Ablegung einer Zwischenprüfung voraus.

Die Zwischenprüfung in Diplomstudiengängen [Diplom-Vorprüfung] besteht nach der *Muster-Rahmenordnung für Diplomprüfungsordnungen an Universitäten und gleichgestellten Hochschulen* in der Regel aus mündlichen und/oder schriftlichen Prüfungen [Fachprüfungen]; die Abschlussprüfung [Diplomprüfung] besteht aus Fachprüfungen und der Diplomarbeit. Die Diplomprüfung findet in der Regel als Blockprüfung am Ende des Hauptstudiums statt; Prüfungen können auch studienbegleitend, d. h. im Anschluss an die Lehrveranstaltungen des jeweiligen Faches erfolgen. In der Diplomarbeit sollen die Studierenden ein Problem aus ihrem Fach selbstständig wissenschaftlich bearbeiten. Die Bearbeitungszeit darf sechs Monate, bei experimentellen Aufgabenstellungen neun Monate, nicht überschreiten. In besonders begründeten Fällen ist eine Verlängerung um max. drei Monate möglich. Zum Bestehen der Diplomprüfung sind mindestens ausreichende Leistungen in allen Prüfungsteilen erforderlich. Für die Magisterprüfung gelten im Wesentlichen die gleichen Bestimmungen. Zur Durchführung der Staatsprüfung für das Lehramt siehe Kapitel 8.1.7.

Bachelor- und Masterstudiengänge sind entsprechend den ländergemeinsamen Strukturvorgaben der Kultusministerkonferenz zu modularisieren; die Prüfungen werden studienbegleitend durchgeführt. Darüber hinaus werden die Studiengänge mit einem Leistungspunktsystem ausgestattet. Die Leistungspunkte umfassen sowohl den unmittel-

telbaren Unterricht als auch die Zeit für die Vor- und Nachbereitung des Lehrstoffes, die Prüfungsvorbereitungen und die Prüfung sowie gegebenenfalls Praktika. Für den Bachelorabschluss sind in der Regel 180 ECTS-Punkte nachzuweisen, für den Masterabschluss werden unter Einbeziehung des vorangehenden Studiums 300 ECTS-Punkte benötigt. Bachelor- wie Masterstudiengänge sehen obligatorisch eine Abschlussarbeit [Bachelorarbeit/Masterarbeit] vor, mit der die Fähigkeit nachgewiesen wird, innerhalb einer vorgegebenen Frist ein Problem aus dem jeweiligen Fach selbständig nach wissenschaftlichen Methoden zu bearbeiten.

Ziel und Gegenstand der Prüfungen, die zu erbringenden Prüfungsleistungen sowie das Prüfungsverfahren werden für jeden Studiengang in der Prüfungsordnung festgelegt. Bei modularisierten Studiengängen sind die einzelnen Module u. a. hinsichtlich der Inhalte und Lernziele, des Arbeitsaufwands, der zu vergebenden Leistungspunkte und der Prüfungsleistungen zu beschreiben. Die Prüfungsordnungen bedürfen der Genehmigung der nach Landesrecht zuständigen Stelle [Hochschulleitungen oder Wissenschaftsministerien], im Falle der Staatsprüfungen werden sie von den zuständigen Ministerien des Bundes und der Länder bzw. von den Hochschulen im Einvernehmen mit dem für die betreffende Staatsprüfung zuständigen Landesministerium erlassen [z. B. Prüfungsordnungen für die Lehrämter].

### **6.13.2. Leistungsbeurteilung an Kunst- und Musikhochschulen**

Auch an den Kunsthochschulen werden über die erfolgreiche Teilnahme an Lehrveranstaltungen Leistungsnachweise vergeben. Neben schriftlichen und mündlichen Prüfungen kommen hier vor allem künstlerisch-gestalterische Prüfungen in Betracht.

Im Dezember 2004 hat die Kultusministerkonferenz die Einführung von Bachelor- und Masterstudiengängen an Kunst- und Musikhochschulen beschlossen. Die für die Akkreditierung von Bachelor- und Masterstudiengängen von der Kultusministerkonferenz beschlossenen ländergemeinsamen Strukturvorgaben sind 2005 entsprechend ergänzt worden [vgl. Kapitel 6.11.1.]. Bachelor- und Masterstudiengänge an Kunst- und Musikhochschulen sind demnach zu modularisieren; die Prüfungen werden grundsätzlich studienbegleitend durchgeführt. Darüber hinaus sind die Studiengänge mit einem Leistungspunktsystem ausgestattet.

### **6.13.3. Leistungsbeurteilung an Fachhochschulen**

Die Diplomstudiengänge sind in ein Grundstudium [Dauer bis zu vier Semester], das mit einer Diplom-Vorprüfung abschließt, und ein Hauptstudium, das mit der Diplomprüfung endet, eingeteilt [Regelstudienzeit in der Regel acht Semester]. Die Diplom-Vorprüfung besteht nach der *Muster-Rahmenordnung für Diplomprüfungsordnungen an Fachhochschulen* in der Regel aus mündlichen und/oder schriftlichen Prüfungen [Fachprüfungen], die Diplomprüfung aus Fachprüfungen und der Diplomarbeit. Die Fachprüfungen werden in der Regel studienbegleitend, d. h. im Anschluss an die Lehrveranstaltungen des jeweiligen Faches durchgeführt; die Zulassung zu den Fachprüfungen kann von Studienleistungen abhängig gemacht werden. Auf diese Weise findet eine kontinuierliche Leistungsbeurteilung statt. In der Diplomarbeit sollen die Studierenden ein Problem aus ihrem Fach selbständig wissenschaftlich bearbeiten. Die Bearbeitungszeit darf drei Monate nicht überschreiten.

Bachelor- und Masterstudiengänge an Fachhochschulen sind entsprechend den ländergemeinsamen Strukturvorgaben der Kultusministerkonferenz zu modularisieren; die Prüfungen werden wie an Universitäten grundsätzlich studienbegleitend durchgeführt. Darüber hinaus sind die Studiengänge mit einem Leistungspunktsystem ausgestattet. Nähere Informationen sind Kapitel 6.13.1. zu entnehmen.

Ziel und Gegenstand der Prüfungen, die zu erbringenden Prüfungsleistungen und das Prüfungsverfahren werden für jeden Studiengang in der Prüfungsordnung festgelegt, die von der Fachhochschule aufgestellt wird und der Genehmigung der nach Landesrecht zuständigen Stelle [Hochschulleitungen oder Wissenschaftsministerien] bedarf. Bei modularisierten Studiengängen sind die einzelnen Module u. a. hinsichtlich der Inhalte und Lernziele, des Arbeitsaufwands, der zu vergebenden Leistungspunkte und der Prüfungsleistungen zu beschreiben.

#### **6.13.4. Leistungsbeurteilung an Einrichtungen außerhalb des Hochschulbereichs – Berufsakademien, Fachschulen**

Die Ausbildung an der Berufsakademie unterteilt sich in der Regel in ein zweijähriges Grundstudium und ein einjähriges Vertiefungsstudium. Die Leistungsbeurteilung wird studienbegleitend durchgeführt. Im theoriebezogenen Teil werden die Prüfungsleistungen u. a. in Form von Klausurarbeiten, Seminararbeiten, mündlichen Prüfungen, Referaten und Studienarbeiten erbracht, im praxisbezogenen Teil vor allem in Form von Praxisarbeiten. Die Diplomprüfung besteht in der Regel aus einem theoriebezogenen Teil und außerdem je nach Studiengang aus einem praxisbezogenen Teil sowie einer Diplomarbeit.

Im Oktober 2004 hat die Kultusministerkonferenz beschlossen, Bachelorausbildungsgänge an Berufsakademien zu akkreditieren. Bachelorausbildungsgänge an Berufsakademien sind demnach zu modularisieren und mit einem Leistungspunktsystem auszustatten.

Zur Leistungsbeurteilung in der beruflichen Weiterbildung an Fachschulen wird auf Kapitel 5.15.1. verwiesen, in dem die Grundlagen für die Leistungsbeurteilung und die Notengebung erläutert werden.

### **6.14. Studienerfolg**

#### **6.14.1. Studienerfolg an Universitäten**

An den Hochschulen sind die Studierenden nicht in einem Klassenverband zusammengefasst, sondern eine Zuordnung erfolgt durch den Besuch der Lehrveranstaltungen, die entweder für das Grundstudium oder das Hauptstudium vorgeschrieben sind. Absolviert ein Studierender die eine oder andere Lehrveranstaltung nicht mit Erfolg, so hat er nur diese zu wiederholen und kann gleichzeitig den Anschluss an die Kommilitonen im selben Semester halten. In modularisierten Studiengängen ist das entsprechende Modul zu wiederholen. In der Praxis verlängert jedoch das Verfehlen von Leistungsnachweisen meist die Gesamtstudiendauer. Studienordnungen und Prüfungsordnungen regeln, welche Voraussetzungen für den Eintritt in einen bestimmten Studienabschnitt erfüllt sein müssen. Zwischen- und Abschlussprüfungen können in der Regel einmal wiederholt werden. Zur Verkürzung der tatsächlichen Studienzeit wurde diese Regelung teilweise dadurch modifiziert, dass bei erstmaligem Ablegen der Abschlussprüfung

innerhalb der Regelstudienzeit die Prüfung bei Nichtbestehen als nicht unternommen gilt [Freiversuch].

Ein Wechsel des Studiengangs ist grundsätzlich auch in höheren Semestern möglich. Soweit Studiengänge mit Zulassungsbeschränkungen betroffen sind, ist allerdings Voraussetzung, dass der Studierende in dem Fach der Wahl einen Studienplatz erhält. Studienzeiten, Studienleistungen und Prüfungsleistungen in einem anderen Studiengang werden anerkannt, soweit die Gleichwertigkeit festgestellt ist.

#### **6.14.2. Studienerfolg an Kunst- und Musikhochschulen**

Erwirbt ein Studierender einen für den Studiengang vorgeschriebenen Leistungsnachweis nicht beim ersten Versuch, hat er nur die Lehrveranstaltung und nicht das gesamte Semester zu wiederholen. Zwischen- und Abschlussprüfungen können in der Regel einmal wiederholt werden. Zur Verkürzung der tatsächlichen Studienzeit wurde diese Regelung teilweise dadurch modifiziert, dass bei erstmaligem Ablegen der Abschlussprüfung innerhalb der Regelstudienzeit die Prüfung bei Nichtbestehen als nicht unternommen gilt [Freiversuch].

Zur Möglichkeit eines Studiengangwechsels vgl. die Angaben zu Universitäten in Kapitel 6.14.1.

#### **6.14.3. Studienerfolg an Fachhochschulen**

Absolviert ein Studierender an Fachhochschulen eine für den Studiengang vorgeschriebene Lehrveranstaltung nicht beim ersten Versuch mit Erfolg, hat er nur die jeweilige Lehrveranstaltung zum Erwerb des Leistungsnachweises und nicht das gesamte Semester zu wiederholen. Bei modularisierten Studiengängen ist das entsprechende Modul zu wiederholen. Studienordnungen und Prüfungsordnungen regeln, welche Voraussetzungen für den Eintritt in einen bestimmten Studienabschnitt erfüllt sein müssen. Zwischen- und Abschlussprüfungen können in der Regel einmal wiederholt werden. Zur Verkürzung der tatsächlichen Studienzeit wurde diese Regelung teilweise dadurch modifiziert, dass bei erstmaligem Ablegen der Abschlussprüfung innerhalb der Regelstudienzeit die Prüfung bei Nichtbestehen als nicht unternommen gilt [Freiversuch].

Zur Möglichkeit eines Studiengangwechsels vgl. die Angaben zu Universitäten in Kapitel 6.14.1.

#### **6.14.4. Studienerfolg an Einrichtungen außerhalb des Hochschulbereichs – Berufsakademien, Fachschulen**

Die Zulassung zu der Diplom- oder Abschlussprüfung an Berufsakademien setzt in der Regel voraus, dass die studienbegleitenden Leistungsnachweise erbracht wurden, die Diplom-Vorprüfung bestanden oder der nach dem Grundstudium vorgesehene Abschluss erreicht wurde und die praktische Ausbildung im Betrieb planmäßig durchgeführt wurde. Nicht bestandene Prüfungen können ein bis zweimal wiederholt werden, die Diplomarbeit nur einmal. Für die Wiederholung der Prüfung und der Diplomarbeit gelten die Bestimmungen der Länder.

Zur Versetzung an Fachschulen treffen im Wesentlichen die Ausführungen in Kapitel 5.16.1. zu.

## 6.15. Abschlusszeugnis

### 6.15.1. Abschlusszeugnisse an Universitäten

#### Grundständige, konsekutive und sonstige weiterführende Studienabschlüsse

Bei den Studienabschlüssen an Universitäten ist zwischen Hochschulprüfungen, Staatsprüfungen und kirchlichen Prüfungen zu unterscheiden. Aufgrund dieser Prüfungen wird in der Regel ein berufsqualifizierender Hochschulabschluss erworben. Zwischen- und Vorprüfungen stellen in Deutschland keinen Studienabschluss dar.

Zur Abnahme von Hochschulprüfungen sind die Hochschulen durch Gesetz autorisiert. Die Hochschulprüfungen, die mit der Verleihung eines ersten akademischen Grades verbunden sind, umfassen:

- die Diplomprüfung mit Verleihung des Diplomgrades [z. B. Diplom-Psychologe] und
- die Magisterprüfung mit Verleihung des Magistergrades [Magister Artium]
- die Bachelorprüfung mit der Verleihung des Bachelorgrades

Während Studiengänge mit dem Abschluss Diplom auf ein Studienfach konzentriert sind, ermöglichen Studiengänge mit dem Abschluss Magister, Bachelor oder Master insbesondere in den Geisteswissenschaften eine Kombination mehrerer Fächer [in der Regel ein Hauptfach und zwei Nebenfächer oder zwei gleichgewichtige Hauptfächer]. Zu den Prüfungsanforderungen in den Diplom- und Magisterstudiengängen wird auf Kapitel 6.13.1. zur Leistungsbeurteilung an Universitäten verwiesen.

Seit der Änderung des Hochschulrahmengesetzes [HRG - R106] von 1998 können die Hochschulen den Bachelor- bzw. Mastergrad verleihen. Das neu eingeführte Graduiertensystem soll das traditionelle System grundsätzlich bis zum Jahre 2010 ersetzen. Im Wintersemester 2007/2008 sind etwa 61 % aller Studienangebote an deutschen Hochschulen Bachelor- und Masterstudiengänge.

Bachelorstudiengänge vermitteln wissenschaftliche Grundlagen, Methodenkompetenz sowie berufsfeldbezogene Qualifikationen und schließen mit dem Bachelorgrad ab. Bei Masterstudiengängen wird zwischen stärker forschungsorientierten und stärker anwendungsorientierten Studiengängen unterschieden. Sie setzen einen berufsqualifizierenden Hochschulabschluss voraus und schließen mit dem Mastergrad ab. Bei der Gradbezeichnung selbst wird nicht zwischen der stärkeren Ausrichtung auf die Forschung und der stärkeren Ausrichtung auf die Praxis unterschieden. Der Bachelorgrad verleiht grundsätzlich dieselben Berechtigungen wie ein Diplomabschluss an einer Fachhochschule. Der Mastergrad verleiht dieselben Berechtigungen wie ein Diplom- oder Magisterabschluss an einer Universität oder einer gleichgestellten Hochschule.

Für Bachelor- und konsekutive Mastergrade an Universitäten werden folgende Abschlussbezeichnungen verwendet:

- Bachelor of Arts [B.A.]
- Bachelor of Science [B.Sc.]
- Bachelor of Engineering [B.Eng.]
- Bachelor of Laws [LL.B.]
- Master of Arts [M.A.]
- Master of Science [M.Sc.]



- Master of Engineering [M.Eng.]
- Master of Laws [LL.M.]

Universitäten und gleichgestellte Hochschulen sollen dem Abschlusszeugnis der Diplom- und Magisterstudiengänge sowie der Bachelor-/Masterstudiengänge ein *Diploma Supplement* beifügen, das meist in englischer Sprache das zu Grunde liegende Studium, den individuellen Studienverlauf und die Leistungen des Absolventen beschreibt. In der Regel wird das *Diploma Supplement* für die Absolventen kostenfrei erstellt.

Einige Studiengänge, die zu Berufen führen, an denen ein besonderes öffentliches Interesse besteht, werden mit einer Staatsprüfung abgeschlossen. Dies ist der Fall bei den Studiengängen Medizin, Zahnmedizin, Tiermedizin, Pharmazie, Lebensmittelchemie, Rechtswissenschaften und zum Teil bei den Studiengängen für den Lehrerberuf. Die Leistungsanforderungen für die Staatsprüfungen entsprechen denen der Hochschulprüfungen. Der Unterschied zwischen den Hochschulprüfungen und den Staatsprüfungen ist somit weitgehend formaler Art. In den Staatsprüfungen wirken neben den Professorinnen und Professoren auch Vertreter von staatlichen Prüfungssämtern als Prüfer mit. Vor allem für angehende Juristen und Lehrkräfte ist zusätzlich nach der Ersten Staatsprüfung ein Vorbereitungsdienst vorgesehen, der mit einer weiteren Staatsprüfung abschließt. Erst diese Zweite Staatsprüfung befähigt zur Ausübung des entsprechenden Berufs. Zur Ersten und Zweiten Staatsprüfung für das Lehramt siehe Kapitel 8.1.7.

Im Juni 2005 hat die Kultusministerkonferenz Eckpunkte für die gegenseitige Anerkennung von Bachelor- und Masterabschlüssen in Studiengängen verabschiedet, mit denen die Bildungsvoraussetzungen für ein Lehramt vermittelt werden. Demnach werden Studiengänge, die Bachelor- und Masterstrukturen in der Lehrerbildung vorsehen, akzeptiert und ihre Abschlüsse anerkannt, wenn sie bestimmten Vorgaben entsprechen. Eine entsprechende Ergänzung der ländergemeinsamen Strukturvorgaben für die Einführung von Bachelor- und Masterstudiengängen wurde 2005 von der Kultusministerkonferenz erarbeitet. Demnach lauten die Abschlussbezeichnungen für Bachelor- und Masterstudiengänge, die die Voraussetzungen für ein Lehramt vermitteln:

- Bachelor of Education [B.Ed.]
- Master of Education [M.Ed.].

Die Entscheidung, ob die bisherige Studienstruktur mit dem Abschluss Staatsexamen erhalten bleibt oder ob eine Überführung in die gestufte Studienstruktur erfolgt, liegt bei den Ländern. In mehreren Ländern wurden gestufte Studienstrukturen in der Lehrerbildung bereits eingeführt. Die Abschlüsse dieser neuen Studiengänge in der Lehrerbildung werden von den Ländern gegenseitig anerkannt, sofern sie den von der Kultusministerkonferenz beschlossenen Standards entsprechen. Nähere Informationen über gestufte Studienstrukturen in der Lehrerbildung sind Kapitel 8.1.8. zu entnehmen.

Die kirchlichen Prüfungen werden im Fach Theologie abgehalten und entsprechen in gewisser Weise den Staatsprüfungen.

Neben den konsekutiven Masterstudiengängen kommen zu den grundständigen Studiengängen sonstige weiterführende Studiengänge hinzu, die auf zwei bis vier Semester angelegt sind und mit einem Leistungsnachweis [Zertifikat] oder mit einem weiteren Hochschulgrad [Diplom, Magister, Master] abschließen.

An einigen Universitäten wird aufgrund von Vereinbarungen mit einer ausländischen Hochschule zusätzlich zum deutschen Grad ein ausländischer Grad [Doppelabschluss] oder ein gemeinsamer Abschluss [*Joint Degree*] vergeben.

### **Promotion**

Der Promotionszugang ist in den Promotionsordnungen der Universitäten geregelt. Der erfolgreiche Abschluss eines grundständigen Studiums mit Magister, Diplom oder Staatsexamen sowie der Masterabschluss eröffnen bei einem bestimmten Leistungsprofil die Möglichkeit zur Promotion. Besonders qualifizierte Inhaber eines Bachelorgrades können auch ohne den Erwerb eines weiteren Grades im Wege eines Eignungsfeststellungsverfahrens zur Promotion zugelassen werden.

Besonders qualifizierte Inhaber eines an einer Fachhochschule erworbenen Diplomgrades können auch ohne den Erwerb eines weiteren Grades im Wege eines Eignungsfeststellungsverfahrens zur Promotion zugelassen werden. Den Zugang sowie die Ausgestaltung des Eignungsfeststellungsverfahrens regeln die Universitäten ggf. im Zusammenwirken mit den Fachhochschulen ebenfalls in ihren Promotionsordnungen. Zusätzlich zum jeweiligen Abschluss werden entweder auf die Promotion vorbereitende wissenschaftliche Studien in den Promotionsfächern bzw. ein Ergänzungsstudium an der Universität oder eine Promotionseignungsprüfung verlangt. Für Bachelor- und Mastergrade, die an Fachhochschulen erworben wurden, gelten bezüglich des Zugangs zur Promotion die gleichen Bestimmungen wie für Bachelor- und Mastergrade, die an Universitäten oder gleichgestellten Hochschulen erworben wurden.

Die Promotion erfolgt aufgrund der Anfertigung einer Dissertation, die auf selbstständiger Forschungsarbeit beruht, und aufgrund mündlicher Prüfungen [Rigorosum]. An die Stelle der mündlichen Prüfungen kann die Verteidigung der Dissertation [Disputation] treten. Eine bestimmte Dauer für die Abfassung der Dissertation ist, außer in strukturierten Doktorandenprogrammen, nicht vorgegeben. Die Promotion berechtigt zum Führen des Doktorgrades.

### **6.15.2. Abschlusszeugnisse an Kunst- und Musikhochschulen**

Künstlerischer Abschluss eines grundständigen Studiengangs ist in der Regel das Diplom. Neben der künstlerischen Ausbildung bieten die Kunsthochschulen auch Lehramtsstudiengänge an, die nach einer entsprechenden Staatsprüfung und dem Vorbereitungsdienst zur Lehramtsbefähigung als Kunsterzieher bzw. Musiklehrer im Schulbereich führen. In den Jahren 2003 und 2004 hat die Kultusministerkonferenz Rahmenvorgaben zur Ausbildung in den Unterrichtsfächern Kunst und Musik für alle Lehrämter verabschiedet.

Auch an Kunst- und Musikhochschulen existieren bereits Lehramtsstudiengänge, die mit einer Hochschulprüfung im Rahmen der gestuften Studienstruktur abschließen. Nähere Informationen über gestufte Studienstrukturen in der Lehrerbildung sind Kapitel 8.1.8. zu entnehmen.

Weiterführende Studiengänge schließen mit einer Abschlussprüfung, dem Konzertexamen oder einem weiteren Diplom oder Master ab. Schließlich kann im Anschluss an einen ersten berufsqualifizierenden Hochschulabschluss an einigen Kunst- und Musikhochschulen auch der Doktorgrad erworben werden.

Im Dezember 2004 hat die Kultusministerkonferenz im Rahmen der ländergemeinsamen Strukturvorgaben die Akkreditierung von Bachelor- und Masterstudiengängen an Kunst- und Musikhochschulen beschlossen. Für Bachelorgrade und konsekutive Mastergrade an Kunst- und Musikhochschulen werden folgende Abschlussbezeichnungen verwendet:

- Bachelor of Fine Arts [B.F.A.]
- Bachelor of Arts [B.A.]
- Bachelor of Music [B.Mus.]
- Master of Fine Arts [M.F.A.]
- Master of Arts [M.A.]
- Master of Music [M.Mus.]

### **6.15.3. Abschlusszeugnisse an Fachhochschulen**

Die Fachhochschulen verleihen als Abschluss des Studiums den Diplomgrad, den Bachelorgrad und den Mastergrad. Der Diplomgrad enthält einen Hinweis auf die studierte Fachrichtung und einen Zusatz, der auf die Verleihung durch eine Fachhochschule hinweist, z. B. *Diplomingenieur [Fachhochschule]*, abgekürzt *Dipl.-Ing. [FH]*. An einigen Fachhochschulen wird aufgrund von Vereinbarungen mit einer ausländischen Hochschule zusätzlich zum deutschen Grad ein ausländischer Grad [Doppelabschluss] oder ein gemeinsamer Abschluss [*Joint Degree*] vergeben.

Seit der Änderung des Hochschulrahmengesetzes [HRG - R106] von 1998 können die Hochschulen den Bachelor- bzw. Mastergrad verleihen. Das neu eingeführte Graduiertensystem soll das traditionelle System grundsätzlich bis zum Jahre 2010 ersetzen.

Wie an den Universitäten vermitteln die Bachelorstudiengänge an Fachhochschulen wissenschaftliche Grundlagen, Methodenkompetenz sowie berufsfeldbezogene Qualifikationen und schließen mit dem Bachelorgrad ab. Bei Masterstudiengängen wird zwischen stärker forschungsorientierten und stärker anwendungsorientierten Studiengängen unterschieden. Sie setzen einen berufsqualifizierenden Hochschulabschluss voraus und schließen mit dem Mastergrad ab. Bei der Gradbezeichnung selbst wird nicht zwischen der stärkeren Ausrichtung auf die Forschung und der stärkeren Ausrichtung auf die Praxis unterschieden. Der Bachelorgrad verleiht grundsätzlich dieselben Berechtigungen wie der Diplomgrad [FH]. Der Mastergrad an Fachhochschulen verleiht dieselben Berechtigungen wie ein Diplom- oder Magisterabschluss an einer Universität oder einer gleichgestellten Hochschule.

Für Bachelor- und konsekutive Mastergrade an Fachhochschulen werden folgende Abschlussbezeichnungen verwendet:

- Bachelor of Arts [B.A.]
- Bachelor of Science [B.Sc.]
- Bachelor of Engineering [B.Eng.]
- Bachelor of Laws [LL.B.]
- Master of Arts [M.A.]
- Master of Science [M.Sc.]
- Master of Engineering [M.Eng.]
- Master of Laws [LL.M.]

Die Fachhochschulen sollen dem Abschlusszeugnis der Diplomstudiengänge sowie der Bachelor-/Masterstudiengänge ein *Diploma Supplement* beifügen, das meist in englischer Sprache das zu Grunde liegende Studium, den individuellen Studienverlauf und die Leistungen des Absolventen beschreibt. In der Regel wird das *Diploma Supplement* für die Absolventen kostenfrei erstellt.

Neben den konsekutiven Masterstudiengängen kommen zu den grundständigen Studiengängen sonstige weiterführende Studiengänge hinzu, die zwei bis vier Semester umfassen und mit einem weiteren Diplomgrad, dem Mastergrad oder einem Leistungsnachweis [Zertifikat] abschließen.

Der Erwerb des Doktorgrades ist an Fachhochschulen nicht möglich, da das Promotionsrecht den Universitäten und gleichgestellten Hochschulen vorbehalten ist. Zur Möglichkeit der Promotion von Fachhochschulabsolventen an Universitäten wird auf Kapitel 6.15.1. verwiesen.

#### **6.15.4. Abschlusszeugnisse an Einrichtungen außerhalb des Hochschulbereichs – Berufsakademien, Fachschulen**

##### **Berufsakademien**

An Berufsakademien wird mit dem erfolgreichen Abschluss der Diplomprüfung nach einem dreijährigen Studium in Verbindung mit einer praxisorientierten beruflichen Bildung ein berufsqualifizierender Abschluss erreicht [z. B. als *Diplom-Ingenieur, Diplom-Sozialpädagog, Diplom-Betriebswirt* mit dem Zusatz Berufsakademie].

Die Abschlüsse der Berufsakademien nach dem Modell Baden-Württembergs zählen zu den Abschlüssen im tertiären Bereich. Sofern sie bestimmten Kriterien entsprechen, fallen sie unter die Hochschuldiplom-Richtlinie der EU. Zu diesen Kriterien gehören insbesondere die Zugangsvoraussetzungen, die Qualifikation des Lehrpersonals sowie bestimmte institutionelle Anforderungen zum Ausbildungsangebot und zur Zusammenarbeit zwischen Studienakademie und Ausbildungsbetrieb. Neben den Abschlüssen der Berufsakademien Baden-Württemberg und Sachsen erfüllen auch die Abschlüsse der Berufsakademie in der Fachhochschule für Wirtschaft Berlin diese Kriterien. Die Kultusministerkonferenz hat zudem empfohlen, den Diplom-Abschluss an diesen Berufsakademien im Hinblick auf berufsrechtliche Regelungen dem Diplom an einer Fachhochschule gleichzustellen.

Im Oktober 2004 hat die Kultusministerkonferenz beschlossen, dass Bachelorausbildungsgänge an Berufsakademien künftig zu akkreditieren sind. Die Abschlüsse dieser Ausbildungsgänge sind Bachelorabschlüssen an Hochschulen gleichgestellt. Mit der akademischen Gleichstellung der Bachelorabschlüsse soll auch die berufsrechtliche Gleichstellung verbunden sein. Bei der Abschlussbezeichnung handelt es sich jedoch nicht um einen Hochschulgrad, sondern um eine staatliche Abschlussbezeichnung.

##### **Fachschulen**

Der erfolgreiche Abschluss der zweijährigen FACHSCHULE berechtigt je nach Fachrichtung zur Führung der Berufsbezeichnungen *Staatlich geprüfter Agrarbetriebswirt/Staatlich geprüfte Agrarbetriebswirtin, Staatlich geprüfter Techniker/Staatlich geprüfte Technikerin, Staatlich geprüfter Betriebswirt/Staatlich geprüfte Betriebswirtin* und

*Staatlich geprüfter Gestalter/Staatlich geprüfte Gestalterin* sowie weiterer Berufsbezeichnungen in sozialen Berufen wie z. B. *Staatlich anerkannter Erzieher/Staatlich anerkannte Erzieherin*. An der Fachschule ist auch der Erwerb der Fachhochschulreife möglich.

## **6.16. Studienberatung, Maßnahmen zur Erleichterung des Übergangs von der Hochschule in den Beruf**

### **6.16.1. Studienberatung und Maßnahmen zur Erleichterung des Übergangs von der Hochschule in den Beruf – Universitäten**

#### **Maßnahmen zur Beratung und Unterstützung der Studierenden an Universitäten**

Die Hochschulen sind durch das Hochschulrahmengesetz [HRG - RI06] bzw. die Hochschulgesetze der Länder [RI10, RI12, RI15, RI18, RI20-121, RI24, RI26, RI28, RI30-131, RI33, RI35-138, RI41, RI44, RI46, RI49] zur studienbegleitenden fachlichen Beratung während des gesamten Studiums verpflichtet.

Der Aufgabenbereich der Studienberatung bezieht sich auf die Information und Beratung von Studierenden und Studienbewerbern über die Studienmöglichkeiten und über Inhalte, Aufbau und Anforderungen eines Studiums; während des gesamten Studiums, insbesondere nach Ende des ersten Studienjahres, unterstützt sie die Studierenden in ihrem Studium durch eine studienbegleitende Beratung. Die Aufgaben der Studienberatung teilen sich die Hochschullehrer durch eine fachliche Beratung und die Studienberatungsstellen der Hochschulen durch eine allgemeine Beratung. Zu den Aufgaben der Studienberatungsstellen gehört es auch, den Studierenden bei persönlichen Schwierigkeiten und Fragen zum Studium zu helfen. Neben den Hochschullehrern und den Studienberatungsstellen bieten auch studentische Fachschaften Betreuung und Hilfestellung in den einzelnen Fächern an. Vielfach finden an den Hochschulen besondere Einführungsveranstaltungen für künftige Studienbewerber und Interessenten statt. Die Hochschule soll bei der Studienberatung insbesondere mit den für die Berufsberatung und den für die staatlichen Prüfungen zuständigen Stellen zusammenwirken.

Für Studierende im Grundstudium werden an manchen Hochschulen und in bestimmten Studiengängen Tutorien und Stützkurse eingerichtet. Sie werden von studentischen und wissenschaftlichen Hilfskräften geleitet und haben folgende Funktionen:

- Information über die Hochschuleinrichtungen, über wissenschaftliche Arbeitsmethoden, über den Aufbau des Studiums und über Prüfungsanforderungen,
- Hilfe bei Verständnis- und Lernschwierigkeiten und Unterstützung des Selbststudiums durch Gruppenübungen,
- Aufbau individueller Betreuungsverhältnisse und Förderung sozialer Beziehungen zwischen den Studierenden.

Bei persönlichen Problemen und Lernstörungen können die Studierenden auch Studienberatungsstellen und psychosoziale Beratungsdienste aufsuchen. Insbesondere für ausländische Studierende haben die Hochschulen und Studentenwerke eine Vielzahl eigener Angebote entwickelt. Dazu zählen spezielle Studienberater, Vereinsräume, Stipendien und Service-Center.

## **Maßnahmen zur Erleichterung des Übergangs von der Universität in den Beruf**

Zur Vorbereitung des Übergangs von der Hochschule in den Beruf bieten die Studienberatungsstellen der Hochschulen und die Berufsberatung der Agenturen für Arbeit Information und Beratung an. Durch eine geeignete Auswahl von Studienschwerpunkten und Einschreibung für weiterführende Studiengänge können die Chancen auf dem Arbeitsmarkt erhöht werden. Praktika bieten Gelegenheit, die berufliche Realität kennen zu lernen und zu potentiellen Arbeitgebern Kontakt herzustellen. Bei zahlreichen Studiengängen, insbesondere in den Natur- und Ingenieurwissenschaften, wird der Nachweis einer vor oder während des Studiums abzuleistenden praktischen Tätigkeit verlangt [Dauer vier bis sechs Monate, in manchen Fällen bis zu einem Jahr]. Um die Beschäftigungschancen von Geistes- und Sozialwissenschaftlern zu verbessern, wurden an manchen Hochschulen in Zusammenarbeit mit den Agenturen für Arbeit Programme eingerichtet, die Geistes- und Sozialwissenschaftlern Gelegenheit zu Praktika in der Wirtschaft geben und ihnen Schlüsselqualifikationen [z. B. Grundlagen der EDV, elementare betriebswirtschaftliche Kenntnisse] vermitteln sollen.

An einer Reihe von Hochschulen werden Maßnahmen zur Vorbereitung auf berufliche Selbstständigkeit bzw. zur Förderung von Existenzgründungen angeboten.

### **6.16.2. Studienberatung und Maßnahmen zur Erleichterung des Übergangs von der Hochschule in den Beruf – Kunst- und Musikhochschulen**

#### **Maßnahmen zur Beratung und Unterstützung der Studierenden an Kunst- und Musikhochschulen**

Wie die Universitäten sind auch die Kunst- und Musikhochschulen durch das Hochschulrahmengesetz [HRG – R106] bzw. die Hochschulgesetze der Länder [R110, R112, R115, R118, R120-121, R124, R126, R128, R130-131, R133, R135-138, R141, R144, R146, R149] zur studienbegleitenden fachlichen Beratung während des gesamten Studiums verpflichtet. Nähere Informationen zur Studienberatung generell an den Hochschulen sind Kapitel 6.16.1. zu entnehmen.

#### **Maßnahmen zur Erleichterung des Übergangs von der Kunst- oder Musikhochschule in den Beruf**

Absolventen künstlerischer Fächer haben es vielfach schwer, geeignete Tätigkeiten zu finden oder durch eigene Kunstproduktion ein ausreichendes Einkommen zu erzielen. Um die Chancen zu verbessern, wurden daher in die Studiengänge auch Fächer aufgenommen, die für praktische Tätigkeiten qualifizieren [Unterrichtstätigkeiten, Kulturmanagement]. Durch eine geeignete Auswahl der Studieninhalte und zusätzliche Abschlüsse kann der Übergang ins Erwerbsleben erleichtert werden.

### **6.16.3. Studienberatung und Maßnahmen zur Erleichterung des Übergangs von der Hochschule in den Beruf – Fachhochschulen**

#### **Maßnahmen zur Beratung und Unterstützung der Studierenden an Fachhochschulen**

Auch die Fachhochschulen sind durch das Hochschulrahmengesetz [HRG – R106] bzw. die Hochschulgesetze der Länder [R110, R112, R115, R118, R120-121, R124, R126, R128, R130-131, R133, R135-138, R141, R144, R146, R149] zur studienbegleitenden fachlichen

Beratung während des gesamten Studiums verpflichtet. Nähere Informationen zur Studienberatung generell an den Hochschulen sind Kapitel 6.16.1. zu entnehmen.

Für Studierende werden an manchen Fachhochschulen und in bestimmten Studiengängen Tutorien und Stützkurse eingerichtet, die zur Orientierung der Studierenden im Fach beitragen und sie in Techniken des wissenschaftlichen Arbeitens einführen sollen [für detaillierte Informationen siehe Kapitel 6.16.1.]. Bei persönlichen Problemen oder Lernstörungen können die Studierenden Studienberatungsstellen und psychosoziale Beratungsdienste aufsuchen.

### **Maßnahmen zur Erleichterung des Übergangs von der Fachhochschule in den Beruf**

Zur Vorbereitung des Übergangs von der Hochschule in den Beruf bieten die Studienberatungsstellen der Hochschulen und die Berufsberatung der Agenturen für Arbeit Information und Beratung an. Durch eine geeignete Auswahl von Studienschwerpunkten können die Chancen auf dem Arbeitsmarkt erhöht werden.

Erklärtes Ziel der Ausbildung an Fachhochschulen ist eine enge Verbindung zur beruflichen Praxis. Diesem Zweck dient vor allem die Integration von einem oder zwei Praxissemestern in den Studiengang. Die Themen von Bachelorarbeiten und Diplomarbeiten beruhen vielfach auf Problemen, die die Studierenden in den Praxissemestern kennen gelernt haben. Teilweise werden sie in Kooperation mit Industrie und Wirtschaft angefertigt. Auf diese Weise können die Studierenden schon vor dem Hochschulabschluss Einblick in die Berufswelt gewinnen und Kontakt zu potentiellen Arbeitgebern herstellen. Die Praktikantenämter der Hochschulen und die Berufsberatung der Agenturen für Arbeit sind bei der Suche nach Praktikantenstellen behilflich. Darüber hinaus kann in Praktikumsbörsen im Internet nach Praktikantenstellen gesucht werden.

#### **6.16.4. Studienberatung und Maßnahmen zur Erleichterung des Übergangs von der Hochschule in den Beruf – Einrichtungen außerhalb des Hochschulbereichs – Berufsakademien, Fachschulen**

Absolventen einer Berufsausbildung im Sinne eines dualen Systems an einer Berufsakademie werden durch den Wechsel zwischen Theorie und Praxis bereits während des Studiums auf den Eintritt in ein Beschäftigungsverhältnis vorbereitet. Vielfach finden die Studierenden nach dem berufsqualifizierenden Abschluss an der Berufsakademie sogar im Ausbildungsbetrieb selbst eine Beschäftigung.

Für den Übergang der Absolventen von Fachschulen in den Beruf wird auf Kapitel 5.18.3. verwiesen.

#### **6.17. Staatlich anerkannte Einrichtungen des tertiären Bereichs**

Für eine allgemeine Darstellung der Bildungseinrichtungen in freier Trägerschaft wird auf Kapitel 2.6.3. verwiesen.

Das Hochschulsystem in der Bundesrepublik Deutschland besteht ganz überwiegend aus staatlichen HOCHSCHULEN der Länder. Die Errichtung von Hochschulen durch private Träger ist nicht ausdrücklich im Grundgesetz [RI] geregelt. Eine Befugnis dazu ergibt sich jedoch grundsätzlich aus der allgemeinen Gewährleistung der Freiheit von Kunst, Wissenschaft, Forschung und Lehre im Grundgesetz [Art. 5 Abs. 3]. Im Hoch-

schulrahmengesetz [HRG - RI06] des Bundes und in den Hochschulgesetzen [RI10, RI12, RI15, RI18, RI20-RI21, RI24, RI26, RI28, RI30-RI31, RI33, RI35-RI38, RI41, RI44, RI46, RI49] der Länder wird geregelt, welche Anforderungen mindestens erfüllt sein müssen, wenn privaten Einrichtungen die staatliche Anerkennung als Hochschulen verliehen werden soll.

Die Entscheidung über die Anerkennung von privaten Einrichtungen als Hochschulen ist allein Sache der Länder. Bund und Länder sind überein gekommen, die privaten Einrichtungen im Rahmen des Anerkennungsverfahrens institutionell durch den Wissenschaftsrat akkreditieren zu lassen. Die institutionelle Akkreditierung ist ein Verfahren der Qualitätssicherung, das die Frage klären soll, ob eine Einrichtung in der Lage ist, Studienangebote zur Verfügung zu stellen, die nach der Gesetzgebung dem Hochschulbereich zuzuordnen sind. Im Rahmen der Akkreditierung ist die Erfüllung von Qualitätsmindeststandards zu überprüfen und festzustellen, die sich an den im Hochschulrahmengesetz und in den Landeshochschulgesetzen formulierten Anforderungen orientieren und auf das besondere Profil der anzuerkennenden Hochschule bezogen sein sollten. Die staatliche Anerkennung durch das jeweilige Land setzt den Nachweis der Gleichwertigkeit [nicht Gleichartigkeit] mit staatlichen Hochschulen voraus. Hieraus folgt, dass in einer Reihe von Punkten nachzuweisen ist, dass die private Einrichtung dem Niveau und Leistungsprofil sowie den Anforderungen, die eine vergleichbare staatliche Hochschule stellt, gerecht wird. Ferner muss ein Mindestmaß an Mitbestimmung der Angehörigen der Hochschule bei Lehre und Studium gewährleistet sein. Bei der Anerkennung werden die Bezeichnung und Organisation der Hochschule, die vorgesehenen Studiengänge und Hochschulprüfungen sowie die Verleihung der akademischen Grade festgelegt.

Die Zahl der staatlich anerkannten Hochschulen sowie die Studierendenzahlen steigen stetig an. Im Jahr 2006 bestanden in Deutschland insgesamt 385 Hochschulen mit insgesamt knapp unter 2 Millionen Studierenden. Darunter befanden sich etwa 110 - überwiegend kleine - staatlich anerkannte Hochschulen in kirchlicher oder privater Trägerschaft.

Im Bereich der BERUFSAKADEMIEN gibt es länderspezifische Regelungen [RI10, RI17, RI23, RI25, RI29, RI40, RI43, RI48, RI51]. Während die Berufsakademien in Baden-Württemberg, Sachsen und Thüringen staatliche Einrichtungen sind, sehen die Berufsakademiegesetze in Hessen, Niedersachsen, Schleswig-Holstein und im Saarland ausschließlich nicht-staatliche Berufsakademien vor, die der Anerkennung durch das fachlich zuständige Ministerium bedürfen. Das Hamburgische Berufsakademiegesetz vom Juni 2005 ermöglicht die Einrichtung von Berufsakademien in staatlicher und nicht-staatlicher Trägerschaft. Die 21 Berufsakademien in nicht-staatlicher Trägerschaft werden im Gegensatz zu den 19 staatlichen Berufsakademien nicht durch Landesmittel gefördert.

## **6.18. Andere Organisationsmodelle und alternative Strukturen**

Eine Alternative zum Präsenzstudium bietet das Fernstudium. Es ermöglicht eine selbstständige, ortsunabhängige und zeitflexible Organisation des Studiums, das insofern den persönlichen Bedürfnissen angepasst werden kann. Ein Fernstudium ist für viele Studieninteressenten, denen ein herkömmliches Präsenzstudium an einer Hochschule nicht möglich ist, eine Chance, die mit einem Hochschulstudium verbundenen Bildungsziele zu erreichen.



Die 1974 als Gesamthochschule des Landes Nordrhein-Westfalen gegründete FERN-UNIVERSITÄT HAGEN ist die einzige Fernuniversität im deutschsprachigen Raum und der größte Anbieter universitären Fernstudiums in Deutschland. Von den knapp 50.000 Studierenden an der Fernuniversität im Wintersemester 2007/2008 wählen die meisten parallel zur Berufstätigkeit das Teilzeitstudium. Die Fernuniversität bietet grundständige und weiterführende Studienangebote mit den Abschlüssen Diplom, Bachelor und Master in sechs Fachbereichen an. Sie verfügt über ein Netz von Fernstudienzentren in verschiedenen Städten der Bundesrepublik Deutschland sowie in Österreich, der Schweiz und in einigen mittel- und osteuropäischen Ländern. Die Studienzentren dienen der Beratung und Betreuung der Studierenden vor Ort sowie der Durchführung von Präsenzphasen im Rahmen des Fernstudiums.

Neben der Fernuniversität Hagen bieten PRIVATE FERNFACHHOCHSCHULEN bundesweit Studienangebote im Fernstudium an. Die Fernstudienangebote dieser Hochschulen liegen im Bereich Betriebswirtschaft und entsprechender Weiterqualifizierungsangebote für Ingenieure und Informatiker.

Auch die PRÄSENZHOCHSCHULEN [Universitäten und Fachhochschulen] engagieren sich zunehmend im Fernstudium. Bund und Länder haben diese Entwicklung bis zum Jahr 2007 im Rahmen des 1995 eingerichteten gemeinsamen Förderschwerpunktes Fernstudium der Bund-Länder-Kommission für Bildungsplanung und Forschungsförderung unterstützt. An den Präsenzhochschulen sind seitdem zusätzliche neue Fernstudienmöglichkeiten entstanden, die sowohl der grundständigen Ausbildung als auch der berufsbezogenen wissenschaftlichen Weiterbildung dienen.

Entwicklung und Einsatz multimedialer Lernsysteme und entsprechender Verbundstrukturen auf Seiten der anbietenden Hochschulen kommt hohe Bedeutung für die strukturelle Weiterentwicklung des Fernstudiums wie auch für die Verbindung von Fern- und Präsenzlehre zu. Entsprechende Initiativen werden sowohl vom Bund wie von der Mehrzahl der Länder verstärkt gefördert. Besondere Bedeutung haben multimediale Studien- und Lehrangebote für den Bereich der wissenschaftlichen Weiterbildung erlangt [siehe auch Kapitel 7.5.].

Im Rahmen von FERNSTUDIENVERBÜNDEN arbeiten mehrere Hochschulen bei der Entwicklung von Fernstudienangeboten zusammen. Die Durchführung des Fernstudiums kann dann sowohl im Rahmen des Fernstudienverbundes als auch durch einzelne Hochschulen erfolgen. Fernstudienverbünde wurden in den letzten Jahren an Hochschulen der ostdeutschen Länder einschließlich Berlins, in Bayern, in Nordrhein-Westfalen sowie in Rheinland-Pfalz im Verbund mit den Ländern Hessen und Saarland gegründet.

Als Alternative zu Berufsakademien gibt es auch an Fachhochschulen, insbesondere in den Bereichen Ingenieurwesen und Betriebswirtschaft, sog. DUALE STUDIENGÄNGE in Form von ausbildungsintegrierenden und praxisintegrierenden Studiengängen. In ausbildungsintegrierenden Studiengängen wird das Studium mit einer betrieblichen Ausbildung oder einer Berufstätigkeit verknüpft. Die Verteilung von Studienphasen und Anwesenheit im Betrieb folgt unterschiedlichen Modellen [Sandwich- oder Konsekutivmodell] und wird durch die Studienordnung geregelt. Duale Studiengänge an Fachhochschulen führen zu zwei berufsqualifizierenden Abschlüssen: Absolventen wird der Diplomgrad mit dem Zusatz Fachhochschule [FH] oder der Bachelorgrad verliehen, und zugleich erlangen sie das Abschlusszeugnis einer Berufsausbildung. In praxisintegrierenden Studiengängen absolvieren die Studierenden über die im Fachhochschulstudium

vorgesehenen praktischen Studiensemester hinaus in größerem Umfang weitere Praxiszeiten.

**6.19. Statistische Daten**

**Hochschulen nach Hochschularten und Ländern**  
(Wintersemester 2006/2007)

Land	Hochschulen			
	insgesamt	Universitäten und gleichge- stellte Hochschu- len	Kunst- und Musikhoch- schulen	Fachhochschulen einschließlich Verwaltungsfach- hochschulen
Baden- Württemberg	68	21	8	39
Bayern	48	15	8	25
Berlin	22	8	4	10
Brandenburg	14	3	2	9
Bremen	7	2	1	4
Hamburg	15	5	2	8
Hessen	28	10	3	15
Mecklenburg- Vorpommern	8	2	1	5
Niedersachsen	26	11	2	13
Nordrhein- Westfalen	60	21	8	31
Rheinland- Pfalz	22	8	2	12
Saarland	6	1	2	3
Sachsen	27	7	7	13
Sachsen- Anhalt	10	3	2	5
Schleswig- Holstein	13	3	2	8
Thüringen	11	4	1	6
Bundesrepu- blik Deutschland	385	124	55	206

Quelle: Statistisches Jahrbuch 2007

**Studierende nach Hochschulart**  
(Wintersemester 2006/2007)

Studierende			
Insgesamt	Universitäten und gleichgestellte Hochschulen	Kunst- und Musikhochschulen	Fachhochschulen einschließlich Verwaltungsfachhochschulen
1.979.445	1.377.444	31.100	570.901

Quelle: Statistisches Bundesamt, Fachserie 11, Reihe 4.1, 2007

**Deutsche und ausländische Studierende nach Hochschulart**  
(Wintersemester 2006/2007)

	insgesamt	Universitäten und gleichgestellte Hochschulen	Kunst- und Musikhochschulen	Fachhochschulen einschließlich Verwaltungsfachhochschulen
Deutsche	1.733.076	1.197.930	22.636	512.510
Ausländer	246.369	179.514	8.464	58.391
zusammen	1.979.445	1.377.444	31.100	570.901

Quelle: Statistisches Bundesamt, Fachserie 11, Reihe 4.1, 2007

**Studierende nach Fächergruppen**  
(Wintersemester 2006/2007)

Studierende	
Sprach-, Kulturwissenschaften	419.540
Sport, Sportwissenschaften	29.135
Rechts-, Wirtschafts- und Sozialwissenschaften	610.836
Mathematik, Naturwissenschaften	358.541
Humanmedizin	111.202
Veterinärmedizin	7.794
Agrar-, Forst-, Ernährungswissenschaften	40.013
Ingenieurwissenschaften	321.899
Kunst, Kunstwissenschaften	79.516
sonstige Fächer und ungeklärt	567
Insgesamt	1.979.043

Quelle: Statistisches Bundesamt, Fachserie 11, Reihe 4.1, 2007

### Abschlussprüfungen 2006

Prüfungen	
Insgesamt	265.704
Diplom [U] und entsprechende Abschlussprüfungen <sup>†</sup>	106.409
Lehramtsprüfungen	26.451
Bachelorabschluss	15.050
Masterabschluss	11.268
Fachhochschulabschluss	82.239
Promotion	24.287

<sup>†</sup> Einschl. der Prüfungsgruppen Künstlerischer Abschluss und sonstiger Abschluss.

Quelle: Statistisches Bundesamt, Fachserie 11, Reihe 4.2, 2007

### Studierende an Berufsakademien des tertiären Bereichs 2006

Studierende	29.369
-------------	--------

Quelle: Statistisches Bundesamt, Fachserie 11, Reihe 4.1, 2007

### Fachschulen 2006

Einrichtungen	1.307
Teilnehmer	144.507
Lehrkräfte	8.330

Quelle: Statistisches Bundesamt, Fachserie 11, Reihe 2, 2007 und Statistische Veröffentlichungen der Kultusministerkonferenz, Nr. 184, 2007

### Private Fachschulen 2006

Einrichtungen	389
Teilnehmer	42.848
Teilnehmeranteil an der Gesamtteilnehmerzahl der Schulart in Prozent	29,7

Quelle: Statistisches Bundesamt, Fachserie 11, Reihe 1.1, 2007

## 7. ALLGEMEINE UND BERUFLICHE WEITERBILDUNG FÜR JUNGE SCHULABGÄNGER UND ERWACHSENE

### 7.1. Geschichtlicher Überblick

Von Erwachsenenbildung im Sinne eines institutionalisierten und in bestimmter Weise organisierten Prozesses des Lernens und Lehrens Erwachsener kann seit Beginn des 19. Jahrhunderts gesprochen werden. Erwachsenenbildung entwickelte sich im Zusammenhang mit unterschiedlichen Aufklärungsprozessen zunächst in privater Initiative, jedoch setzte in Deutschland relativ früh ein staatlicher Mitbeteiligungswille ein. Gemäß Artikel 148 der Weimarer Verfassung von 1919 sollte *das Volksbildungswesen, einschließlich der Volkshochschulen von Reich, Ländern und Gemeinden gefördert werden.*

Nach 1945 trat die Erwachsenenbildung in die Tradition der Weimarer Republik ein. Das Recht auf Erziehung, Ausbildung und Erwachsenenbildung wurde in verschiedenen Landesverfassungen oder in den Schulgesetzen der Länder festgeschrieben. Der DEUTSCHE AUSSCHUSS FÜR DAS ERZIEHUNGS- UND BILDUNGSWESEN [1953–65] forderte 1960 in seinem Gutachten *Zur Situation und Aufgabe der deutschen Erwachsenenbildung*, die Erwachsenenbildung als freien Teil des öffentlichen Bildungswesens anzuerkennen und zu fördern.

Der DEUTSCHE BILDUNGSRAT [1965–1975] sah im *Strukturplan für das Bildungswesen*, der 1970 verabschiedet wurde, ... *die Erwachsenenbildung im herkömmlichen Sinn im größeren Rahmen der Weiterbildung in Beziehung zur Umschulung und Fortbildung* und definierte Weiterbildung als Fortsetzung oder Wiederaufnahme organisierten Lernens nach Abschluss einer unterschiedlich ausgedehnten ersten Bildungsphase.

Dieses erweiterte Verständnis von Weiterbildung fand Niederschlag im 1973 von der BUND-LÄNDER-KOMMISSION FÜR BILDUNGSPLANUNG verabschiedeten Bildungsgesamtplan und führte zu der Forderung, die Ausgestaltung der Weiterbildung zu einem Hauptbereich des Bildungswesens als öffentliche Aufgabe zu verstehen.

Vor diesem Hintergrund verabschiedeten die meisten Länder in den 70er Jahren Weiterbildungs-/Erwachsenenbildungsgesetze, die vorrangig die öffentliche Verantwortung für die Weiterbildung bzw. die Grundlagen für staatliche Förderung festschrieben. Aus derselben Zeit datieren auch die ersten Bildungsurlaubs- bzw. Bildungsfreistellungsgesetze. Darüber hinaus wurden spezifische Fragen der Inanspruchnahme von Weiterbildung in Tarifverträgen, Betriebsvereinbarungen und Arbeitsverträgen geregelt.

Aus dem Bemühen, die Weiterbildung zu einem gleichwertigen Teil des Bildungswesens auszubauen, wuchs die Erkenntnis, dass dazu die gemeinsame Anstrengung von Staat, Wirtschaft und gesellschaftlichen Kräften, insbesondere den Trägern und Verbänden der Weiterbildung, gefordert ist. Der damalige Bundesminister für Bildung und Wissenschaft rief deshalb Ende 1987 die KONZERTIERTE AKTION WEITERBILDUNG [KAW] ins Leben. Die KAW war eine einmalige *Plattform* für die Kommunikation und Kooperation der in Deutschland im Bereich der Weiterbildung tätigen Träger, Verbände und Organisationen, der Hochschulen, der Sozialpartner und der für Weiterbildung Zuständigen in Bund, Ländern, Gemeinden und Kreisen. Sie hatte u. a. die folgenden Aufgaben:

- Beratung und Impulsvermittlung für die Weiterbildungspolitik
- Informations-, Meinungs- und Erfahrungsaustausch unter den Mitgliedern der KAW
- *Umschlagplatz* für Weiterbildungsinnovationen

- Förderung der Bedeutung und des Selbstverständnisses der Weiterbildung
- Beratung von für den Weiterbildungsbereich wichtigen Themen
- Auswertung internationaler Erfahrungen

In der beschriebenen Form besteht die Konzertierte Aktion Weiterbildung nicht mehr. Als Nachfolgeorganisation hat sich ein RAT DER WEITERBILDUNG – KAW gegründet. Der Rat besteht aus Sachverständigen für die Kommunikation und Kooperation der im Bereich der Weiterbildung tätigen Träger, Verbände und Organisationen und beteiligt sich auch an der Politikberatung in Fragen der Weiterbildung.

In den ostdeutschen Ländern wurden seit 1992 Weiterbildungsgesetze erlassen, die den notwendigen Rahmen dafür geschaffen haben, dass das frühere staatliche Monopol in der Deutschen Demokratischen Republik [DDR] zugunsten eines marktwirtschaftlich orientierten Bildungsangebotes verschiedener staatlicher und freier Träger abgelöst werden konnte.

## 7.2. Laufende Debatten und zukünftige Entwicklungen

Es besteht eine breite gesellschaftliche Übereinkunft darüber, dass dem lebenslangen Lernen und damit auch der Weiterbildung in der Informations- und Wissensgesellschaft zunehmend eine Schlüsselrolle zukommt. So reklamierte die KULTUSMINISTERKONFERENZ zuletzt in ihrer *Vierten Empfehlung zur Weiterbildung* im Februar 2001 Weiterbildung als Teil des Bildungswesens, wobei im Rahmen des lebenslangen Lernens die Persönlichkeitsentwicklung im Vordergrund steht. Der Kooperation aller im Weiterbildungsbereich zusammenwirkenden Kräfte wird wachsende Bedeutung beigemessen. Gleichzeitig unterstreicht die Empfehlung die wachsende Bedeutung der neuen Informations- und Kommunikationstechnologien als effektives Mittel für das selbst gesteuerte Lernen, das von eigenverantwortlichen Entscheidungen des Einzelnen über seinen Lernprozess geprägt ist.

Über den notwendigen Reformbedarf in der Weiterbildung besteht zwischen den beteiligten Institutionen weitgehend Konsens. Im Vordergrund stehen dabei:

- Maßnahmen zur Verbesserung der Transparenz des Weiterbildungsmarktes durch die Entwicklung von örtlichen und regionalen Weiterbildungszentren
- die Weiterentwicklung eines InfoWeb Weiterbildung [[www.iwwb.de](http://www.iwwb.de)]
- die Weiterentwicklung der Qualitätssicherung in der Weiterbildung durch anerkannte Testierungsagenturen und geeignete Zertifizierungsverfahren
- die Modularisierung von Bildungsgängen und die Vergabe von Leistungspunkten
- die Förderung der Weiterbildungsbeteiligung und von Einrichtungen der Weiterbildung, die sich an Angebot und Nachfrage orientieren
- die Ermöglichung von Weiterbildungszeiten [Lernzeitkonten]
- der Ausbau der wissenschaftlichen Weiterbildung
- neue Finanzierungsinstrumente

Von diesen Maßnahmen wird ein Anstieg der Weiterbildungsbeteiligung erwartet.

Bund und Länder haben im Juli 2004 eine gemeinsame Strategie für Lebenslanges Lernen in der Bundesrepublik Deutschland beschlossen. Ziel der Strategie ist es darzustellen, wie das Lernen aller Bürgerinnen und Bürger in allen Lebensphasen und Lebensbereichen, an verschiedenen Lernorten und in vielfältigen Lernformen angeregt und

unterstützt werden kann. Lebenslanges Lernen bezieht alles formale, non-formale und informelle Lernen ein. Die Strategie orientiert sich sowohl an den Lebensphasen des Menschen von der frühen Kindheit bis ins hohe Alter, als auch an wesentlichen Elementen für lebenslanges Lernen, die damit Entwicklungsschwerpunkte darstellen. Innerhalb dieses Gerüsts sollen realistische und auf Nachhaltigkeit gerichtete Perspektiven entwickelt werden, die auf den vorhandenen Bildungsstrukturen, Aktivitäten und Erfahrungen aufbauen und einen strukturierten Rahmen Lebenslangen Lernens abstecken, der flexibel und offen für die notwendige kontinuierliche Weiterentwicklung ist. Entwicklungsschwerpunkte dieser Strategie sind:

- Einbeziehung informellen Lernens
- Selbststeuerung
- Kompetenzentwicklung
- Vernetzung
- Modularisierung
- Lernberatung
- Neue Lernkultur/ Popularisierung des Lernens
- Chancengerechter Zugang.

Anhand der Lebensphasen Kinder, Jugendliche, junge Erwachsene, Erwachsene und Ältere wird dargestellt, in welcher Weise dort diese Entwicklungsschwerpunkte relevant und damit Teil einer Strategie Lebenslangen Lernens sind. Durch die Verknüpfung der Lebensphasen und Entwicklungsschwerpunkte wird gleichzeitig einer Trennung der Bildungsbereiche entgegengewirkt. Der Rahmen, der mit diesem Strategiepapier abgesteckt ist, soll von Bund und Ländern je nach ihren bildungspolitischen Schwerpunktsetzungen ausgefüllt werden.

Mit dieser langfristig angelegten Konzeption erfüllt Deutschland auch die Forderung des Europäischen Rates vom Juni 2002 zur Entwicklung kohärenter Strategien Lebenslangen Lernens in der Europäischen Union.

Zur Weiterentwicklung von Reformansätzen sind zudem eine Vielzahl von Forschungsprojekten und Modellversuchen eingeleitet worden, die vom Bund, den Ländern und der Europäischen Union unterstützt werden, so z. B. das Programm *Lernende Regionen – Förderung von Netzwerken* des Bundesministeriums für Bildung und Forschung [BMBF] für den Aufbau bildungsbereichs- und trägerübergreifender regionaler Netzwerke. Das Programm läuft im Jahr 2008 aus.

Im Mai 2006 hat das BMBF einen *Innovationskreis Weiterbildung* berufen, der in seinen zehn *Empfehlungen des Innovationskreises Weiterbildung für eine Strategie zur Gestaltung des Lernens im Lebenslauf* auf die Verbesserung der Durchlässigkeit und Verzahnung der Bildungsbereiche, den Ausbau von Beratungsmöglichkeiten, eine effektivere Integration durch Bildung sowie die Anerkennung von Kompetenzen abzielt. Zudem soll in der Öffentlichkeit stärker für die Beteiligung am Lernen im Lebenslauf geworben werden.

Im Rahmen der nationalen Umsetzung der von den Vereinten Nationen für den Zeitraum bis 2012 ausgerufenen Weltalphabetisierungsdekade hat das Bundesministerium für Bildung und Forschung einen Förderschwerpunkt für Forschungs- und wissenschaftlich begleitete Entwicklungsaufgaben im Bereich Alphabetisierungsarbeit/Grundbildungsarbeit mit Erwachsenen eingerichtet. Gleichzeitig unterstützt das



BMBF im Rahmen seiner Zuständigkeit die vielfältigen Aktivitäten der Länder in diesem Bereich.

### **7.3. Spezifischer rechtlicher Rahmen**

Weiterbildung ist in Deutschland in geringerem Umfang durch den Staat geregelt als die anderen Bildungsbereiche. Dies wird damit begründet, dass den vielfältigen und sich rasch wandelnden Anforderungen an Weiterbildung am besten durch eine Struktur entsprochen werden kann, die durch Pluralität und Wettbewerb der Träger und der Angebote gekennzeichnet ist. Für die Teilnahme an Weiterbildung ist Freiwilligkeit leitender Grundsatz.

Die Tätigkeit des Staates beschränkt sich im Bereich der Weiterbildung weitgehend auf die Festlegung von Grundsätzen sowie auf Regelungen zur Ordnung und Förderung. Diese sind in Gesetzen des Bundes und der Länder festgeschrieben. Ziel der staatlichen Regelungen ist es, Rahmenbedingungen für die optimale Entwicklung des Beitrags der Weiterbildung zum lebenslangen Lernen zu setzen.

In die gemeinsame Zuständigkeit von Bund und Ländern fällt die Forschung und modellhafte Entwicklung in allen Bereichen der Weiterbildung. Außerdem sind Bund und Länder für Fragen der Statistik und für die Bildungsberichterstattung in der Weiterbildung jeweils für ihren Bereich zuständig.

Die Zuständigkeit der LÄNDER umfasst insbesondere

- die allgemeine Weiterbildung,
- die schulabschlussbezogene Weiterbildung,
- die wissenschaftliche Weiterbildung an den Hochschulen,
- die kulturelle Weiterbildung,
- Teile der politischen Weiterbildung und
- Teile der beruflichen Weiterbildung.

Voraussetzungen und Grundsätze für die Förderung und Finanzierung der Weiterbildung sind in Weiterbildungsgesetzen [R155-156, R158-159, R162, R164, R166, R168, R170, R172-174, R177] und Bildungsfreistellungsgesetzen [R157, R160-161, R163, R165, R167, R169, R171-172, R175, R176] festgeschrieben. Die Weiterbildungsgesetze bzw. Erwachsenenbildungsgesetze beschreiben Weiterbildung als eigenständigen Bildungsbereich, der die allgemeine, politische und berufliche Weiterbildung umfasst und dessen Ausgestaltung öffentliche Aufgabe ist. Die Weiterbildungsgesetze garantieren eine Pluralität der Einrichtungen unterschiedlicher Träger und geben ein staatliches Anerkennungsverfahren für die Einrichtungen vor. In allen Landesgesetzen sind Regelungen vorhanden, die die Freiheit der Lehrplangestaltung und die Unabhängigkeit der Personalauswahl enthalten.

Ergänzend zu den Weiterbildungsgesetzen enthalten die Schulgesetze [R70, R72, R74, R76, R78, R81, R83, R85, R87-88, R90, R92, R98, R100-102] der Länder Regelungen für Weiterbildungsaufgaben im Schulwesen [z. B. Erwerb schulischer Abschlüsse], und in den Hochschulgesetzen [R110, R112, R115, R118, R120-121, R124, R126, R128, R130-131, R133, R135-138, R141, R144, R146, R149] wird die Entwicklung der wissenschaftlichen Weiterbildung gesetzlich geregelt. Regelungen zu Veranstaltungen der Weiterbildung an Berufsakademien enthalten ggf. die Berufsakademiegesetze [R110, R117, R123, R125, R129, R140, R143, R148, R151].

In 11 von 16 Ländern ermöglichen Gesetze, dass Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer, sofern bestimmte Voraussetzungen erfüllt sind, für mehrere Arbeitstage im Jahr [in der Regel fünf] bei Fortzahlung des Arbeitsentgelts an Weiterbildungsmaßnahmen teilnehmen können [Bildungsurlaub].

Zusätzlich zu den oben genannten Zuständigkeiten, die von Bund und Ländern gemeinsam wahrgenommen werden, umfasst die Kompetenz des BUNDES insbesondere:

- die außerschulische berufliche Weiterbildung,
- die geregelte berufliche Fortbildung,
- Rahmenregelungen für den Schutz der Teilnehmer am Fernunterricht, der auf privatrechtlicher Grundlage angeboten wird,
- Teile der politischen Weiterbildung,
- Fragen der internationalen Zusammenarbeit zur Weiterbildung, auch in der Europäischen Union.

So wurden auf Bundesebene insbesondere im Sozialgesetzbuch III [R152], Gesetz zur Förderung der beruflichen Aufstiegsfortbildung [R154], Berufsbildungsgesetz [R65], Gesetz zur Ordnung des Handwerks [R66], Bundesausbildungsförderungsgesetz [BAföG – R68] und Fernunterrichtsschutzgesetz [R153] Regelungen für den Bereich der Weiterbildung getroffen.

Im Zuge der Föderalismusreform wurden die Kompetenzen für die Struktur und Verwaltung der Hochschulen im Jahr 2006 auf die Länder verlagert. Die wissenschaftliche Weiterbildung fällt daher nicht mehr in die Gesetzgebungskompetenz des Bundes.

Die Zuständigkeit für die Förderung der beruflichen Weiterbildung nach dem Sozialgesetzbuch III [SGB III] des Bundes liegt bei der Bundesagentur für Arbeit. Die Förderung nach dem SGB III umfasst u. a. folgende Maßnahmen:

- Berufliche Fortbildung: Maßnahmen zur Feststellung, Erhaltung, Erweiterung oder Anpassung der beruflichen Kenntnisse und Fertigkeiten für Erwachsene, die über eine abgeschlossene Berufsausbildung oder eine angemessene Berufserfahrung verfügen.
- Berufliche Umschulung mit Abschluss in einem anerkannten Ausbildungsberuf: Zielgruppe sind überwiegend Arbeitslose ohne Berufsabschluss.

Mit dem Aufstiegsfortbildungsförderungsgesetz [AFBG], das am 1. Januar 1996 in Kraft getreten ist, wurde bundesweit ein neues umfassendes Förderinstrument zur Finanzierung der beruflichen Aufstiegsfortbildung geschaffen [vgl. Kapitel 7.9.]. Mit der Novellierung des Aufstiegsfortbildungsförderungsgesetzes, die am 1. Januar 2002 in Kraft trat, ist die Förderung der beruflichen Aufstiegsfortbildung weiter verbessert worden. Durch die Gesetzesreform wurde eine deutlich höhere Weiterbildungsbeteiligung und ein entsprechend starker Anstieg der Zahl von Existenzgründungen erzielt.

Für berufliche Fortbildungsprüfungen nach dem Berufsbildungsgesetz und der Handwerksordnung sind in der Regel die Kammern [z. B. Handwerkskammern und Industrie- und Handelskammern] zuständig. Die Prüfungsinhalte werden durch Regelungen der zuständigen Stellen oder durch Rechtsverordnungen des Bundes festgelegt. Sie vermitteln unter anderem berufliche Handlungskompetenzen, die zur Wahrnehmung mittlerer und zum Teil auch höherer Führungsaufgaben in Betrieben befähigen.

#### 7.4. Allgemeine Ziele

Zur ursprünglichen Zielsetzung einer *zweckfreien Bildung* kam zunehmend die Funktion, auf Bildungsbedürfnisse zu reagieren, die sich aus den Ansprüchen von Staat, Gesellschaft und Wirtschaft ergaben. Seit 1970 gewinnen die berufliche Orientierung, die Ausrichtung auf formale Abschlüsse und die Systematisierung sowie ein neues Verständnis von Weiterbildung an Bedeutung.

Bei der Fortentwicklung auch des Bereichs der Weiterbildung im Rahmen des Aktionsprogramms des Bundes *Lebensbegleitendes Lernen für alle* sollen die Grundlagen dafür geschaffen werden, dass der Einzelne

- die Bereitschaft zu lebenslangem Lernen entwickelt
- die für lebensbegleitendes Lernen erforderlichen Kompetenzen erwirbt
- institutionalisierte sowie neue Lernmöglichkeiten in seinem Lebens- und Arbeitszusammenhang nutzt

Leitgedanken sind dabei:

- Stärkung der Eigenverantwortung sowie Selbststeuerung der Lernenden
- Abbau der Chancenungleichheiten
- Kooperation der Bildungsanbieter und Nutzer
- Stärkung der Bezüge zwischen allen Bildungsbereichen

#### 7.5. Einrichtungen der Erwachsenenbildung/Weiterbildung

Nach verschiedenen Weiterbildungsgesetzen bzw. Erwachsenenbildungsgesetzen der Länder [R155-156, R158-159, R162, R164, R166, R168, R170, R172-174, R177] haben vor allem die VOLKSHOCHSCHULEN die Aufgabe, im Bereich der allgemeinen Weiterbildung für eine Grundversorgung mit Weiterbildungsangeboten Sorge zu tragen, also ein regelmäßiges, umfassendes Angebot bereitzuhalten, das den verschiedensten gesellschaftlichen Anforderungen und individuellen Bedürfnissen gerecht wird [siehe auch Kapitel 7.3].

Das Nachholen schulischer Abschlüsse ist in der Regel an ABENDSCHULEN [Abendhauptschulen, Abendrealschulen, Abendgymnasien] und Kollegs möglich. Abendhauptschulen bereiten Erwachsene in einem einjährigen Bildungsgang [zwei Semester] auf den Erwerb des Hauptschulabschlusses vor. Abendrealschulen führen Erwachsene in Abendkursen [vier Semester] zum Mittleren Schulabschluss. Abendgymnasien ermöglichen befähigten Erwachsenen in einem Zeitraum von in der Regel drei Jahren den Erwerb der Hochschulreife. Kollegs sind Vollzeitschulen zur Erlangung der Hochschulreife.

Als Einrichtungen der beruflichen Weiterbildung bieten die FACHSCHULEN Bildungsgänge mit ein- bis dreijähriger Dauer an [siehe Kapitel 6 für eine genauere Beschreibung dieser Einrichtung].

Eine flexible berufsbegleitende Weiterbildung ermöglicht berufstätigen Erwachsenen der FERNUNTERRICHT. Fernlehrgänge, die von privaten Veranstaltern [Fernlehrinstitute] angeboten werden, müssen in der Bundesrepublik Deutschland seit dem 1. Januar 1977 auf der Grundlage des Gesetzes zum Schutz der Teilnehmer am Fernunterricht – Fernunterrichtsschutzgesetz [R153] – staatlich zugelassen werden. Die Entscheidung über die Zulassung eines Fernlehrgangs trifft die *Staatliche Zentralstelle für Fernunterricht der Länder der Bundesrepublik Deutschland* [ZFU]. Im Rahmen eines Zulassungs-

verfahrens werden sowohl die sachliche und didaktische Qualität des Lernmaterials im Hinblick auf das Lehrgangsziel als auch die Werbung sowie die Form und der Inhalt des Fernunterrichtsvertrages, der zwischen Lehrgangsteilnehmer und Fernlehrinstitut abzuschließen ist, überprüft. An Fernlehrgängen nahmen im Jahr 2006 mehr als 215.000 Personen teil. Das Themenspektrum ist sehr weit und umfasst Sozialwissenschaften, Pädagogik, Psychologie, Geisteswissenschaften, Sprachen, Wirtschaft und kaufmännische Praxis, Mathematik, Naturwissenschaften, Technik, Freizeit, Gesundheit, Haushaltsführung, Schulische Lehrgänge [z. B. Hauptschulabschluss, Realschulabschluss, Abitur], Lehrgänge zur Erlangung eines Abschlusses als staatlich geprüfter Betriebswirt, Techniker und Übersetzer sowie EDV-Lehrgänge. Schwerpunkt ist der Bereich *Wirtschaft und kaufmännische Praxis* mit 24,9 % aller Teilnehmer.

Soweit die Berufsakademiegesetze der Länder dies vorsehen, können auch die BERUFS- AKADEMIEN Veranstaltungen der Weiterbildung anbieten [siehe auch Kapitel 7.3.].

Die Bundeszentrale für politische Bildung und die entsprechenden Landeszentralen führen politische Weiterbildungsveranstaltungen durch und fördern freie Träger der politischen Weiterbildung.

Nach dem Hochschulrahmengesetz [HRG - R106] gehört die wissenschaftliche und künstlerische Weiterbildung neben Forschung und Studium zu den Kernaufgaben der HOCHSCHULEN. Die weiterbildenden Studien dienen entweder der Spezialisierung oder Vertiefung oder sie führen zu einer zusätzlichen beruflichen Qualifikation. Die Dauer reicht von einigen Wochen oder Monaten bis zu mehreren Semestern, wobei auch im Bereich der Weiterbildung zunehmend modularisierte Kurse angeboten werden. Durch wissenschaftliche Weiterbildung leisten die Hochschulen in Kooperation mit Partnern aus der Wirtschaft auch einen Beitrag zur regionalen Entwicklung. Zum Einsatz online-gestützter Fernlehreangebote in der wissenschaftlichen Weiterbildung siehe Kapitel 6.18.

Im Zuge der Föderalismusreform wurden die Kompetenzen für die Struktur und Verwaltung der Hochschulen im Jahr 2006 auf die Länder verlagert. Die wissenschaftliche Weiterbildung fällt daher nicht mehr in die Gesetzgebungskompetenz des Bundes.

## **7.6. Geographische Verteilung der Bildungseinrichtungen**

Die Förderung und Entwicklung eines breitgefächerten und flächendeckenden Bildungsangebots in der Weiterbildung ist eine öffentliche Aufgabe. Danach sind die Kommunen im Rahmen der kommunalen Selbstverwaltung für die Erwachsenenbildung zuständig. Die Sicherung eines bedarfsdeckenden Angebots an Weiterbildungsveranstaltungen wird insbesondere durch die Volkshochschulen gewährleistet, die durch die Kommunen errichtet und unterhalten sowie durch die Länder gefördert werden.

Zu der geographischen Verteilung der Schulen wird auf Kapitel 4.5. verwiesen, zum Hochschulbereich auf die Kapitel 6.1. und 6.5.

## **7.7. Zulassungsbedingungen**

Die berufliche Weiterbildung richtet sich an Zielgruppen mit den unterschiedlichsten Bildungsvoraussetzungen, vom Arbeitslosen ohne Schul- und Berufsabschluss bis zur Führungskraft.

Die Bewerber für Kurse zum Erwerb der Hochschulreife an ABENDGYMNASIEN müssen eine abgeschlossene Berufsausbildung bzw. eine mindestens dreijährige geregelte Be-

rufstätigkeit nachweisen, mindestens 19 Jahre alt sein und in der Regel vor Eintritt in den Hauptkurs einen halbjährigen Vorkurs absolvieren. Die Teilnehmer müssen mit Ausnahme der letzten drei Halbjahre berufstätig sein. Die Aufnahmebedingungen für Kollegs sind die gleichen wie bei den Abendgymnasien. Die Kollegiaten dürfen keine berufliche Tätigkeit ausüben.

Zugangsvoraussetzung für die wissenschaftliche und künstlerische Weiterbildung an Hochschulen ist in der Regel ein abgeschlossenes Studium, teilweise stehen die Weiterbildungsangebote auch Bewerbern offen, die durch eine berufliche Tätigkeit oder auf andere Weise die für die Teilnahme erforderliche Eignung erworben haben [vgl. Kapitel 6.6.1.].

## **7.8. Gebühren für den Besuch von Bildungseinrichtungen**

Die Teilnehmer leisten für ihre Weiterbildung einen Beitrag, der durch steuerliche Entlastungen und durch Förderregelungen für untere Einkommensgruppen sowie für besondere Angebote unterstützt werden kann. So erfolgt beispielsweise die Finanzierung der Volkshochschulen [insbesondere allgemeine Weiterbildung] je nach Land zu 26 bis 57 % aus Teilnahmegebühren. In der beruflichen Weiterbildung tragen insbesondere die Teilnehmer der Anpassungsfortbildung im Wesentlichen die Weiterbildungskosten. Darüber hinaus werden im Rahmen von Personalentwicklungsmaßnahmen die Kosten zum Teil auch von den Unternehmen getragen [siehe auch Kapitel 2.8.4.].

Die wissenschaftliche Weiterbildung an den Hochschulen wird durch Entgelte und Gebühren der Teilnehmer finanziert.

## **7.9. Ausbildungsförderung für Erwachsene**

Der nachträgliche Erwerb von schulischen Abschlüssen wird nach dem Bundesausbildungsförderungsgesetz [BAföG - R68] und nach dem Aufstiegsfortbildungsförderungsgesetz [AFBG - R154] gefördert. Ausbildungsförderung nach dem BAföG wird z. B. für den Besuch von Abendschulen oder Kollegs gewährt, wenn der Auszubildende bei Beginn des Ausbildungsabschnitts das 30. Lebensjahr noch nicht überschritten hat. Ausbildungsabschnitte, die erst nach Vollendung des 30. Lebensjahres begonnen werden, können nur in bestimmten Ausnahmefällen gefördert werden.

Die Teilnehmer an der Aufstiegsfortbildung nach dem Aufstiegsfortbildungsförderungsgesetz haben einen Rechtsanspruch auf staatliche Förderung, die mit der Förderung von Studierenden nach dem Bundesausbildungsförderungsgesetz vergleichbar ist. Dadurch soll die berufliche Fortbildung nach Abschluss einer beruflichen Erstausbildung im dualen System oder an Berufsfachschulen gefördert werden. Hierunter fällt z. B. die Fortbildung der Gesellen und Facharbeiter zum Handwerksmeister oder Industriemeister sowie zum staatlich geprüften Techniker, Gestalter oder Betriebswirt. Mit der Novellierung des Aufstiegsfortbildungsförderungsgesetzes, die am 1. Januar 2002 in Kraft trat, ist die Förderung der beruflichen Aufstiegsfortbildung weiter verbessert worden. Durch die Gesetzesreform wurde eine deutlich höhere Weiterbildungsbeteiligung und ein entsprechend starker Anstieg der Zahl von Existenzgründungen erzielt. Von 2007 bis 2010 stellen Bund und Länder jährlich mehr als 150 Millionen Euro für die Aufstiegsfortbildung bereit.

Im Rahmen des Förderprogramms *Begabtenförderung berufliche Bildung* unterstützt die Bundesregierung mit Hilfe der Stiftung Begabtenförderungswerk berufliche Bildung

GmbH durch Stipendien die Weiterbildung begabter junger Berufstätiger, die eine anerkannte Berufsausbildung nach dem Berufsbildungsgesetz [R65], der Handwerksordnung [R66] oder in den bundesgesetzlich geregelten Fachberufen des Gesundheitswesens durchgeführt haben und die bei Aufnahme in das Förderprogramm jünger als 25 Jahre sind. Hierfür standen der Stiftung 2006 insgesamt 15,2 Millionen Euro aus Mitteln des Bundesministeriums für Bildung und Forschung zur Verfügung.

Mit dem neuen Instrument der so genannten „Bildungsprämie“ wird die Bundesregierung die Finanzierung individueller beruflicher Weiterbildung durch die Komponenten der Prämiegutscheine, eines Weiterbildungsdarlehens sowie durch Öffnung des Vermögensbildungsgesetzes unterstützen [siehe Kapitel 2.8.4.].

### **7.10. Wichtigste Fachrichtungen**

Die Einrichtungen der Erwachsenen- und Weiterbildung bieten eine Vielzahl von Bildungsgängen und Fachrichtungen aus dem Bereich der allgemeinen, beruflichen, politischen und wissenschaftlichen Weiterbildung an. Entsprechend verschieden sind auch Zielsetzung, Inhalte und Dauer der Bildungsmaßnahmen.

Ein quantitativ bedeutender Weiterbildungssektor ist die allgemeine und politische Weiterbildung mit einem besonders breiten Themenspektrum, das am Beispiel der Volkshochschulen in den statistischen Übersichten dargestellt ist [siehe Kapitel 7.17.].

### **7.11. Lehrmethoden**

Wie im Schulbereich gestaltet das Lehrpersonal den Unterricht in eigener pädagogischer Verantwortung unter Berücksichtigung der individuellen Lernvoraussetzungen der Teilnehmer.

Dem Einsatz neuer Informations- und Kommunikationstechnologien als effektives Mittel für das selbst gesteuerte Lernen kommt auch in der Erwachsenenbildung/Weiterbildung eine wachsende Bedeutung zu. So ist die Mehrzahl aller Fernlehreangebote ganz oder teilweise online-gestützt. Zahlreiche Initiativen und Projekte fördern den Einsatz dieser Technologien.

### **7.12. Lehrpersonal**

Die meisten Landesgesetze enthalten Festlegungen zu den Qualifikationsanforderungen an das pädagogische Personal. Nach einem Beschluss der Kultusministerkonferenz [KMK] von 1970 sollen Leiter und pädagogische Mitarbeiter der Einrichtungen der Erwachsenenbildung über einen Hochschulabschluss verfügen. Einstellungsvoraussetzung für pädagogische Assistenten ist ein Hochschulabschluss, ein Fachschulabschluss oder eine abgeschlossene Berufsausbildung mit mehrjähriger Berufserfahrung. Nach einer Empfehlung der Kultusministerkonferenz und des Deutschen Städtetages aus dem Jahre 1981 sollen die Einrichtungen der Erwachsenenbildung grundsätzlich über hauptberufliche pädagogische Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter verfügen.

Die fachliche Fortbildung des pädagogischen Personals in der Weiterbildung erfolgt im Rahmen der Zuständigkeit der Länder für die Weiterbildung. Darüber hinaus fördert das Bundesministerium für Bildung und Forschung [BMBF] verschiedene Projekte zur Verbesserung der fachlichen und pädagogischen Fähigkeiten der Tutorinnen und Tutoren in der Weiterbildung.

### **7.13. Leistungsbeurteilung/Lernerfolg**

Für die wissenschaftliche und künstlerische Weiterbildung wurde 1998 mit der Novellierung des Hochschulrahmengesetzes [HRG - R106] an den deutschen Hochschulen ein Leistungspunktsystem eingeführt. Künftig sollen auch Punkte außerhalb der Hochschulen erworben werden können, z. B. durch den nicht formalen Erwerb von Kompetenzen und durch berufliche Fortbildung. Dafür hat die Kultusministerkonferenz [KMK] mit ihrem Beschluss vom Juni 2002 zur Anrechnung von außerhalb des Hochschulwesens erworbenen Kenntnissen und Fähigkeiten auf ein Hochschulstudium die Voraussetzung geschaffen. Im November 2003 haben Kultusministerkonferenz, Hochschulrektorenkonferenz [HRK] und das Bundesministerium für Bildung und Forschung [BMBF] die Hochschulen in einer gemeinsamen Erklärung aufgerufen, zum Beispiel Prüfungen der beruflichen Fortbildung bei entsprechendem Niveau auf ein Hochschulstudium anzurechnen.

Für die Leistungsbeurteilung und die Prüfungen in der schulabschlussbezogenen Weiterbildung gelten vergleichbare Grundsätze und Zielvorstellungen wie im Sekundarbereich.

### **7.14. Abschlusszeugnisse**

Zum Nachholen von Abschlüssen des allgemeinbildenden Schulwesens auf dem Zweiten Bildungsweg wird auf die Beschreibung der Abendschulen und Kollegs in Kapitel 7.5. verwiesen. Auch die Volkshochschulen bieten in diesem Bereich Kurse an.

Nur ein Teil der Maßnahmen der beruflichen Weiterbildung ist darauf ausgerichtet, auf gesetzlich geregelte oder von den Selbstverwaltungsorganisationen der Wirtschaft [Kammern] verliehene Abschlüsse vorzubereiten.

Als Abschlüsse in der wissenschaftlichen Weiterbildung werden Zertifikate, bei weiterbildenden Studiengängen auch Hochschulgrade erworben.

### **7.15. Maßnahmen zur Erleichterung des Übergangs in den Beruf**

Verschiedene Formen der Zusammenarbeit zwischen Einrichtungen und Trägern der Weiterbildung und Partnern des sozialen Umfeldes [kommunale Behörden und Behörden der Länder, Betriebe, Arbeitgeber- und Arbeitnehmervertretungen, Industrie- und Handelskammern und sonstige Selbstverwaltungsorganisationen der Wirtschaft] haben sich herausgebildet.

### **7.16. Bildungseinrichtungen in freier Trägerschaft**

Das Weiterbildungsangebot umfasst ein breites Spektrum von Maßnahmen der allgemeinen, beruflichen, politischen und kulturellen Weiterbildung, das in einem gewachsenen Nebeneinander von staatlichen und privaten, gemeinnützigen und gewinnorientierten, betrieblichen und öffentlichen Bildungseinrichtungen sowie von Einrichtungen der Evangelischen und Katholischen Kirche, der Gewerkschaften und anderer gesellschaftlicher Gruppen getragen wird.

### 7.17. Statistische Daten

In Deutschland gibt es keine zusammenfassende Statistik über alle Weiterbildungsbe-  
reiche und unter Berücksichtigung aller Träger. Statistische Daten können deshalb nur  
aus Teilbereichen entnommen werden.

So geht z. B. aus der vom Deutschen Volkshochschulverband vorgelegten Statistik für  
das Arbeitsjahr 2006 hervor, dass von den 974 Volkshochschulen ca. 558.000 Kurse und  
Lehrgänge angeboten wurden, die 6,5 Millionen Mal belegt wurden. Dem entspricht ein  
Weiterbildungsvolumen von etwa 14,9 Millionen Unterrichtsstunden. Dafür standen ins-  
gesamt 631 hauptberufliche Leiter, 247 nebenberufliche Leiter, 3.683 hauptberufliche  
Mitarbeiter in der Verwaltung und 3.229 hauptberufliche pädagogische Mitarbeiter zur  
Verfügung. Die Zahl der neben- und freiberuflichen Kursleiter belief sich auf 195.498.

Die im Auftrag des Bundesministeriums für Bildung und Forschung erstellte Studie  
*Weiterbildungsbeteiligung in Deutschland* zeigt, dass die Inanspruchnahme von Weiter-  
bildung in den letzten Jahren erheblich gestiegen ist. Während 1985 25 % der Bundes-  
bürger im Alter von 19 bis unter 65 Jahren an Weiterbildung teilgenommen haben, wa-  
ren es im Jahr 2006 bereits 43 %, wobei gegenüber dem bisherigen Höchststand von 1997  
ein Rückgang um 5 Prozentpunkte zu verzeichnen ist.

Am stärksten ist die Teilnahmequote in der beruflichen Weiterbildung gestiegen. Sie  
erhöhte sich von 12 % im Jahr 1985 auf 26 % im Jahr 2006. Die Teilnahmequote in der be-  
ruflichen Weiterbildung blieb damit auf dem Stand des Jahres 2003. Die Teilnahme an  
allgemeiner und politischer Weiterbildung stieg gegenüber dem Jahr 2003 von 26 %  
auf 27 %.

Die Teilnahme an Weiterbildung hängt danach insbesondere von folgenden Faktoren  
ab:

- **SCHULISCHER BILDUNGSABSCHLUSS:** Personen mit höherer Schulbildung beteiligen  
sich wesentlich häufiger an Weiterbildung als Personen mit niedriger Schulbildung.  
Im Jahr 2006 nahmen 58 % der Personen mit höherer Schulbildung an Weiterbildung  
teil gegenüber 30 % derjenigen mit niedriger Schulbildung [berufliche Weiterbildung  
37 % zu 17 %].
- **BERUFLICHER ABSCHLUSS:** Mit steigender beruflicher Qualifikation nimmt die Teil-  
nahme an Weiterbildung zu. Im Jahr 2006 nahmen 62 % der Personen mit Hochschul-  
abschluss an Weiterbildung teil gegenüber 23 % der Befragten ohne Berufsausbildung  
[berufliche Weiterbildung: 40 % zu 8 %].
- **BERUFLICHE STELLUNG:** Im Jahr 2006 haben nur 22 % der Arbeiter an beruflicher  
Weiterbildung teilgenommen, dagegen 39 % der Angestellten und 50 % der Beamten  
[Weiterbildung insgesamt Arbeiter 34 %, Angestellte 54 % und Beamte 67 %].
- **ALTER:** Jüngere Personen nehmen häufiger an Weiterbildung teil als ältere. Die Ge-  
samtteilnahmequote der unter 35-jährigen im Jahr 2006 betrug 46 % gegenüber  
34 % der 50- bis 64-jährigen [berufliche Weiterbildung: 27 % zu 19 %]. Gegenüber dem  
Jahr 2006 ist ein Anstieg der Beteiligung an allgemeiner Weiterbildung um 3 % und an  
beruflicher Weiterbildung um 2 % unter den 50- bis 64-jährigen zu verzeichnen.



- **GESCHLECHT:** Frauen beteiligen sich kaum seltener [42 %] an Weiterbildung als Männer [44 %]. Verglichen mit dem Jahr 2003 blieb der Abstand der Teilnahmequote damit gleich. In der beruflichen Weiterbildung hat sich der Abstand seit 2003 leicht vergrößert: hier beteiligten sich 2006 29 % der Männer und 24 % der Frauen. Betrachtet man nur erwerbstätige Männer und Frauen, so liegen die Teilnahmequoten in der beruflichen Weiterbildung bei 35 % [Männer] und 34 % [Frauen]
- **NATIONALITÄT:** Ausländer [39 %] und Deutsche mit Migrationshintergrund [34 %] nehmen seltener an Weiterbildung teil als Deutsche ohne Migrationshintergrund [44 %]. An beruflicher Weiterbildung nahmen 2006 28 % der Deutschen ohne Migrationshintergrund, 20 % der Deutschen mit Migrationshintergrund und 18 % der Ausländer teil. In der Untersuchung wurden nur deutschsprachige Ausländer erfasst.

## Teilnehmer an Maßnahmen zur Weiterbildung nach Bereichen und Themen 2006<sup>1</sup>

Weiterbildungsbereiche/Weiterbildungsthemen	in Prozent der Bevölkerung im Alter von 19 bis unter 65 Jahren
<b>Berufliche Weiterbildung</b>	<b>26</b>
Umschulung	1
Beruflicher Aufstieg	3
Betriebliche Einarbeitung	4
Berufliche Anpassung	9
Sonstiges	9
<b>Allgemeine Weiterbildung</b>	<b>27</b>
Gesundheit	4
Rechtsfragen	2
Haushalt	0
Kindererziehung	1
Persönliche Probleme	0
Staatsbürgerkunde	1
Sprachkenntnisse	4
Praktische Kenntnisse	2
Naturwissenschaft u. Technik	1
Sport	2
Freizeitgestaltung	1
Kunst, Literatur, Religion, Geschichte oder Länderkunde	1
Umweltschutz/Ökologie	1
Multikulturelle Fragen	0
Esoterik	0
Computer, EDV, Internet	6
Sonstiges	1
<b>Gesamtteilnahmequote</b>	<b>43</b>

<sup>1</sup> Jeder Teilnehmer wird bei den einzelnen Themenbereichen unabhängig von der Zahl seiner Teilnahmefälle nur einmal erfasst.

Quelle: TNS Infratest Sozialforschung, Weiterbildungsbeteiligung in Deutschland, 2008

**Volkshochschulen 2006**  
**Kurse und Belegungen nach Programmbereichen**

	Kursveranstaltungen		Belegungen	
	Anzahl	%	Anzahl	%
Politik, Gesellschaft, Umwelt	46.128	8,3	682.990	10,5
Kultur, Gestalten	91.700	16,4	1.008.265	15,5
Gesundheit	164.458	29,5	2.104.299	32,4
Sprachen	172.075	30,8	1.867.527	28,7
Arbeit, Beruf	73.482	13,2	711.772	11,0
Grundbildung, Schulabschlüsse	10.125	1,8	124.394	1,9
Insgesamt	557.968	100	6.499.247	100

Quelle: Volkshochschul-Statistik, Arbeitsjahr 2006

**Abendschulen und Kollegs 2006**

Schulen	306
Schüler insgesamt	60.972
an Abendhauptschulen	1.255
an Abendrealschulen	21.582
an Abendgymnasien	20.456
an Kollegs	17.679
Lehrer insgesamt	3.734
an Abendhauptschulen	70
an Abendrealschulen	910
an Abendgymnasien	1.310
an Kollegs	1.444

Quelle: Statistisches Bundesamt, Fachserie 11, Reihe 1, 2007 und Statistische Veröffentlichungen der Kultusministerkonferenz, Nr. 184, 2007

**Abendschulen und Kollegs in freier Trägerschaft 2006**

Schulen	Schüler	Schüleranteil an der Gesamtschülerzahl der Schulart in Prozent
90	11.644	19,5

Quelle: Statistisches Bundesamt, Fachserie 11, Reihe 1.1, 2007

### Teilnehmer an Fernunterrichtslehrgängen nach Themenbereichen 2006

Themenbereich	Teilnehmer	
	Anzahl	Prozent
Sozialwissenschaften	1.945	0,9
Pädagogik, Psychologie	16.191	7,6
Geisteswissenschaften	7.184	3,4
Sprachen	19.056	8,9
Wirtschaft u. kaufmännische Praxis	55.164	24,9
Mathematik, Naturwissenschaften, Technik	15.225	6,2
Freizeit, Gesundheit, Haushaltsführung	50.654	14,5
Schulische u. sonstige Lehrgänge	37.201	17,4
Betriebswirte, Techniker und Übersetzer	19.298	9,0
EDV-Lehrgänge	15.722	7,4
<b>Insgesamt</b>	<b>215.658</b>	<b>100,0</b>

Quelle: Statistisches Bundesamt, Weiterbildung, 2007

## **8. LEHRPERSONAL UND ANDERES PERSONAL IM BILDUNGSBEREICH**

### **8.1. Erstausbildung**

Im Folgenden wird die Ausbildung des Lehrpersonals an allgemeinbildenden und beruflichen Schulen dargestellt. Die Ausbildung für das Lehrpersonal an Hochschulen und Berufsakademien wird in diesem Kapitel nicht behandelt, da es für den tertiären Bereich keine spezielle Ausbildung gibt. Die Anforderungen an das Lehrpersonal im tertiären Bereich werden jedoch über die unterschiedlichen Einstellungsvoraussetzungen der zu besetzenden Stellen definiert, die in dem Abschnitt über die Beschäftigungsbedingungen dargestellt werden [siehe Kapitel 8.2.5.2.].

#### **8.1.1. Geschichtlicher Überblick**

Von einer geregelten Lehrerausbildung kann erst ab dem 19. Jahrhundert gesprochen werden, als die Tätigkeit des Lehrers zu einem eigenständigen Beruf wurde. Dabei waren jedoch die Lehrkräfte an den höheren Schulen, die eine wissenschaftliche Ausbildung an Universitäten absolviert hatten, und die Lehrkräfte an Volksschulen, die erst seit den 20er Jahren des 19. Jahrhunderts eine geregelte zwei- bis dreijährige Ausbildung an Lehrerseminaren erhielten, dem eigenen Selbstverständnis und der öffentlichen Meinung nach noch zwei völlig verschiedene Berufsstände. Eine pädagogische Ausbildung der Lehrkräfte an höheren Schulen als Vorläufer des späteren Vorbereitungsdienstes war bereits in Ansätzen verwirklicht, ehe die Zweite Staatsprüfung kurz vor dem Ersten Weltkrieg allgemein eingeführt wurde. Lehrkräfte an Volksschulen legten nach einer Probezeit eine Zweite Staatsprüfung oder Dienstprüfung ab.

Generell gab es in den einzelnen deutschen Ländern nicht unerhebliche Unterschiede in der Entwicklung und Ausgestaltung der Lehrerbildung. Diese bestanden auch nach dem Ersten Weltkrieg fort, nachdem es nicht, wie in der Weimarer Verfassung vorgesehen, zu einer einheitlichen Ausbildung insbesondere der Lehrkräfte an Volksschulen gekommen war. Diese fand weiterhin entweder an Lehrerseminaren statt oder wurde an neu gegründete Hochschulen, die Pädagogischen Akademien, verlagert oder sogar als sechssemestriges Universitätsstudium institutionalisiert. Voraussetzung für die zwei- bis dreijährige Ausbildung war zunehmend die Hochschulreife. Die pädagogische Ausbildung der Lehrkräfte an höheren Schulen wurde nun durch die Errichtung von Studienseminaren ausgebaut und systematisiert.

Die Lehrerbildungspolitik der Nationalsozialisten war widersprüchlich. Nachdem zunächst für Lehrkräfte an Volksschulen die zweijährige Ausbildung in Pädagogischen Akademien vereinheitlicht worden war, wurde sie 1940 wieder aufgehoben und durch eine fünfjährige praktische Unterweisung an Lehrerbildungsanstalten [nach Abschluss der Volksschule] ersetzt. Die Aspiranten wurden unter parteipolitischen Gesichtspunkten ausgewählt und einer umfassenden ideologischen Indoktrinierung unterzogen.

Nach dem Zusammenbruch der nationalsozialistischen Herrschaft lag die Verantwortung für die Lehrerbildung wieder bei den neu errichteten Ländern, die zunächst auf die Lehrerausbildungsmodelle der Weimarer Republik zurückgriffen. In den 50er Jahren begann in Bezug auf die Lehrerbildung für den Bereich der Grundschulen, Hauptschulen und Realschulen eine schrittweise Reform im Sinne einer Verwissenschaftlichung und Annäherung an die Ausbildung für das Lehramt an Gymnasien. Die Einrichtungen

für Lehrerausbildung erhielten den Status Pädagogischer Hochschulen, wurden jedoch mit Ausnahme von Baden-Württemberg in die Universitäten integriert. Mit der endgültigen Überführung der Lehrerausbildung in die Universitäten verband sich auch eine Neustrukturierung der Lehramtsstudiengänge, die folgende Bereiche umfassen sollten: den fachwissenschaftlichen Bereich, den erziehungs- und gesellschaftswissenschaftlichen Bereich und den fachdidaktischen Bereich. Das neue Konzept brachte für alle bisherigen Studiengänge entscheidende Veränderungen: für Lehrkräfte an Gymnasien waren Erziehungswissenschaft, Fachdidaktik und Schulpraxis in die Ausbildung einzubeziehen; für die Lehrkräfte an Volksschulen wurde der Anteil des fachwissenschaftlichen Studiums ausgeweitet, während die Anteile der bisher zentralen Fächer Erziehungswissenschaft, Fachdidaktik und musische Ausbildung geringer wurden.

In der Deutschen Demokratischen Republik [DDR] existierten zwei unterschiedliche Ausbildungsgänge für Lehrkräfte der Unterstufe [Jahrgangsstufen 1-4] einerseits und der Mittel- und Oberstufe [Jahrgangsstufen 5-12] andererseits. Während die Lehrkräfte der Unterstufe an Instituten für Lehrerbildung ohne Hochschulreife als Zugangsvoraussetzung wissenschaftlich ausgebildet wurden, absolvierten die Lehrkräfte der Mittel- und Oberstufe ein vier- bzw. fünfjähriges Studium, das verschiedene Praktika und pädagogische bzw. fachdidaktische Inhalte umfasste [eine Zweite Staatsprüfung wie im Westen Deutschlands war nicht vorgesehen]. Wesentliche Zielsetzung war, die gesamte Ausbildung mit marxistisch-leninistischer Ideologie zu durchdringen. Mit der politischen Wende in der DDR und der staatlichen Vereinigung wurden im Zusammenhang mit einer Reform des Schulwesens die Strukturen der Lehrämter und die Ausbildung an die in den westdeutschen Ländern bestehenden Verhältnisse angenähert. Insbesondere wurde für alle Lehrämter ein Vorbereitungsdienst eingerichtet und die Ausbildung der Unterstufenlehrer außerhalb des Hochschulbereichs eingestellt.

### **8.1.2. Gegenwärtige Reformdebatte und zukünftige Entwicklungen**

Die Lehrerausbildung in der Bundesrepublik Deutschland weist aufgrund der Kulturhoheit der Länder und geschichtlich bedingt einen hohen Diversifizierungsgrad nach Schularten und Schulstufen auf. Darüber hinaus muss sie fachwissenschaftliche, fachdidaktische und erziehungswissenschaftliche Studien untereinander verbinden und die berufsvorbereitenden Praxisanteile sinnvoll mit der Theorie verknüpfen. Außerdem ist es erforderlich, die Ausbildungsinhalte der ersten Ausbildungsphase mit denen der zweiten, im Schwerpunkt schulpraktischen Phase angemessen abzustimmen.

An dieser Struktur der Lehrerausbildung hielt auch eine 1998 von der Kultusministerkonferenz eingesetzte Gemischte Kommission von Fachleuten aus Wissenschaft und Bildungsverwaltung fest. Aufbauend auf den bisherigen Formen und Institutionen der Lehrerausbildung empfahl die *Gemischte Kommission Lehrerbildung* jedoch, der Personalentwicklung und der kontinuierlichen Fortbildung der Lehrkräfte eine größere Bedeutung beizumessen. Neben den Arbeitsergebnissen der *Gemischten Kommission Lehrerbildung* von 1999 bilden die Empfehlungen des Wissenschaftsrates zur künftigen Struktur der Lehrerausbildung von 2001 die Grundlage für die aktuellen Reformansätze.

Gegenwärtig gibt es in allen Ländern Bemühungen um eine Reform der Lehrerausbildung für alle Schularten. Mit landesspezifischer Akzentsetzung konzentrieren sich die Länder unter anderem auf folgende Maßnahmen zur Reform der Lehrerausbildung:

- eine stärkere Praxisorientierung während der Ausbildung
- die Intensivierung der Bezüge zwischen den einzelnen Ausbildungsphasen
- die besondere Bedeutung der sogenannten Berufseingangsphase
- die Einführung studienbegleitender Prüfungen
- Maßnahmen zur Verbesserung der Lehrertätigkeit im Hinblick auf diagnostische und methodische Kompetenz

Die Kultusministerkonferenz hat in einer gemeinsam mit den Bildungs- und Lehrergerwerkschaften verabschiedeten Erklärung *Aufgaben von Lehrerinnen und Lehrern heute – Fachleute für das Lernen* vom Oktober 2000 die Positionen der *Gemischten Kommission Lehrerbildung* in vielfacher Hinsicht bekräftigt und sie sich damit weitgehend zu eigen gemacht. Danach besteht die Kernaufgabe von Lehrkräften als Fachleuten für das Lernen darin, Lehr- und Lernprozesse zu planen, zu organisieren und zu reflektieren. Es ist Aufgabe der Lehrkräfte, grundlegende Kenntnisse und Fertigkeiten in Methoden zu vermitteln, die es dem Einzelnen ermöglichen, selbstständig den Prozess des lebenslangen Lernens zu meistern. Sie nehmen die Erziehungsaufgabe in der Schule wahr und arbeiten in der Förderung positiver Wertorientierungen, Haltungen und Handlungen der Schülerinnen und Schüler eng mit den Eltern zusammen. Sie beurteilen die Leistungen der Schülerinnen und Schüler und beraten Schüler wie Eltern. Lehrkräfte sollen ihre Kompetenzen durch die Nutzung von Fort- und Weiterbildungsangeboten ständig weiterentwickeln. Im Rahmen der Schulentwicklung sind sie zudem in wachsendem Maße gefordert, in schulübergreifenden Gremien und Institutionen mitzuarbeiten sowie Aufgaben und Verantwortung bei der eigenständigen Verwaltung der Schule zu übernehmen.

Im Oktober 2006 haben die Kultusministerkonferenz und die Bildungs- und Lehrergerwerkschaften die gemeinsame Erklärung *Fördern und Fordern – eine Herausforderung für Bildungspolitik, Eltern, Schule und Lehrkräfte* verabschiedet. Darin wird auf der Grundlage der Erklärung von 2000 festgehalten, dass Lehrkräfte als Experten für Unterricht und Erziehung angesichts veränderter gesellschaftlicher Bedingungen und des weiter gefassten schulischen Auftrages zunehmend als Teil eines personalen Netzwerkes agieren, das von der Kommunikation und Kooperation mit z. B. Schulsozialarbeitern, Sozialpädagogen, Psychologen, Eltern und Wissenschaftlern getragen wird. Vor diesem Hintergrund zeichnet sich ein verändertes Bild des Lehrerberufs ab, das gekennzeichnet ist durch

- das frühzeitige Erkennen individueller Stärken und Schwächen der Schülerinnen und Schüler
- den professionellen Umgang mit der zunehmenden Heterogenität der Lerngruppen
- den konstruktiven Umgang mit den Ergebnissen interner und externer Evaluation
- den Aufbau und die Pflege von Strukturen, die den Austausch mit anderen Bildungseinrichtungen sowie die Einbeziehung der Eltern, der Ausbildungsbetriebe und der Schulgemeinde in den Bildungs- und Erziehungsprozess erleichtern
- die Arbeit innerhalb eines Netzwerks, um unterschiedliches Expertenwissen für Unterricht und Erziehung zusammenzuführen
- die Orientierung der Arbeit an den länderübergreifenden Bildungsstandards und ihrer Überprüfung
- die Ableitung qualitätsfördernder und Bildungschancen sichernder Maßnahmen aus diesen Evaluationen

- ein verändertes Zeitmanagement, kollegiale Kooperation und Teilhabe an der schulischen Gesamtentwicklung
- die Bereitschaft, sich den Anforderungen eines lebenslangen Lernprozesses zu stellen

Im Dezember 2004 hat die Kultusministerkonferenz *Standards für die Lehrerbildung: Bildungswissenschaften* beschlossen. Dabei hat sie sich an dem Berufsbild orientiert, das in der gemeinsam mit den Bildungs- und Lehrgewerkschaften verabschiedeten Erklärung vom Oktober 2000 beschrieben wurde. Die Standards für die Bildungswissenschaften geben vielfältige Hinweise, welche Kompetenzen die Lehrkräfte zur erfolgreichen Gestaltung ihres sich verändernden beruflichen Alltags erwerben müssen. Im Hinblick auf die Verbesserung der diagnostischen und methodischen Kompetenz ist mit der Einführung der *Standards für die Lehrerbildung* eine weitere Grundlage für eine auf Professionalität ausgerichtete Lehrerausbildung geschaffen worden. Nähere Informationen sind Kapitel 8.1.5. zu entnehmen. Die *Standards für die Lehrerbildung* sind außerdem ein wesentliches Element der Qualitätssicherung und Qualitätsentwicklung im Schulbereich. Vgl. hierzu Kapitel 9.5.2.5. Zur Ergänzung der auf die Bildungswissenschaften bezogenen Standards werden ländergemeinsame inhaltliche Anforderungen für die Fachwissenschaften und ihre Didaktik entwickelt, auf deren Grundlage Studiengänge, mit denen die Bildungsvoraussetzungen für ein Lehramt vermittelt werden, akkreditiert und evaluiert werden sollen.

Bei der Neustrukturierung der Lehrerausbildung findet die mit der Novelle des Hochschulrahmengesetzes [HRG - R106] 1998 in Deutschland eingeführte gestufte Studienstruktur mit Bachelor- und Masterabschlüssen [BA/MA] Berücksichtigung. Die Kultusministerkonferenz hat im Juni 2005 *Eckpunkte für die gegenseitige Anerkennung von Bachelor- und Masterabschlüssen in Studiengängen, mit denen die Bildungsvoraussetzungen für ein Lehramt vermittelt werden* beschlossen. Die ländergemeinsamen Strukturvorgaben für die Einführung von Bachelor- und Masterstudiengängen der Kultusministerkonferenz sind in der Folge entsprechend ergänzt worden. Nähere Informationen sind Kapitel 8.1.8. zu entnehmen.

### **8.1.3. Spezifischer rechtlicher Rahmen**

Die Ausbildung der Lehrkräfte aller Schularten ist durch Landesrecht geregelt. Die einschlägigen Rechtsnormen sind u. a. die Gesetze [R73, R75, R77, R80, R84, R86, R89, R96, R105] und Rechtsverordnungen für die Lehrerbildung, die Studienordnungen für die Lehramtsstudiengänge und die Prüfungsordnungen für die Erste Staatsprüfung, die Ausbildungsordnungen für den Vorbereitungsdienst und die Prüfungsordnungen für die Zweite Staatsprüfung.

Die Zuständigkeit für die Lehrerausbildung liegt bei den Kultusministerien der Länder. Diese regeln die Ausbildung durch Studienordnungen und Prüfungsordnungen. Die Prüfungen [Erste und Zweite Staatsprüfung] werden durch staatliche Prüfungsämter oder -kommissionen der Länder abgenommen. Aufgrund der Einführung von Bachelor- und Masterabschlüssen in der Lehrerausbildung werden sich hier in den nächsten Jahren Veränderungen ergeben. Eine Zusammenstellung der gesetzlichen Regelungen aller Länder im Bereich der Lehrerausbildung ist über die Internet-Seite der Kultusministerkonferenz zugänglich [[www.kmk.org](http://www.kmk.org)].



#### **8.1.4. Einrichtungen der Lehrerbildung, Niveau und Ausbildungsmodelle**

Die Lehrerbildung gliedert sich grundsätzlich in zwei Phasen, ein Hochschulstudium und eine pädagogisch-praktische Ausbildung. Lehramtsstudiengänge werden an Universitäten, Technischen Hochschulen/Technischen Universitäten, Pädagogischen Hochschulen sowie Kunst- und Musikhochschulen angeboten. Die pädagogisch-praktische Ausbildung in Form eines Vorbereitungsdienstes findet an schulpraktischen Seminaren [Studienseminaren] und Ausbildungsschulen statt.

In allen Ländern sind für das Hochschulstudium an den Universitäten Einrichtungen [z. B. Zentren für Lehrerbildung] geschaffen worden oder in Planung befindlich, die die Lehrerbildung zwischen den Fachbereichen koordinieren und eine angemessene Praxisorientierung gewährleisten.

#### **8.1.5. Zulassungsbedingungen**

Lehramtsstudiengänge setzen grundsätzlich die Hochschulreife voraus, die nach 12- bzw. 13-jährigem Schulbesuch mit Bestehen der Abiturprüfung erworben wird. Die Hochschulreife kann im Einzelfall auch auf anderem Wege erlangt werden [vgl. Kapitel 7.5.], z. B. von Erwachsenen nach erfolgreichem Besuch einer Abendschule oder in bestimmten Fällen nach erfolgreichem Abschluss einer nicht-universitären Ausbildung im tertiären Bereich.

Das Bestehen der Ersten Staatsprüfung ist Voraussetzung für die Übernahme in den Vorbereitungsdienst, ja sie begründet sogar ein Anrecht auf Zulassung. Im Bereich der Ausbildung für das Lehramt an beruflichen Schulen kann eine Diplomprüfung an die Stelle der Ersten Staatsprüfung treten. Zur Einführung von Bachelor- und Masterstudiengängen, mit denen die Bildungsvoraussetzungen für ein Lehramt vermittelt werden, wird auf Kapitel 8.1.8. verwiesen.

#### **8.1.6. Curricula, spezifische Kompetenzen, Spezialisierung**

In der Lehrerbildung entsprechen die verschiedenen Lehrerberufe den in Kapitel 4, 5 und 10 beschriebenen Schulstufen und Schularten in den Ländern. Angesichts der Vielzahl der Bezeichnungen, die sich daraus für die Lehrämter ergeben, hat sich die Kultusministerkonferenz aus Gründen der Übersichtlichkeit auf folgende sechs Lehramtstypen verständigt:

Typ 1	Lehrämter der Grundschule bzw. Primarstufe
Typ 2	Übergreifende Lehrämter der Primarstufe und aller oder einzelner Schularten der Sekundarstufe I
Typ 3	Lehrämter für alle oder einzelne Schularten der Sekundarstufe I
Typ 4	Lehrämter für die Sekundarstufe II [allgemeinbildende Fächer] oder für das Gymnasium
Typ 5	Lehrämter für die Sekundarstufe II [berufliche Fächer] oder für die beruflichen Schulen
Typ 6	Sonderpädagogische Lehrämter.

In allen Ländern gliedert sich die Ausbildung in ein Studium an einer Universität oder gleichgestellten Hochschule und eine pädagogisch-praktische Ausbildung [Vorbereitungsdienst]. Der erste Ausbildungsabschnitt umfasst

- einen fachwissenschaftlichen Teil [einschließlich Fachdidaktik] mit dem Studium von mindestens zwei Fächern/Fachrichtungen oder Fächergruppen;
- einen erziehungswissenschaftlichen Teil mit Studienverpflichtungen in Pädagogik und Psychologie; dazu kommen wahlweise noch weitere Bereiche wie z. B. Philosophie, Gesellschaftswissenschaften/Politik, Theologie [so genannte Bildungswissenschaften];
- studienbegleitende, z. T. mehrwöchige [Schul-]Praktika.

In die Ausbildung für Lehrkräfte sollen darüber hinaus auch sonderpädagogische Fragestellungen einbezogen werden. Dabei sind nach der Stellungnahme der Kultusministerkonferenz zur *Studienstrukturreform für die Lehrerausbildung* [Beschluss der Kultusministerkonferenz von 1995] sowie nach den Rahmenvereinbarungen über die Ausbildung und Prüfung für die sechs Lehramtstypen [Beschlüsse der Kultusministerkonferenz von 1994, 1995 und 1997] für die beiden erstgenannten Teile bestimmte Mindestnormen in Form von Regelstudienzeiten und Semesterwochenstunden vorgesehen. Die Rahmenvereinbarungen werden derzeit den neuen Ausbildungsstrukturen angepasst. Die Rahmenvereinbarung für Lehramtstyp 5 ist bereits im September 2007 verabschiedet worden.

Im Dezember 2004 hat die Kultusministerkonferenz *Standards für die Lehrerbildung: Bildungswissenschaften* beschlossen. Die Standards definieren Anforderungen, die Lehrkräfte erfüllen sollen, und beziehen sich auf die in den Schulgesetzen der Länder formulierten Bildungs- und Erziehungsziele. Die Anforderungen ergeben sich aus den angestrebten Kompetenzen, die in vier Bereiche unterteilt sind:

- Unterrichten
- Erziehen
- Beurteilen
- Innovieren

Die *Standards für die Lehrerbildung* in den Bildungswissenschaften sind von den Ländern zu Beginn des Ausbildungsjahres 2005/2006 als Grundlagen für die spezifischen Anforderungen an Lehramtsstudiengänge einschließlich der praktischen Ausbildungsteile und des Vorbereitungsdienstes übernommen worden.

Im Rahmen der Weltdekade „Bildung für eine nachhaltige Entwicklung“ der Vereinten Nationen haben die Kultusministerkonferenz und die Deutsche UNESCO-Kommission im Juni 2007 eine gemeinsame Empfehlung zur „Bildung für eine nachhaltige Entwicklung in der Schule“ verabschiedet. In der Lehrerausbildung wird angestrebt, angehenden Lehrerinnen und Lehrern bereits in der Erstausbildung Kompetenzen in Themen der nachhaltigen Entwicklung zu vermitteln.

## **Hochschulstudium**

Nachfolgend werden für die sechs Lehramtstypen charakteristische Elemente der Studiengänge in generalisierter Form beschrieben. Einzelheiten sind in Studienordnungen

bzw. staatlichen Ausbildungsordnungen und Prüfungsordnungen geregelt. Diese enthalten Bestimmungen insbesondere über

- die Fächer/Fachrichtungen und ihre Kombinationen, die für das jeweilige Lehramt gewählt werden können;
- Umfang und Inhalte des Studiums in den einzelnen Fächern/Fachrichtungen einschließlich bildungswissenschaftlicher und fachdidaktischer Studienfächer;
- die Art der Leistungsnachweise während des Studiums, Art und Umfang der einzelnen Teilprüfungen und die Modalitäten der Bewertung.

### **Lehramtstyp 1: Lehrämter der Grundschule bzw. Primarstufe**

Die Ausbildung für ein Lehramt dieses Typs erfolgt durch ein 7-semesteriges Studium mit einem Studienvolumen von etwa 120 Semesterwochenstunden, welches erziehungswissenschaftlichen und schulpraktischen Anteilen einen besonderen Platz zuweist. Es umfasst das Studium eines Wahl- oder Schwerpunktfaches sowie das Studium der Didaktik der Grundschule bzw. Primarstufe. Alternativ kann für das Lehramt der Grundschule bzw. Primarstufe ein Studium von Lernbereichen oder eines oder mehrerer Fächer bei angemessener Verknüpfung mit fachdidaktischen Fragestellungen absolviert werden. Wahlmöglichkeiten und Schwerpunktsetzungen sind je nach Land unterschiedlich geregelt.

Zum bildungswissenschaftlichen Grundstudium gehören Allgemeine Pädagogik und Schulpädagogik sowie Psychologie; zwischen Philosophie und Soziologie/Politologie oder Theologie bestehen unterschiedliche Wahlmöglichkeiten. Das Studium schließt mindestens ein mehrwöchiges Schulpraktikum ein. Es soll auch mindestens ein begleitetes didaktisches bzw. fachdidaktisches Praktikum umfassen. Außerschulische Praktika können die Ausbildung ergänzen.

Das Studium ist auf die wissenschaftlichen Kernbereiche der jeweils studierten Fächer bzw. Lernbereiche ausgerichtet und soll die Fähigkeit zur Durchdringung komplexer Sachverhalte und auch zu fachübergreifendem und interdisziplinärem Arbeiten entwickeln. Die Fächer Deutsch und Mathematik sowie der Bereich der musischen Fächer besitzen dabei in manchen Ländern eine Sonderstellung, die sich in [Mindest-]Studienverpflichtungen oder Pflichtbindungen niederschlägt.

### **Lehramtstyp 2: Übergreifende Lehrämter der Primarstufe und aller oder einzelner Schularten der Sekundarstufe I**

Die Ausbildung für ein hier eingruppiertes Lehramt entspricht weitgehend der für ein Lehramt des Typs 1. Je nach Land kann zugleich eine Lehramtsbefähigung für die Primarstufe wie auch für bestimmte Schularten der Sekundarstufe I oder für die gesamte Sekundarstufe I erworben werden. Das Studium der gewählten Unterrichtsfächer – auf wissenschaftlichem Niveau – ist teilweise auf die entsprechenden Schularten bzw. Schulstufen hin ausgerichtet.

### **Lehramtstyp 3: Lehrämter für alle oder einzelne Schularten der Sekundarstufe I**

Die Ausbildungsgänge, die in Lehramtstyp 3 zusammengefasst sind, vermitteln eine Lehramtsbefähigung für die gesamte Sekundarstufe I oder für bestimmte Schularten der Sekundarstufe I. In der Regel ist ein 7- bis 9-semesteriges Studium mit einem Studienvolumen von etwa 120–160 Semesterwochenstunden von mindestens zwei Unter-

richtsfächern bei angemessener Verknüpfung mit fachdidaktischen Fragestellungen und ein bildungswissenschaftliches Begleitstudium zu absolvieren. Darüber hinaus ist die Teilnahme an mindestens einem mehrwöchigen Schulpraktikum erforderlich; es soll auch ein begleitetes didaktisches bzw. fachdidaktisches Praktikum umfassen. Außerschulische Praktika können die Ausbildung ergänzen.

#### **Lehramtstyp 4: Lehrämter für die Sekundarstufe II (allgemeinbildende Fächer) oder für das Gymnasium**

Die Ausbildung für ein Lehramt dieses Typs erfolgt durch ein in der Regel 9-semesteriges [bei einem künstlerischen Fach gelegentlich 12-semesteriges] Studium mit einem Studienvolumen von etwa 160 Semesterwochenstunden von mindestens zwei Unterrichtsfächern, wobei fachdidaktische Studien einzubeziehen sind. Das Studium ist auf die wissenschaftliche Breite der jeweils studierten Fächer ausgerichtet und soll die Fähigkeit zur Durchdringung komplexer Sachverhalte und auch zu fachübergreifendem und interdisziplinärem Arbeiten entwickeln. Das Studium schließt mindestens ein mehrwöchiges Schulpraktikum ein. Es soll auch mindestens ein begleitetes didaktisches bzw. fachdidaktisches Praktikum umfassen. Außerschulische Praktika können die Ausbildung ergänzen.

Grundsätze zur Ersten Staatsprüfung für das Lehramt an Gymnasien und Rahmenbestimmungen zu den Prüfungsanforderungen für fast alle Studiengebiete, die als Prüfungsfächer gewählt werden können, sind in Vereinbarungen der Kultusministerkonferenz festgelegt. Darin sind relativ konkrete Anforderungsprofile vereinbart worden, die in die Prüfungsordnungen der Länder eingegangen sind.

#### **Lehramtstyp 5: Lehrämter für die Sekundarstufe II (berufliche Fächer) oder für die beruflichen Schulen**

Die Rahmenvereinbarung der Kultusministerkonferenz über die Ausbildung und Prüfung für ein Lehramt der Sekundarstufe II [berufliche Fächer] oder für die beruflichen Schulen ist im September 2007 neu gefasst worden. Die Neufassung berücksichtigt die Beschlüsse der Kultusministerkonferenz zur Anerkennung von Abschlüssen in Bachelor- und Masterstudiengängen in der Lehrerbildung [siehe Kapitel 8.1.8.]. Demnach erfolgt die Ausbildung der Lehrkräfte mit einer Lehramtsbefähigung für Fachrichtungen des beruflichen Schulwesens zum Unterricht in Fachtheorie sowie allgemeinbildenden Fächern in der Regel je nach Land und Studienstruktur durch ein 9- bis 10-semesteriges Studium, das mit 270 bzw. 300 Leistungspunkten gemäß dem European Credit Transfer System [ECTS] bewertet wird. Ferner ist eine fachpraktische Tätigkeit von mindestens 12-monatiger Dauer vorgeschrieben, die in Bezug auf die gewählte berufliche Fachrichtung einschlägig sein muss.

Das Studium umfasst die folgenden Teile:

- Bildungswissenschaften mit Schwerpunkt Berufs- oder Wirtschaftspädagogik sowie Fachdidaktik für die berufliche Fachrichtung und das zweite Unterrichtsfach und schulpraktische Studien im Wert von 90 ECTS-Punkten
- Fachwissenschaften innerhalb der beruflichen Fachrichtung sowie Fachwissenschaften für das zweite Unterrichtsfach im Umfang von insgesamt 180 ECTS-Punkten

Anstelle des zweiten Unterrichtsfachs kann eine zweite berufliche Fachrichtung oder eine sonderpädagogische Fachrichtung gewählt werden.

Die folgenden Fachrichtungen können als Studienfächer gewählt werden: Wirtschaft und Verwaltung, Metalltechnik, Elektrotechnik, Bautechnik, Holztechnik, Textiltechnik und -gestaltung, Labortechnik/Prozesstechnik, Medientechnik, Farbtechnik, Raumgestaltung und Oberflächentechnik, Gesundheit und Körperpflege, Ernährung und Hauswirtschaft, Agrarwirtschaft, Sozialpädagogik, Pflege, Fahrzeugtechnik, Informationstechnik. Die Länder können weitere berufliche Fachrichtungen zulassen.

### **Lehramtstyp 6: Sonderpädagogische Lehrämter**

Die Befähigung zu einem sonderpädagogischen Lehramt kann sowohl über das Bestehen der Ersten und Zweiten Staatsprüfung nach einer grundständigen Ausbildung als auch durch ein Zusatzstudium mit Staatsprüfung nach dem Erwerb der Befähigung für ein anderes Lehramt erworben werden. In den Ländern bestehen die beiden Ausbildungen nebeneinander oder als Alternativen.

Nach einer Vereinbarung der Kultusministerkonferenz beträgt die Regelstudienzeit für ein grundständiges Studium höchstens neun Semester mit einem Studienvolumen von höchstens 160 Semesterwochenstunden. Das Studium umfasst bildungswissenschaftliche sowie fachwissenschaftliche Studien in mindestens einem Unterrichtsfach oder Lernbereich und in der Sonderpädagogik. Das Studium umfasst etwa zur einen Hälfte das Studium der Sonderpädagogik, zur anderen Hälfte das erziehungswissenschaftliche Studium und die unterrichtsfachlichen Studien etwa im Verhältnis 2:3. Didaktische Studien und Praktika sind integraler Bestandteil des Studiums.

Es sollen zwei sonderpädagogische Fachrichtungen gewählt werden. Nach der Vereinbarung der Kultusministerkonferenz gehören zu den sonderpädagogischen Fachrichtungen:

- Blindenpädagogik,
- Gehörlosenpädagogik,
- Geistigbehindertenpädagogik,
- Körperbehindertenpädagogik,
- Lernbehindertenpädagogik,
- Schwerhörigenpädagogik,
- Sehbehindertenpädagogik,
- Sprachbehindertenpädagogik,
- Verhaltensgestörtenpädagogik.

Die Gewichtung im Studium und in der Prüfung kann unterschiedlich sein.

### **Vorbereitungsdienst**

Für alle Lehrämter folgt dem Studium an einer Universität oder gleichgestellten Hochschule als zweiter Ausbildungsabschnitt der Vorbereitungsdienst. In der Regel von zweijähriger Dauer und je nach Land und Lehramtstyp mit besonderer Akzentsetzung, besteht er aus Hospitationen, angeleitetem und selbstständigem Unterricht an Ausbildungsschulen sowie einem pädagogischen und fachdidaktischen Teil an Seminaren, wo die in der Praxis gewonnenen Erfahrungen aufgearbeitet und vertieft werden.

Eine Verkürzung des Vorbereitungsdienstes auf 18 Monate, zum Teil durch Anrechnung von Praxissemestern, sonstigen schulpraktischen Studien usw. bis auf 12 Monate, wird derzeit in einigen Ländern durchgeführt.

### 8.1.7. Leistungsbeurteilung, Abschlüsse

Wie in allen Studiengängen sind auch in den Lehramtsstudiengängen im Laufe des Studiums Leistungsnachweise zu erbringen und Zwischenprüfungen abzulegen. Einzelheiten regeln die Studienordnungen und Prüfungsordnungen. Die Lehramtsstudiengänge schließen mit der Ersten Staatsprüfung ab, die ein Anrecht auf Übernahme in den staatlichen Vorbereitungsdienst begründet.

Die Durchführung der Ersten Staatsprüfung obliegt den staatlichen Prüfungsämtern, die den für das Schulwesen zuständigen Ministerien zugeordnet sind. Die Prüfung besteht in der Regel aus

- einer wissenschaftlichen Hausarbeit im ersten oder zweiten Unterrichtsfach bzw. in Erziehungswissenschaft;
- einer fachwissenschaftlichen [unter Umständen auch fachdidaktischen] schriftlichen und mündlichen Prüfung in den Unterrichtsfächern;
- einer Prüfung in Erziehungswissenschaften;
- ggf. einer praktischen Prüfung in musischen oder technischen Fächern und Sport.

Der Vorbereitungsdienst schließt mit der Zweiten Staatsprüfung ab. Diese ist Voraussetzung, nicht aber Garantie für eine endgültige Anstellung in einem Lehramt. Sie ist vor einem staatlichen Prüfungsamt oder einer staatlichen Prüfungskommission abzulegen und besteht in der Regel aus vier Teilen:

- einer schriftlichen Hausarbeit aus dem Gebiet der Pädagogik, der Pädagogischen Psychologie oder der Didaktik eines der Unterrichtsfächer;
- einer unterrichtspraktischen Prüfung mit Lehrproben in den gewählten Fächern;
- einer Prüfung über Grundfragen der Pädagogik, des Schul- und Beamtenrechts, der Schulverwaltung und ggf. über soziologische Aspekte der Schulbildung;
- einer Prüfung über didaktische und methodische Fragen der Unterrichtsfächer.

Nach der Zweiten Staatsprüfung besteht kein Rechtsanspruch auf Übernahme in den Schuldienst. Die Einstellung in ein Dauerbeschäftigungsverhältnis erfolgt im Rahmen eines Bewerbungsverfahrens nach Kriterien der Eignung, Befähigung und fachlichen Leistung und nach Maßgabe des Bedarfs an Neueinstellungen. In einigen Ländern werden die freien Stellen mit einem entsprechenden Anforderungsprofil von den Schulen selbst ausgeschrieben. Lehrkräfte, die nicht berücksichtigt werden konnten, können sich für eine befristete Anstellung bewerben, z. B. im Falle von Mutterschutz, Erkrankung einer Lehrkraft oder von Elternzeit [siehe auch Kapitel 8.2.7.].

Bezüglich der Einführung der gestuften Studienstruktur mit Bachelor- und Masterstudienabschlüssen in der Lehrerbildung wird auf Kapitel 8.1.8. verwiesen. Hinsichtlich einer künftigen Evaluation der Lehramtsstudien und -prüfungen auf der Grundlage der *Standards für die Lehrerbildung* wird auf die entsprechenden Ausführungen in Kapitel 9.5.2.3. verwiesen.

### 8.1.8. Alternative Ausbildungswege

#### Bachelor- und Masterabschlüsse in der Lehrerbildung

Im Juni 2005 hat die Kultusministerkonferenz *Eckpunkte für die gegenseitige Anerkennung von Bachelor- und Masterabschlüssen in Studiengängen, mit denen die Bildungsvoraussetzungen für ein Lehramt vermittelt werden* verabschiedet. Demnach werden Studiengänge, die Bachelor- und Masterstrukturen in der Lehrerbildung vorsehen, akzeptiert und ihre Abschlüsse anerkannt, wenn sie folgenden Vorgaben entsprechen:

- integratives Studium an Universitäten oder gleichgestellten Hochschulen von mindestens zwei Fachwissenschaften und von Bildungswissenschaften in der Bachelorphase sowie in der Masterphase [Ausnahmen können die Länder bei den Fächern Kunst und Musik vorsehen]
- schulpraktische Studien bereits während des Bachelor-Studiums
- keine Verlängerung der bisherigen Regelstudienzeiten [ohne Praxisanteile]
- Differenzierung des Studiums und der Abschlüsse nach Lehrämtern

Im Februar 2007 hat die Kultusministerkonferenz die Voraussetzungen für die gegenseitige Anerkennung von konsekutiven Lehramtsstudiengängen mit Bezug auf die Lehrämter für den Primarbereich und den Sekundarbereich I [Lehramtstypen 1, 2 und 3 sowie ggf. 6] wie folgt ergänzt: Die Länder erkennen akkreditierte Lehramtsstudiengänge für die Lehrämter des gehobenen Dienstes, die mit mindestens 210 ECTS-Punkten ordnungsgemäß abgeschlossen wurden, als Zugangsvoraussetzung zum Vorbereitungsdienst an, sofern sie in dem Land, in dem die Hochschule zuletzt besucht wurde, den Zugang zum Vorbereitungsdienst eröffnen. Als Voraussetzung für die Aufnahme in den Schuldienst gilt eine mindestens eineinhalbjährige schulpraktische Ausbildung, davon mindestens ein Jahr als Vorbereitungsdienst.

Entsprechend dem Beschluss der Kultusministerkonferenz *Ländergemeinsame Strukturvorgaben gemäß § 9 Abs. 2 HRG für die Akkreditierung von Bachelor- und Masterstudiengängen* sind Bachelor- und Masterstudiengänge, mit denen die Bildungsvoraussetzungen für ein Lehramt vermittelt werden, zu akkreditieren. Masterstudiengänge, mit denen die Voraussetzungen für ein Lehramt vermittelt werden, haben ein besonderes lehramtsbezogenes Profil, das in der Akkreditierung nach Vorgaben des Akkreditierungsrates festzustellen und im *Diploma Supplement* auszuweisen ist. Zur Sicherung der staatlichen Verantwortung für die inhaltlichen Anforderungen der Lehrerausbildung wirkt ein Vertreter der für das Schulwesen zuständigen obersten Landesbehörde im Akkreditierungsverfahren mit. Die Akkreditierung des jeweiligen Studiengangs bedarf seiner Zustimmung. Im Rahmen des Akkreditierungsverfahrens ist insbesondere die Einhaltung der ländergemeinsamen fachlichen Anforderungen für die Lehrerausbildung sowie gegebenenfalls landesspezifischer inhaltlicher und struktureller Vorgaben festzustellen. Zu den ländergemeinsamen fachlichen Anforderungen gehören die *Standards für die Lehrerbildung* in den Bildungswissenschaften sowie noch zu entwickelnde inhaltliche Anforderungen für die Fachwissenschaften und deren Didaktik.

Eine entsprechende Ergänzung der ländergemeinsamen Strukturvorgaben für die Einführung von Bachelor- und Masterstudiengängen wurde 2005 von der Kultusministerkonferenz erarbeitet. Demnach lauten die Abschlussbezeichnungen für Bachelor- und Masterstudiengänge, die die Voraussetzungen für ein Lehramt vermitteln:

- Bachelor of Education [B.Ed.]
- Master of Education [M.Ed.].

Die Entscheidung, ob die bisherige Studienstruktur mit dem Abschluss Staatsexamen erhalten bleibt oder ob eine Überführung in die gestufte Studienstruktur erfolgt, liegt bei den Ländern. In mehreren Ländern wurden gestufte Studienstrukturen in der Lehrerausbildung bereits eingeführt, in anderen Ländern findet der Übergang derzeit statt.

Im April 2006 hat die Kultusministerkonferenz beschlossen, dass Studien- und Prüfungsleistungen, die an Fachhochschulen erbracht worden sind, auf Bachelor- und Masterstudiengänge an Universitäten oder gleichgestellten Hochschulen angerechnet werden können, mit denen die Bildungsvoraussetzungen für ein Lehramt der Sekundarstufe II in beruflichen Fächern oder für die beruflichen Schulen vermittelt werden.

### **Seiteneinsteiger**

Unbeschadet der in allen Ländern vertretenen Auffassung, dass die Einstellung von grundständig ausgebildeten Lehrkräften Vorrang haben müsse, wird zur kurzfristigen Bedarfsdeckung in Mangelbereichen eine Öffnung für qualifizierte Seiteneinsteiger für notwendig erachtet [2006 handelte es sich bei 2,8 % aller Einstellungen in den öffentlichen Schuldienst um Seiteneinsteiger]. Die einzelnen Länder sehen hier unterschiedliche, auf ihre jeweils besondere Bedarfslage ausgerichtete und teilweise auch befristete Regelungen vor. Es kann sich dabei im Einzelnen z. B. um Direkteinstellungen [vorzugsweise im beruflichen Schulwesen] mit bzw. ohne berufsbegleitende pädagogische Ausbildung handeln oder um die Zulassung zum Vorbereitungsdienst der Inhaber von Diplom- und Magisterabschlüssen. Die im Zuge berufsbegleitender Qualifizierungsmaßnahmen vergebenen Abschlüsse bzw. die laufbahnrechtliche Stellung der sie erwerbenden Personen ist allerdings unterschiedlich, d. h. sie gelten zunächst in dem Land, in dem sie erworben wurden.

## **8.2. Beschäftigungsbedingungen der Lehrkräfte**

### **8.2.1. Geschichtlicher Überblick**

Bis zum Beginn des 20. Jahrhunderts war die gesellschaftliche Situation der Lehrkräfte an Volksschulen durch geringe öffentliche Wertschätzung und schlechte Einkommensverhältnisse gekennzeichnet. In ihrer Tätigkeit unterstanden sie der Aufsicht von Geistlichen. Sie mussten auch diverse kirchliche und kommunale Nebenämter übernehmen. Bezahlt wurden sie von den Gemeinden mit großen Unterschieden von Ort zu Ort. Die meisten Lehrkräfte unterrichteten an einklassigen Landschulen mit 80 und mehr Kindern. Die materielle Situation der Lehrkräfte an Gymnasien war zwar wesentlich günstiger, die Bezahlung aber regional uneinheitlich und für städtische Beamte geringer als für Staatsbeamte. Erst zu Beginn des 20. Jahrhunderts erreichten sie die lang erkämpfte besoldungsrechtliche Gleichstellung mit den Beamten des höheren Dienstes und erhielten die Amtsbezeichnung *Studienrat*.

In der Weimarer Republik war die soziale Lage der Lehrerschaft durch ökonomische Krisen gekennzeichnet [mit Einkommenseinbußen, ja Besoldungskürzungen und hoher Lehrerarbeitslosigkeit]. Mit dem Reichsbesoldungsgesetz von 1920 wurde eine gewisse



Vereinheitlichung der Bezahlung der Lehrkräfte erreicht [allerdings mit deutlichem Unterschied zwischen Lehrkräften an Volksschulen und Gymnasien].

Nach der Machtübernahme der Nationalsozialisten kam es zu zahlreichen politisch motivierten Entlassungen und Neubesetzungen. Die verschiedenen Lehrerverbände wurden – teils gegen ihren Widerstand – im nationalsozialistischen Lehrerverband zusammengefasst, der insbesondere die ideologische Schulung der Lehrkräfte übernahm. Neben der parteipolitischen Indoktrination waren die Arbeitsbedingungen der Lehrkräfte unter der nationalsozialistischen Regierung von einer weiteren Verschlechterung ihrer ökonomischen Situation geprägt.

Ab 1950 trat in der Bundesrepublik Deutschland eine Verbesserung der materiellen Lage der Lehrkräfte ein. Dabei verbesserte sich vor allem die Einstufung der Lehrkräfte an Volksschulen. Erst 1971 wurde das Besoldungsrecht bundesweit vereinheitlicht. Der Anreiz der höheren Gehälter half den Lehrkräftemangel der 60er Jahre zu beheben, dem allerdings in den 80er Jahren ein Bewerberüberhang folgte. Durch die im Jahr 2006 beschlossene Föderalismusreform wurde die Zuständigkeit für die Besoldung und Versorgung der Landesbeamtinnen und -beamten [z. B. Lehrkräfte, Hochschullehrer] auf die Länder übertragen.

In den westdeutschen Ländern ist die Beschäftigung von Lehrkräften im Beamtenverhältnis der Regelfall; in den ostdeutschen Ländern dagegen sind die Lehrkräfte überwiegend im Angestelltenverhältnis tätig. Da die meisten Lehrkräfte in Deutschland als Beamte tätig sind [2006 lag der Anteil der Lehrkräfte und anderer Beschäftigter im schulischen Bereich bei 75,1 %] und sich diese Situation in den kommenden Jahren nicht gravierend ändern wird, bezieht sich die nachfolgende Darstellung schwerpunktmäßig auf diese Personengruppe [siehe auch Kapitel 8.2.6].

### **8.2.2. Gegenwärtige Reformdebatte**

Seit den 90er Jahren steht dem erhöhten Einstellungsbedarf an Lehrkräften, insbesondere in den westdeutschen Ländern, eine unzureichende Zahl von Bewerbern gegenüber, die jedoch nach Fächern und Schulart unterschiedlich ist [vgl. Kapitel 8.2.4.]. Da im Bereich der beruflichen Schulen ein besonders hoher Einstellungsbedarf besteht, wurde im Internet ein Informationsangebot zur Anwerbung von Berufsschullehrern eingerichtet [[www.karriere-mit-zukunft.de](http://www.karriere-mit-zukunft.de)].

Demoskopische Umfragen belegen zudem, dass der Lehrerberuf einen starken Imageverlust erlitten hat. Dem wirken die Länder z. B. mit besonderen Werbemaßnahmen wie dem Abbau von Mobilitätsbeschränkungen zwischen den Ländern und Nachqualifizierungsprogrammen für bestimmte Fächer entgegen.

Außerdem wird diskutiert, ob die Lehrkräfte weiterhin vorwiegend den Beamtenstatus erhalten sollen oder ob es nicht grundsätzlich sinnvoller wäre, sie im Angestelltenverhältnis zu beschäftigen. Dadurch jedoch würde mit der Arbeitsplatzsicherheit durch den Beamtenstatus ein wesentliches Merkmal der Attraktivität des Lehrerberufs aufgehoben.

### **8.2.3. Spezifischer rechtlicher Rahmen**

Die Rechtsstellung der beamteten Lehrkräfte an öffentlichen Schulen ist durch die Beamtengesetze [R30-45] der Länder geregelt, die sich an den Bestimmungen des Beamtenechtsrahmengesetzes [R10] orientieren. Bestimmungen zu Gehältern und Ruhege-

haltern der Lehrkräfte finden sich im Bundesbesoldungsgesetz [R7] und im Beamtenversorgungsgesetz [R9] des Bundes. Durch die im Jahr 2006 in Kraft getretene Föderalismusreform hat der Bund die Kompetenz zur einheitlichen Regelung der Statusrechte und -pflichten der Kommunal- und Landesbeamten erhalten. Das Beamtenrechtsrahmengesetz soll zukünftig durch ein Beamtenstatusgesetz ersetzt werden. Die Zuständigkeit für die Laufbahnen, Besoldung und Versorgung der Landesbeamtinnen und -beamten [z. B. Lehrkräfte, Hochschullehrer] wurde durch die Föderalismusreform auf die Länder übertragen. Im Jahr 2007 gelten jedoch noch die bundeseinheitlichen Bestimmungen des Bundesbesoldungsgesetzes und des Beamtenversorgungsgesetzes.

Die Rechtsstellung der angestellten Lehrkräfte richtet sich nach dem allgemeinen Arbeitsrecht sowie tarifvertraglichen Regelungen.

Bund und Länder können jeweils für ihren Bereich durch Rechtsverordnung eigene Regelungen zur Gewährung von Leistungsstufen, -prämien und -zulagen treffen. Einzelne Bereiche des Dienst- und Arbeitsverhältnisses der Lehrkräfte [z. B. Pflichtstunden und Entlastungen] und Laufbahnangelegenheiten [Einstellung, Versetzung, Abordnung, Beförderung] werden auf der Ebene der Länder durch Rechtsverordnungen oder Verwaltungsvorschriften der Kultusministerien geregelt. Eine Zusammenstellung der Regelungen der Länder ist über die Internet-Seite der Kultusministerkonferenz zugänglich [[www.kmk.org](http://www.kmk.org)].

#### **8.2.4. Bedarfsplanung**

Der Lehrereinstellungsbedarf in Deutschland kann in den kommenden Jahren voraussichtlich nicht gedeckt werden. Dies ist vor allem darauf zurückzuführen, dass es zu einer großen Anzahl von Austritten aus dem Schuldienst durch Pensionierung kommen wird, der eine zu geringe Zahl von Studienanfängern mit angestrebter Lehramtsprüfung gegenübersteht. Die Länder haben zum Teil schon seit Jahren Maßnahmen ergriffen, um den, je nach Fächern und Schularten unterschiedlichen, Lehrkräftebedarf zu decken. Hierzu gehören in erster Linie:

- Werbemaßnahmen zum Eintritt in den Vorbereitungsdienst und Einstellungsangebote für Absolventen des Vorbereitungsdienstes
- Nach- und Weiterqualifizierung für Lehrkräfte zum Einsatz in Mangelfächern
- erweiterte Einstellungstermine zum Vorbereitungsdienst
- Maßnahmen zur Erleichterung der räumlichen Mobilität von Lehrkräften
- Maßnahmen für Seiteneinsteiger
- Optimierung der Einstellungsverfahren
- Erhöhung der Kapazitäten bei den Studienseminaren
- Öffnung des Vorbereitungsdienstes für andere Hochschulabschlüsse

Im Jahre 2003 veröffentlichte die Kultusministerkonferenz die Publikation *Lehrereinstellungsbedarf und -angebot in der Bundesrepublik Deutschland*, in der eine Abschätzung des Lehrereinstellungsbedarfs mit einer Vorausberechnung des Angebots an Absolventen der Zweiten Staatsprüfungen der verschiedenen Lehrämter verbunden wird. Damit sollen auf der einen Seite konkrete Aussagen zur Deckung des sich abzeichnenden Lehrkräftebedarfs formuliert werden und auf der anderen Seite den Studienberechtigten und Studierenden Hinweise auf ihre Beschäftigungschancen gegeben werden. Die Modellrechnung betrifft die Jahre 2002 bis 2015.

Für die sechs Lehramtstypen ergeben sich aus der Studie sehr unterschiedliche Ergebnisse. Für die Lehrämter der Grundschule bzw. des Primarbereichs und die Lehrämter des Sekundarbereichs II [allgemeinbildende Fächer] oder des Gymnasiums sowie für die sonderpädagogischen Lehrämter werden voraussichtlich genügend Lehrkräfte zur Verfügung stehen. Bei den übrigen Lehrämtern ist ein mehr oder weniger deutlicher Einstellungsbedarf zu erwarten: Für die Lehrämter des Sekundarbereichs II [berufliche Fächer] oder der beruflichen Schulen wird der Einstellungsbedarf im betrachteten Zeitraum voraussichtlich nur zu 65 % gedeckt werden können. Bei den Lehrämtern für alle oder einzelne Schulen des Sekundarbereichs I wird der Bedarf im genannten Zeitraum voraussichtlich sogar nur zu 60 % gedeckt werden können.

## **8.2.5. Zugang zum Beruf**

### **8.2.5.1. Primar- und Sekundarbereich**

Nach erfolgreichem Abschluss des Vorbereitungsdienstes können sich die Lehrkräfte für die Einstellung in ein Dauerbeschäftigungsverhältnis an öffentlichen Schulen bewerben. Je nach Land ist die Bewerbung an das Kultusministerium oder die jeweils zuständige Schulaufsichtsbehörde zu richten. Über die Einstellung wird entsprechend den zur Verfügung stehenden Stellen zentral nach Kriterien der Eignung, Befähigung und fachlichen Leistung entschieden. In einigen Ländern wird daneben ein Teil der Stellen auf das Profil einer bestimmten Schule hin gesondert ausgeschrieben und die jeweilige Schule bei der Auswahl der Bewerber beteiligt. In diesem Verfahren sind die Bewerbungen z. T. direkt an die jeweilige Schule zu richten; die Einstellung erfolgt jedoch nicht von der Schule selbst, sondern durch das Kultusministerium bzw. die ihm nachgeordnete Schulbehörde. Erfolgreiche Bewerber werden in der Regel zu Beamten auf Probe ernannt. Die Probezeit, die für Lehrkräfte 2,5 Jahre [gehobener Dienst] oder drei Jahre [höherer Dienst] beträgt und unter bestimmten Voraussetzungen abgekürzt oder verlängert [max. fünf Jahre] werden kann, dient der weiteren Überprüfung der Bewerber im Hinblick auf eine Berufung in ein Beamtenverhältnis auf Lebenszeit. Für Lehrkräfte, die in ein Angestelltenverhältnis übernommen werden, gilt eine Probezeit von sechs Monaten. In drei Ländern [Berlin, Mecklenburg-Vorpommern und Sachsen] erfolgt die Einstellung von Lehrern nur im Angestelltenverhältnis. In Thüringen erfolgen in allen Schularten unbefristete Neueinstellungen im Angestelltenverhältnis. Eine spätere Verbeamtung ist dabei nicht ausgeschlossen.

### **8.2.5.2. Tertiärer Bereich**

#### **Lehrpersonal an Hochschulen und Berufsakademien**

Das hauptberuflich tätige wissenschaftliche und künstlerische Personal der HOCHSCHULEN besteht insbesondere aus:

- Hochschullehrern;
- wissenschaftlichen und künstlerischen Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern
- Lehrkräften für besondere Aufgaben.

Die Hochschullehrer [Professorinnen/Professoren und Juniorprofessorinnen/Juniorprofessoren] nehmen die ihrer Hochschule jeweils obliegenden Aufgaben in

Wissenschaft und Kunst, Forschung, Lehre und Weiterbildung in ihren Fächern nach näherer Ausgestaltung ihres Dienstverhältnisses selbstständig wahr.

Wissenschaftlichen und künstlerischen Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern an Hochschulen obliegen wissenschaftliche Dienstleistungen. Hierzu gehört u. a., den Studierenden Fachwissen und praktische Fertigkeiten zu vermitteln und sie in der Anwendung wissenschaftlicher Methoden zu unterweisen. Wissenschaftlichen und künstlerischen Mitarbeitern kann in besonders begründeten Fällen auch die selbstständige Wahrnehmung von Aufgaben in Forschung und Lehre übertragen werden.

Soweit überwiegend eine Vermittlung praktischer Fertigkeiten und Kenntnisse erforderlich ist, kann diese den hauptberuflich tätigen Lehrkräften für besondere Aufgaben übertragen werden.

Das Lehrpersonal für die Ausbildung an BERUFSAKADEMIEN, das an den Studienakademien tätig ist, besteht aus haupt- und nebenberuflichen Lehrkräften. Die nebenberuflich an der Berufsakademie tätigen Lehrbeauftragten sollen gemäß den Berufsakademiegesetzen der Länder aus dem Bereich der Hochschulen, der Schulen, der Wirtschaft, der freien Berufe, der Sozialeinrichtungen und der Verwaltung gewonnen werden.

### **Einstellungsvoraussetzungen**

Einstellungsvoraussetzungen für PROFESSORINNEN UND PROFESSOREN an Hochschulen sind im Wesentlichen

- ein abgeschlossenes Hochschulstudium,
- pädagogische Eignung,
- besondere Befähigung zu wissenschaftlicher Arbeit, die in der Regel durch die Qualität einer Promotion nachgewiesen wird, oder besondere Befähigung zu künstlerischer Arbeit und

darüber hinaus je nach den Anforderungen der Stelle

- zusätzliche wissenschaftliche Leistungen oder zusätzliche künstlerische Leistungen
- besondere Leistungen bei der Anwendung oder Entwicklung wissenschaftlicher Erkenntnisse und Methoden in einer mehrjährigen beruflichen Praxis.

Einstellungsvoraussetzungen für JUNIORPROFESSORINNEN UND JUNIORPROFESSOREN sind im Wesentlichen:

- ein abgeschlossenes Hochschulstudium
- pädagogische Eignung
- besondere Befähigung zu wissenschaftlicher Arbeit, die in der Regel durch die herausragende Qualität der Promotion nachgewiesen wird.

Sofern vor oder nach der Promotion eine Beschäftigung als wissenschaftlicher Mitarbeiter erfolgt ist, sollen Promotions- und Beschäftigungsphase zusammen nicht mehr als sechs Jahre, im Bereich der Medizin nicht mehr als neun Jahre betragen haben.

Einstellungsvoraussetzung für WISSENSCHAFTLICHE MITARBEITERINNEN UND MITARBEITER ist grundsätzlich ein abgeschlossenes Hochschulstudium.

LEHRKRÄFTE FÜR BESONDERE AUFGABEN müssen die Einstellungsvoraussetzungen für Hochschullehrer nicht erfüllen.

Für das hauptberufliche Personal an den staatlichen Berufsakademien in Baden-Württemberg, Thüringen und Sachsen gelten die gleichen Qualifikationsvoraussetzungen wie für die Berufung von Professorinnen und Professoren an Fachhochschulen. Der Anteil der Lehre, der von den hauptberuflichen Lehrkräften erbracht wird, soll mindestens 40 Prozent betragen. Soweit Lehrangebote überwiegend der Vermittlung praktischer Fertigkeiten und Kenntnisse dienen, können sie Lehrkräften für besondere Aufgaben übertragen werden.

## **8.2.6. Beruflicher Status**

### **8.2.6.1. Primar- und Sekundarbereich**

Lehrkräfte an öffentlichen Schulen in den westdeutschen Ländern sind in der Regel Beamte und zwar im Dienst der Länder. Innerhalb des Berufsbeamtentums werden im Lehrerbereich die Laufbahnen dem gehobenen und dem höheren Dienst zugeordnet. Nach den Eingangsstufen der jeweiligen Lehrämter gehören danach die Lehrkräfte an Grundschulen und Hauptschulen sowie an Realschulen zur Laufbahn des gehobenen Dienstes, während die Lehrkräfte an Gymnasien und beruflichen Schulen in der Regel dem höheren Dienst zugeordnet sind. Für die Sonderschulen ist dies je nach Land unterschiedlich. Nachdem ein Lehrer in der Probezeit [je nach Laufbahn 2,5 bis drei Jahre] den Nachweis seiner Eignung und Befähigung erbracht hat, erfolgt seine Berufung in das Beamtenverhältnis auf Lebenszeit.

Die Lehrkräfte in den ostdeutschen Ländern – mit Ausnahme des Landes Brandenburg – sind zum überwiegenden Teil im Angestelltenverhältnis tätig. Für die Lehrkräfte mit einer Lehrerausbildung nach dem Recht der Deutschen Demokratischen Republik [DDR] war die Übernahme in das Beamtenverhältnis auf der Grundlage des Einigungsvertrags und landesrechtlicher Bestimmungen jedoch auch möglich. Zur Klärung der besoldungsrechtlichen Einstufung der Lehrkräfte mit einer Ausbildung nach dem Recht der DDR hat die Kultusministerkonferenz im Mai 1993 eine Vereinbarung zur *Anerkennung und Zuordnung der Lehrerausbildungsgänge der ehemaligen DDR zu herkömmlichen Laufbahnen* beschlossen. Die Vereinbarung hat dazu beigetragen, dass in den meisten ostdeutschen Ländern Regelungen erarbeitet wurden, die die Übernahme der Lehrkräfte in ein Beamtenverhältnis und in das Besoldungssystem der westdeutschen Länder ermöglichen können.

Auch in den westdeutschen Ländern werden Lehrer auf der Grundlage befristeter oder unbefristeter Arbeitsverträge zum Teil im Angestelltenverhältnis beschäftigt. Es kann für den Fall der Vertretung beurlaubter oder erkrankter Lehrkräfte sowie bei fehlenden Voraussetzungen für eine Übernahme ins Beamtenverhältnis Anwendung finden.

### **8.2.6.2. Tertiärer Bereich**

Für HOCHSCHULLEHRER [Professorinnen/Professoren, Juniorprofessorinnen/Juniorprofessoren] gelten im Hinblick auf den beruflichen Status folgende Bestimmungen:

Professorinnen und Professoren werden in der Regel von dem für Wissenschaft zuständigen Ministerium des jeweiligen Landes in ein Beamtenverhältnis auf Zeit oder auf Lebenszeit berufen. Sie können aber auch im Angestelltenverhältnis beschäftigt werden.

Für Juniorprofessorinnen und Juniorprofessoren ist ein zweiphasiges Dienstverhältnis vorgesehen, das insgesamt nicht mehr als sechs Jahre betragen soll. Entsprechend den landesspezifischen Regelungen kann die erste Phase bis zu vier Jahre dauern. Eine Verlängerung für die zweite Phase soll erfolgen, wenn der Juniorprofessor sich als Hochschullehrer bewährt hat. Anderenfalls kann das Dienstverhältnis um bis zu einem Jahr verlängert werden. Juniorprofessorinnen und Juniorprofessoren werden zu Beamten auf Zeit ernannt oder in einem Angestelltenverhältnis beschäftigt.

WISSENSCHAFTLICHE UND KÜNSTLERISCHE MITARBEITERINNEN UND MITARBEITER werden ebenfalls befristet oder unbefristet als Beamte oder Angestellte beschäftigt.

Mit dem Gesetz über befristete Arbeitsverträge in der Wissenschaft [Wissenschaftszeitvertragsgesetz - WissZeitVG - R108] vom April 2007 wurde den Hochschulen die Möglichkeit eröffnet, wissenschaftliches und künstlerisches Personal mit Ausnahme von Hochschullehrerinnen und Hochschullehrern zeitlich befristet für den Zeitraum eines Projekts zu beschäftigen, das überwiegend durch Drittmittel finanziert wird.

### **8.2.7. Vertretungsmaßnahmen**

Zur Deckung des Vertretungsbedarfs kann der Schulleiter zunächst auf vorhandenes Lehrpersonal zurückgreifen. Die Lehrkräfte sind nach den geltenden beamtenrechtlichen Bestimmungen zu einer vorübergehenden und zunächst unentgeltlichen Mehrarbeit verpflichtet. Wird die von den Ländern festgelegte Pflichtstundenzahl um mehr als drei Unterrichtsstunden monatlich überschritten, so kann eine Vergütung für die Mehrarbeit gewährt werden. Die Mehrarbeitsvergütung für die einzelne Unterrichtsstunde ist durch eine Verordnung des Bundes für die Beamten bundeseinheitlich geregelt.

Für die längerfristige Vertretung von Lehrkräften im Falle von Mutterschutz oder sich über Monate erstreckender Erkrankung eines Lehrers können auch Lehrkräfte auf der Grundlage von befristeten Arbeitsverträgen eingestellt werden. Eine weitere Maßnahme zur Vertretung von Lehrkräften kann in der vorübergehenden Zusammenlegung von Klassenverbänden und Kursen bestehen, die jedoch nur im Ausnahmefall möglich ist. Die Zeitdauer der Zusammenlegung ist in den einzelnen Ländern unterschiedlich geregelt.

### **8.2.8. Unterstützungsangebote für Lehrkräfte**

Die Gestaltung der Berufseingangsphase war eines der zentralen Themen der *Gemischten Kommission Lehrerbildung*. Ihren Empfehlungen aus dem Jahr 1999 zufolge soll sich die Personaleinsatzplanung für junge Lehrkräfte an der schrittweisen Entfaltung der beruflichen Kompetenz orientieren sowie ein Unterstützungssystem für die Berufseingangsphase mit einer hierauf abgestimmten Fortbildung eingerichtet werden. In der Mehrzahl der Länder werden derzeit Konzepte zur Gestaltung der Berufseingangsphase erarbeitet bzw. sind bereits umgesetzt. Im Falle von didaktisch-methodischen Schwierigkeiten haben insbesondere die Berufsanfänger die Möglichkeit, die Ausbilder an den Studienseminaren [vgl. Kapitel 8.1.4.] oder Mitarbeiter der Lehrerfortbildung um Beratung zu bitten.

Bei Problemen in der Zusammenarbeit mit Kollegen und Schülerinnen und Schülern können sich alle Lehrkräfte zunächst an die Schulleitung wenden. Bei Schwierigkeiten mit anderen Kollegen kann auch der jeweils für die Schule zuständige Personalrat ange-rufen werden. In Fällen eines Konflikts mit Schülern besteht neben der Beratung mit der Schulleitung die Möglichkeit, den Elternbeirat der Schule oder die untere Schulauf-sicht [Schulrat, Schulamtsdirektor] einzuschalten. Die zuletzt genannte Möglichkeit be-steht auch dann, wenn Probleme mit Kollegen nicht auf der Ebene der Schule gelöst werden können. Bei persönlichkeitsbedingten Schwierigkeiten mit Kollegen bzw. Schü-lern oder bei den Auswirkungen eines „Burnout-Syndroms“ kann der Schulpsychologe hinzugezogen werden.

### **8.2.9. Beurteilung von Lehrkräften**

Bei bestimmten in Aussicht genommenen Veränderungen im Beamtenverhältnis, z. B. vor einer Beförderung, werden die Lehrkräfte beurteilt [Anlassbeurteilung]. Eignung, Befähigung und fachliche Leistung des Lehrers sind mindestens vor Ablauf der Probezeit dienstlich zu beurteilen. In manchen Ländern werden die Lehrkräfte nicht nur vor Veränderungen im Beamtenverhältnis, sondern in einem regelmäßigen Rhythmus beurteilt. Für die Beurteilung der Lehrkräfte an öffentlichen Schulen haben die Kultusminis-ter Richtlinien herausgegeben, die Zuständigkeiten, Anlass und Zeitpunkt für Lehrer-beurteilungen sowie deren Form und weitere Behandlung festlegen. Eine Beurteilung muss hiernach die Beurteilungsgrundlage [z. B. Gespräch mit dem Lehrer, Leistungsbe-richt des Schulleiters, Unterrichtsbesuch] und die Beurteilungsmerkmale [Fachkennt-nisse, Leistung als Lehrer, dienstliches Verhalten] angeben. Neben dem Gesamturteil über die bisherigen fachlichen Leistungen ist die Beurteilung mit einem Vorschlag für die weitere dienstliche Verwendung abzuschließen. Angestellte Lehrkräfte werden nicht regelmäßig beurteilt, da hierfür keine Rechtsgrundlage vorliegt.

### **8.2.10. Lehrerfortbildung und Lehrerweiterbildung**

#### **8.2.10.1. Lehrerfortbildung und Lehrerweiterbildung im Primar- und Sekundarbereich**

##### **Geschichtlicher Überblick**

Die Fortbildung der Lehrkräfte hat in Deutschland eine lange Tradition. Bereits im 19. Jahrhundert machten es sich die Lehrervereine und Universitäten zur Aufgabe, die pä-dagogischen und fachlichen Kenntnisse der Lehrkräfte zu vertiefen und der gesell-schaftlichen Entwicklung anzupassen. Eine der Zielsetzungen war schon damals, die Lehrkräfte [insbesondere an den Volksschulen] für andere Schularten und höhere Äm-ter zu qualifizieren. Der Staat machte sich die Lehrerfortbildung erst im 20. Jahrhundert zur Aufgabe, dabei stand sie in der nationalsozialistischen Zeit und in der Deutschen Demokratischen Republik [DDR] auch im Dienste von Ideologien.

Mit zunehmender Selbstständigkeit und Eigenverantwortung der Schulen und den ver-stärkten Bemühungen um Unterrichtsqualität und innere Schulentwicklung ist in den vergangenen Jahren der Bedarf an Fortbildungsveranstaltungen gestiegen; dazu wurde das Angebot an zentraler und dezentraler Fortbildung erhöht.

1999 hat die *Gemischte Kommission Lehrerbildung* in ihrem Abschlussbericht zu Per-spektiven der Lehrerbildung in Deutschland empfohlen, dem kontinuierlichen berufli-

chen Weiterlernen der Lehrkräfte größeres Gewicht beizumessen. Die Bedeutung der Lehrerfort- und -weiterbildung wurde im Oktober 2006 auch in der gemeinsamen Erklärung der Kultusministerkonferenz und der Bildungs- und Lehrgewerkschaften *Fördern und Fordern - eine Herausforderung für Bildungspolitik, Eltern, Schule und Lehrkräfte* bekräftigt. Die Kultusministerinnen und Kultusminister wollen sich für ein systematisches Angebot an Lehrerfort- und -weiterbildung in allen Ländern einsetzen, das sich an dem gegenwärtigen Reformprozess orientiert und von einem professionellen Schulmanagement unterstützt wird. Derzeit werden in vielen Ländern insbesondere im Hinblick auf diagnostische und methodische Kompetenz Fortbildungsmaßnahmen zur Verbesserung der Professionalität der Lehrertätigkeit eingerichtet und angeboten. Im Jahre 2004 hat die Kultusministerkonferenz *Standards für die Lehrerbildung* verabschiedet [vgl. Kapitel 9.5.2.3.]. Die Standards beziehen sich auf Kompetenzen in den Bildungswissenschaften, die auch Ziele des lebenslangen Lernens im Lehrerberuf und damit der Fort- und Weiterbildung sind. In den ostdeutschen Ländern spielt die Fort- und Weiterbildung eine besonders wichtige Rolle, da dort aufgrund der seit Mitte der 90er Jahre rückläufigen Schülerzahlen weitaus weniger neu ausgebildete Lehrkräfte eingestellt werden können als in den westdeutschen Ländern, und ein besonderer Bedarf an Nachqualifizierung für bestimmte Fächer und Lehrämter besteht.

### **Rechtliche Grundlagen**

Die Ziele der Lehrerfortbildung sind in der Mehrzahl der Länder gesetzlich festgelegt, und zwar in den Gesetzen [R73, R75, R77, R80, R84, R86, R89, R96, R105] und Rechtsverordnungen zur Lehrerbildung oder in den Schulgesetzen [R70, R72, R74, R76, R78, R81, R83, R85, R87-88, R90, R92, R98, R100-102] der Länder. Weitere Einzelheiten über die Träger der Lehrerfortbildung, über Anmeldung, Zulassung und Beurlaubung bei der Teilnahme an Veranstaltungen sind durch Erlasse geregelt. Einige Länder haben auch die grundsätzlichen Ziele und Aufgaben der Lehrerfortbildung in Erlassen oder Bekanntmachungen formuliert und nicht gesetzlich festgelegt. Die Pflicht der Lehrkräfte zur Fortbildung ist in allen Ländern ausdrücklich durch Gesetz oder Rechtsverordnung statuiert. Dem steht die Pflicht des Dienstherrn [in der Regel des Kultusministeriums] gegenüber, für geeignete Bildungsmaßnahmen zu sorgen.

### **Zuständigkeit für die berufsbegleitende Fortbildung**

Die Fortbildung der Lehrkräfte fällt - ebenso wie die Ausbildung - in die Zuständigkeit der Länder. In den Ländern ist das jeweilige Kultusministerium verantwortlich für die Lehrerfortbildung, da es oberste Schulaufsichtsbehörde und in der Regel Dienstherr der Lehrkräfte ist.

### **Einrichtungen der Lehrerfortbildung und -weiterbildung**

Die staatliche Lehrerfortbildung ist in den Ländern organisatorisch in eine zentrale, regionale und örtliche Ebene gegliedert. Darüber hinaus findet sie auch als schulinterne Fortbildung oder in Form eines angeleiteten Selbststudiums statt.

Für die Organisation der zentralen Lehrerfortbildung haben alle Länder staatliche Institute der Lehrerfortbildung geschaffen, die als unselbstständige Einrichtungen der Länder den Kultusministerien nachgeordnet sind. Die zentralen Einrichtungen der Lehrerfortbildung [ein bestimmtes Land kann mehrere zentrale Einrichtungen besitzen]



werden als staatliche Akademie, Landesinstitut oder wissenschaftliches Institut für Lehrerfortbildung bezeichnet.

Die Lehrerfortbildung auf regionaler Ebene wird je nach Land unterschiedlich von den Landesinstituten und ihren Außenstellen sowie von den mittleren und unteren Schulaufsichtsbehörden durchgeführt.

Für die Organisation der Fortbildung auf lokaler Ebene sind in der Regel die unteren Schulaufsichtsbehörden [Schulämter] zuständig.

Die schulinterne Lehrerfortbildung wird von den Schulen in eigener Verantwortung für das Lehrerkollegium oder Teile des Lehrerkollegiums durchgeführt.

Soweit die Landesinstitute für Lehrerfortbildung landesweit zuständig sind, besteht keine Notwendigkeit zur Abgrenzung von Kompetenzen. Ansonsten erfolgt in den Ländern in der Regel eine Abstimmung zwischen den Angeboten der zentralen und regionalen Lehrerfortbildung, z. B. in der Form von regelmäßigen Dienstbesprechungen oder Fachtagungen. Auf diese Weise wird die Lehrerfortbildung in einem Kooperationsverbund durchgeführt.

Die schulinterne Lehrerfortbildung wird im Wesentlichen von der einzelnen Schule organisiert, wobei sie bei der Vorbereitung, Durchführung und Nachbereitung in einigen Ländern von den Lehrerfortbildungseinrichtungen oder von Beratern aus den Schulaufsichtsbehörden unterstützt werden kann. In einigen Ländern werden die Inhalte und Termine der schulinternen Veranstaltungen dem Kultusministerium angezeigt, in anderen Ländern bieten die Landesinstitute in Zusammenarbeit mit den Schulaufsichtsbehörden auch schulinterne Fortbildungsveranstaltungen an.

Bildungsmaßnahmen werden auch von kirchlichen und freien Trägern [z. B. ausländische Kulturinstitute, Vereinigungen Schule und Wirtschaft] angeboten. In einigen Ländern bedürfen diese einer Anerkennung durch die Schulaufsichtsbehörden. Universitäten und gleichgestellte Hochschulen haben Aufbaustudiengänge [mit Abschluss] sowie Ergänzungs- und Weiterbildungsstudien für Lehrkräfte eingerichtet. Das Institutionenverzeichnis im Anhang der Darstellung enthält eine Übersicht, der die Einrichtungen für Lehrerfortbildung und -weiterbildung der Länder zu entnehmen sind.

### **Zulassungsbedingungen**

Die Zugangskriterien zu den Veranstaltungen der Lehrerfortbildung sind im jeweiligen Veranstaltungsprogramm ausgewiesen, das regelmäßig vom Kultusministerium oder von den Lehrerfortbildungseinrichtungen bzw. anderen Veranstaltern der Lehrerfortbildung herausgegeben wird. Meist werden die Veranstaltungen auf zentraler, regionaler und örtlicher Ebene für bestimmte Adressatengruppen angeboten [z. B. Lehrkräfte bestimmter Schularten oder Schulstufen, Lehrkräfte mit der Lehramtsbefähigung für bestimmte Fächer oder Lehrkräfte aus einer bestimmten Region].

Jeder Lehrer, der die formalen Zulassungskriterien erfüllt, kann grundsätzlich an den Fortbildungsveranstaltungen teilnehmen, wenn die Teilnahme von dienstlichem Nutzen ist und wenn dienstliche Interessen der Teilnahme nicht entgegenstehen. Zur Teilnahme an den Kursen der Lehrerfortbildung werden die Lehrkräfte gegebenenfalls unter Fortzahlung ihrer Bezüge vom Unterricht freigestellt. Die Verfahren der Anmeldung, der Dienstbefreiung und der Genehmigung der Teilnahme sind in den Ländern unterschiedlich geregelt. Wenn die Teilnahme an Fortbildungsveranstaltungen in die Unter-

richtszeit fällt, ist in allen Ländern ein Antrag auf Dienstbefreiung zu stellen. Die Dienstbefreiung wird in der Regel vom Schulleiter bzw. von der zuständigen Schulaufsichtsbehörde erteilt.

Teilweise melden sich die Teilnehmer direkt bei dem Veranstalter der Fortbildung an, teilweise erfolgt die Anmeldung auf dem Dienstweg, d. h. über den Schulleiter und die Schulaufsichtsbehörde. Auch die Auswahl der Teilnehmer erfolgt je nach Land in unterschiedlicher Weise; teilweise wählt die Schulaufsichtsbehörde die Teilnehmer aus [z. T. unter Beteiligung des Personalrates]. Die Auswahl durch die Aufsichtsbehörde schließt in diesem Fall eine Dienstbefreiung ein. Je nach Land kann die Auswahl auch durch den Veranstalter [z. B. die zentrale Lehrerfortbildungseinrichtung] nach einem abgestimmten Kriterienkatalog erfolgen.

## **Zielsetzungen und Inhalte der Fort- und Weiterbildung**

### **Lehrerfortbildung**

Die Lehrerfortbildung dient der Erhaltung und Erweiterung der beruflichen Kompetenz der Lehrkräfte. Sie trägt dazu bei, dass die Lehrkräfte den aktuellen Anforderungen ihres Lehramtes entsprechen und den Erziehungs- und Bildungsauftrag der Schule erfüllen können. Durch die Teilnahme an Fortbildungsveranstaltungen wird das für die Berufsausübung erforderliche Wissen und Können der Lehrkräfte im pädagogischen, psychologischen, didaktischen und fachwissenschaftlichen Bereich vertieft und erweitert. Der kontinuierlichen Fortbildung der Sonderschullehrer wird, vor allem im Zusammenhang mit der Integration Behinderter in allgemeinen Schulen, große Bedeutung beigemessen.

In der Lehrerfortbildung ist das Themenspektrum außerordentlich breit gefächert. Die Inhalte können auf Schulfächer, Schularten oder Erziehungs- und Unterrichtsziele bezogen sein. Gegenstand sind allgemein- und schulpädagogische Themen, fachdidaktische und fachwissenschaftliche Veranstaltungen, Veranstaltungen in bestimmten aktuellen Schwerpunktthemen [z. B. interkulturelles Lernen oder neue Technologien] und Einführungen in neue Lehrpläne. Viele Fortbildungsmaßnahmen dienen der besseren Verzahnung von vorschulischem Bereich und Grundschule mit dem Ziel einer frühzeitigen Einschulung. Insbesondere bei der zentralen Lehrerfortbildung richten sich viele Fortbildungsveranstaltungen an Schulleiter, Beratungslehrer, Fachseminarleiter und auch Schulaufsichtsbeamte. Zur Hauptzielgruppe der zentralen Lehrerfortbildung gehören in einigen Ländern die Fachberater, die selbst Fortbildungsveranstaltungen für Lehrkräfte organisieren und durchführen.

Zur weiteren Entwicklung in diesem Bereich hat die *Gemischte Kommission Lehrerbildung* der Kultusministerkonferenz die folgenden Grundsätze formuliert, die zugleich die Probleme andeuten, die mit der Durchführung und Umsetzung von Fortbildungsveranstaltungen verbunden sind:

- Die institutionalisierte Lehrerfortbildung wird nur als ein Teil des allgemeinen und durchgängigen „Lernens im Beruf“ angesehen. Die Maßnahmen sollen darauf gerichtet sein, selbst Impulse zu vermitteln, individuell oder innerhalb von Lehrerkollegien das Weiterlernen im Beruf als selbstverständliches Element der Berufsarbeit zu verwirklichen.

- Die Intensivierung von Fortbildung soll nicht zu vermehrtem Unterrichtsausfall führen. Von Lehrkräften kann daher aus der Sicht der Kommission gefordert werden, dass sie während der unterrichtsfreien Zeit auch Fortbildungsangebote wahrnehmen.
- Darüber hinaus erscheint es besonders wichtig, den punktuellen und individuellen Charakter von Lehrerfortbildung zu überwinden, um weitgehender als bisher auch die Ebene des Handelns im Klassenzimmer zu erreichen.
- Bei der Frage nach der Freiwilligkeit bzw. dem Pflichtcharakter von Fortbildung ist aus der Sicht der Kommission von zentraler Bedeutung, die Teilnahme an Fortbildungsmaßnahmen nicht mehr als individuelle Entscheidung zu verstehen, sondern als Beitrag zur Entwicklung der Einzelschule bzw. als Teil von Personalentwicklung innerhalb der einzelnen Schule.

In der gemeinsamen Erklärung der Kultusministerkonferenz und der Bildungs- und Lehrgewerkschaften *Fördern und Fordern – eine Herausforderung für Bildungspolitik, Eltern, Schule und Lehrkräfte* vom Oktober 2006 wurde die Notwendigkeit eines am gegenwärtigen Reformprozess orientierten systematischen Angebots an Lehrerfortbildung hervorgehoben. Die Lehrerfortbildung soll insbesondere im Hinblick auf den Umgang mit Heterogenität, eine Verbesserung der Diagnosefähigkeit und eine gezielte Unterstützung der einzelnen Schülerinnen und Schüler weiterentwickelt werden. Im Rahmen von Projekten hat das Institut zur Qualitätsentwicklung im Bildungswesen [IQB] Fortbildungskonzeptionen und -materialien zur Unterrichtsentwicklung vor allem in den Bereichen Lesen, Geometrie und Stochastik zur Verfügung gestellt.

### **Lehrerweiterbildung**

Von der Lehrerfortbildung ist die Weiterbildung abzugrenzen, die die Lehrkräfte befähigen soll, ihre Lehrtätigkeit in einem weiteren Unterrichtsfach oder in einer zusätzlichen Fachrichtung auszuüben. Sie bietet außerdem die Möglichkeit, die Befähigung für ein weiteres Lehramt zu erwerben. Manche Weiterbildungsmaßnahmen dienen auch der Vorbereitung auf besondere Aufgaben [z. B. Tätigkeit als Beratungslehrer].

Die Weiterbildung erstreckt sich meist über einen längeren Zeitraum und umfasst Einzelveranstaltungen im Umfang von mehreren Wochenstunden und ggf. zusätzliche Kompaktveranstaltungen. Für die Dauer der Maßnahme erhalten die Teilnehmer Dienstbefreiung oder eine Ermäßigung ihrer wöchentlichen Unterrichtsverpflichtung im Umfang von mehreren Stunden, vorausgesetzt die Schulaufsichtsbehörde stellt einen Bedarf für die betreffende Weiterbildung fest.

Die Bildungsmaßnahmen werden von den Hochschulen oder den Lehrerfortbildungseinrichtungen durchgeführt. Zulassung, Stundenumfang, Leistungsnachweise und Abschlussprüfung regeln die Kultusministerien.

### **Organisationsformen**

Die Lehrerfortbildungsveranstaltungen finden meist in Form von Seminaren statt. Daneben gibt es Arbeitsgemeinschaften, Tagungen, Studienfahrten und Kolloquien. Lehrerfortbildung wird auch als Fernunterricht angeboten.

Die schulinterne Fortbildung findet meist nachmittags oder abends statt. Es werden jedoch auch ganztägige Veranstaltungen im zeitlichen Umfang von einem halben bis zu mehreren Tagen pro Schuljahr angeboten. Die regionalen Veranstaltungen können als

eintägige Veranstaltung oder als Serie von ganztägigen bzw. Nachmittags- und Abendveranstaltungen einmal oder mehrmals wöchentlich angeboten werden. Die zentralen Fortbildungsveranstaltungen dauern meist 2,5 bis fünf Tage.

### **Leistungsbeurteilung und Zeugnisse**

Eine Beurteilung der Lehrkräfte, die an Fortbildungsveranstaltungen teilnehmen, findet in der Regel nicht statt. In einigen Ländern und für bestimmte Fortbildungsveranstaltungen werden jedoch Zertifikate ausgestellt, die zu den Personalakten zu nehmen sind.

Die Teilnahme an Veranstaltungen der Lehrerfortbildung hat keine Auswirkungen auf Beurteilung und Bezahlung der Lehrkräfte. Sie kann sich jedoch insofern indirekt auswirken, als bei Bewerbungen um Funktionsstellen [z. B. als Schulleiter] die regelmäßige Teilnahme an Fortbildungsveranstaltungen positiv bewertet wird.

Maßnahmen der Lehrerweiterbildung werden, vor allem wenn sie in Form eines Hochschulstudiums stattgefunden haben, mit einer Erweiterungsprüfung zur Ersten Staatsprüfung abgeschlossen, die von den staatlichen Prüfungsämtern abgenommen wird. Unterhalb dieser Ebene gibt es Weiterbildungsmaßnahmen, die zu einer Unterrichtserlaubnis führen, d. h. der Berechtigung, Unterricht im entsprechenden Fach und der entsprechenden Schulart zu erteilen.

### **Fort- und Weiterbildung und Berufsperspektiven**

Die Lehrerfortbildung, mehr noch die Lehrerweiterbildung, eröffnet in manchen Fällen neue Berufsperspektiven: Unterricht in einem anderen Fach, ein neues Amt, evtl. eine Beförderung. Am Status des Lehrers, der ohnehin bereits im Beruf steht, ändert sich jedoch nichts. Bewerbern für ein Lehramt steht es frei, durch ein weiteres Hochschulstudium und eine Erweiterungsprüfung die Chancen auf eine Anstellung zu verbessern.

#### **8.2.10.2. Fort- und Weiterbildung des Lehrpersonals im tertiären Bereich**

Hochschullehrer und wissenschaftliche und künstlerische Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter können in bestimmten Zeitabständen in der Regel für die Dauer eines Semesters zum Zwecke der eigenen Forschung und Weiterbildung beurlaubt werden. Im Übrigen ist die Lehrverpflichtung der Hochschullehrer so bemessen, dass ihnen noch genügend Zeit zur Forschung, für die Gewinnung wissenschaftlicher Erkenntnisse sowie für die wissenschaftliche Grundlegung und Weiterentwicklung von Lehre und Studium bleibt. Insofern erfolgt die Weiterbildung des Personals an den Hochschulen im unmittelbaren Zusammenhang mit der beruflichen Aufgabenstellung.

Einige Hochschulen bieten Weiterbildungsveranstaltungen auf dem Gebiet der Hochschuldidaktik für Lehrpersonal an. Die Teilnahme an diesen Veranstaltungen ist freiwillig.

#### **8.2.11. Gehalt**

##### **8.2.11.1. Primar- und Sekundarbereich**

Als Beamte sind die Lehrkräfte – je nach Ausbildungsgang – in die Laufbahngruppen des gehobenen oder des höheren Dienstes eingestuft.

Die Lehrkräfte werden nach dem Studium und dem Vorbereitungsdienst in der Regel in ein Amt der Besoldungsgruppen A 12 oder A 13 des Bundesbesoldungsgesetzes [R7] eingewiesen. Am Beispiel der in Kapitel 8.1.6. beschriebenen Lehrämter wird im Folgenden die generelle Zuordnung zu den Besoldungsgruppen mit den Beförderungsmöglichkeiten erläutert:

- |                                     |                 |      |                     |
|-------------------------------------|-----------------|------|---------------------|
| • Lehrkräfte an Grundschulen        |                 | A 12 |                     |
| • Lehrkräfte an Hauptschulen        |                 | A 12 |                     |
| • Lehrkräfte an Realschulen         |                 | A 13 |                     |
| • Lehrkräfte an Sonderschulen       |                 | A 13 |                     |
| • Lehrkräfte an Gymnasien           | Studienrat      | A 13 | [mit Stellenzulage] |
| mit Beförderungsmöglichkeit zum:    | Oberstudienrat  | A 14 |                     |
|                                     | Studiendirektor | A 15 |                     |
| • Lehrkräfte an beruflichen Schulen | Studienrat      | A 13 | [mit Stellenzulage] |
| mit Beförderungsmöglichkeit zum:    | Oberstudienrat  | A 14 |                     |
|                                     | Studiendirektor | A 15 |                     |

Wie in Kapitel 8.1.6. beschrieben, gibt es in einigen Ländern Lehrer, die nicht schulartbezogen, sondern mit einem stufenbezogenen Schwerpunkt [Primarstufe, Sekundarstufe I, Sekundarstufe II] ausgebildet werden. Nach einer Neufassung des Bundesbesoldungsgesetzes vom September 1994 ist die Besoldung dieser Stufenlehrer auch bundeseinheitlich geregelt worden:

- |  |                     |      |                     |
|--|---------------------|------|---------------------|
| • Lehrkräfte mit der Befähigung für ein Lehramt der Primarstufe      |                     | A 12 |                     |
| • Lehrkräfte mit der Befähigung für ein Lehramt der Sekundarstufe I  | Eingangsamtsamt     | A 12 |                     |
|  | Beförderungsamtsamt | A 13 |                     |
| • Lehrkräfte mit der Befähigung für ein Lehramt der Sekundarstufe II | Studienrat          | A 13 | [mit Stellenzulage] |
| mit Beförderungsmöglichkeit zum:                                     | Oberstudienrat      | A 14 |                     |
|  | Studiendirektor     | A 15 |                     |

Die Einstufung der Lehrkräfte an öffentlichen Schulen im Beamtenverhältnis fällt seit der Föderalismusreform in die Zuständigkeit der Länder, ist derzeit jedoch noch grundsätzlich bundeseinheitlich durch das Bundesbesoldungsgesetz geregelt. Es gibt einige Lehrämter, deren Besoldung nach Landesrecht geregelt ist [z. B. die sonderpädagogischen Lehrämter und die Einstufung der Leiter von Gesamtschulen]. Auch die Einstufung von Lehrern mit Lehrbefähigung nach dem Recht der ehemaligen Deutschen Demokratischen Republik [DDR] unterliegt dem Landesrecht. Beamtete Lehrkräfte in den ostdeutschen Ländern unterliegen der Zweiten Besoldungs-Übergangsverordnung [R8], die noch bis Ende 2009 in Kraft ist. Für die Vergütung von Lehrkräften im Angestelltenverhältnis galten bisher in den westdeutschen Ländern die Regelungen des Bundes-Angestelltentarifvertrags [BAT] und in den ostdeutschen Ländern des BAT-Ost. Die Vergütung der angestellten Lehrkräfte orientierte sich an der Besoldung der beamteten Lehrkräfte. Im November 2006 ist der Tarifvertrag für den öffentlichen Dienst der Länder [TV-L] in Kraft getreten. In allen Ländern außer Berlin und Hessen wurden die Lehrkräfte aus den Vergütungsgruppen des BAT und des BAT-Ost in die Entgeltgrup-

pen des TV-L überführt, wobei die Eingruppierungssystematik einstweilen unverändert bleibt. Ziel der Tarifparteien ist die Vereinbarung einer neuen Entgeltordnung.

Die Besoldung der beamteten Lehrkräfte besteht aus einem Grundgehalt, dem Familienzuschlag und Zulagen. Das Grundgehalt richtet sich nach der Besoldungsgruppe und der Besoldungsstufe [bis zu 12]. Bei der Übernahme in das Beamtenverhältnis richtet sich die Besoldungsstufe zunächst nach dem Lebensalter; Zeiten der Ausbildung werden pauschal berücksichtigt. Zu Beginn des Beamtenverhältnisses erfolgt in der Regel eine Einstufung in die Besoldungsstufen 3-5. Zunächst steigt der Lehrer nach jeweils zwei Jahren, später nach jeweils drei bzw. vier Jahren in die nächsthöhere Besoldungsstufe auf. Seit 1997 sieht das Bundesbesoldungsgesetz vor, neben dem Dienstalter auch die Leistung des Lehrers beim Aufstieg in die nächsthöhere Besoldungsstufe zu berücksichtigen. Die letzte Besoldungsstufe wird damit je nach der Festsetzung des Besoldungsdienstalters zu Beginn des Beamtenverhältnisses zwischen dem 50. und 55. Lebensjahr erreicht.

Der Familienzuschlag richtet sich nach der Besoldungsgruppe und den Familienverhältnissen des Beamten. Entsprechend den Familienverhältnissen rangieren verheiratete und verwitwete Beamte ohne Kind in Stufe 1, verheiratete und verwitwete Beamte mit einem Kind in Stufe 2 des Familienzuschlags. Ledige Beamte mit einem Kind erhalten den Unterschiedsbetrag zwischen Stufe 1 und Stufe 2 des Familienzuschlags. Für jedes weitere Kind erhöht sich der Familienzuschlag bei allen Beamten um einen festgesetzten Betrag.

Für herausgehobene Funktionen, z. B. in Gremien oder Kollegialorganen, können Zulagen gewährt werden.

Zur Besoldung gehört ferner eine so genannte jährliche Sonderzahlung, deren Höhe Bund und Länder von 2003 an durch Gesetzesänderungen für ihren jeweiligen Bereich regeln können. Die Sonderzahlung wird monatlich oder jährlich ausgezahlt und darf die Bezüge eines Monats nicht übersteigen. In der Mehrzahl der Länder beträgt die Sonderzahlung im Jahr 2007 je nach Landesgesetzgebung zwischen 30 % und 65 % eines Monatsgehaltes. Zusätzlich zur jährlichen Sonderzahlung kann für jedes Kind ein Sonderbetrag bis zur Höhe von 25,56 Euro gewährt werden sowie eine zusätzliche Zahlung bis zur Höhe von 255,56 Euro für die Besoldungsgruppen der Lehrer.

Von den sich ergebenden Bruttogehältern für die Beamten werden Steuern, aber nicht wie bei Angestellten Sozialabgaben [Rentenversicherung, Krankenversicherung, Arbeitslosenversicherung] abgezogen. Die Abzüge für die Rentenversicherung und die Arbeitslosenversicherung entfallen wegen des Beamtenstatus, nach dem der Beamte Anspruch auf Versorgungsbezüge hat. Die Beiträge zur Krankenversicherung können nur im Einzelfall angegeben werden, da die Höhe der Beiträge für die in der Regel private Krankenversicherung unterschiedlich ist. Der Abschluss einer Krankenversicherung ist den Beamten freigestellt und ergänzt die Beihilfeleistungen, die der Dienstherr seinen Beamten zur Absicherung im Krankheitsfall gewährt.

Die Besoldung der beamteten Lehrkräfte wird der Entwicklung der allgemeinen wirtschaftlichen und finanziellen Verhältnisse unter Berücksichtigung der mit den Dienstaufgaben verbundenen Verantwortung durch Gesetz regelmäßig angepasst. Die Tarifabschlüsse für die Arbeiter und Angestellten des öffentlichen Dienstes sind dabei grundsätzlicher Maßstab.

Zur Veranschaulichung sollen im Folgenden das Einstiegs- und Endeinkommen in Höhe des Bruttomonats- bzw. Bruttojahresgehalts eines Lehrers an Grundschulen, eines Lehrers an Realschulen und eines Lehrers an Gymnasien beispielhaft berechnet werden. Bei der Berechnung des Bruttojahresgehaltes konnte die jährliche Sonderzahlung nicht berücksichtigt werden, da ihre Höhe nach Ländern unterschiedlich ist. In den Beispielen wird davon ausgegangen, dass die Lehrer kinderlos und unverheiratet sind und somit keinen Anspruch auf Familienzuschlag und Sonderbeträge für Kinder haben. Die folgenden Angaben gelten nicht für die Lehrkräfte im Angestelltenverhältnis, deren Vergütung in ihrer Größenordnung jedoch mit der Besoldung der verbeamteten Lehrkräfte vergleichbar ist; aufgrund der wirtschaftlichen und finanziellen Verhältnisse in den ostdeutschen Ländern beträgt das Gehalt der angestellten Lehrkräfte dort 92,5 Prozent der in den westdeutschen Ländern gezahlten Summe.

#### **Beispiel 1 – Lehrer an einer Grundschule (Besoldungsgruppe A 12)**

- a) Der Lehrer an Grundschulen ist 28 Jahre alt [Besoldungsstufe 4]. Sein Bruttomonatsgehalt setzt sich im Jahr 2007 folgendermaßen zusammen:

Besoldungsgruppe A 12 [Besoldungsstufe 4]      2.690,81 Euro

Das jährliche Bruttogehalt umfasst 12 mal 2.690,81 Euro = 32.289,72 Euro plus jährliche Sonderzahlung.

- b) Der Lehrer an Grundschulen ist 65 Jahre alt [Besoldungsstufe 12]. Das monatliche Bruttogehalt setzt sich folgendermaßen zusammen:

Besoldungsgruppe A 12 [Besoldungsstufe 12]      3.522,25 Euro

Das jährliche Bruttogehalt beträgt 12 mal 3.522,25 = 42.267,00 Euro plus jährliche Sonderzahlung.

#### **Beispiel 2 – Lehrer an Realschulen (Besoldungsgruppe A 13)**

- a) Der Lehrer an Realschulen ist 29 Jahre alt [Besoldungsstufe 5]. Sein Bruttomonatsgehalt setzt sich folgendermaßen zusammen:

Besoldungsgruppe A 13 [Besoldungsstufe 5]      3.164,50 Euro

Das jährliche Bruttogehalt umfasst 12 mal 3.164,50 Euro = 37.974,00 Euro plus jährliche Sonderzahlung.

- b) Der Lehrer an Realschulen ist 65 Jahre alt [Besoldungsstufe 12]. Sein Ehepartner ist nicht als Beamter oder Angestellter im öffentlichen Dienst tätig. Das monatliche Bruttogehalt setzt sich folgendermaßen zusammen:

Besoldungsgruppe A 13 [Besoldungsstufe 12]      3.920,58 Euro

Das jährliche Bruttogehalt beträgt 12 mal 3.920,58 Euro = 47.046,96 Euro plus jährliche Sonderzahlung.

#### **Beispiel 3 – Lehrer an Gymnasien (Studienrat – Besoldungsgruppe A 13 + Stellenzulage)**

- a) Der Studienrat ist 30 Jahre alt [Besoldungsstufe 5], unverheiratet und hat keine Kinder. Das monatliche Bruttogehalt setzt sich folgendermaßen zusammen:

Besoldungsgruppe A 13 [Besoldungsstufe 5]	3.164,50 Euro
Allgemeine Stellenzulage	<u>71,22 Euro</u>
	3.235,72 Euro

Das jährliche Bruttogehalt beträgt 12 mal 3.235,72 Euro = 38.828,64 Euro plus jährliche Sonderzahlung.

b) Der Studienrat ist zum Oberstudienrat befördert worden. Er ist 65 Jahre alt. Das monatliche Bruttogehalt setzt sich folgendermaßen zusammen:

Besoldungsgruppe A 14 [Besoldungsstufe 12]	4.346,55 Euro
--	---------------

Das jährliche Bruttogehalt beträgt 12 mal 4.346,55 Euro = 52.158,60 Euro plus jährliche Sonderzahlung.

Im Zuge der im Jahr 2006 in Kraft getretenen Föderalismusreform ist die Zuständigkeit für die Besoldung der Landesbeamten, denen die meisten Lehrkräfte zuzuordnen sind, auf die Länder übertragen worden. Derzeit gelten noch die Bestimmungen des Bundesbesoldungsgesetzes.

### 8.2.11.2. Hochschulbereich

Im Rahmen der allgemeinen Reform des Hochschuldienstrechts mit dem Ziel der Stärkung der Leistungs- und Innovationsfähigkeit des deutschen Wissenschafts- und Forschungssystems und seiner internationalen Wettbewerbsfähigkeit wurde 2002 das Gesetz zur Reform der Professorenbesoldung [R107] verabschiedet. Durch dieses Gesetz wurde ein stärker leistungsorientiertes und wettbewerbsförderndes Besoldungssystem eingeführt.

Professorinnen und Professoren erhalten danach ein Grundgehalt und werden auch nach Leistung bezahlt. Die zwei Besoldungsgruppen W 2 und W 3 gelten für die Professorinnen und Professoren an allen Hochschulen. Neu eingeführt wurde die Juniorprofessur mit der Besoldungsgruppe W 1. In allen drei Besoldungsgruppen gibt es feste Grundgehälter. Diese belaufen sich auf:

- Besoldungsgruppe W 1  
Juniorprofessorin/Juniorprofessor 3.405,34 Euro
- Besoldungsgruppe W 2  
Professorin/Professor 3.890,03 Euro
- Besoldungsgruppe W 3  
Professorin/Professor 4.723,61 Euro

Aufgrund der wirtschaftlichen und finanziellen Verhältnisse in den ostdeutschen Ländern beträgt das feste Grundgehalt in den Besoldungsgruppen W 1 bis W 3 dort 92,5 Prozent der in den westdeutschen Ländern gezahlten Summe.

Das Grundgehalt der Professorinnen und Professoren in den Besoldungsgruppen W 2 und W 3 ist nicht gleichzusetzen mit dem Anfangsgehalt. Das Gehalt besteht hier aus dem Grundgehalt und einem individuell mit der Hochschule vereinbarten variablen Gehaltsbestandteil, der aus Anlass von Berufungs- und Bleibeverhandlungen, für besondere Leistungen in Forschung, Lehre, Kunst, Weiterbildung und Nachwuchsförderung sowie für die Wahrnehmung von Funktionen im Rahmen der Hochschulselbstverwaltung vergeben werden kann [variable Leistungsbezüge]. Die Zuordnung der Ämter der Pro-



fessorinnen und Professoren nach Besoldungsgruppe W 2 und W 3 wird durch Landesrecht geregelt. Juniorprofessorinnen und Juniorprofessoren erhalten, wenn sie sich als Hochschullehrer bewährt haben, ab dem Zeitpunkt der ersten Verlängerung des Beamtenverhältnisses auf Zeit eine nicht ruhegehaltfähige Zulage in Höhe von monatlich 260 Euro.

Bereits tätige Professorinnen und Professoren können entscheiden, ob sie in das neue System wechseln oder in dem alten Besoldungssystem bleiben wollen.

Im Zuge der im Jahr 2006 in Kraft getretenen Föderalismusreform ist die Zuständigkeit für die Besoldung der Landesbeamten, denen die Hochschullehrer in der Regel zuzuordnen sind, auf die Länder übertragen worden. Derzeit gelten noch die Bestimmungen des Bundesbesoldungsgesetzes.

## **8.2.12. Arbeitszeit und Urlaub**

### **8.2.12.1. Primar- und Sekundarbereich**

#### **Arbeitszeit**

Die Arbeitszeit der Lehrkräfte entfällt auf Unterrichtsstunden [Pflichtstunden] und sonstige Aufgaben, die mit dem Lehrerberuf verbunden sind und durchaus zeit- und arbeitsintensiv sind [u. a. Vorbereitung und Nachbereitung des Unterrichts, Korrekturen, Teilnahme an Konferenzen, Durchführung von Schulwanderungen sowie von Elternsprechtagen].

Die Zahl der Pflichtstunden, die von Lehrkräften zu erteilen sind, ist von Schulart zu Schulart, aber auch in den einzelnen Ländern unterschiedlich. Eine Pflichtstunde umfasst in der Regel 45 Minuten. Die folgenden Angaben für das Schuljahr 2007/2008 beschränken sich exemplarisch auf die Schularten, die in der Mehrzahl der Länder angeboten werden:

- |                       |      |     |      |               |
|-----------------------|------|-----|------|---------------|
| • Grundschule:        | 27   | bis | 29   | Wochenstunden |
| • Hauptschule:        | 26   | bis | 28   | Wochenstunden |
| • Realschule:         | 24,5 | bis | 29   | Wochenstunden |
| • Gymnasium:          | 22,2 | bis | 27,5 | Wochenstunden |
| • Gesamtschule:       | 22,2 | bis | 28   | Wochenstunden |
| • Sonderschule:       | 25   | bis | 32   | Wochenstunden |
| • Berufliche Schulen: | 25   | bis | 28   | Wochenstunden |

Die Lehrerpflichtstunden variieren darüber hinaus nach Lehramtsbefähigung und Unterrichtsfächern [z. B. höhere Unterrichtsverpflichtung in musischen und praktischen Fächern]. Ferner haben die Lehrkräfte Anspruch auf eine Ermäßigung dieser Pflichtstunden für die Wahrnehmung von Funktionen [z. B. bei Schulleitern und stellvertretenden Schulleitern im Hinblick auf die Erfüllung von Verwaltungsaufgaben]. Außerdem erfolgt eine Ermäßigung der Pflichtstunden für Sonderaufgaben und besondere außerunterrichtliche Belastung [z. B. Aufgaben in der Lehrerausbildung, Aufstellung von Stunden- und Vertretungsplänen, Verwaltung von Lehrer- bzw. Schülerbüchereien, Mitarbeit in der Schülerversretung als Vertrauens- oder Verbindungslehrer] sowie eine altersbedingte Ermäßigung von ein bis zwei Wochenstunden frühestens ab dem 55. Lebensjahr. Angesichts der Sparmaßnahmen in den öffentlichen Haushalten, die

Neueinstellungen von Lehrkräften nur in begrenztem Umfang zulassen, sind fast alle westdeutschen Länder dazu übergegangen, die Zahl der Pflichtstunden anzuheben und die der Ermäßigungsstunden herabzusetzen.

Aufgrund der aktuellen Schwankung der Schülerzahlen, der Verknappung öffentlicher Mittel, dem steigenden Durchschnittsalter der Lehrkräfte sowie neuer Aufgaben für die Schulen, wie z. B. dem Ausbau der Ganztagsbetreuung, haben einige Länder Planungsgruppen eingesetzt, die sich mit Alternativkonzepten zur Festlegung der Lehrerarbeitszeit befassen sollen. Mehrere Länder haben zwischenzeitlich besondere Arbeitszeitmodelle [Arbeitszeitkonten, Vorgriffstundenmodell] eingeführt, durch die die Lehrerarbeitszeit den sich verändernden Schülerzahlen flexibel angepasst werden soll. Danach müssen die Lehrkräfte in einem mehrjährigen Zeitraum eine Stunde zusätzlichen Unterricht erteilen; um diese Stunde wird ihre Pflichtstundenzahl später für den gleichen Zeitraum verringert.

### **Urlaub**

Der Anspruch auf Erholungsurlaub für beamtete Lehrkräfte bemisst sich nach allgemeinen beamtenrechtlichen Vorschriften. Der Urlaub ist mit den Schulferien abgegolten. Ferienzeiten, die über den Urlaubsanspruch hinausgehen, dienen der Fort- und Weiterbildung, der Vor- und Nachbereitung des Unterrichts sowie der Wahrnehmung anderer dienstlicher Verpflichtungen, z. B. der organisatorischen Vorbereitung des neuen Schuljahrs sowie dem Ausgleich der in der Unterrichtszeit geleisteten Arbeitszeit, die über die im öffentlichen Dienst sonst übliche Arbeitszeit hinausgeht. Für angestellte Lehrkräfte gelten entsprechende tarifrechtliche Regelungen.

### **8.2.12.2. Tertiärer Bereich**

Die Regellehrverpflichtungen des Lehrpersonals sind unterschiedlich hoch. Der Umfang der Lehrverpflichtungen des hauptberuflich tätigen wissenschaftlichen Personals wird in Lehrveranstaltungsstunden ausgedrückt. Jede Lehrveranstaltungsstunde umfasst mindestens 45 Minuten Unterrichtszeit pro Woche während der Vorlesungszeit des Semesters.

Nach einem Beschluss der Kultusministerkonferenz vom Juni 2003 soll die Lehrverpflichtung an Universitäten und gleichgestellten Hochschulen betragen:

- 8 Lehrveranstaltungsstunden für Professorinnen und Professoren,
- 4 Lehrveranstaltungsstunden für Juniorprofessorinnen und Juniorprofessoren in der ersten Anstellungsphase,
- 4-6 Lehrveranstaltungsstunden für Juniorprofessorinnen und Juniorprofessoren in der zweiten Anstellungsphase,
- höchstens 4 Lehrveranstaltungsstunden für Wissenschaftliche Mitarbeiter/-innen im Beamtenverhältnis auf Zeit,
- höchstens 8 Lehrveranstaltungsstunden für Wissenschaftliche Mitarbeiter/-innen im Beamtenverhältnis,
- 12-16 Lehrveranstaltungsstunden für Lehrkräfte für besondere Aufgaben.

Professorinnen und Professoren an Fachhochschulen haben eine Regellehrverpflichtung von 18 Lehrveranstaltungsstunden. Für Kunsthochschulen sind nach Landesrecht abweichende Lehrverpflichtungen vorgesehen.

Bei der Übernahme bestimmter Funktionen und Aufgaben können die Lehrverpflichtungen ermäßigt werden, z. B. für die Wahrnehmung von Leitungsfunktionen innerhalb der Hochschule oder von Forschungs- und Entwicklungsaufgaben an einer Fachhochschule. Zudem ist in gewissem Umfang eine zeitweilige Reduzierung der Lehrtätigkeit einzelner Lehrpersonen möglich, wenn ihre Lehrverpflichtungen in dieser Zeit durch andere Lehrpersonen erfüllt werden.

Der Umfang der Lehrverpflichtungen an Berufsakademien wird durch Rechtsverordnung bzw. Verwaltungsvorschrift des für Wissenschaft und Forschung zuständigen Ministeriums geregelt.

### **8.2.13. Beruflicher Aufstieg und Beförderung**

Für die Beförderung sind allein Eignung, Befähigung sowie fachliche Leistung und nicht das Dienstalter maßgeblich [vgl. Kapitel 8.2.9.]. Beförderungssämter dürfen nach § 25 des Bundesbesoldungsgesetzes [R7] nur eingerichtet werden, wenn sie sich von den Ämtern der niedrigeren Besoldungsgruppe nach der Wertigkeit der zugeordneten Funktionen wesentlich abheben. Insofern können Personen in eine höhere Gruppe oder Gehaltsstufe grundsätzlich nicht ohne Änderungen in Bezug auf ihre Aufgaben oder ihre Stelle befördert werden.

Zu den Beförderungsmöglichkeiten für Lehrkräfte an allgemeinbildenden Schulen und beruflichen Schulen wird auf Kapitel 8.2.II.1. verwiesen. Zudem besteht die Möglichkeit, sich um die Position eines Schulleiters zu bewerben oder bei entsprechender Eignung, Befähigung und fachlicher Leistung als Schulaufsichtsbeamter tätig zu sein [siehe Kapitel 8.3. und 8.4.].

### **8.2.14. Versetzung und berufliche Mobilität**

Ein beamteter Lehrer kann an eine andere Schule versetzt werden, wenn er es beantragt oder ein dienstliches Bedürfnis besteht. Ohne dessen Zustimmung ist die Versetzung nur zulässig, wenn das neue Amt zum Bereich desselben Dienstherrn gehört, derselben oder einer gleichwertigen Laufbahn angehört wie das bisherige Amt und mit demselben Endgrundgehalt ausgestattet ist. Das dienstliche Bedürfnis für die Versetzung kann durch die Zusammenlegung von Schulen oder die Reduzierung der Lehrerstellen wegen rückläufiger Schülerzahlen begründet sein, aber auch in der Person des Lehrers, z. B. bei Eignung für neue Aufgaben. Eine Versetzung ist auch dann erforderlich, wenn der Beamte nur auf diese Weise seinem Amt gemäß beschäftigt werden kann. Aus der Pflicht des Beamten gegenüber seinem Dienstherrn folgt, dass der Lehrer einer Versetzung Folge leisten muss, auch wenn sie seinen Wünschen nicht entspricht. Bei der Entscheidung muss die Schulbehörde allerdings schwerwiegende persönliche Umstände berücksichtigen, die der Versetzung entgegenstehen [z. B. hohes Alter, beeinträchtigte Gesundheit].

Lehrkräfte, die als Beamte in den Schuldienst eines anderen Landes innerhalb Deutschlands wechseln wollen, benötigen hierfür das Einverständnis des Kultusministeriums des abgebenden und des aufnehmenden Landes. Die Kultusministerkonferenz hat zuletzt in einer Vereinbarung vom Mai 2001 zwei Verfahren für die *Übernahme von Lehrkräften aus anderen Ländern* festgelegt. Ziel dieser Vereinbarung ist u. a. die Erhöhung der Mobilität der Lehrkräfte in Deutschland: Zum einen können Lehrkräfte sich nun jederzeit an Bewerbungsverfahren in einem anderen Land beteiligen. Daneben können

sie sich im Rahmen des auch bisher schon angewandten Tauschverfahrens um eine Stelle in einem anderen Land bewerben. Bei diesem Verfahren übernimmt jedes Land grundsätzlich nur so viele Lehrkräfte, wie Stellen durch Abgabe von Lehrkräften in andere Länder freigemacht werden. Der Lehreraustausch dient vor allem – jedoch nicht ausschließlich – der Familienzusammenführung. Die Übernahme der Lehrkräfte findet grundsätzlich zum Schuljahrsbeginn, in Ausnahmefällen auch zum Beginn des Schulhalbjahres statt. Damit soll der Anspruch der Schülerinnen und Schüler auf Unterrichtskontinuität gewahrt werden. Die gegenseitige Anerkennung der Lehrerausbildung in den einzelnen Ländern ist durch Beschlüsse der Kultusministerkonferenz zuletzt 1999 geregelt worden. Dabei wurde auch die Vereinbarung über die gegenseitige Anerkennung der Lehrbefähigungen, die vor der Vereinigung der beiden deutschen Staaten nach dem Recht der Deutschen Demokratischen Republik [DDR] erworben wurden, neu gefasst. Im Juni 2005 hat die Kultusministerkonferenz Eckpunkte für die gegenseitige Anerkennung von Bachelor- und Masterabschlüssen in Studiengängen beschlossen, mit denen die Bildungsvoraussetzungen für ein Lehramt vermittelt werden. Lehrkräfte im Angestelltenverhältnis sind nicht an die genannten Regeln gebunden; für sie gelten die vertraglich vereinbarten Kündigungsfristen, wenn sie in den Schuldienst eines anderen Landes wechseln wollen.

#### **8.2.15. Entlassung**

Soweit ein beamteter Lehrer nicht selbst seine Entlassung verlangt, kann er nur unter außergewöhnlichen Umständen entlassen werden:

- wenn er die deutsche Staatsangehörigkeit oder die Staatsangehörigkeit eines anderen Mitgliedstaates der Europäischen Gemeinschaften verliert;
- wenn er ohne Zustimmung des Dienstherrn seinen Wohnsitz oder dauernden Aufenthalt im Ausland nimmt;
- wenn er sich weigert, den gesetzlich vorgeschriebenen Diensteid zu leisten oder ein an dessen Stelle vorgeschriebenes Gelöbnis abzulegen;
- wenn er in einem ordentlichen Strafverfahren durch das Urteil eines deutschen Gerichtes zu einer Freiheitsstrafe von einer bestimmten Dauer verurteilt wird.

Auch ein Disziplinarverfahren kann mit der Entfernung aus dem Dienst enden. In der Probezeit ist eine Entlassung möglich, wenn ein Lehrer sich nicht bewährt oder wenn er eine Handlung begeht, die bei einem Beamten auf Lebenszeit eine Disziplinarmaßnahme im Rahmen eines förmlichen Disziplinarverfahrens zur Folge hätte.

Angestellte Lehrkräfte können unter Einhaltung der vertraglich geregelten Kündigungsfristen ihre Tätigkeit beenden. Ihnen kann vom Arbeitgeber aus Gründen, die in ihrer Person oder ihrem Verhalten liegen, sowie aus anderen Gründen, beispielsweise einem Rückgang der Schülerzahlen, ebenfalls unter Einhaltung der Kündigungsfristen gekündigt werden. Die Dauer der Kündigungsfrist ist entsprechend der Dauer der Beschäftigungszeit gestaffelt.

#### **8.2.16. Pensionierung**

Der Eintritt in den Ruhestand erfolgt für Lehrkräfte mit dem Ende des Schuljahres bzw. Schulhalbjahres, das dem 65. Lebensjahr vorausgeht oder folgt. Ein vorzeitiger Eintritt in den Ruhestand ist auf Antrag ohne Nachweis der Dienstunfähigkeit nach Vollendung

des 65. Lebensjahres - für Schwerbehinderte nach Vollendung des 60. Lebensjahres - möglich.

Die Versorgung der Lehrkräfte im Beamtenverhältnis sowie von deren Hinterbliebenen richtet sich nach dem Beamtenversorgungsgesetz [Rg] und ist für alle Beamten einheitlich geregelt. Die Alters- und Hinterbliebenenversorgung wird so bemessen, dass sie der Bedeutung des Amtes entspricht und mit der Entwicklung der allgemeinen Lebensverhältnisse Schritt hält.

Voraussetzung für das Ruhegehalt der Beamten ist in der Regel eine Dienstzeit von wenigstens fünf Jahren. Eine Mindestdienstzeit wird jedoch nicht gefordert, wenn der Beamte z. B. durch Krankheit dienstunfähig geworden ist. Dem Ruhegehalt liegen als ruhegehaltfähige Dienstbezüge das Grundgehalt, der Familienzuschlag und ruhegehaltfähige Zulagen, die der Beamte zuletzt erhalten hat, zugrunde. Das Ruhegehalt beträgt für jedes Dienstjahr, das für das Ruhegehalt angerechnet wird, 1,8 Prozent der ruhegehaltfähigen Dienstbezüge, jedoch mindestens 35 % und höchstens 71,75 % der ruhegehaltfähigen Dienstbezüge.

Die Altersversorgung der angestellten Lehrkräfte ist im Sechsten Buch des Sozialgesetzbuches [SGB VI] geregelt. Sie richtet sich nach der Dauer und Höhe der im Berufsleben eingezahlten Beiträge zur Rentenversicherung. Neben ihrer Altersrente erhalten angestellte Lehrkräfte eine zusätzliche Rente, die sich bis Ende 2000 an beamtenrechtlichen Grundsätzen orientierte und von den Ländern auch für ihre Angestellten übernommen wird. Ab 2001 wurde ein neues System der Altersversorgung für angestellte Lehrkräfte eingeführt, das sich an privatwirtschaftlichen Modellen orientiert.

Im Zuge der im Jahr 2006 beschlossenen Föderalismusreform ist die Zuständigkeit für die Versorgung der Landesbeamten, denen die meisten Lehrkräfte zuzuordnen sind, auf die Länder übertragen worden. Derzeit gelten noch die bundeseinheitlichen Bestimmungen des Beamtenversorgungsgesetzes.

### **8.3. Leitungs- und Verwaltungspersonal im Schulbereich und im tertiären Bereich**

#### **8.3.1. Einstellungsvoraussetzungen**

##### **Primar- und Sekundarbereich**

Schulleiter müssen über die Qualifikation für das Lehramt der jeweiligen Schulstufe mit vollständig abgeschlossener Lehrerausbildung [d. h. mit Erster und Zweiter Staatsprüfung] verfügen und einige Jahre Unterrichts- und Führungserfahrung nachweisen.

##### **Hochschulbereich**

Der Leiter einer Hochschule wird entweder aus dem Kreis der dieser Hochschule angehörenden Professorinnen und Professoren oder als Bewerber von außen gewählt. In letzterem Fall muss der Bewerber erfolgreich eine vier- bis fünfjährige Hochschulausbildung absolviert haben und eine mehrjährige Tätigkeit in verantwortlicher Position in Wissenschaft, Kunst, Wirtschaft, Verwaltung oder Rechtspflege nachweisen können.

### 8.3.2. Beschäftigungsbedingungen

#### Primar- und Sekundarbereich

Der SCHULLEITER ist verantwortlich für die Personalführung, Verwaltung, den Schulhaushalt sowie für die Beurteilung von Lehrkräften, die Öffentlichkeitsarbeit der Schule und die Entwicklung des Schulprofils [nähere Informationen über die Aufgaben des Schulleiters sind Kapitel 2.6.4.2. zu entnehmen]. Für die Wahrnehmung der Schulleitungsaufgaben erhalten die Schulleiter Pflichtstundenermäßigung.

Die Besoldung der Schulleiter und stellvertretenden Schulleiter [Funktionsträger] ist an die Schülerzahlen der jeweiligen Schule gebunden. Dabei gilt im Grundsatz folgende Einstufung ab einer bestimmten Schülerzahl [mehr als 360 Schüler]:

- |  |                      |
|--|----------------------|
| • stellvertr. Leiter/Leiter an Grundschulen        | A 13/A 14            |
| • stellvertr. Leiter/Leiter an Hauptschulen        | A 13/A 14            |
| • stellvertr. Leiter/Leiter an Realschulen         | A 14 mit Zulage/A 15 |
| • stellvertr. Leiter/Leiter an Gymnasien           | A 15 mit Zulage/A 16 |
| • stellvertr. Leiter/Leiter an beruflichen Schulen | A 15 mit Zulage/A 16 |

#### Hochschulbereich

Zu den Aufgaben des Leiters einer Hochschule gehören Verwaltung, Haushalt, Hochschulentwicklung, Studienentwicklung, Einleitung der Hochschulevaluation, Personalverwaltung und Öffentlichkeitsarbeit. Er vertritt die Hochschule nach außen. Wird er aus dem Kreis der Professorinnen und Professoren ausgewählt, bleibt die Berechtigung zu Forschung und Lehre bestehen. Die Einstellung erfolgt durch das jeweilige Land als Beamter auf Zeit. Die offizielle Bezeichnung des Leiters der Hochschule ist, abhängig von den Gesetzen des jeweiligen Landes und der Grundordnung der Hochschule, entweder REKTOR oder PRÄSIDENT.

### 8.4. Personal im Bereich der Überwachung der Bildungsqualität

#### 8.4.1. Einstellungsvoraussetzungen

SCHULAUF SICHTSBEAMTE in den Kultusministerien und Schulaufsichtsbehörden der Länder auf mittlerer und unterer Ebene beaufsichtigen öffentliche Schulen des Primar- und Sekundarbereichs. Fachliche Schulaufsichtsbeamte müssen dieselben Qualifikationen wie Lehrkräfte der jeweiligen Schulstufe und mehrere Jahre Unterrichtstätigkeit vorweisen können. Zudem müssen sie grundsätzlich einige Jahre als Schulleiter oder stellvertretende Schulleiter oder in leitender Position in der Lehreraus- und -fortbildung gearbeitet haben.

#### 8.4.2. Beschäftigungsbedingungen

Zu den Aufgaben der Schulaufsichtsbeamten gehört die Fachaufsicht über die Unterrichts- und Erziehungstätigkeit und die Dienstaufsicht über die Lehrkräfte und Schulleiter. Aufgabe der verwaltungsfachlichen Schulaufsichtsbeamten [in der Regel Juristen] ist die Rechtsaufsicht und Rechtmäßigkeitskontrolle der Verwaltung der äußeren Schulangelegenheiten durch den Schulträger [z. B. Einrichtung und Erhaltung von Schulgebäuden und Beschaffung von Lehrmitteln]. Schulaufsichtsbeamte an den staatli-

chen Schulämtern [untere Ebene] bzw. in den Bezirksregierungen [mittlere Ebene] sind Beamte des Landes [vgl. hierzu auch Kapitel 2.6.2. und 9.4.1.1.].

## **8.5. Personal im Bildungswesen, das für Unterstützungs- und Beratungsangebote zuständig ist**

Neben den Lehrkräften eines Schülers sind die so genannten BERATUNGSLEHRER die Ansprechpartner, d. h. Lehrkräfte mit einer zusätzlichen Ausbildung in Pädagogik und Psychologie. Ihre Aufgaben umfassen grundsätzlich neben der Schullaufbahnberatung auch die individuelle Beratung von Schülerinnen und Schülern bei Lern- und Verhaltensauffälligkeiten und die allgemeine Beratung von Schülern und Lehrkräften. Beratung bei Schulschwierigkeiten ist entweder auf pädagogische Hilfe gerichtet oder sie wird im Zusammenwirken mit Schulpsychologen durchgeführt. Mit seinen gesamten Erfahrungen und Kenntnissen soll der Beratungslehrer der Schule insgesamt und auch einzelnen Lehrkräften zur Verfügung stehen. Notwendig ist eine enge Zusammenarbeit des Beratungslehrers mit anderen Stellen [z. B. dem Jugendamt].

Die Tätigkeit des SCHULPSYCHOLOGEN umfasst individuelle psychologische Hilfen sowie Schulberatung im Primar- und Sekundarbereich. Bewerber müssen entsprechend den Bestimmungen des jeweiligen Landes entweder den erfolgreichen Abschluss eines Hochschulstudiums der Psychologie oder eine abgeschlossene Lehrerausbildung mit mindestens einjährigem Aufbaustudium der Psychologie sowie eine mehrjährige Tätigkeit in ihrem Beruf nachweisen. Nach der Einstellung in den sogenannten Schulpsychologischen Dienst ist der Schulpsychologe außerhalb der einzelnen Schulen tätig, in der Regel in einem der Schulaufsichtsbehörde unterstellten Beratungszentrum. Schulpsychologen sind Beamte des Landes [vgl. hierzu auch Kapitel 4.15.].

Die Studienberatung im Hochschulbereich wird von den Studienberatungsstellen und den Hochschullehrern wahrgenommen [vgl. Kapitel 6.16.1.]. Die Hochschulaufsicht liegt bei den für den Bereich Hochschule zuständigen Landesministerien [vgl. Kapitel 9.4.2.1.].

## **8.6. Sonstiges Personal im Bildungswesen**

### **8.6.1. Sonstiges Personal im Elementarbereich**

Das pädagogische Personal im Elementarbereich in Deutschland hat nicht die Ausbildung und den Status von Lehrkräften. Die pädagogischen Fachkräfte im Elementarbereich sind überwiegend staatlich anerkannte Erzieher/Erzieherinnen. Sie werden in der Regel an Fachschulen für Sozialpädagogik ausgebildet, die nach der Internationalen Standardklassifikation für das Bildungswesen ISCED dem tertiären Bereich zugeordnet sind. Die Ausbildung umfasst zwei bis drei Jahre mit Unterricht in der Fachschule in Vollzeitform und beruflicher Praxis in sozialpädagogischen Einrichtungen. Zugangsvoraussetzung für die Ausbildung ist ein Mittlerer Schulabschluss und eine abgeschlossene einschlägige Berufsausbildung von mindestens zweijähriger Dauer bzw. eine zweijährige berufliche Vorbildung, so dass der gesamte Ausbildungsweg für pädagogische Fachkräfte vier bis fünf Jahre dauert. In den letzten Jahren sind in zunehmendem Maße auch grundständige und aufbauende Studiengänge für die Ausbildung von pädagogischen Fachkräften entstanden. Insbesondere für die Leitungs-, Führungs- und Beratungsebene im Elementarbereich werden in Kooperation zwischen Fachschule und

Fachhochschule Aufbaustudiengänge für ausgebildete Erzieherinnen und Erzieher angeboten.

Ein Teil des Personals [vor allem in den Leitungsfunktionen] hat einen Studienabschluss einer Fachhochschule als Sozialpädagoge. Die Ausbildung umfasst entweder drei Jahre Hochschulstudium und ein Jahr Berufspraktikum oder vier Jahre Hochschulstudium, in das zwei Praxissemester integriert sind.

Neben pädagogischen Fachkräften und Sozialpädagogen werden im Elementarbereich auch Hilfskräfte, insbesondere Kinderpflegerinnen, beschäftigt. Diese werden in den meisten Ländern in einem zweijährigen Bildungsgang an Berufsfachschulen ausgebildet.

Das Personal der Einrichtungen des Elementarbereichs steht bei den jeweiligen Trägern [Kommunen, kirchliche und freie Träger] in einem Beschäftigungsverhältnis als Angestellte. Zur Erweiterung der beruflichen Kompetenz, zur Bewältigung neuer Anforderungen im Beruf und zur Weiterqualifizierung und Spezialisierung werden auch für das pädagogische Fachpersonal vielfältige Möglichkeiten der Fortbildung angeboten.

Derzeit werden in vielen Ländern Maßnahmen zur Verbesserung der Qualifikation der pädagogischen Fachkräfte ergriffen. Im Rahmen des Beschlusses *Gemeinsamer Rahmen der Länder für die frühe Bildung in Kindertageseinrichtungen* sollen die Vorgaben für die Bildung in den Kindertageseinrichtungen präzisiert werden. Dies betrifft besonders den Übergang vom Elementar- in den Primarbereich. Die frühe Bildung in Kindertageseinrichtungen und die Bildung in der Primarstufe sollen systematisch aufeinander bezogen sein. Schwerpunkte der Maßnahmen zur Weiterentwicklung der Ausbildung von pädagogischen Fachkräften sind in diesem Zusammenhang:

- die Neugestaltung der Ausbildung von pädagogischen Fachkräften unter besonderer Berücksichtigung frühkindlicher Entwicklungs-, Bildungs- und Lernprozesse und unter Berücksichtigung der Theorie-/Praxisanteile
- die intensivere Fortbildung sozialpädagogischer Fachkräfte
- die verstärkte Kooperation der an Erziehung Beteiligten
- die Evaluierung vorhandener Fördermaßnahmen mit dem Ziel der Qualitätssicherung

Zudem soll eine intensivere Fortbildung in Fragen interkultureller Erziehung und Sprachförderung stattfinden.

Im Rahmen der Qualifizierungsinitiative *Aufstieg durch Bildung* führt die Bundesregierung im Frühjahr 2008 eine Fortbildungsinitiative für 80.000 Erzieherinnen und Erzieher sowie für Tagespflegepersonen durch, die die entsprechenden Maßnahmen der Länder unterstützt.

## **8.6.2. Nicht-lehrendes Personal im Schulbereich**

### **Nicht-lehrendes Personal im Schulbereich**

An den allgemeinen Schulen wird nur in geringem Umfang nicht-lehrendes Personal beschäftigt [in der Regel Schulsekretär/-sekretärin und Hausmeister/Hausmeisterin], das in der Regel vom Schulträger eingestellt und bezahlt wird. Schulen mit einem Betreuungsangebot über den Unterricht hinaus und Ganztagschulen beschäftigen je nach



Größe der Schule und Umfang der außerunterrichtlichen Aktivitäten pädagogische Fachkräfte oder Sozialpädagogen und Honorarkräfte [siehe Kapitel 4.9.3]. Insbesondere für Ganztagschulen hat die Professionalisierung von Lehrkräften und außerschulischen Fachkräften einen hohen Stellenwert. Im Verbundprojekt „Lernen für den Ganztags-Tag“ werden von 2005 bis 2008 in Kooperation von fünf Ländern Module für eine gemeinsame Fortbildung der unterschiedlichen Professionen entwickelt.

### **Personal zur sonderpädagogischen Förderung**

Neben Sonderschullehrern ist weiteres Fachpersonal an Sonderschulen und bei integrativem Unterricht an allgemeinen Schulen tätig. Sozialpädagogen und pädagogische Fachkräfte übernehmen Übungen und musisch-technischen Unterricht nach Anweisung des Lehrers und sind für die Freizeitgestaltung verantwortlich [Sonderschulen sind häufig Ganztagschulen oder Internatsschulen]. Krankengymnasten, Logopäden und Beschäftigungstherapeuten werden therapeutisch tätig, bei Bedarf ist auch Krankenpflegepersonal vorhanden.

### **8.6.3. Ausbilder im dualen System der beruflichen Bildung**

Im dualen System der beruflichen Bildung ist für die berufliche Qualifizierung der Auszubildenden unterschiedliches Personal zuständig: die Lehrkräfte in den Berufsschulen und die Ausbilderinnen und Ausbilder in den Betrieben. Die folgenden Ausführungen beziehen sich auf die Ausbildung der betrieblichen Ausbilder/-innen, für die Berufsschullehrer wird auf Kapitel 8.1.6. verwiesen.

#### **Rechtliche Grundlagen**

Die Ausbildung der betrieblichen Ausbilderinnen und Ausbilder ist durch Bundesrecht geregelt. Nach den gesetzlichen Vorgaben [§28 Berufsbildungsgesetz - R65, §22 Handwerksordnung - R66] muss der Ausbilder persönlich und fachlich für die Ausbildung junger Menschen geeignet sein. Die fachliche Eignung wird durch den Berufsabschluss nachgewiesen. Außerdem müssen Ausbilder/-innen die erforderlichen berufs- und arbeitspädagogischen Fertigkeiten, Kenntnisse und Fähigkeiten besitzen. Nach der Änderung der Ausbilder-Eignungsverordnung [R67] im Jahre 2003 müssen betriebliche Ausbilder/-innen dies nicht mehr durch einen gesonderten Qualifizierungsnachweis belegen. Die Kammern wachen darüber, dass die persönliche und fachliche Eignung sowie die Eignung der Ausbildungsstätte vorliegen. Nach wie vor können sie auch zur Verbesserung der individuellen Qualifikation Prüfungen mit den nachfolgend beschriebenen Inhalten abnehmen. In zulassungspflichtigen Handwerkerberufen ist der Nachweis der erforderlichen berufs- und arbeitspädagogischen Fertigkeiten, Kenntnisse und Fähigkeiten weiterhin erforderlich.

#### **Inhalte der Ausbildung**

Die Inhalte der Ausbildung sind in der Ausbildereignungsverordnung in allgemeiner Form festgelegt. Die Ausbildung erfolgt in der Regel in berufsbegleitenden Kursen mit einer Dauer von 120 Stunden. Die Teilnahme an diesen Kursen zur Vorbereitung auf die Ausbildereignungsprüfung ist jedoch nicht verpflichtend.

Ziel der Ausbildung der betrieblichen Ausbilder/-innen ist die Vermittlung berufs- und arbeitspädagogischer Kenntnisse der folgenden Handlungsfelder:

- allgemeine Grundlagen der betrieblichen Ausbildung [z. B. rechtliche Rahmenbedingungen der Berufsbildung, Aufgabe, Stellung und Verantwortung des betrieblichen Ausbilders]
- Planung der Ausbildung
- Mitwirkung bei der Einstellung von Auszubildenden
- Ausbildung am Arbeitsplatz
- Förderung des Lernprozesses [dazu gehören Fragen der didaktischen Aufbereitung von Ausbildungsinhalten und der methodischen Ausgestaltung von Lehrverfahren in der Ausbildung]
- Ausbildung in der Gruppe
- Abschluss der Ausbildung

### **Leistungsbeurteilung und Abschlüsse**

Die Prüfungsanforderungen werden von den zuständigen Stellen [z. B. Industrie- und Handelskammer] festgelegt, die auch einen Prüfungsausschuss einrichten.

Bestandteil der Abschlussprüfung sind eine schriftliche Prüfung in mehreren der genannten Sachgebiete sowie eine praktische Prüfung, die aus einer Präsentation oder der Durchführung einer Ausbildungseinheit sowie einem Prüfungsgespräch besteht. Jeder Prüfling erhält ein Zeugnis, das Auskunft darüber erteilt, ob er die erforderlichen berufs- und arbeitspädagogischen Kenntnisse nachgewiesen hat. Eine Übersicht zur Anzahl der Ausbilder/-innen nach Ausbildungsbereichen ist in Kapitel 8.7. enthalten.

### **Zuständigkeit für die Prüfung**

Die Zuständigkeit für die Prüfung der betrieblichen Ausbilderinnen und Ausbilder liegt bei den für die duale Berufsausbildung zuständigen Stellen, wie z. B. den Selbstverwaltungseinrichtungen der Wirtschaft [Industrie- und Handelskammer, Handwerkskammer, Landwirtschaftskammer]. Diese erlassen Prüfungsordnungen und richten Prüfungsausschüsse zur Abnahme der Ausbildereignungsprüfung ein.

## 8.7. Statistische Daten

### Zahl der Lehrer nach Bildungsbereichen 2006

Primarbereich	164.642
Sekundarbereich I	299.851
Sekundarbereich II/ allgemeinbildende Schulen	65.904
Sekundarbereich II/ berufliche Vollzeitschulen	70.994
Sekundarbereich II/ berufliche Teilzeitschulen	47.757
Sonderschulen	64.257
Zusammen	713.405

Quelle: Statistische Veröffentlichungen der Kultusministerkonferenz, Nr. 184, 2007

### Hauptberufliches wissenschaftliches und künstlerisches Personal<sup>1</sup> an Hochschulen 2006

	Insgesamt	Darunter Professorin- nen und Professoren
Universitäten sowie Kunst- und Musikhochschulen	148.676	23.361
Fachhochschulen einschl. Verwaltungsfachhochschu- len	20.547	14.333
Zusammen	169.223	37.694

<sup>1</sup> Professoren, Dozenten und Assistenten, wissenschaftliche und künstlerische Mitarbeiter sowie Lehrkräfte für besondere Aufgaben

Quelle: Statistisches Bundesamt, Fachserie 11, Reihe 4.4, 2007

### Ausbilderinnen und Ausbilder im dualen System der beruflichen Bildung 2006

Industrie und Handel	429.371
Landwirtschaft	21.111
Öffentlicher Dienst	24.899
Freie Berufe	86.690
Hauswirtschaft	3.701
Insgesamt	565.772
Nachrichtlich: Meister im Handwerk [min- destens, nach Stand 2006:]	190.153

Quelle: Statistisches Bundesamt, Fachserie 11, Reihe 3, 2007 und Berufsbildungsbericht 2008

## 9. EVALUATION VON BILDUNGSEINRICHTUNGEN UND DES BILDUNGSSYSTEMS

### 9.1. Geschichtlicher Überblick

Die Diskussion über Evaluation im Bildungswesen, d. h. die systematische Beurteilung von Organisationsstrukturen, Lehr- und Lernprozessen und Leistungsmerkmalen mit der Zielsetzung der Qualitätsverbesserung, hat in der Bundesrepublik Deutschland erst Ende der 80er Jahre und damit später als in anderen europäischen Staaten eingesetzt. Wenn die Evaluation auch dem Begriff nach bislang nicht institutionalisiert war, so darf daraus jedoch nicht geschlossen werden, dass entsprechende Kontrollfunktionen nicht existieren. Die staatliche Schul- und Hochschulaufsicht, die statistischen Erhebungen durch Bund und Länder sowie die Bildungsforschung in Instituten, die Bundesministerien oder Ministerien der Länder nachgeordnet sind oder von Bund und Ländern gemeinsam getragen werden, dienen Zwecken der Qualitätssicherung und Evaluation.

Im Bereich des Schulwesens hat die Kultusministerkonferenz mit dem so genannten *Konstanzer Beschluss* vom Oktober 1997 die bereits in mehreren Ländern eingeleiteten Prozesse der Qualitätssicherung im Schulbereich aufgegriffen und zu einem ihrer zentralen Themen erklärt. Instrumente der Evaluation im engeren Sinne werden seit einigen Jahren entwickelt und sollen nun flächendeckend eingesetzt werden. Im Juni 2002 beschlossen die Kultusminister die Einführung nationaler Bildungsstandards. In den Jahren 2003 und 2004 sind Bildungsstandards für den Primarbereich, den Hauptschulabschluss und den Mittleren Schulabschluss verabschiedet worden. Im Juni 2006 hat die Kultusministerkonferenz eine Gesamtstrategie für ein Bildungsmonitoring beschlossen, das aus vier miteinander verbundenen Bereichen besteht:

- der Teilnahme an internationalen Schulleistungsuntersuchungen,
- der zentralen Überprüfung der Bildungsstandards im Ländervergleich,
- der Durchführung von Vergleichsarbeiten zur landesweiten Überprüfung der Leistungsfähigkeit einzelner Schulen und
- der gemeinsamen Bildungsberichterstattung von Bund und Ländern.

Nähere Informationen zum Bildungsmonitoring sind Kapitel 9.5.1. zu entnehmen.

Im Hochschulbereich ist die Evaluation von Forschung und Lehre unter Beteiligung der Studierenden seit der Änderung des Hochschulrahmengesetzes [HRG - R106] von 1998 vorgesehen. Auch die Evaluierung von Studiengängen und -fächern ist in den Hochschulgesetzen der meisten Länder verankert. Mit einem Beschluss vom März 2002 hat die Kultusministerkonferenz die künftige Entwicklung der länder- und hochschulübergreifenden Qualitätssicherung in Deutschland vorgegeben, die langfristig zu einem Gesamtkonzept für die Qualitätssicherung unter Einbeziehung aller Hochschularten und aller Studiengänge führen soll. Mit der Einführung der Akkreditierung von Studiengängen, der Einrichtung des Akkreditierungsrates, der Gründung von Akkreditierungsagenturen sowie der Verabschiedung der ländergemeinsamen Strukturvorgaben für Bachelor- und Masterstudiengänge wurden Standards und Verfahren für die Qualitätsentwicklung im Bereich der Lehre etabliert. Diese sollen Studierenden und Arbeitgebern verlässliche Orientierung geben und in der internationalen Zusammenarbeit Transparenz über das Studienangebot und die Studienabschlüsse in Deutschland herstellen. Im September 2005 hat die Kultusministerkonferenz ein grundlegendes Kon-

zept zur Qualitätssicherung in der Lehre verabschiedet. Nähere Informationen zur länder- und hochschulübergreifenden Qualitätssicherung im Hochschulbereich sind Kapitel 9.5.2.2. zu entnehmen.

Im Jahr 2004 hat die Kultusministerkonferenz *Standards für die Lehrerbildung: Bildungswissenschaften* beschlossen. Nähere Informationen zu den Standards für die Lehrerbildung sind Kapitel 9.5.2.3. zu entnehmen.

Im Oktober 2003 veröffentlichte die Kultusministerkonferenz erstmals einen *Bildungsbericht für Deutschland: Erste Befunde*, der sich im Wesentlichen auf das allgemeinbildende Schulwesen konzentriert. Der erste gemeinsame Bildungsbericht von Bund und Ländern *Bildung in Deutschland* mit dem Schwerpunktthema „Bildung und Migration“ wurde im Juni 2006 vorgelegt. Die gemeinsame Berichterstattung von Bund und Ländern ist Bestandteil der neuen Gemeinschaftsaufgabe nach Artikel 91b Absatz 2 des Grundgesetzes [R1] und der Gesamtstrategie der Kultusministerkonferenz zum Bildungsmonitoring. Nähere Informationen über die gemeinsame Bildungsberichterstattung von Bund und Ländern sind Kapitel 9.5.1.4. zu entnehmen.

## **9.2. Laufende Debatten und zukünftige Entwicklungen**

Die Qualitätsentwicklung in Schule und Hochschule steht auch 2007 im Mittelpunkt der Arbeit der Kultusministerkonferenz. Im Schulbereich soll insbesondere die enge Koppelung von sozialer Herkunft und Kompetenzerwerb überwunden werden. Besondere Anstrengungen sollen darauf verwandt werden, die Leistungen der Schülerinnen und Schüler mit schwachen Kompetenzen und der Kinder und Jugendlichen mit Migrationshintergrund zu verbessern. Im Oktober 2007 hat die Kultusministerkonferenz beschlossen, die Einheitlichen Prüfungsanforderungen in der Abiturprüfung zu Bildungsstandards für die Allgemeine Hochschulreife weiterzuentwickeln.

Zur weiteren Qualitätsentwicklung im Hochschulbereich hat die Kultusministerkonferenz im Dezember 2007 beschlossen, die bewährte Programmakkreditierung von Bachelor- und Masterstudiengängen durch eine Systemakkreditierung zu ergänzen. Im Juni 2007 haben die Länder eine „Qualitätsoffensive exzellente Lehre“ in die Wege geleitet. Unter Einbeziehung der bereits von den Ländern geschaffenen Anreize sollen konkrete Vorschläge für die Verbesserung der Lehre erarbeitet werden.

## **9.3. Spezifischer rechtlicher Rahmen**

### **Schulbereich**

Die Befugnis des Landes zur Schulaufsicht wird aus der staatlichen Schulhoheit hergeleitet, die sich aus dem Grundgesetz ergibt, nach dem das gesamte Schulwesen unter staatlicher Aufsicht steht [Art. 7 Abs. 1 – R1]. Näheres regeln die Schulgesetze [R70, R72, R74, R76, R78, R81, R83, R85, R87-88, R90, R92, R98, R100-102] und Rechtsverordnungen der Länder. In den Schulgesetzen der meisten Länder sind über die Schulaufsicht hinausgehende Verfahren der externen Evaluation sowie Verfahren der internen Evaluation vorgeschrieben. Die Volltexte der Schulgesetze sind in der jeweils gültigen Fassung über die Internet-Seite der Kultusministerkonferenz zugänglich [www.kmk.org].

## **Betriebliche Berufsausbildung**

In der betrieblichen Berufsausbildung erfolgt die Qualitätssicherung vor allem über Gesetze und Verordnungen sowie die Empfehlungen des Hauptausschusses des Bundesinstituts für Berufsbildung [BIBB]. Im Berufsbildungsgesetz [BBiG - R65] wird der Qualitätssicherung und -entwicklung ein hoher Stellenwert beigemessen.

## **Hochschulbereich**

Die Hochschulen unterliegen nach dem Hochschulrahmengesetz [§59 - R106] und den Hochschulgesetzen [R110, R112, R115, R118, R120-121, R124, R126, R128, R130-131, R133, R135-138, R141, R144, R146, R149] der Länder einer staatlichen Aufsicht, die von den Ländern ausgeübt wird. Auch die Volltexte der Hochschulgesetze können über die Internet-Seite der Kultusministerkonferenz aufgerufen werden [www.kmk.org].

Im Hochschulbereich ist die Evaluation von Forschung und Lehre seit der Änderung des Hochschulrahmengesetzes von 1998 vorgesehen. In den Hochschulgesetzen der meisten Länder finden sich mittlerweile Regelungen zur internen und externen Evaluation.

Im Zuge der Föderalismusreform wurden die Kompetenzen für die Struktur und Verwaltung der Hochschulen im Jahr 2006 auf die Länder verlagert. Künftig ist der Bund nur noch für die Hochschulzulassung und die Hochschulabschlüsse zuständig, wobei auch hier eine Abweichungskompetenz der Länder besteht. Die bestehenden hochschulrechtlichen Regelungen des Hochschulrahmengesetzes und der darauf basierenden Landesgesetze gelten jedoch fort, bis der Bund von seiner Gesetzgebungskompetenz Gebrauch gemacht hat. Erst ab dem 1. August 2008 können die Länder von den Vorgaben der Gesetzgebung des Bundes abweichende Regelungen erlassen.

## **Weiterbildung**

Bund und Länder haben in ihren Gesetzen und Rechtsvorschriften zur Förderung der Weiterbildung [R155-156, R158-159, R162, R164, R166, R168, R170, R172-174, R177] allgemeine Mindestanforderungen struktureller und quantitativer Art an Einrichtungen der Weiterbildung formuliert. Einige Länder haben darüber hinaus spezifische Normen zur Qualitätssicherung in ihre Rechtsvorschriften aufgenommen. Im Rahmen des Fernunterrichtswesens sichern das Fernunterrichtsschutzgesetz [R153] sowie die Kontrolle der *Zentralstelle für Fernunterricht der Länder* die Qualität und Weiterentwicklung des Angebots.

### **9.4. Evaluation der Bildungseinrichtungen**

#### **9.4.1. Evaluation von Schulen**

##### **9.4.1.1. Schulaufsicht**

Im Bereich des Schulwesens wird durch die Schulaufsichtsbehörden eine Fachaufsicht, Rechtsaufsicht und Dienstaufsicht ausgeübt. Die Fachaufsicht betrifft die Unterrichts- und Erziehungsarbeit der Schulen. Sie besteht in der pädagogischen Betreuung und Förderung der Schularbeit durch die Schulaufsichtsbeamten, die dafür zuständig sind, dass die Lehrpläne und sonstigen Rechtsvorschriften eingehalten werden und dass Unterricht und Erziehung fachlich und methodisch qualifiziert durchgeführt und möglichst noch verbessert werden. Die Fachaufsicht wird durch Schul- und Unterrichtsbesuche

sowie Beratung vor Ort verwirklicht. Zur Schulaufsicht gehört ferner die Rechtsaufsicht. Sie beinhaltet eine Rechtmäßigkeitskontrolle der Verwaltung der äußeren Schulangelegenheiten durch den Schulträger [z. B. Errichtung und Erhaltung der Schulgebäude]. Schließlich üben die Schulaufsichtsbehörden die Dienstaufsicht über die Lehrkräfte und Schulleiter an öffentlichen Schulen aus, d. h. sie wachen über die Pflichterfüllung des Lehrpersonals. Aufgrund beamtenrechtlicher Richtlinien ist zu bestimmten Anlässen [Ende der Probezeit, Beförderung, Versetzung], teilweise auch in periodischen Abständen eine dienstliche Beurteilung der Lehrkräfte vorgesehen. Diese dient sowohl dem beruflichen Fortkommen des einzelnen Lehrers als auch der Aufrechterhaltung der Leistungsfähigkeit des Schulwesens. Bewertet werden die pädagogische Eignung und Befähigung sowie die fachliche Kompetenz des Lehrers auf der Basis von Unterrichtsbesuchen durch Schulleiter und Schulaufsichtsbeamte, von Leistungsberichten des Schulleiters über den Lehrer, Gesprächen mit dem Lehrer und Einsicht in Schülerarbeiten und ihre Bewertung.

Eine besondere pädagogische Betreuung und wissenschaftliche Auswertung findet bei Schulversuchen durch die Schulaufsicht und die Landesinstitute für Schulpädagogik statt. Die Begleitforschung untersucht die Wirksamkeit der Reformmaßnahme[n] und die Bedingungen für ihren erfolgreichen Einsatz und entwickelt Kriterien und Empfehlungen zur Generalisierung. Der Einführung neuer Lehrpläne geht häufig eine Erprobung voraus. Durch Befragung von Lehrern wird festgestellt, ob sich die neuen Richtlinien bewährt haben oder ob sie einer Änderung bedürfen.

Die Schulaufsicht und die Landesinstitute für Schulpädagogik tragen also durch beratende, fördernde und auch korrigierende Maßnahmen in den Schulen und durch Berichterstattung an die übergeordneten Schulbehörden zur Evaluation und Weiterentwicklung des Schulwesens bei. Für die derzeit erfolgende Umstellung der Qualitätsentwicklung und Qualitätskontrolle auf ein allgemeines, überregional gültiges System von Qualitätsindikatoren und Bildungsstandards siehe Kapitel 9.5.1.

#### **9.4.1.2. Evaluationsmaßnahmen im Schulbereich**

In den letzten Jahren wurden in allen Ländern Initiativen ergriffen, über das traditionelle Instrumentarium der Schulaufsicht und der Projektbegleitung hinaus Maßnahmen zur Sicherung der Qualität schulischer Bildung auf der Ebene des Schulsystems und auf der Ebene der Einzelschule zu konzipieren. In dem von der Kultusministerkonferenz in Auftrag gegebenen und 2003 veröffentlichten *Bildungsbericht für Deutschland* findet sich eine Bestandsaufnahme zu Maßnahmen der Qualitätsentwicklung und Qualitätssicherung im allgemeinbildenden Schulwesen in den Ländern. Daraus geht hervor, dass die Länder eine Vielfalt an Maßnahmen ergriffen haben, bei denen verschiedene Verfahren der Qualitätsentwicklung und Qualitätssicherung kombiniert werden. Zu diesen Verfahren gehören u. a.

- die Neufassung bzw. Weiterentwicklung von Rahmenlehrplänen,
- schulübergreifende Vergleichsarbeiten, vor allem in den Kernfächern,
- Ausbau der externen Evaluation,
- die Erarbeitung von Standards und
- Qualitätsmanagement an Schulen.

Eingebettet sind diese Verfahren in Gesamtstrategien der einzelnen Länder zur Qualitätsentwicklung und Qualitätssicherung, die u. a. die Stärkung der Autonomie der Einzelschule, die Entwicklung von eigenen Schulprofilen, die Förderung der Zusammenarbeit zwischen Schulen sowie die Stärkung der Beratungsfunktionen von Schulaufsicht umfassen. Die Evaluationssysteme für Schulen in den Ländern richten sich an den 2003 und 2004 von der Kultusministerkonferenz beschlossenen Bildungsstandards für den Primarbereich, den Hauptschulabschluss und den Mittleren Schulabschluss aus. Zu diesen länderübergreifenden Zielkriterien treten in den meisten Ländern die Vorgaben der so genannten Orientierungsrahmen für Schulqualität, die den Schulen Indikatoren für die Schul- und Unterrichtsqualität an die Hand geben. Die Schulen in den Ländern werden durch Evaluationsagenturen und Inspektionssysteme nach diesen Kriterien extern evaluiert. In den Ländern, in denen die externe Evaluation von Schulen gesetzlich geregelt ist, liegt die Zuständigkeit in der Regel bei den Schulbehörden, in einigen Ländern auch bei den Landesinstituten für Schulpädagogik.

Zunehmendes Gewicht erlangen im Rahmen dieser Gesamtstrategien Maßnahmen zur Evaluation von einzelnen Schulen. In der Mehrzahl der Länder spielt dabei die Verpflichtung der Schulen zur Entwicklung von Schulprogrammen eine zentrale Rolle. In Schulprogrammen legen die einzelnen Schulen die Schwerpunkte und Ziele ihrer Arbeit auf der Grundlage der landesrechtlichen Vorgaben zu den Inhalten und Abschlüssen der Bildungsgänge fest. Zugleich werden in den Schulprogrammen individuell Evaluationsverfahren und -kriterien bestimmt, die auf den länderspezifischen Vorgaben [z. B. Lehrpläne, Stundentafeln] basieren. Die zu evaluierenden Aufgaben werden in den Schulprogrammen von den Schulen eigenverantwortlich festgelegt. Schulprogramme sollen die sozialen und demographischen Voraussetzungen der Einzelschule berücksichtigen. Für die Schulprogrammarbeit sind die oben genannten Orientierungsrahmen für Schulqualität von wesentlicher Bedeutung.

Die novellierte Fassung des Berufsbildungsgesetzes [BBiG - R65] misst der Qualitätssicherung in der dualen Berufsausbildung einen hohen Stellenwert zu. Hierzu wurden u. a. die Instrumente zur Steuerung der Ausbildungsqualität flexibilisiert und um einige neue qualitätssichernde Leitlinien ergänzt. Die Berufsbildungsausschüsse und die Landesausschüsse sollen im Rahmen ihrer Aufgaben auf eine stetige Verbesserung der Qualität in der beruflichen Bildung hinwirken. Außerdem sollen Verfahren zur externen Evaluation der Qualitätssicherung in der beruflichen Aus- und Weiterbildung erarbeitet werden.

## **9.4.2. Evaluation von Hochschulen**

### **9.4.2.1. Hochschulaufsicht**

Die Hochschulen unterliegen nach dem Hochschulrahmengesetz [§59 - R106] und den Hochschulgesetzen der Länder einer staatlichen Aufsicht, die von den Ländern ausgeübt wird [zu den gesetzlichen Grundlagen der Hochschulaufsicht vgl. Kapitel 9.3.]. Die Rechtsaufsicht bezieht sich auf alle Tätigkeiten der Hochschule. Hier wird geprüft, ob durch das Handeln oder Unterlassen der Hochschule Gesetze oder sonstige Rechtsnormen verletzt worden sind. In denjenigen Bereichen, in denen im Gegensatz zu akademischen Angelegenheiten staatliche Aufgaben wahrgenommen werden, wird eine weitergehende Aufsicht ausgeübt. Hierher gehören die Personalverwaltung sowie die Wirtschafts-, Haushalts- und Finanzverwaltung, d. h. die Mitwirkung bei der Aufstellung des



Haushalts des Wissenschaftsministers und bei dessen Vollzug, die Organisation der Hochschule und der ihr angegliederten Einrichtungen, die Bewirtschaftung der Haushaltsmittel u. ä. Gegenstand der Überprüfung durch die Hochschulaufsicht im zuständigen Wissenschaftsministerium sind die Zweckmäßigkeit und Wirtschaftlichkeit des Handelns sowie die Zielplanerfüllung. Eine Wirtschaftlichkeitskontrolle wird auch durch den Rechnungshof des jeweiligen Landes durchgeführt.

Ebenfalls der Hochschulaufsicht unterliegt die Ermittlung der Ausbildungskapazität und die Festsetzung von Zulassungszahlen. Die Hochschulen bzw. das zuständige Landesministerium erlassen Satzungen bzw. Zulassungszahlenverordnungen für die Zahl der verfügbaren Studienplätze. Dabei gilt nach dem Hochschulrahmengesetz, dass die Zahl der von der einzelnen Hochschule aufzunehmenden Studierenden durch die Festsetzung einer Zulassungszahl nur insoweit begrenzt werden darf, als dies unter Berücksichtigung der personellen, räumlichen, sächlichen und fachspezifischen Gegebenheiten zur Aufrechterhaltung einer geordneten Wahrnehmung der Aufgaben in Forschung und Lehre erforderlich ist.

In den meisten Ländern besteht bereits eine gesetzliche Verpflichtung zur regelmäßigen Vorlage von Berichten über Lehre und Studium. Diese werden in der Regel von den Fakultäten bzw. Fachbereichen aufgestellt und durch die Hochschulleitung veröffentlicht. Für den Lehrbericht kommen als Indikatoren u. a. in Betracht: die Anfänger-Absolventenquote, die Quote der Studierenden in der Regelstudienzeit, die Prüfungserfolgsquote, der Verbleib der Absolventen. In mehreren Ländern wurde die Entwicklung inhaltlicher und formaler Vorgaben für die Aufstellung von Lehrberichten eingeleitet.

#### **9.4.2.2. Evaluation im Hochschulbereich**

Zur Unterstützung der internen Evaluation sowie zur Durchführung von externer Evaluation der verschiedenen Aufgaben der Hochschulen sind seit 1994 verschiedene Strukturen entstanden, die inzwischen die Hochschulen aller 16 Länder erfassen. Mittlerweile wird in Deutschland weitgehend ein zweistufiges Evaluationsverfahren angewandt, in dem interne und externe Evaluation kombiniert werden. Dabei besteht die interne Evaluation aus einer systematischen Bestandsaufnahme und Analyse der Lehre und des Studiums unter Berücksichtigung der Forschung durch den Fachbereich oder die Fakultät und endet mit einem schriftlichen Bericht. Auf dieser Basis findet eine Begutachtung durch externe Experten statt, die ihre Erkenntnisse und Empfehlungen ebenfalls in einem schriftlichen Abschlussbericht niederlegen.

Die externe Evaluation wird von regionalen Evaluationsagenturen auf Landesebene oder von länderübergreifenden Hochschulnetzwerken oder -verbänden durchgeführt. Sowohl auf der Ebene der Hochschulen als auch der Ministerien bestehen vielfache internationale Kooperationen bei der Entwicklung und Durchführung von Evaluationsmaßnahmen. In der Regel werden externe Evaluationen in Form von *peer reviews*, d. h. durch sachverständige Gutachter von anderen Hochschulen, aus Forschungseinrichtungen oder aus der Wirtschaft durchgeführt und in unterschiedlichen Abständen wiederholt. Für die Studiengänge einiger Hochschulen liegen inzwischen auch Berichte zur Umsetzung der Evaluationsergebnisse vor.

Zielsetzung der Evaluationsmaßnahmen ist zunächst, den akademischen Standard in der Lehre, die Lehrmethoden und den Erfolg des Lehrbetriebs einer regelmäßigen Beurteilung zu unterziehen, um aus den gewonnenen Erkenntnissen Maßnahmen zur Ver-

besserung von Studium und Lehre abzuleiten. Darüber hinaus geht es darum, dass die Hochschulen öffentlich Rechenschaft über ihre Leistungen in der Lehre und Forschung ablegen. Die Ergebnisse der Evaluation können in einzelnen Ländern bei der Bemessung der Hochschulbudgets berücksichtigt werden. Leistungsindikatoren werden auch in den übrigen Ländern zunehmend bei der Mittelvergabe herangezogen [vgl. hierzu Kapitel 2.8.3.].

Als Methode zur Evaluation der Lehre im Hochschulbereich ist inzwischen auch die studentische Veranstaltungskritik, in die teilweise auch die Absolventen einbezogen werden, weit verbreitet. Diese dient vor allem dem Zweck einer hochschulinternen Optimierung der Lehre, sie ist kein staatliches Mittel zur Kontrolle der Lehrenden. Die Hochschullehrer sollen sich einer Kritik stellen, um sich selbst besser einschätzen und Mängel abstellen zu können.

Mit ihrem Beschluss zur Qualitätssicherung in der Lehre hat die Kultusministerkonferenz im September 2005 die unverzichtbaren Kernelemente eines kohärenten und die gesamte Hochschule umfassenden Qualitätsmanagementsystems definiert, das unterschiedliche Maßnahmen und Verfahren der Qualitätssicherung verknüpft. Zu diesen Maßnahmen und Verfahren gehört auch eine Evaluation, die sich auf bestimmte Indikatoren bezieht und im Einzelnen festgelegte Instrumente aufweist [z. B. Kombination interner und externer Evaluation, Einbeziehung der Studierenden und Absolventen].

### **9.4.3. Evaluation in der Weiterbildung**

Die zunehmende Bedeutung des lebenslangen Lernens hat auch im Bereich der Weiterbildung das Bewusstsein für verbindliche Qualitätsmaßstäbe gefördert. Die plurale Struktur der Träger von Weiterbildungseinrichtungen [siehe Kapitel 7.16.] schlägt sich auch in der Vielfalt der Anstrengungen und Ansätze zur Qualitätssicherung in der Weiterbildung nieder. Bund und Länder fördern gemeinsam und individuell zahlreiche Projekte zur Verbesserung der Qualitätssicherung in der Weiterbildung.

Mit dem Ziel, den Wettbewerb und die Transparenz im Bereich der durch die Bundesagentur für Arbeit geförderten beruflichen Weiterbildung zu verbessern, wurde 2004 die Weiterbildungsförderung reformiert. Die Überprüfung der Weiterbildungsträger und ihrer Maßnahmen wurde von den Agenturen für Arbeit auf externe Zertifizierungsstellen übertragen. Die Zertifizierung des Trägers einer Weiterbildungsmaßnahme oder des Weiterbildungslehrgangs durch eine fachkundige Stelle ist Voraussetzung dafür, dass Teilnehmer Förderleistungen nach dem Sozialgesetzbuch [SGB III - R152] erhalten können. Weiterbildungsveranstalter müssen unter anderem nachweisen, dass sie ein anerkanntes System zur Sicherung der Qualität anwenden.

Die derzeit angewandten Qualitätsmanagementmodelle umfassen überregionale allgemeine oder weiterbildungsspezifische Verfahren ebenso wie regionale, vereins- oder verbandsspezifische Systeme. Eine Übersicht über die verschiedenen Qualitätsmanagementmodelle in der Weiterbildung nach dem Stand von 2006 enthält die Veröffentlichung *Qualitätsmodelle im Überblick* des Deutschen Instituts für Erwachsenenbildung [DIE].

Fernlehrgänge, die von privaten Veranstaltern [Fernlehrinstitute] angeboten werden, müssen in der Bundesrepublik Deutschland seit dem 1. Januar 1977 auf der Grundlage des Gesetzes zum Schutz der Teilnehmer am Fernunterricht - Fernunterrichtsschutzgesetz [R153] - staatlich zugelassen werden. Die Entscheidung über die Zulassung eines

Fernlehrgangs trifft die *Staatliche Zentralstelle für Fernunterricht der Länder der Bundesrepublik Deutschland* [ZFU]. Im Rahmen eines Zulassungsverfahrens werden sowohl die sachliche und didaktische Qualität des Lernmaterials im Hinblick auf das Lehrgangsziel als auch die Werbung sowie die Form und der Inhalt des Fernunterrichtsvertrages, der zwischen Lehrgangsteilnehmer und Fernlehrinstitut abzuschließen ist, überprüft. Im Jahr 2007 wurde der neue Qualitätsstandard PAS 1037 für Anbieter von Fernunterricht, Fernlehre und E-Learning eingeführt. Der neue Standard genügt den Vorgaben der Bundesagentur für Arbeit für die Zertifizierung von Weiterbildungsträgern und ist darüber hinaus anschlussfähig an internationale Qualitätsmanagementnormen. Für neu entwickelte Fernunterrichtskurse von Anbietern, die bereits nach dem neuen Qualitätsstandard zertifiziert wurden, ist ein vereinfachtes Zulassungsverfahren bei der ZFU zu erwarten.

Zudem fördert das Bundesministerium für Bildung und Forschung vergleichende Tests von Weiterbildungsmedien, Weiterbildungsmaßnahmen und Weiterbildungsberatung durch die Stiftung Warentest, eine unabhängige Einrichtung zur Durchführung vergleichender Waren- und Dienstleistungsuntersuchungen.

## **9.5. Evaluation des Bildungssystems**

### **9.5.1. Maßnahmen zur Qualitätssicherung im Schulwesen**

Im Juni 2006 hat die Kultusministerkonferenz eine Gesamtstrategie für ein Bildungsmonitoring beschlossen, das aus vier miteinander verbundenen Bereichen besteht:

- der Teilnahme an internationalen Schulleistungsuntersuchungen,
- der zentralen Überprüfung der Bildungsstandards im Ländervergleich,
- der Durchführung von Vergleichsarbeiten zur landesweiten Überprüfung der Leistungsfähigkeit einzelner Schulen,
- und der gemeinsamen Bildungsberichterstattung von Bund und Ländern.

Im Folgenden werden diese vier Bereiche der Strategie zum Bildungsmonitoring im Einzelnen dargestellt.

Ein wesentliches Element der Qualitätssicherung im Schulbereich sind auch die *Standards für die Lehrerbildung: Bildungswissenschaften*, die in Kapitel 9.5.2.3. behandelt werden.

#### **9.5.1.1. Teilnahme an nationalen und internationalen Schulleistungsvergleichen**

Die Kultusministerkonferenz [KMK] hat mit ihrem so genannten *Konstanzer Beschluss* vom Oktober 1997 die bereits in vielfältiger Weise eingeleiteten Prozesse auf Landesebene zur Qualitätssicherung im Schulwesen aufgegriffen und zum Gegenstand des gemeinsamen Bemühens aller Länder erklärt. Dazu gehören auch Leistungsvergleiche innerhalb Deutschlands. In den hierfür notwendigen Untersuchungen sollen berücksichtigt werden

- konkrete Rahmenbedingungen als auch curriculare und organisatorische Unterschiede zwischen den Schulformen,

- muttersprachliche und fremdsprachliche, mathematische sowie naturwissenschaftlich-technische Kompetenzen und
- die Herausbildung personaler und sozialer Kompetenzen [sog. Schlüsselqualifikationen].

Zu den nationalen Leistungsvergleichen gehört die Untersuchung Deutsch-Englisch-Schülerleistungen-International [DESI], die im Auftrag der Kultusministerkonferenz im Zeitraum 2001–2005 von einem Konsortium unter Leitung des Deutschen Instituts für Internationale Pädagogische Forschung [DIPF] durchgeführt wurde. Ziel der Untersuchung war es vor allem, Basisinformationen über den Leistungsstand der Schülerinnen und Schüler der Jahrgangsstufe 9 im Englischen sowie in der aktiven Beherrschung des Deutschen zur Verfügung zu stellen. Im März 2006 hat die Kultusministerkonferenz die Ergebnisse der DESI-Studie bewertet. Danach sehen sich die Länder durch die Studie in zentralen Bereichen der laufenden Bildungsreformen bestätigt. Neben den weiter unten dargelegten sieben Handlungsfeldern, auf die sich die Länder 2001 im Anschluss an PISA geeinigt haben, gehört hierzu die Förderung des Fremdsprachenunterrichts in der Grundschule.

Die neue Gemeinschaftsaufgabe nach Artikel 91b Absatz 2 des Grundgesetzes [RI] beinhaltet ein Zusammenwirken von Bund und Ländern bei der Feststellung der Leistungsfähigkeit des Bildungswesens im internationalen Vergleich und diesbezüglichen Berichten und Empfehlungen. Ein entsprechendes Verwaltungsabkommen ist mit Beginn des Jahres 2007 in Kraft getreten. Bund und Länder können im Rahmen dieses Zusammenwirkens gemeinsame Empfehlungen zu den Ergebnissen der internationalen Schulleistungsuntersuchungen abgeben.

Bisher beteiligt sich Deutschland an internationalen Vergleichsstudien wie der internationalen Mathematik- und Naturwissenschaftsstudie *Trends in International Mathematics and Science Study* [TIMSS], der internationalen Lesestudie PIRLS/IGLU [*Progress in International Reading Literacy Study* - Internationale Grundschul-Lese-Untersuchung] sowie dem OECD-Projekt *Programme for International Student Assessment* [PISA] zur Ermittlung von Schülerleistungen. Generelle Zielsetzung des OECD-Projekts ist es, Indikatoren für Wissen, Fähigkeiten und Fertigkeiten von 15-jährigen Schülerinnen und Schülern in den Bereichen Leseverständnis, Mathematik und Naturwissenschaften den OECD-Staaten zur Verfügung zu stellen. Darüber hinaus werden bereichsübergreifende Basiskompetenzen [*cross-curricular competencies*] erfasst, die für methodisches, selbstreguliertes und kooperatives Lernen bzw. Arbeiten notwendig sind. Die Ergebnisse werden unter Berücksichtigung soziodemographischer Merkmale sowie der Lerngelegenheiten und Interaktionsprozesse in Schulen interpretiert. Das Erhebungsprogramm umfasst drei sich überschneidende Zyklen [PISA 2000, PISA 2003, PISA 2006]. Mit der Durchführung des ersten Zyklus des OECD-Projekts, in dem die Erfassung des Leseverständnisses den Schwerpunkt bildet, wurde von der Kultusministerkonferenz ein vom Berliner Max-Planck-Institut für Bildungsforschung geleitetes Konsortium als nationaler Projektmanager beauftragt. Durch nationale Erweiterungen [PISA-E] sind zusätzliche Stoffgebiete und Problemstellungen erfasst und die Stichprobe erheblich erweitert worden. Diese qualitativen und quantitativen Erweiterungen haben die Nutzung der Studie für den innerdeutschen Vergleich ermöglicht.

Nach der Veröffentlichung der Ergebnisse der OECD-Studie PISA hat die Kultusministerkonferenz im Dezember 2001 sieben Handlungsfelder benannt, in denen die Länder und die Kultusministerkonferenz tätig werden:

- Maßnahmen zur Verbesserung der Sprachkompetenz bereits im vorschulischen Bereich
- Maßnahmen zur besseren Verzahnung von vorschulischem Bereich und Grundschule mit dem Ziel einer frühzeitigen Einschulung
- Maßnahmen zur Verbesserung der Grundschulbildung und durchgängige Verbesserung der Lesekompetenz und des grundlegenden Verständnisses mathematischer und naturwissenschaftlicher Zusammenhänge
- Maßnahmen zur wirksamen Förderung bildungsbenachteiligter Kinder, insbesondere auch der Kinder und Jugendlichen mit Migrationshintergrund
- Maßnahmen zur konsequenten Weiterentwicklung und Sicherung der Qualität von Unterricht und Schule auf der Grundlage von verbindlichen Standards sowie eine ergebnisorientierte Evaluation
- Maßnahmen zur Verbesserung der Professionalität der Lehrertätigkeit, insbesondere im Hinblick auf diagnostische und methodische Kompetenz als Bestandteil systematischer Schulentwicklung
- Maßnahmen zum Ausbau von schulischen und außerschulischen Ganztagsangeboten mit dem Ziel erweiterter Bildungs- und Fördermöglichkeiten, insbesondere für Schülerinnen und Schüler mit Bildungsdefiziten und besonderen Begabungen

Mit dem nationalen Projektmanagement des zweiten Zyklus mit dem Schwerpunkt Mathematik und des dritten Zyklus mit dem Schwerpunkt Naturwissenschaften hat die Kultusministerkonferenz ein vom Leibniz-Institut für die Pädagogik der Naturwissenschaften [IPN] in Kiel geleitetes Konsortium beauftragt. Im Dezember 2004 hat die Kultusministerkonferenz in ihrer Stellungnahme zur Veröffentlichung der Ergebnisse von PISA 2003 die unveränderte Bedeutung der Handlungsfelder bekräftigt und folgende Bereiche in den Mittelpunkt ihrer Arbeit im Bereich der Qualitätsentwicklung gerückt:

- Verbesserung des Unterrichts zur gezielten Förderung in allen Kompetenzbereichen
- frühzeitige gezielte Förderung von Kindern und Jugendlichen, die aus sozial schwierigen Umfeld stammen oder einen Migrationshintergrund haben
- Weiterentwicklung der Lehreraus- und -fortbildung

Die Ergebnisse des zweiten Ländervergleichs von PISA [PISA 2003-E], die im November 2005 vorgelegt wurden, haben die Notwendigkeit gemeinsamer Vorhaben der Länder in diesen Bereichen bestätigt.

Im Dezember 2007 wurden die Ergebnisse von PISA 2006 veröffentlicht. Die Kultusministerkonferenz und das Bundesministerium für Bildung und Forschung haben in einer gemeinsamen Erklärung die positive Entwicklung begrüßt und auch als Erfolg der nach der Veröffentlichung der Ergebnisse von PISA 2000 eingeleiteten Reformmaßnahmen gewertet. Zugleich haben sie betont, dass die großen Leistungsunterschiede zwischen schwachen und starken Schülern und die enge Kopplung von sozialer Herkunft und Kompetenzerwerb weitere Anstrengungen erfordern.

Neben den PISA-Untersuchungen, die sich auf den Sekundarbereich beziehen, hat sich Deutschland auch an der internationalen Lesestudie PIRLS/IGLU für Schülerinnen und

Schüler der Jahrgangsstufe 4 im Jahr 2001 beteiligt, deren Ergebnisse im April 2003 veröffentlicht wurden. In der Zusammenschau der von der Kultusministerkonferenz als Schlussfolgerung aus den Ergebnissen der PISA-Studie definierten sieben Handlungsfelder und der Ergebnisse der IGLU-Studie haben sich sowohl neue Gewichtungen als auch zusätzliche Schwerpunkte ergeben. In diesem Zusammenhang haben die sieben Handlungsfelder jedoch nichts von ihrer Bedeutung für die Qualitätssicherung im Schulwesen verloren. Im November 2007 wurden die Ergebnisse von PIRLS/IGLU 2006 veröffentlicht. In einer gemeinsamen Erklärung haben die Kultusministerkonferenz und das Bundesministerium für Bildung und Forschung die positive Entwicklung der Schülerleistungen hervorgehoben. Zugleich haben sie auf die Notwendigkeit weiterer Reformen hingewiesen, um auch im Primarbereich der Kopplung von sozialer Herkunft und schulischem Erfolg wirksam entgegenzutreten.

In Absprache mit dem Bund beteiligt sich die Kultusministerkonferenz im Jahr 2007 zudem an der internationalen Mathematik- und Naturwissenschaftsstudie TIMSS [*Trends in International Mathematics and Science Study*].

#### **9.5.1.2. Qualitätssicherung durch die Entwicklung und Überprüfung von Bildungsstandards**

Nachdem die Kultusministerkonferenz Maßnahmen zur konsequenten Weiterentwicklung und Sicherung der Qualität von Unterricht und Schule auf der Grundlage von verbindlichen Standards beschlossen hat, wurden im Dezember 2003 nationale Bildungsstandards für den Mittleren Schulabschluss in den Fächern Deutsch, Mathematik und Erste Fremdsprache [Englisch, Französisch] verabschiedet. Diese Standards wurden zu Beginn des Schuljahrs 2004/2005 in den Schulen aller Länder als Grundlagen der fachspezifischen Anforderungen für den Mittleren Schulabschluss übernommen. Im Oktober 2004 hat die Kultusministerkonferenz Bildungsstandards in den Fächern Deutsch und Mathematik für den Primarbereich [Jahrgangsstufe 4] und in den Fächern Deutsch, Mathematik sowie für die Erste Fremdsprache [Englisch/Französisch] für den Hauptschulabschluss beschlossen. Im Dezember 2004 schließlich wurden in den Fächern Biologie, Chemie und Physik Bildungsstandards für den Mittleren Schulabschluss beschlossen. Die im Jahre 2004 verabschiedeten Standards wurden zu Beginn des Schuljahres 2005/2006 verbindlich eingeführt. Damit kann die Qualitätsentwicklung in den allgemeinbildenden Schulen aller Länder zum ersten Mal an einem gemeinsam vereinbarten Maßstab in Form von Regelstandards überprüft werden. Im Oktober 2007 hat die Kultusministerkonferenz beschlossen, die Einheitlichen Prüfungsanforderungen in der Abiturprüfung zunächst in den Fächern Deutsch, Mathematik und erste Fremdsprache [Englisch/Französisch], sowie ferner für die naturwissenschaftlichen Fächer [Biologie, Chemie, Physik] zu Bildungsstandards für die Allgemeine Hochschulreife weiterzuentwickeln.

Die Bildungsstandards orientieren sich an den Kompetenzbereichen der einzelnen Fächer und

- greifen die Grundprinzipien des jeweiligen Unterrichtsfaches auf,
- beschreiben die fachbezogenen Kompetenzen einschließlich zugrunde liegender Wissensbestände, die Schülerinnen und Schüler bis zu einem bestimmten Zeitpunkt ihres Bildungsgangs erreicht haben sollen,

- zielen auf systematisches und vernetztes Lernen und folgen so dem Prinzip des kumulativen Kompetenzerwerbs,
- beschreiben erwartete Leistungen im Rahmen von Anforderungsbereichen,
- beziehen sich auf den Kernbereich des jeweiligen Faches und geben den Schulen pädagogischen Gestaltungsspielraum,
- weisen ein mittleres Anforderungsniveau auf,
- werden durch Aufgabenbeispiele veranschaulicht.

Die zentrale Überprüfung des Erreichens der Bildungsstandards im Ländervergleich ist die Hauptaufgabe des *Instituts zur Qualitätsentwicklung im Bildungswesen* [IQB]. In diesem Rahmen entwickelt das IQB normierte Aufgaben zu den Bildungsstandards der Kultusministerkonferenz. So genannte Ankeraufgaben, die im Rahmen der internationalen Studien normiert werden, sichern die internationale Anbindung der Bildungsstandards. Das Institut zur Qualitätsentwicklung im Bildungswesen wurde im Juni 2004 von der Kultusministerkonferenz an der Humboldt-Universität Berlin gegründet und soll zur Verbesserung von Vergleichbarkeit und Durchlässigkeit im Bildungswesen beitragen.

#### **9.5.1.3. Länderspezifische und länderübergreifende Vergleichsarbeiten**

Seit einigen Jahren werden in den Ländern zusätzlich zu den nationalen und internationalen Leistungsvergleichen länderspezifische wie länderübergreifende Vergleichsarbeiten durchgeführt. Darunter fallen z. B. Sprachstandsmessungen für unterschiedliche Altersgruppen, Lernstandserhebungen oder Vergleichsarbeiten in verschiedenen Jahrgangsstufen oder landesspezifische Leistungsvergleichsuntersuchungen. Im Unterschied zu internationalen Studien und den zentralen Ländervergleichen, die auf der Grundlage repräsentativer Stichproben durchgeführt werden, dienen Vergleichsarbeiten landesweiten und jahrgangsbezogenen Untersuchungen des Leistungsstandes aller Schulen und Klassen. In Zukunft sollen diese Vergleichsarbeiten in den Ländern in Anlehnung oder Ankoppelung an die Bildungsstandards der Kultusministerkonferenz durchgeführt werden. Dabei bedeutet Anlehnung eine inhaltliche Orientierung an den Bildungsstandards, während Ankoppelung mit einer Rückmeldung zum Stand des Erreichens der Standards verbunden ist. Vergleichsarbeiten in Ankoppelung an die Bildungsstandards sind in den Jahrgangsstufen möglich, für die normierte Aufgaben auf Grundlage der Bildungsstandards vorliegen.

#### **9.5.1.4. Gemeinsame Bildungsberichterstattung von Bund und Ländern**

Ein weiteres wichtiges Element der Gesamtstrategie zum Bildungsmonitoring wie auch der neuen Gemeinschaftsaufgabe nach Artikel 91b Absatz 2 des Grundgesetzes [RI] ist die gemeinsame Bildungsberichterstattung von Bund und Ländern. Ausgehend von der Leitidee der „Bildung im Lebenslauf“ bietet der nationale Bildungsbericht einen Überblick über das deutsche Bildungssystem, angefangen bei der frühkindlichen Bildung über die allgemeinbildende Schule, die berufliche Bildung und die Hochschule bis hin zur Weiterbildung einschließlich des informellen Lernens. Der Bildungsbericht erscheint alle zwei Jahre und informiert die Öffentlichkeit auf der Grundlage abgesicherter Daten über Rahmenbedingungen, Ergebnisse und Erträge von Bildungsprozessen im Lebenslauf. Der erste gemeinsame Bildungsbericht *Bildung in Deutschland* mit dem Schwerpunktthema „Bildung und Migration“ wurde durch ein unabhängiges wissenschaftliches

Konsortium unter Beteiligung der Statistischen Ämter des Bundes und der Länder erstellt und im Juni 2006 vorgelegt. Der zweite Nationale Bildungsbericht wird von der gleichen Autorengruppe verfasst und erscheint im Juni 2008. Er befasst sich im Schwerpunkt mit den Übergängen von der Schule in die Berufsbildung, die Hochschulbildung und den Arbeitsmarkt.

## **9.5.2. Maßnahmen zur Qualitätssicherung im tertiären Bereich**

### **9.5.2.1. Studienstrukturreform und Evaluation der Lehre**

Die durch die traditionelle Hochschulaufsicht bereitgestellten Mittel der Kontrolle und Steuerung, die vornehmlich auf einer Normierung der Ausgangsbedingungen beruhen, werden in einer Zeit steigender Studierendenzahlen bei gleichzeitig stagnierender Finanzausstattung als unzureichend empfunden. Auf der Ebene von Bund und Ländern, in den Hochschulen, in der Hochschulrektorenkonferenz und im Wissenschaftsrat ist daher seit einiger Zeit eine Diskussion im Gange über die Evaluierung der Leistungsfähigkeit der Hochschulen, insbesondere in Lehre und Studium. Im Zuge dieser Diskussion sind in den letzten Jahren erste Evaluationsstrukturen entstanden. Diese Ansätze zur Evaluierung der Hochschulen sind im Gesamtzusammenhang einer Erneuerung des Hochschulwesens zu sehen, die als wesentliche Elemente eine Studienstrukturreform, eine größere Finanzautonomie der Hochschulen und eine Verbesserung des Hochschulmanagements umfasst.

Die Studienstrukturreform zielt u. a. auf eine Straffung und Verkürzung des Studiums ab. Instrumente dazu sind einerseits die Festlegung von Rahmendaten und Eckwerten für die Studiengänge, insbesondere Regelstudienzeiten, Stundenvolumina, Bearbeitungszeit der Abschlussarbeit, Anzahl der Leistungsnachweise und Fachprüfungen. Andererseits gehört dazu auch eine Verbesserung der Prüfungsorganisation und der Prüfungsabläufe durch studienbegleitend abgelegte Prüfungen und sog. *Freiversuche*, bei denen eine erstmals nicht bestandene Abschlussprüfung als nicht unternommen gilt, wenn sie innerhalb der Regelstudienzeit abgelegt wurde. Als flankierende Maßnahme zur Studienstrukturreform wird eine qualitative Verbesserung der Lehre angestrebt, u. a. durch Berücksichtigung der didaktischen Qualifikation bei Berufungen, durch Überprüfung der Lehrdeputate und Regelungen zur Präsenzpflicht des Lehrpersonals.

Eine Beurteilung der Qualität der Lehre ist seit der Änderung des Hochschulrahmengesetzes [HRG - R106] von 1998 vorgesehen. Gemäß dem Grundsatz der Wissenschaftsfreiheit nehmen die Hochschullehrer ihre Aufgaben in Forschung und Lehre selbstständig wahr. Der Umfang und die Gestaltung der Lehre unterliegen der Hochschulaufsicht nur insofern, als der Umfang der Lehrverpflichtung in einer Lehrdeputatsverordnung festgelegt ist und als die Prüfungsordnungen für die Staatsprüfungen durch die zuständigen Ministerien erlassen werden [vgl. Kapitel 8.2.12.2.]. Die Prüfungsordnungen für Hochschulprüfungen [Diplom, Magister etc.] müssen von der nach Landesrecht zuständigen Stelle genehmigt werden, Studienordnungen müssen angezeigt werden. Wenn diese nicht gewährleisten, dass das Studium in der Regelstudienzeit durchgeführt und abgeschlossen werden kann, ist die zuständige Stelle berechtigt, eine Änderung zu verlangen. Darüber hinaus kann die zuständige Stelle auch verlangen, dass die Prüfungsordnungen der Hochschulen den von Kultusministerkonferenz und Hochschulrektorenkonferenz beschlossenen Rahmenbestimmungen für Magister- und Diplomprüfungsordnungen angepasst werden [vgl. Kapitel 6.11.1.].



### 9.5.2.2. Akkreditierung von Studiengängen

Für die neuen Bachelor- und Masterstudiengänge sowie für neu einzurichtende Diplom- und Magisterstudiengänge in Fachrichtungen, für die keine gültige Rahmenprüfungsordnung vorliegt, hat die Kultusministerkonferenz im Hinblick auf die Qualitätssicherung eine funktionelle Trennung zwischen staatlicher Genehmigung und Akkreditierung beschlossen: Die staatliche Genehmigung bezieht sich wie bei den übrigen Studiengängen auf die Gewährleistung der grundlegenden finanziellen Mittel für den einzurichtenden Studiengang und die Einbindung in die Hochschulplanung des jeweiligen Landes. Demgegenüber ist das Ziel der Akkreditierung die Gewährleistung fachlich-inhaltlicher Mindeststandards, die Einhaltung von Strukturvorgaben und die Überprüfung der Berufsrelevanz der Abschlüsse. Sie soll die Vielfalt des Studienangebots erhöhen, Qualität im internationalen Wettbewerb sichern und Transparenz für die internationale Zusammenarbeit schaffen. Im System der Akkreditierung nimmt der Staat seine Verantwortung für die Hochschulausbildung durch Strukturvorgaben für Studienangebote wahr, die die Gleichwertigkeit der Abschlüsse und die Möglichkeit des Hochschulwechsels gewährleisten. Die Einhaltung der Strukturvorgaben ist Voraussetzung für die Akkreditierung eines Studiengangs. Sie werden dem Akkreditierungsverfahren zugrunde gelegt. Die Akkreditierung ist Voraussetzung für die staatliche Genehmigung eines neuen Studiengangs und erfolgt im Wesentlichen durch sachverständige, hochschulexterne Gutachter [*peer review*]. Die Studiengänge werden regelmäßig reakkreditiert.

Für die Akkreditierung neuer Bachelor- und Masterstudiengänge hat die Kultusministerkonferenz einen länderübergreifenden und unabhängigen Akkreditierungsrat eingerichtet. Er besteht aus vier Hochschulvertretern, vier Ländervertretern, fünf Vertretern der Berufspraxis, davon ein Vertreter der für das Dienst- und Tarifrecht zuständigen Landesministerien, zwei Studierenden, zwei internationalen Vertretern mit Akkreditierungserfahrung sowie einem Vertreter der Akkreditierungsagenturen mit beratender Stimme. Im Oktober 2004 hat die Kultusministerkonferenz Eckpunkte für die Weiterentwicklung der Akkreditierung verabschiedet. Der Akkreditierungsrat hat demnach folgende Aufgaben:

- die Akkreditierung von Agenturen mit der zeitlich befristeten Verleihung der Berechtigung, Studiengänge zu akkreditieren sowie die periodische Reakkreditierung der Agenturen und gegebenenfalls Entzug der Akkreditierung
- Zusammenfassung der ländergemeinsamen und landesspezifischen Strukturvorgaben zu verbindlichen Vorgaben für die Agenturen
- Definition der Mindestanforderungen an die Akkreditierungsverfahren einschließlich der Voraussetzungen und Möglichkeiten von „gebündelten“ Akkreditierungen, wobei mehrere Studiengänge in einem einheitlichen Akkreditierungsverfahren zusammengefasst werden
- Überwachung der Aufgabenerfüllung durch die Agenturen

Der Akkreditierungsrat wirkt auch darauf hin, einen fairen Wettbewerb der Akkreditierungsagenturen untereinander zu gewährleisten. Außerdem legt der Akkreditierungsrat unter Berücksichtigung der Entwicklung in Europa die Voraussetzungen für die Anerkennung von Akkreditierungen durch ausländische Einrichtungen fest. Er soll die internationale Zusammenarbeit im Bereich der Akkreditierung und Qualitätssicherung

fördern und den Ländern regelmäßig über den Stand der Umstellung des Studiensystems auf die gestufte Studienstruktur und die Qualitätsentwicklung im Rahmen der Akkreditierung berichten. Im Februar 2005 hat die Kultusministerkonferenz die Aufgaben des Akkreditierungsrates auf eine Stiftung des öffentlichen Rechts übertragen. Die Stiftung Akkreditierung von Studiengängen in Deutschland fungiert auch als zentrale Dokumentationsstelle für das Akkreditierungswesen und verwaltet die Datenbank der in Deutschland akkreditierten Studiengänge.

Nach den Grundsätzen für die künftige Entwicklung der länder- und hochschulübergreifenden Qualitätssicherung, die die Kultusministerkonferenz ebenfalls 2002 vereinbart hat, soll das Akkreditierungssystem langfristig auf alle Studiengänge ausgedehnt werden. Im Jahre 2004 sind konsekutive Studiengänge an Kunst- und Musikhochschulen sowie Bachelorausbildungsgänge an Berufsakademien in das Akkreditierungssystem einbezogen worden. Auch Bachelor- und Masterstudiengänge, mit denen die Bildungsvoraussetzungen für ein Lehramt vermittelt werden, unterliegen der Akkreditierung [vgl. Kapitel 8.1.8. und 9.5.2.3.].

Im Dezember 2007 hat die Kultusministerkonferenz beschlossen, das System der Akkreditierung von Studiengängen um die Systemakkreditierung zu ergänzen, mit der das Qualitätssicherungssystem einer ganzen Hochschule im Bereich Studium und Lehre überprüft wird. Dadurch wird die Qualitätssicherung anhand der genannten Kriterien in die Verantwortung der Hochschule gelegt. Prüfgegenstand ist die Frage, ob die Hochschule ein Qualitätsmanagementsystem vorsieht, das die Umsetzung dieser Kriterien gewährleistet. Durch die Systemakkreditierung soll der Verfahrensaufwand der Hochschulen reduziert und die Zertifizierung beschleunigt werden.

### **9.5.2.3. Entwicklung von Standards für die Lehrerbildung**

Einen besonderen Problembereich stellt die Evaluation der Lehramtsstudien und Lehramtsprüfungen dar. Sowohl die *Gemischte Kommission Lehrerbildung* als auch der Wissenschaftsrat haben nachdrücklich darauf hingewiesen, dass die Lehrerbildung in den Ländern bislang noch keiner ernsthaften empirischen Evaluation und Wirkungsanalyse unterzogen worden ist. Die Kultusministerkonferenz hat die Kritik beider Gremien als Anregung verstanden, in diesem Feld tätig zu werden. Sie hat ein Gutachten zu der Frage in Auftrag gegeben, wie und auf welchem Wege eine Evaluation der ersten und zweiten Phase der Lehrerbildung durchgeführt werden könnte. Das Gutachten kommt zu dem Ergebnis, dass Wirksamkeit und Weiterentwicklung der Lehrerbildung anhand zuvor definierter Kriterien, so genannter Standards, erfasst und beurteilt werden sollten. Diese Standards sollen auf ein Lehrerleitbild ausgerichtet sein, fach- und schulartabhängig formuliert sein, einen Qualitätsmaßstab darstellen und kontextgebunden und im praktisch-reflexiven Handeln auch realisiert werden können.

Im Dezember 2004 hat die Kultusministerkonferenz auf der Grundlage dieses Gutachtens und der aktuellen Diskussion in den Ländern *Standards für die Lehrerbildung: Bildungswissenschaften* beschlossen. Die Bildungswissenschaften umfassen die wissenschaftlichen Disziplinen, die sich mit Bildungs- und Erziehungsprozessen, mit Bildungssystemen sowie mit deren Rahmenbedingungen auseinandersetzen. Die Standards beschreiben Anforderungen an das Handeln von Lehrkräften. Sie beziehen sich auf Kompetenzen und somit auf Fähigkeiten, Fertigkeiten und Einstellungen, über die eine Lehrkraft zur Bewältigung der beruflichen Anforderungen verfügt. Sie formulieren Kompetenzen in den Bildungswissenschaften, die für die berufliche Ausbildung und den

Berufsalltag von besonderer Bedeutung sind und an die die Fort- und Weiterbildung anknüpfen kann. Die *Standards für die Lehrerbildung: Bildungswissenschaften* wurden von den Ländern zu Beginn des Ausbildungsjahres 2005/2006 als Grundlagen für die spezifischen Anforderungen an Lehramtsstudiengänge einschließlich der praktischen Ausbildungsteile und des Vorbereitungsdienstes in den Ländern übernommen. Auf der Grundlage der Standards soll die Lehrerbildung in den Ländern regelmäßig evaluiert werden. Die Einführung und Weiterentwicklung der Standards ist ein wesentliches Element der Anstrengungen zur Qualitätssicherung und Qualitätsentwicklung in der schulischen Bildung.

Zur Ergänzung der auf die Bildungswissenschaften bezogenen Standards werden ländergemeinsame inhaltliche Anforderungen für die Fachwissenschaften und ihre Didaktik entwickelt, auf deren Grundlage Studiengänge, mit denen die Bildungsvoraussetzungen für ein Lehramt vermittelt werden, akkreditiert und evaluiert werden sollen.

### **9.5.3. Maßnahmen zur Qualitätssicherung in der Weiterbildung**

Im Oktober 2004 wurde ein bundesweites Qualitätszertifikat für Anbieter in allen Bereichen der Weiterbildung eingeführt. Das Gütesiegel „LQW 2“ [Lernerorientierte Qualitätstestierung in der Weiterbildung, Version 2] wurde in dem Verbundprojekt „Qualitätstestierung in der Weiterbildung“ der BLK entwickelt und soll Orientierung bei der Suche nach hochwertigen Bildungsangeboten geben.

### **9.6. Bildungsforschung**

Projekte zur Bildungsforschung werden in Deutschland vorrangig in universitären und außeruniversitären Forschungseinrichtungen durchgeführt. Zu den außeruniversitären Forschungseinrichtungen gehören von einzelnen Landesregierungen errichtete und diesen unmittelbar nachgeordnete Landesinstitute sowie von der Bundesregierung allein unterhaltene Forschungsinstitute [wie z. B. das Bundesinstitut für Berufsbildung] und von Bund und Ländern gemeinsam finanzierte Forschungseinrichtungen wie z. B.

- das Max-Planck-Institut für Bildungsforschung in Berlin,
- das Deutsche Institut für internationale pädagogische Forschung in Frankfurt [DIPF],
- das Leibniz-Institut für die Pädagogik der Naturwissenschaften in Kiel [IPN],
- das Deutsche Institut für Erwachsenenbildung in Bonn [DIE].

Zur Bildungsforschung im weiteren Sinne können auch mit wissenschaftlicher Begleitforschung gekoppelte Vorhaben von überregionaler Bedeutung gezählt werden. Bis zum Jahr 2006 wurden von der Bund-Länder-Kommission [BLK] Modellversuche durchgeführt, die im Rahmen der Gemeinschaftsaufgabe *Bildungsplanung* zwischen Bund und Ländern vereinbart worden waren. Mit der Abschaffung der Gemeinschaftsaufgabe durch die Föderalismusreform ist die Zuständigkeit für die Modellversuche auf die jeweils beteiligten Länder übergegangen. Die vereinbarten Vorhaben werden von den Ländern unter unveränderten Finanzierungsbedingungen und mit zusätzlicher Übernahme des bisherigen Bundesanteils zu Ende geführt. Im Jahr 2007 handelt es sich dabei um die folgenden Modellversuchsprogramme, Verbundprojekte und Einzelmodellversuche:

- Stärkung der Bildungs- und Erziehungsqualität in Kindertageseinrichtungen und Grundschule und Gestaltung des Übergangs

- Weiterentwicklung dualer Studienangebote im tertiären Bereich
- Selbst gesteuertes und kooperatives Lernen in der beruflichen Erstausbildung
- SINUS-Transfer-Grundschule [Überführung der Ergebnisse des Programms „Steigerung der Effizienz des mathematisch-naturwissenschaftlichen Unterrichts“ in ein Transferprogramm für die Grundschule]
- SINUS-Transfer-Modell [Überführung der Ergebnisse des Programms „Steigerung der Effizienz des mathematisch-naturwissenschaftlichen Unterrichts“ in ein Transferprogramm für die Sekundarstufe I]
- Transfer 21 [Übertragung und Ausweitung des Programms „Bildung für eine nachhaltige Entwicklung“]
- Förderung von Kindern und Jugendlichen mit Migrationshintergrund
- Lernen für den GanzTag
- Demokratie lernen und leben
- Verknüpfung von berufsfachlichem Lernen mit dem Erwerb von Sprachkompetenz und mathematisch-naturwissenschaftlicher Grundbildung
- *Change Management* in der Berufsbildung

Außerdem werden Projekte im BLK-Förderschwerpunkt „Fernstudium“ und Projekte zur Förderung des Einsatzes Neuer Medien in der Lehre zu Ende geführt.

Die Bundesregierung fördert empirische Bildungsforschung institutionell, im Rahmen der Ressortforschung, durch die Verbesserung von Rahmenbedingungen für Bildungsforschung sowie durch Projekt- und Programmförderung in Abstimmung mit den Ländern auf der Grundlage von Art. 91b Abs. 2 Grundgesetz [R1]. Die institutionelle Förderung empirischer Bildungsforschung erfolgt u. a. über die Deutsche Forschungsgemeinschaft [DFG] und die Max-Planck-Gesellschaft [MPG]. In der Ressortforschung tragen thematische Schwerpunktsetzungen sowie Maßnahmen zur Qualitätsentwicklung und Qualitätssicherung wie externe Begutachtung und Trennung von Begutachtung und Entscheidung zur Stärkung der empirischen Bildungsforschung bei. Zur Verbesserung der Rahmenbedingungen von Bildungsforschung soll gezielt Nachwuchs gefördert werden, insbesondere durch Promotionsstipendien in Absprache mit der Deutschen Forschungsgemeinschaft [DFG]. Der internationale Austausch soll gestärkt werden, z. B. durch Informationsveranstaltungen oder die am Deutschen Institut für Internationale Pädagogische Forschung [DIPF] eingerichtete Arbeitsstelle „Internationalisierung der Empirischen Bildungsforschung“. Zur Verbesserung der informationellen Infrastruktur fördert das Bundesministerium für Bildung und Forschung [BMBF] in Abstimmung mit den Ländern ein Forschungsdatenzentrum am Institut zur Qualitätsentwicklung im Bildungswesen und ermöglicht so Wissenschaftlern den Zugang zu Daten aus nationalen und internationalen Leistungsvergleichsuntersuchungen. Zudem sollen Daten aus Projekten, die vom BMBF gefördert werden, in Zukunft in erheblich größerem Maße für wissenschaftliche Analysen genutzt werden können als bisher.

Im November 2007 haben Bund und Länder ein Rahmenprogramm zur Stärkung der empirischen Bildungsforschung des Bundes sowie die Forschungsinteressen der Länder vorgestellt. Das Rahmenprogramm soll dazu beitragen, die Position von Schülerinnen und Schülern in internationalen Leistungsvergleichsstudien zu verbessern und den Zusammenhang zwischen sozialer Herkunft und Kompetenzerwerb aufzulösen. Zu den Schwerpunkten des Rahmenprogramms zählt ein deutschlandweites Bildungspanel, das Bildungsverläufe in ihrer Gesamtheit abbilden soll, damit auf dieser Grundlage zielge-

richtete Verbesserungsmaßnahmen entwickelt werden können. Das Rahmenprogramm wurde zwischen Bund und Ländern abgestimmt und soll in enger Zusammenarbeit umgesetzt werden. Aus Sicht der Länder sollen die Ergebnisse der künftigen Bildungsforschung dazu beitragen, zentrale Herausforderungen des Bildungssystems zu meistern. Den aus ihrer Sicht vordringlichen Forschungsbedarf in den Bereichen Schule, Hochschule, berufliche Bildung und Weiterbildung haben die Länder in einem Papier zusammengestellt. Damit sollen entsprechende Forschungen innerhalb der neuen Gemeinschaftsaufgabe [Art. 91b Abs. 2 Grundgesetz] angeregt werden. Ziel ist es, abgesichertes und anwendbares Steuerungswissen zu gewinnen, um die Qualität von Bildung zu erhöhen und zugleich Bildungsgerechtigkeit sicherzustellen.

Für die Zusammenarbeit von staatlicher Seite und Bildungsforschung sind insbesondere das von den Ländern an der Humboldt-Universität zu Berlin eingerichtete Institut zur Qualitätsentwicklung im Bildungswesen [IQB] und der wissenschaftliche Beirat zur Unterstützung von Bund und Ländern bei der Durchführung der neuen Gemeinschaftsaufgabe von Bedeutung. Als wissenschaftliche Einrichtung unterstützt das IQB die Länder bei der Sicherung und stetigen Verbesserung von Bildungserträgen im Schulsystem. Insbesondere soll das Institut einen wesentlichen Beitrag zu der Überprüfung und Weiterentwicklung der Bildungsstandards leisten. Die Aufgaben des wissenschaftlichen Beirates umfassen

- die Begleitung von Vorhaben zur Feststellung der Leistungsfähigkeit des deutschen Bildungswesens im internationalen Vergleich,
- die Begleitung von Vorhaben der Bildungsforschung, die im gemeinsamen Interesse von Bund und Ländern durchgeführt werden,
- die Unterstützung der gemeinsamen Bildungsberichterstattung von Bund und Ländern,
- die Unterstützung der Erarbeitung von Empfehlungen auf der Grundlage der neuen Gemeinschaftsaufgabe.

Um die Attraktivität des Berufsbildungssystems zu steigern und die Integrationschancen von Jugendlichen zu erhöhen, hat das Bundesministerium für Bildung und Forschung im Jahr 2006 eine Initiative zur Berufsbildungsforschung begonnen. Die Forschungsthemen umfassen unter anderem die demografische Entwicklung und ihre Auswirkungen auf die berufliche Bildung und die Förderung der Qualitätssicherung in der beruflichen Bildung. Die Forschungsergebnisse sollen der Unterstützung von Bildungsreformen dienen.

In den Ländern sind die Landesinstitute für Schulpädagogik und Schulforschung im Rahmen der Förderung von Schul- und Unterrichtsentwicklung für die Bildungsforschung und die Durchführung von Modellversuchen im Schulbereich zuständig. In Bayern ist das *Bayerische Staatsinstitut für Hochschulforschung und Hochschulplanung* [IHF] mit der Bildungsforschung im Hochschulbereich betraut.

Einen aktuellen Überblick über Bildungsforschungsprojekte, die in Deutschland geplant sind, gegenwärtig durchgeführt oder in den letzten zehn Jahren abgeschlossen wurden, bietet die Datenbank SOFIS [Sozialwissenschaftliches Forschungsinformationssystem]. Die vom Informationszentrum Sozialwissenschaften erstellte Datenbank nimmt in jedem Jahr 6.000 bis 7.000 Dokumente neu oder in aktualisierter Fassung auf. Die Bildungsforschung stellt einen Teil der in der Datenbank umfassend nachgewiesenen sozi-

alwissenschaftlichen Forschung dar. Ein Ausschnitt aus der SOFIS-Datenbank mit Projektbeschreibungen der letzten Jahre steht für Recherchen online zur Verfügung [[www.gesis.org](http://www.gesis.org), Link zu Literatur- und Forschungsinformation].

## 10. SONDERPÄDAGOGISCHE FÖRDERUNG

### 10.1. Geschichtlicher Überblick

Das Sonderschulwesen der Bundesrepublik Deutschland kann auf eine zweihundertjährige Geschichte zurückblicken, die sich als Prozess der Ausweitung und Ausdifferenzierung darstellt. In den Genuss eines Sonderunterrichts kamen im 19. Jahrhundert zunächst blinde und taubstumme Kinder in Schulen und Heimen [*Blinden- bzw. Taubstummenanstalten*], die privat-philanthropischen oder kirchlich-karitativen Initiativen entsprangen.

Öffentliche Schulen wurden erst errichtet, nachdem um die Jahrhundertwende in den Schulgesetzen der Länder auch eine Schulpflicht für Behinderte anerkannt worden war. Mit der Durchsetzung der allgemeinen Schulpflicht wurde im Übrigen deutlich, wie viele Schülerinnen und Schüler dem allgemeinen Unterricht nicht zu folgen vermochten. So entwickelten sich zwischen 1880 und 1920 einerseits eigene Schulen für Sinnesgeschädigte neben den älteren Blinden- und Taubstummenanstalten und andererseits die sog. *Hilfsschulen* als Einrichtungen für *Schwachbefähigte*. In der Praxis wurden sie zu Sammelbecken für Kinder mit unterschiedlichen Lern- und Verhaltensstörungen und Behinderungen. Für geistig und körperlich Schwerstbehinderte bestanden auch in der ersten Hälfte des 20. Jahrhunderts nur unzureichende Bildungsmöglichkeiten. In der Zeit des Nationalsozialismus wurden selbst bescheidene Fortschritte wieder zunichte gemacht.

Nach dem Zweiten Weltkrieg gingen aus den Hilfsschulen die Schule für Lernbehinderte [so bezeichnet seit 1961], die Schule für Verhaltensgestörte sowie die Schule für Geistigbehinderte hervor. In den 60er und 70er Jahren wurde versucht, durch einen umfassenden Ausbau und eine Differenzierung des Sonderschulwesens [in einigen Ländern werden Sonderschulen auch als Förderschulen, Förderzentren oder Schulen für Behinderte bezeichnet] das Recht auf Bildung für alle behinderten Kinder und Jugendlichen zu verwirklichen und den unterschiedlichen Bedürfnissen bestmöglich gerecht zu werden. Die Entwicklung in den Ländern verlief dabei aufgrund von Beschlüssen der Kultusministerkonferenz von 1960 und 1972 weitgehend gleich. Auch in der Deutschen Demokratischen Republik [DDR] bestanden verschiedene Typen von Sonderschulen für Kinder und Jugendliche mit physischen oder psychischen Behinderungen.

### 10.2. Laufende Debatten und zukünftige Entwicklungen

In den letzten Jahren ist eine wachsende Vielfalt von Organisationsformen der Förderung zu beobachten, denen gemeinsam ist, dass Integration nicht nur das angestrebte Ziel, sondern das Mittel selbst ist, d. h. behinderte Kinder werden auf verschiedene Weise zusammen mit nichtbehinderten Kindern unterrichtet [siehe auch Kapitel 10.5.]. Seit den 80er Jahren wurde eine Integration behinderter Schülerinnen und Schüler in allgemeine Schulen zunehmend im Rahmen von Schulversuchen erprobt, die seit den 90er Jahren teilweise in Regelangebote überführt wurden. Daneben sind verschiedene Formen der Zusammenarbeit von allgemeinen Schulen und Sonderschulen entstanden und in der Erziehungswissenschaft wurden integrationspädagogische Ansätze entwickelt. Die institutionenbezogene Betrachtungsweise wich einer personenbezogenen. Der Begriff der *Sonderschulbedürftigkeit* bei der Entscheidung über die Schullaufbahn eines Kindes [d. h. Entscheidung zwischen allgemeiner Schule oder Sonderschule] wurde ab-

gelöst durch die Frage nach dem Sonderpädagogischen Förderbedarf. Dieser erfordert Maßnahmen in Erziehung, Unterricht, Therapie und Pflege je nach organischen Schädigungen und sozialen Beeinträchtigungen des Individuums im Rahmen der institutionellen Möglichkeiten. Beeinflusst wurde die Entwicklung durch ein gewandeltes Verständnis von Behinderung und pädagogischer Förderung, durch Verbesserung der diagnostischen Möglichkeiten und Ausweitung der Früherkennung und Vorbeugung, durch bessere Rahmenbedingungen in den allgemeinen Schulen [z. B. günstigere Schüler-Lehrer-Relation] und offenere Konzepte für Unterricht und Erziehung sowie schließlich durch eine höhere Bewertung der wohnortnahen Schule. Die integrativen Angebote für Schülerinnen und Schüler mit Sonderpädagogischem Förderbedarf werden derzeit im Zusammenhang mit der Gleichstellungsgesetzgebung in den Ländern weiter ausgebaut.

### **10.3. Definition und Diagnose der Zielgruppe**

Sonderpädagogischer Förderbedarf ist bei Kindern und Jugendlichen anzunehmen, die in ihren Bildungs-, Entwicklungs- und Lernmöglichkeiten so beeinträchtigt sind, dass sie im Unterricht der allgemeinen Schule ohne sonderpädagogische Unterstützung nicht hinreichend gefördert werden können. Dabei können auch therapeutische und soziale Hilfen weiterer außerschulischer Maßnahmeträger notwendig sein.

Sonderpädagogischer Förderbedarf ist immer auch in Abhängigkeit von den Aufgaben, den Anforderungen und den Fördermöglichkeiten der jeweiligen Schule zu definieren. Zudem muss eine Bestimmung des Sonderpädagogischen Förderbedarfs das Umfeld des Kindes bzw. Jugendlichen einschließlich der Schule und die persönlichen Fähigkeiten, Interessen und Zukunftserwartungen berücksichtigen.

Die Feststellung des Sonderpädagogischen Förderbedarfs umfasst die Ermittlung des individuellen Förderbedarfs sowie die Entscheidung über den Bildungsgang und den Förderort. Sie findet in Verantwortung der Schulaufsicht statt, die entweder selbst über eine sonderpädagogische Kompetenz und ausreichende Erfahrungen in der schulischen Förderung Behinderter verfügt oder fachkundige Beratung hinzuzieht.

Das Verfahren zur Feststellung Sonderpädagogischen Förderbedarfs kann von den Erziehungsberechtigten, den volljährigen Schülerinnen und Schülern selbst, der Schule und ggf. von anderen zuständigen Diensten beantragt werden und sollte die Kompetenzen der an der Förderung und Unterrichtung beteiligten bzw. zu beteiligenden Personen auf geeignete Weise einbeziehen.

### **10.4. Finanzielle Hilfen für Familien**

Schülerinnen und Schülern mit Sonderpädagogischem Förderbedarf können im Rahmen der *Eingliederungshilfe für Behinderte* nach dem Sozialgesetzbuch XII – Sozialhilfe – Hilfen zu einer angemessenen Schulbildung, vor allem im Rahmen der allgemeinen Schulpflicht und zum Besuch weiterführender Schulen gewährt werden.

Zur Beförderung von Schülerinnen und Schülern mit Sonderpädagogischem Förderbedarf zwischen Wohnort und Schule wird auf die Ausführungen zum Primarbereich in Kapitel 4.7. verwiesen.



## 10.5. Sonderpädagogische Förderung an allgemeinen Schulen

Eine Zusammenarbeit von Sonderschulen und allgemeinen Schulen besteht unabhängig von den oben erwähnten neueren integrationspädagogischen Ansätzen [siehe Kapitel 10.2.]. Beim Übergang eines Schülers von der einen in die andere Schulart wirken Lehrkräfte und Schulleiter der betroffenen Schulen zusammen. Eine Rückführung von Schülerinnen und Schülern in die allgemeinen Schulen ist grundsätzlich möglich. Auf Antrag der Sonderschule oder der Erziehungsberechtigten entscheidet die Schulbehörde über den Schulwechsel. Schülerinnen und Schüler der Sonderschulen für Lernbehinderte können in eine Grundschule oder Hauptschule aufgenommen werden, wenn die Aussicht besteht, dass sie den Unterricht mit Erfolg besuchen können. Schulen für Sprachbehinderte und Verhaltensgestörte sind als Durchgangsschulen konzipiert, ihre Zielsetzung ist, die Beeinträchtigungen im sprachlichen bzw. sozialen Verhalten so weit zu beheben, dass die Schülerinnen und Schüler wieder allgemeine Schulen besuchen können.

In jüngster Zeit haben sich vielfältige Formen institutioneller und pädagogischer Zusammenarbeit zwischen allgemeinen Schulen und Sonderschulen entwickelt, teilweise im Rahmen von Schulversuchen oder von Aktionsprogrammen der Länder. Sie reichen von gemeinsamen außerschulischen Aktivitäten über gemeinsamen Unterricht bis zur räumlichen Zusammenführung von Klassen.

### 10.5.1. Spezifischer rechtlicher Rahmen

Das Recht behinderter Kinder auf eine ihnen angemessene Bildung und Ausbildung ist im Grundgesetz [Artikel 3 - R1], in der Gleichstellungsgesetzgebung, im Sozialgesetzbuch XII - Sozialhilfe - und in den Landesverfassungen [R14-29] niedergelegt sowie in den jeweils geltenden Schulgesetzen [R70, R72, R74, R76, R78, R81, R83, R85, R87-88, R90, R92, R98, R100-102] der Länder im Einzelnen ausgeführt.

In den Ländern wurde die Entwicklung und Ausgestaltung des Sonderschulwesens durch mehrere Beschlüsse der Kultusministerkonferenz vereinheitlicht, insbesondere durch die *Empfehlung zur Ordnung des Sonderschulwesens* [Beschluss vom März 1972] und Empfehlungen für die einzelnen Schwerpunkte der sonderpädagogischen Förderung. Der gegenwärtige Sachstand ist in den *Empfehlungen zur sonderpädagogischen Förderung in den Schulen in der Bundesrepublik Deutschland* [Beschluss vom Mai 1994] dokumentiert.

Die Empfehlungen der Kultusministerkonferenz beziehen sich auf Kinder mit sonderpädagogischem Förderbedarf, unabhängig davon, ob die Förderung an einer allgemeinen Schule oder an einer Sonderschule stattfindet. Ergänzend zu diesen allgemeinen Empfehlungen wurden weitere Empfehlungen zu einzelnen Förderschwerpunkten erarbeitet:

- Sehen,
- Lernen,
- emotionale und soziale Entwicklung,
- Sprache,
- geistige Entwicklung,
- Hören,

- körperliche und motorische Entwicklung,
- Unterricht kranker Schülerinnen und Schüler.

Zur statistischen Verteilung der Schülerinnen und Schüler mit sonderpädagogischem Förderbedarf nach Förderschwerpunkten wird auf Kapitel 10.8. verwiesen. Darüber hinaus hat die Kultusministerkonferenz Empfehlungen zu *Erziehung und Unterricht von Kindern und Jugendlichen mit autistischem Verhalten* gegeben.

### **10.5.2. Allgemeine Ziele**

Vorbeugende Maßnahmen zielen darauf, weiter gehende Auswirkungen einer bestehenden Behinderung zu vermeiden. Bei Kindern und Jugendlichen, die von einer Behinderung bedroht sind, wirken vorbeugende Hilfen dem Entstehen einer Behinderung entgegen. Der interdisziplinären Zusammenarbeit in der Frühförderung kommt eine herausragende Bedeutung zu.

Die Zielsetzung der sonderpädagogischen Förderung im gemeinsamen Unterricht ist, den Kindern und Jugendlichen mit Sonderpädagogischem Förderbedarf eine ihnen angemessene schulische Bildung und Ausbildung zu ermöglichen und zugleich die Integration von Behinderten zu fördern und Behinderten wie Nichtbehinderten Möglichkeiten zur wechselseitigen Annäherung und zur Erfahrung von mehr Selbstverständlichkeit im Umgang miteinander zu bieten.

### **10.5.3. Spezifische Unterstützungsmaßnahmen**

#### **Sonderpädagogische Förderung im gemeinsamen Unterricht**

Kinder und Jugendliche mit Sonderpädagogischem Förderbedarf können allgemeine Schulen besuchen, wenn dort die notwendige sonderpädagogische und auch sächliche Unterstützung sowie die räumlichen Voraussetzungen gewährleistet sind. Sonderschullehrer werden an Sonderschulen sowie an allgemeinen Schulen für sonderpädagogische Förderung eingesetzt, z. B. für ambulante Unterstützung und Beratung und für gemeinsamen Unterricht mit einem anderen Lehrer in Integrationsklassen. Zu den notwendigen Voraussetzungen gehören neben den äußeren Rahmenbedingungen sonderpädagogisch qualifizierte Lehrkräfte, individualisierte Formen der Planung, Durchführung und Kontrolle der Unterrichtsprozesse und eine abgestimmte Zusammenarbeit der beteiligten Lehr- und Fachkräfte. Sonderpädagogische Förderung findet dabei im und, wenn notwendig, auch neben dem Klassenunterricht statt.

#### **Sonderpädagogische Förderung in kooperativen Formen**

Viele Sonderschulen und allgemeine Schulen sind dabei, eine enge pädagogische Zusammenarbeit aufzubauen. Kooperative Formen können den Unterricht und das Schulleben bereichern. Die Durchlässigkeit der Schularten und ihrer Bildungsgänge, die Erhöhung gemeinsamer Unterrichtsanteile und der Wechsel von Schülerinnen und Schülern aus den Sonderschulen in allgemeine Schulen werden hierdurch begünstigt. Die räumliche Zusammenführung von Klassen der Sonderschulen mit Klassen der allgemeinen Schulen kann geeignete Rahmenbedingungen für die angestrebte Kooperation schaffen.

## 10.6. Sonderschulwesen

Neben den in Kapitel 10.5.3. erwähnten Organisationsformen der sonderpädagogischen Förderung an allgemeinen Schulen bzw. in kooperativen Formen bestehen folgende Organisationsformen zur sonderpädagogischen Förderung nebeneinander:

### **Sonderpädagogische Förderung in Sonderschulen**

Kinder und Jugendliche mit Sonderpädagogischem Förderbedarf, die keine allgemeine Schule besuchen, werden in Sonderschulen und Berufsschulen mit sonderpädagogischen Förderschwerpunkten sowie vergleichbaren Einrichtungen unterrichtet.

Nach dem *Hamburger Abkommen* zwischen den Ländern zur Vereinheitlichung auf dem Gebiet des Schulwesens vom Oktober 1971 gehört zur länderübergreifenden Grundstruktur des Schulwesens die Differenzierung von allgemeinen Schulen und Sonderschulen [in einigen Ländern auch als Förderschulen, Förderzentren oder Schulen für Behinderte bezeichnet]. Entsprechend der *Empfehlung zur Ordnung des Sonderschulwesens* [Beschluss der Kultusministerkonferenz vom März 1972] werden im Einzelnen zehn Typen von Sonderschulen unterschieden:

- Schulen für Blinde
- Schulen für Gehörlose
- Schulen für Sehbehinderte
- Schulen für Schwerhörige
- Schulen für Geistigbehinderte
- Schulen für Körperbehinderte
- Schulen für Kranke
- Schulen für Lernbehinderte
- Schulen für Sprachbehinderte
- Schulen für Verhaltensgestörte

Im Einzelnen kann die Ausgestaltung des Sonder- bzw. Förderschulwesens in den Ländern variieren. Die Sonderschulen müssen in die Lage versetzt werden, die erforderlichen technischen Medien sowie spezielle Lehr- und Lernmittel bereitzustellen. Es können auch therapeutische, pflegerische und soziale Hilfen anderer außerschulischer Maßnahmenträger einbezogen werden. Sonderschulen unterscheiden sich nach der Art ihrer sonderpädagogischen Förderschwerpunkte und nach ihrem Angebot an Bildungsgängen. Die Sonderschulen unterstützen bei ihren Schülerinnen und Schülern alle Entwicklungen, die zu einem möglichen Wechsel in eine allgemeine Schule und in die Ausbildung führen können.

### **Sonderpädagogische Förderung im Rahmen von Sonderpädagogischen Förderzentren**

Sonderpädagogische Förderzentren sollen als regionale oder überregionale Einrichtungen einzelnen oder mehreren Förderschwerpunkten [z. B. im Bereich der körperlichen und motorischen Entwicklung, im Bereich des Hörens oder Sehens usw.] entsprechen und sonderpädagogische Förderung in integrativen, stationären und kooperativen Formen möglichst wohnortnah und fachgerecht sicherstellen. Im Rahmen des Präventionsauftrages der Förderzentren findet die Förderung bereits vor Feststellung des Sonderpädagogischen Förderbedarfs, teilweise bereits in den Kindertageseinrichtungen statt [siehe Kapitel 3.13.].

### **10.6.1. Spezifischer rechtlicher Rahmen**

Das Recht behinderter Kinder auf eine ihnen angemessene Bildung und Ausbildung ist im Grundgesetz [Artikel 3 - R1], in der Gleichstellungsgesetzgebung, im Sozialgesetzbuch XII - Sozialhilfe - und in den Landesverfassungen [R14-29] niedergelegt sowie in den jeweils geltenden Schulgesetzen [R70, R72, R74, R76, R78, R81, R83, R85, R87-88, R90, R92, R98, R100-102] der Länder im Einzelnen ausgeführt.

### **10.6.2. Allgemeine Ziele**

Sonderpädagogische Förderung soll das Recht der behinderten und von Behinderung bedrohten Kinder und Jugendlichen auf eine ihren persönlichen Möglichkeiten entsprechende schulische Bildung und Erziehung verwirklichen. Sie unterstützt und begleitet diese Kinder und Jugendlichen durch individuelle Hilfen, um für diese ein möglichst hohes Maß an schulischer und beruflicher Eingliederung, gesellschaftlicher Teilhabe und selbstständiger Lebensgestaltung zu erreichen.

### **10.6.3. Geographische Verteilung der Bildungseinrichtungen**

Wie bei den allgemeinen Schulen ist die Schulentwicklungsplanung im Bereich der Sonderschulen eine Aufgabe der kommunalen Selbstverwaltung [siehe Kapitel 4.5.]. Bei einigen Behinderungsarten ergibt sich jedoch auf Grund der geringen Schülerzahl die Notwendigkeit, Schwerpunktschulen mit länderübergreifendem Einzugsgebiet zu führen.

### **10.6.4. Aufnahmebedingungen und Wahl der Bildungseinrichtungen**

Für behinderte Kinder und Jugendliche gilt die Schulpflicht ebenso wie für nichtbehinderte Kinder und Jugendliche.

Bei Beginn der Schulpflicht melden die Erziehungsberechtigten ihr Kind entweder bei der Grundschule oder bei der zuständigen Sonderschule an. Ist davon auszugehen, dass ein Kind im Unterricht der allgemeinen Schule ohne sonderpädagogische Unterstützung nicht hinreichend gefördert werden kann, wird von der Schulaufsichtsbehörde der individuelle sonderpädagogische Förderbedarf ermittelt und eine Entscheidung über den Bildungsgang und den Ort der Förderung getroffen [Sonderschule eines bestimmten Typs oder allgemeine Schule mit zusätzlichen individuellen Hilfen]. Eine Umschulung während der Schulzeit kommt für solche Schülerinnen und Schüler in Betracht, die eine allgemeine Schule besuchen, bei denen jedoch im Lauf der Schulzeit sonderpädagogischer Förderbedarf festgestellt wird.

Die Schullaufbahnentscheidung soll nach Anhören der Eltern und möglichst im Einvernehmen mit ihnen getroffen werden. Sind Eltern mit einer Entscheidung nicht einverstanden, so haben sie außergerichtliche und gerichtliche Einspruchsmöglichkeiten.

### **10.6.5. Stufen und Klassenbildung**

Sonderschulen können nach Bildungsgängen, Stufen und Jahrgängen gegliedert sein. Verschiedene Arten von Sonderschulen [z. B. für Sinnesgeschädigte] vereinen die Bildungsgänge der Hauptschule, der Realschule und des Gymnasiums und führen zu deren Abschlüssen. Diese Bildungsgänge sind wie an allgemeinen Schulen in Primar- und Se-

kundarbereich gegliedert und nach Jahrgangsstufen aufgebaut. Dabei kann der Unterricht auf mehr Jahrgangsstufen verteilt werden als an allgemeinen Schulen.

Schulen für Lernbehinderte sind nach Jahrgangsstufen oder Leistungsstufen gegliedert. Schulen für Geistigbehinderte umfassen vier Stufen mit einer sog. Werkstufe als letzter Stufe, die sich jeweils aus mehreren Jahrgängen zusammensetzen. Diese beiden Bildungsgänge können auch an einer anderen Sonderschule, z. B. für Sinnesgeschädigte eingerichtet sein.

#### **10.6.6. Zeitliche Gliederung**

Das in den Stundentafeln der allgemeinen Schulen vorgesehene Unterrichtsvolumen wird um Stunden für sonderpädagogische Maßnahmen ergänzt. Einzelne Bildungsgänge an den Sonderschulen dauern auch um ein Jahr länger als diejenigen an allgemeinen Schulen. Zur Dauer und Gliederung des Schuljahres wird auf die allgemeinen Ausführungen in Kapitel 4.9.I. verwiesen.

#### **10.6.7. Lehrplan, Fächer**

Mit Ausnahme der Sonderschulen für Lernbehinderte und Geistigbehinderte arbeiten alle Sonderschulen nach Lehrplänen, die hinsichtlich der Bildungsziele, Unterrichtsinhalte und Leistungsanforderungen denjenigen der allgemeinen Schulen [Grundschule und Bildungsgänge der Hauptschule, der Realschule und des Gymnasiums] entsprechen. Die Methodik hat jedoch die besonderen Voraussetzungen und Beeinträchtigungen des Lernens bei den einzelnen Behinderungsarten zu berücksichtigen. Schulen für Lernbehinderte und Geistigbehinderte arbeiten nach eigenen Richtlinien, die wie alle anderen Lehrpläne durch das Kultusministerium des jeweiligen Landes erlassen werden. Allgemeine Informationen zur Entwicklung von Lehrplänen sind Kapitel 4.10. zum Primarbereich zu entnehmen.

#### **10.6.8. Unterrichtsmethoden, Unterrichtsmittel**

Sonderschulen sind häufig Ganztagschulen oder Internatsschulen. Die umfassende Förderung des behinderten Schülers ist Teil des pädagogischen Konzeptes, Unterricht und Erziehung ergänzen einander.

Bei der Gestaltung des Unterrichts wird auf individuelle Bedürfnisse Rücksicht genommen. Der Unterricht findet teilweise in Kleingruppen oder als Einzelunterricht statt. Im Übrigen sind die Klassenstärken an Sonderschulen besonders niedrig.

Zum eigentlichen Unterricht kommen je nach Behinderungsart therapeutische Maßnahmen wie Krankengymnastik, verhaltenstherapeutische Übungen und Sprachheilunterricht. Technische und behinderungsspezifische apparative Hilfen sowie Medien werden nach Bedarf eingesetzt.

#### **10.6.9. Versetzung in die nächsthöhere Jahrgangsstufe**

In den Sonderschulen findet in ähnlicher Form wie in den allgemeinen Schulen eine kontinuierliche Leistungsbeurteilung statt [vgl. Kapitel 4.12. und 5.15.]. Bei Geistigbehinderten und Schwerstbehinderten beschränkt sich die Beurteilung auf Berichte zur Persönlichkeitsentwicklung.

Zum Ende des Schuljahres überprüft die Sonderschule, ob und in welcher Jahrgangsstufe/Stufe ein Schüler weiterhin an dieser Schule seinen Bedürfnissen entsprechend gefördert werden kann, ob er an einer anderen Sonderschule aufgenommen werden oder an eine allgemeine Schule wechseln soll. Die Einstufung ist Sache der Schule, über einen Schulwechsel entscheidet die Schulbehörde nach Anhörung der Eltern und unter Heranziehung von Gutachten.

#### **10.6.10. Schulberatung/Berufsorientierung und Übergang von der Schule in den Beruf**

Schulen und Schulaufsicht arbeiten bei der Schullaufbahnentscheidung mit verschiedenen Stellen innerhalb und außerhalb des Schulwesens zusammen: mit den schulpсихologischen Diensten, mit dem Gesundheitsamt, mit dem Jugendamt sowie mit Erziehungsberatungsstellen [z. B. bei Verhaltensstörungen, familiären Konflikten].

Der beruflichen Eingliederung von jungen Menschen mit Behinderungen wird besondere Bedeutung beigemessen. Die Schulpflicht endet nicht mit einem allgemeinbildenden Bildungsgang, sondern schließt eine berufliche Ausbildung oder Vorbereitung mit ein, zum Teil an berufsbildenden Sonderschulen. Die Berufswahlentscheidung wird bereits in der allgemeinbildenden Schule vorbereitet [in Fächern wie Arbeitslehre und durch Betriebsbesichtigungen oder -praktika]. Dabei arbeiten die Schulen mit den Berufsberatungen der Agenturen für Arbeit zusammen.

Grundsätzlich sollen Behinderte, soweit es ihre Lernmöglichkeiten zulassen, in einem anerkannten Ausbildungsberuf im Rahmen des dualen Systems ausgebildet werden. Dabei erfolgt die schulische Ausbildung an allgemeinen Berufsschulen oder an Einrichtungen für Behinderte. Der erste Ausbildungsabschnitt wird meist als Berufsgrundbildungsjahr in Vollzeitform absolviert. Zur Vorbereitung kann ein Berufsvorbereitungsjahr vorgeschaltet werden. Die praktische Ausbildung findet in Betrieben, überbetrieblichen Ausbildungsstätten oder Berufsbildungswerken für Behinderte statt.

Neben der Ausbildung im dualen System kommen auch Ausbildungen an beruflichen Vollzeitschulen in Betracht. Für Schülerinnen und Schüler mit entsprechenden Schulabschlüssen werden auch weiterführende Bildungsgänge angeboten [Fachoberschule, Fachschule]. In der Regel haben diese Einrichtungen zur beruflichen Bildung von Behinderten einen großen Einzugsbereich und sind mit Wohnheimen verbunden.

Soweit eine Ausbildung in einem anerkannten Ausbildungsberuf nicht in Betracht kommt, erhalten behinderte Jugendliche eine ihren individuellen Möglichkeiten und Fähigkeiten angepasste Vorbereitung auf eine Berufstätigkeit mit selbstständiger Lebensführung oder auf eine Beschäftigung in einer Werkstatt für Behinderte, um damit die Voraussetzungen für eine dauerhafte Eingliederung in die Arbeitswelt zu schaffen.

#### **10.6.11. Abschlusszeugnis**

Soweit es die Art der Behinderung oder Erkrankung zulässt, vermitteln die Sonderschulen Abschlüsse, die den Abschlüssen allgemeiner Schulen gleichwertig sind [Hauptschulabschluss, Mittlerer Schulabschluss, Allgemeine Hochschulreife]. Voraussetzung ist, dass nach den Lehrplänen der jeweiligen Schulart unterrichtet wurde und der Bildungsgang mit Erfolg abgeschlossen wurde. Der Unterricht kann über mehr Jahrgangsstufen verteilt werden als an allgemeinen Schulen. In einigen Ländern werden eigen-

ständige Abschlüsse für die Förderschwerpunkte *Lernen* und *Geistige Entwicklung* vermittelt.

Bei Schülerinnen und Schülern, die nicht nach den Lehrplänen der allgemeinen Schulen unterrichtet wurden, z. B. Geistigbehinderte, stellt die Lehrerkonferenz den erfolgreichen Abschluss des Bildungsganges fest, wenn alle vorgesehenen Schulstufen erfolgreich durchlaufen wurden.

#### **10.6.12. Bildungseinrichtungen in freier Trägerschaft**

Im Sonderschulwesen ist der private Sektor mit einem Schüleranteil von 15 % an der Gesamtschülerzahl relativ bedeutend [siehe Kapitel 10.8.]. Kirchen, Wohlfahrtsverbände und andere freie Träger unterhalten Sonderschulen oft in Verbindung mit Heimen. Auch diese Schulen unterstehen der staatlichen Schulaufsicht. In ihren Unterrichtsmethoden, bei Rehabilitationsmaßnahmen und in der Betreuung der Kinder beschreiten diese manchmal eigene Wege zur sonderpädagogischen Förderung.

#### **10.7. Spezifische Maßnahmen zugunsten von Kindern und Jugendlichen mit Migrationshintergrund**

Zu spezifischen Maßnahmen zugunsten von Kindern und Jugendlichen mit Migrationshintergrund wird auf die Kapitel zum Primar- und Sekundarbereich verwiesen, da sie in der Regel die Grundschule bzw. die allgemeinen Schulen im Sekundarbereich besuchen. Zu Maßnahmen zur Verbesserung der sprachlichen Kompetenz von Kindern mit Migrationshintergrund bereits im vorschulischen Bereich wird auf Kapitel 3.13. verwiesen.

## 10.8. Statistische Daten

### Schülerinnen und Schüler mit sonderpädagogischer Förderung in allgemeinbildenden Schulen 2006

Förderschwerpunkt	Schüler mit sonderpädagogischer Förderung in			Anteil <sup>1)</sup> aller geförderten Schüler in Prozent
	allgemeinen Schulen	Sonderschulen	Allgemeine Schulen und Sonderschulen zusammen	
Lernen	54.985	189.941	224.926	2,7
Sehen	1.833	5.074	6.907	0,1
Hören	3.269	11.167	14.436	0,2
Sprache	12.644	37.178	49.822	0,6
Körperliche und motorische Entwicklung	5.158	24.561	29.719	0,4
Geistige Entwicklung	2.117	73.562	75.679	0,9
Emotionale und soziale Entwicklung	15.614	32.603	48.217	0,6
Kranke	87	10.061	10.148	0,1
Förderschwerpunkt übergreifend bzw. ohne Zuordnung	554	23.938	24.492	0,3
Insgesamt	76.261	408.085	484.346	5,8

<sup>1)</sup> Anteil an allen Schülern im Alter der Vollzeitschulpflicht [Jahrgangsstufen 1-10 und Sonderschulen]

Quelle: Statistische Veröffentlichungen der Kultusministerkonferenz, Nr. 185, 2008

### Sonderschulen 2006

	Zahl der Schulen	Schülerinnen und Schüler	Schüleranteil an der Gesamtschülerzahl der Schulart in Prozent
Öffentliche Sonderschulen	2.763	340.241	83,4
Sonderschulen in freier Trägerschaft	632	67.844	16,6

Quelle: Statistisches Bundesamt, Fachserie 11, Reihe 1, 2007



## **11. DIE EUROPÄISCHE UND INTERNATIONALE DIMENSION IM BILDUNGSWESEN**

### **11.1. Geschichtlicher Überblick**

Nach dem erweiterten Kulturbegriff umfasst die Kulturpolitik nicht nur die Gesetzgebung und Verwaltung der Kultur im engeren Sinne, sondern auch die Bereiche Bildung und Wissenschaft in allen ihren Aspekten. Das erste offiziell und politisch verbindliche Konzept für die auswärtige Kulturpolitik in der Geschichte der Bundesrepublik Deutschland war die Stellungnahme der Bundesregierung zum Bericht der *Enquête-Kommission* im Jahre 1977. Die Enquête-Kommission war vom Deutschen Bundestag 1970 mit dem Auftrag eingesetzt worden, Empfehlungen für eine bessere Repräsentanz der Kultur und des Bildungswesens der Bundesrepublik Deutschland im Ausland auszuarbeiten. Im Vordergrund stand dabei die Überprüfung von Zielsetzungen, Inhalten, Organisation und Finanzierung der auswärtigen Kultur- und Bildungspolitik.

Nach ausführlicher Beratung des Berichts der Enquête-Kommission legte die Kultusministerkonferenz [KMK] im März 1979 eine umfassende Stellungnahme vor. Darin stimmte sie dem Konzept der Bundesregierung grundsätzlich zu, betonte jedoch die Untrennbarkeit von innerstaatlichem Kulturgesehen und dessen Außenwirkung und leitete daraus das Recht der Länder ab, die internationalen Beziehungen in diesen Bereichen mitzugestalten.

In den beiden letzten Jahrzehnten ist die internationale Zusammenarbeit in den Bereichen Bildung und Kultur zunehmend intensiver geworden. In den 90er Jahren hat deshalb eine erneute öffentliche Debatte über die auswärtige Kultur- und Bildungspolitik der Bundesrepublik Deutschland begonnen, die bis heute anhält. Seit Mitte der 90er Jahre legt die Bundesregierung jährlich einen Sachstandsbericht zur auswärtigen Kultur- und Bildungspolitik vor. Im Jahr 2000 hat das Auswärtige Amt mit der „Konzeption 2000 der Auswärtigen Kulturpolitik“ neue Schwerpunkte gesetzt, die der veränderten weltpolitischen Lage nach dem Zusammenbruch der kommunistischen Staaten und den Bedingungen der Globalisierung besser Rechnung tragen. Demnach wird die auswärtige Kultur- und Bildungspolitik noch stärker als Beitrag zu Krisenprävention, Schutz der Menschenrechte und Förderung der Demokratie begriffen. Die Kultusministerkonferenz hat hierzu aus der Sicht der Länder dargelegt, dass sie der Konzeption des Bundes im Wesentlichen zustimmt. Voraussetzung für die Verwirklichung der Konzeption ist allerdings aus Sicht der Länder, dass keine Diskrepanz zwischen der Neuorientierung der auswärtigen Kulturpolitik und den zur Verfügung stehenden Mitteln entsteht. Über die Hälfte der Mittel im Kulturhaushalt des Auswärtigen Amtes ist dem Bildungsbereich gewidmet [Hochschul-, Wissenschaftsaustausch, Auslandsschulen, Austausch im Schulbereich, Förderung der Zusammenarbeit in der Berufsbildung].

### **11.2. Laufende Debatten und zukünftige Entwicklungen**

Ein aktueller Schwerpunkt der auswärtigen Kultur- und Bildungspolitik ist die Förderung der kulturellen Dimension des zusammenwachsenden Europas. Es soll sich ein gemeinsames Bewusstsein für die Vielfalt und Zusammengehörigkeit der europäischen Kulturen herausbilden. Kulturaustausch, Mobilität in Schule, Hochschule und Wissenschaft, Förderung der deutschen Sprache im Ausland sowie Interesse am Erlernen europäischer Fremdsprachen werden dabei als Voraussetzung für die Entwicklung dieser

gemeinsamen Identität in Europa angesehen. Besondere Bedeutung kommt dabei der deutsch-französischen Zusammenarbeit auf der Grundlage des *Vertrages über die deutsch-französische Zusammenarbeit vom 22.1.1963* zu, die seit dem 40. Jahrestag des Vertrags im Jahre 2003 zahlreiche neue Impulse erhalten hat [nähere Informationen sind Kapitel 11.5.1. zu entnehmen].

Wesentliche Impulse für die Internationalisierung der deutschen Hochschulen gehen vom Bologna-Prozess aus. Im Mai 2007 haben sich in London erneut die für Hochschulen zuständigen Ministerinnen und Minister der nunmehr 46 Bologna-Signatarstaaten getroffen. In Umsetzung des Abschlusskommuniqués ergibt sich bis zur Bologna-Folgekonferenz 2009 im belgischen Leuven in verschiedenen Bereichen weiterer Handlungsbedarf. Nähere Informationen zur Umsetzung des Bologna-Prozesses in Deutschland sind Kapitel 11.4.2. zu entnehmen.

Die Bildungszusammenarbeit in der Europäischen Union hat durch die Europäischen Räte von Lissabon, Stockholm und Barcelona, durch den gemeinsamen Bericht der europäischen Bildungsminister zu den zukünftigen Zielen der europäischen Bildungssysteme sowie durch das Arbeitsprogramm zu dessen Umsetzung bis 2010 erheblich an Dynamik gewonnen [zur Kooperation in der beruflichen Bildung im Rahmen des „Kopenhagen-Prozesses“ vgl. Kapitel 11.4.2.]. Im Rat der Europäischen Union „Bildung, Kultur, Jugend“ sind die Länder durch einen Beauftragten vertreten und somit unmittelbar in die Bildungszusammenarbeit der Mitgliedstaaten der Europäischen Union eingebunden. Ein Schwerpunktthema der europäischen Bildungszusammenarbeit ist der Europäische Qualifikationsrahmen [EQR]. Der EQR ist ein europäischer Rahmen, der die Zuordnung von Bildungsabschlüssen zu Niveaustufen ermöglichen und damit zur Erhöhung der Transparenz von Qualifikationen in Europa beitragen soll. Dazu werden unabhängig von den formalen Bildungsabschlüssen ausschließlich die Lernergebnisse betrachtet, also die am Ende eines Lernprozesses erworbenen Kenntnisse, Fähigkeiten und Kompetenzen. Der Europäische Qualifikationsrahmen sieht außerdem vor, dass die Mitgliedstaaten ihre nationalen Qualifikationssysteme an den EQR koppeln. In diesem Zusammenhang haben Bund und Länder im Januar 2007 eine gemeinsame Arbeitsgruppe zur Erarbeitung eines Deutschen Qualifikationsrahmens [DQR] eingerichtet. Der *Qualifikationsrahmen für deutsche Hochschulabschlüsse*, der im Zuge des Bologna-Prozesses von Hochschulrektorenkonferenz, Kultusministerkonferenz und dem Bundesministerium für Bildung und Forschung erarbeitet und im April 2005 vorgelegt wurde, bildet hierfür eine wichtige Grundlage.

Die Stärkung der Beziehungen zur islamisch geprägten Welt sowie die Auseinandersetzung mit dem Islam im deutschen Bildungswesen ist derzeit ein weiterer Schwerpunkt von Bund und Ländern im Rahmen der auswärtigen Kultur- und Bildungspolitik. Um das gegenseitige Verständnis zwischen westlicher und islamischer Welt zu verbessern, hat das Auswärtige Amt 2002 ein Sonderprogramm *Europäisch-Islamischer Kulturdialog* entwickelt, das auch im Jahr 2007 fortgesetzt wurde. Im Rahmen dieses Sonderprogramms wird auch der Austausch von Lehrerinnen und Lehrern aus dem islamisch geprägten Kulturraum gefördert [siehe auch Kapitel 11.6.1.]. Im März 2003 ging ein eigenes für den Dialog mit dem Islam konzipiertes Internetportal ans Netz [[www.qantara.de](http://www.qantara.de)].

### 11.3. Nationale politische Leitlinien/Spezifischer rechtlicher Rahmen

#### Gesetzliche Grundlagen

In der Bundesrepublik Deutschland sind die staatlichen Funktionen und Kompetenzen zwischen Bund und Ländern aufgeteilt. Dies ergibt sich aus dem *bundesstaatlichen Prinzip*, das im Grundgesetz verankert ist [Art. 20 Abs. 1 - R1]. Für den Bereich des Bildungswesens fehlt eine ausdrückliche, umfassende Kompetenzzuweisung an den Bund. Die Gesetzgebung für den überwiegenden Teil des Bildungswesens und der Kulturpolitik fällt daher in die Zuständigkeit der Länder [vgl. Kapitel 1.3.]. Für die auswärtigen Angelegenheiten und damit die Pflege der internationalen Beziehungen im Bildungsbe- reich hingegen ist der Bund zuständig [Art. 73 Abs. 1 und Art. 52 Abs. 1 und 2 Grundge- setz]. In der Praxis ergibt sich aus der Kompetenz des Bundes für auswärtige Angele- genheiten und der Kulturhoheit der Länder die Notwendigkeit einer engen, partnerschaftlichen und vertrauensvollen Zusammenarbeit zwischen Bund und Län- dern.

Im Zusammenhang mit der Ratifizierung des Vertragswerkes von Maastricht im De- zember 1992 wurden die Mitwirkungsrechte der Länder über den Bundesrat in Angele- genheiten der Europäischen Union durch eine Änderung des Grundgesetzes erweitert. Nach dem neuen Artikel 23 und dem Gesetz über die Zusammenarbeit von Bund und Ländern in Angelegenheiten der Europäischen Union vom März 1993 [EUZBLG - R11] muss die Bundesregierung die Stellungnahmen des Bundesrates zu Vorhaben der Euro- päischen Union maßgeblich berücksichtigen, wenn bei einem Vorhaben der Europäi- schen Union im Schwerpunkt Gesetzgebungs- oder Verwaltungsbefugnisse der Länder betroffen sind [vgl. Kapitel 1.3.]. Wenn im Schwerpunkt ausschließliche Gesetzgebungs- befugnisse der Länder auf den Gebieten der schulischen Bildung, der Kultur oder des Rundfunks betroffen sind, muss seit der Föderalismusreform von 2006 darüber hinaus die Wahrnehmung der Rechte, die der Bundesrepublik Deutschland als Mitgliedsstaat der Europäischen Union zustehen, vom Bund auf einen vom Bundesrat benannten Ver- treter der Länder übertragen werden.

Die umfangreiche Mitwirkung der Länder an der auswärtigen Kulturpolitik, den inter- nationalen Kulturbeziehungen sowie der europäischen Zusammenarbeit erfolgt über die Kultusministerkonferenz; ihr Koordinierungsgremium in diesem Bereich ist die *Kom- mission für europäische und internationale Angelegenheiten*. Die Kommission befasst sich im Bereich „Europäische Angelegenheiten“ mit der Zusammenarbeit in der EU in Bildungs-, Kultur- und Forschungsfragen sowie mit der Bildungs- und Kulturtätigkeit des Europarates. Dabei erarbeitet sie für die Länder einvernehmliche Positionen, die frühzeitig in die Beratungen des Bundes, anderer Länderkonferenzen und der Wissen- schaftsorganisationen eingebracht werden können. Im Bereich „Internationale Angele- genheiten“ behandelt sie Grundsatzfragen der auswärtigen Kulturpolitik und erarbeitet eine abgestimmte Auffassung der Kultusministerkonferenz. Sie berät Fragen der bilate- ralen auswärtigen Kulturpolitik, bei der die Länderbeteiligung sowohl im Rahmen von Kulturabkommen als auch bei sonstigen Maßnahmen für den Kulturaustausch erfolgt. Im multilateralen Bereich befasst sich die Kommission in erster Linie mit der bildungs- und kulturpolitischen Mitwirkung der Länder in den Gremien und Fachkonferenzen der UNESCO und der OECD.

## **Richtlinien der auswärtigen Kultur- und Bildungspolitik**

Der *Bericht der Bundesregierung zur Auswärtigen Kulturpolitik 2006/2007* nennt folgende Schwerpunkte der auswärtigen Kultur- und Bildungspolitik:

- Förderung deutscher kultur- und bildungspolitischer Interessen
- Sympathiewerbung für Deutschland und Vermittlung eines zeitgemäßen Deutschlandbildes
- Förderung des europäischen Integrationsprozesses
- weltweite Konfliktprävention durch Wertedialog

Nach einem *Positionspapier zur Auswärtigen Kulturpolitik* der Kultusministerkonferenz vom Juni 2000 lassen sich die Länder im Bereich der Weiterentwicklung der europäischen Gemeinschaftsverträge von der doppelten Zielsetzung leiten

- einerseits ausreichende vertragliche Grundlagen dafür zu schaffen, den Prozess der europäischen Integration durch bildungspolitische Gemeinschaftsprogramme zu fördern,
- andererseits die Kompetenzen der Europäischen Gemeinschaft und der Mitgliedstaaten im Bereich der Bildungspolitik klar abzugrenzen und die Eigenverantwortlichkeit der Mitgliedstaaten in diesem Bereich zu bewahren.

Nach einem *Positionspapier der Kultusministerkonferenz zur Bildungs-, Wissenschafts- und Kulturpolitik im Hinblick auf Vorhaben der Europäischen Union* vom Dezember 2007 orientiert sich die Meinungsbildung in der Kultusministerkonferenz zu Angelegenheiten der Europäischen Union an den folgenden Rahmenbedingungen:

- Qualitätssicherung und -entwicklung in den Bereichen Schule und Hochschule,
- Förderung und Sicherung der Mobilität für Lehrende und Lernende,
- Erhaltung und Förderung der kulturellen Vielfalt in Deutschland und
- Vertretung der Interessen der Länder im nationalen und internationalen Kontext.

In ihrer Vereinbarung unterstützt die Kultusministerkonferenz die europäische Zusammenarbeit in Bildung, Wissenschaft und Kultur in einem Europa, das den kulturellen Reichtum und die Vielfalt der Bildungssysteme entsprechend den gewachsenen Traditionen der Mitgliedstaaten bewahrt. Des Weiteren betont sie die Bedeutung der Bildungs-, Wissenschafts- und Kulturpolitik als Kernbereiche der Eigenstaatlichkeit der Länder und die Eigenständigkeit der Bildungs-, Wissenschafts- und Kulturkooperation, die nicht der Wirtschafts-, Sozial- oder Beschäftigungspolitik untergeordnet werden können.

### **11.4. Nationale Initiativen und Programme**

#### **11.4.1. Bilaterale Programme und Initiativen**

Für den Austausch von Schülerinnen und Schülern, Fremdsprachenassistenten und Lehrkräften basieren die traditionellen Programme des Pädagogischen Austauschdienstes [PAD] im Wesentlichen auf Vereinbarungen, die in zwischenstaatlichen Abkommen über Zusammenarbeit im Bereich der Bildung und der Kultur getroffen wurden. Der PAD ist Partner der Kultusministerien und Senatsverwaltungen der Länder, wenn es um die internationalen Kontakte und die internationale Erziehung in den Schulen geht;

ferner ist der PAD Partner des Auswärtigen Amtes bei der Umsetzung der auswärtigen Kultur- und Bildungspolitik. Zur Förderung der schulischen Zusammenarbeit zwischen zwei Staaten wirkt der PAD zudem in zahlreichen Kommissionen und Ausschüssen mit. Im Schuljahr 2007/2008 nahmen rund 30.000 Personen an den Austauschprogrammen des PAD im Rahmen bilateraler Vereinbarungen teil. Den zahlenmäßig größten Anteil stellen die Personen, die im Rahmen von Schulpartnerschaften mit den USA, den Mittel- und Osteuropäischen Staaten [MOE], den Nachfolgestaaten der ehemaligen Sowjetunion [NUS] sowie Israel und den palästinensischen Autonomiegebieten zu ihren Partnern nach Deutschland bzw. ins Ausland reisen und gemeinsam am Schulunterricht teilnehmen. Weitere Schwerpunkte bilden die bilateralen Fort- und Weiterbildungsmaßnahmen insbesondere für Fremdsprachenlehrkräfte, die im Rahmen von Hospitationen und Fortbildungskursen mit Belgien, Frankreich, Großbritannien, Italien, Mittel- und Osteuropa, den Nachfolgestaaten auf dem Gebiete der ehemaligen Sowjetunion, Spanien, Südosteuropa und den USA durchgeführt werden. Lehrkräfte aller Schulformen und Schulstufen einschließlich des berufsbildenden Schulwesens sowie Personal in Schulaufsicht und Schulverwaltung können an diesen Programmen teilnehmen. Hinzu kommt der Austausch von angehenden Fremdsprachenlehrern mit vielen Staaten der EU sowie Australien, Neuseeland, Kanada, den USA, der Russischen Föderation und China.

In der beruflichen Bildung wird die Zusammenarbeit insbesondere mit Staaten gefördert, deren innovatives Berufsbildungssystem für Deutschland von besonderem Interesse ist bzw. die ein starkes Interesse am deutschen Ausbildungssystem haben. Zur Ausgestaltung und Steuerung der berufsbildungspolitischen Zusammenarbeit hat das Bundesministerium für Bildung und Forschung [BMBF] mit ausgewählten Ländern wie Frankreich, Österreich, Norwegen, Russland und der Türkei bilaterale Arbeitsgruppen eingerichtet. Im Oktober 2004 haben sich Deutschland und Frankreich in einer Gemeinsamen Erklärung auf die generelle Vergleichbarkeit von Abschlüssen auf dem Gebiet der beruflichen Bildung geeinigt. Mit der Gemeinsamen Erklärung wird die bisherige Praxis langwieriger Anerkennungsverfahren einzelner Berufsabschlüsse abgelöst. Im Jahr 2005 schloss das BMBF eine gleichlautende Gemeinsame Erklärung mit Österreich.

Im Rahmen bilateraler Programme fördert das Bundesministerium für Bildung und Forschung außerdem den Austausch von Auszubildenden und Ausbildern mit Frankreich, Großbritannien, Italien, den Niederlanden und Norwegen. Nähere Informationen sind Kapitel 11.6.1. zu entnehmen.

#### **11.4.2. Multilaterale Programme und Initiativen**

##### **Europäische Dimension im Schulwesen und in der beruflichen Bildung**

Seit 2007 ist das Gemeinschaftsprogramm der Europäischen Union für Bildung und Mobilität **LEBENSLANGES LERNEN** für die Förderung des europäischen Austauschs von Lehrenden und Lernenden aller Altersstufen sowie für die Zusammenarbeit von Bildungseinrichtungen in Europa zuständig. Nähere Informationen sind im Internet erhältlich [[www.lebenslanges-lernen.eu](http://www.lebenslanges-lernen.eu)].

In Deutschland ist der Pädagogische Austauschdienst [PAD] im Sekretariat der Kultusministerkonferenz als Nationale Agentur mit der Umsetzung des Programms für Lebenslanges Lernen im Schulbereich betraut [siehe Kapitel 11.6.1.]. In diesem Rahmen führt der PAD unter anderem das Programm **COMENIUS** durch und vermittelt Studienbesuche von Bildungs- und Berufsbildungsfachleuten. Nähere Informationen zur Betei-

ligung Deutschlands am Programm für Lebenslanges Lernen für den Schulbereich sind im Internet zugänglich [[www.kmk-pad.org](http://www.kmk-pad.org)].

Als Teilprogramm des EU-Programms für Lebenslanges Lernen soll das Programm im Bereich der beruflichen Aus- und Weiterbildung LEONARDO DA VINCI durch grenzüberschreitende Zusammenarbeit zur Entwicklung von Qualität und Innovationen sowie zur Stärkung der europäischen Dimension in der beruflichen Aus- und Weiterbildung beitragen. Gefördert werden insbesondere die Mobilität von Auszubildenden und Ausbildern sowie Projekte des Innovationstransfers. Für die Umsetzung des Programms ist in Deutschland die Nationale Agentur „Bildung für Europa“ beim Bundesinstitut für Berufsbildung [[www.na-bibb.de](http://www.na-bibb.de)] zuständig.

### **Internationalisierung des Hochschulwesens**

Im Rahmen des Teilprogramms ERASMUS des EU-Programms für Lebenslanges Lernen werden u. a. die Mobilität von Studierenden und Dozenten sowie die Zusammenarbeit europäischer Hochschulen gefördert. Voraussetzung für die Förderung sind grenzüberschreitende Hochschulabkommen und die Verpflichtung, dass die volle Anerkennung der im Ausland erbrachten Studienleistungen durch die Heimathochschule garantiert ist. In Deutschland ist der Deutsche Akademische Austauschdienst [DAAD] als Nationale Agentur für die Durchführung von ERASMUS zuständig. Nähere Informationen sind im Internet erhältlich [<http://eu.daad.de>].

Eine Förderung von Auslandsstudien ist auch auf der Grundlage des Bundesausbildungsförderungsgesetzes [BAföG – R68] möglich [siehe auch Kapitel 6.8.]. Die internationale Mobilität der Studierenden ist durch die Änderung des BAföG im Jahr 2007 gestärkt worden, indem die bislang verpflichtende Orientierungsphase vor dem Antritt eines Auslandsstudiums wegfällt. Damit können Studierende für ein vollständiges Studium im europäischen Ausland Förderung nach dem BAföG erhalten. Gefördert werden zudem Praktika außerhalb Europas.

Wesentliche Impulse für die Internationalisierung der deutschen Hochschulen gehen auch vom Bologna-Prozess aus. Ziel des Bologna-Prozesses ist der europäische Hochschulraum 2010, dessen Markenzeichen ungehinderte Mobilität durch Transparenz und Kompatibilität der gestuften Studienstruktur, vernetzte Qualitätssicherungssysteme und gegenseitige Anerkennung von Studienleistungen und Studienabschlüssen sind. Die Ziele des Bologna-Prozesses stehen in Einklang mit den Reformbestrebungen von Bund und Ländern im Hochschulbereich.

Im Mai 2007 haben in London die für Hochschulen zuständigen Ministerinnen und Minister der nunmehr 46 Bologna-Signatarstaaten das Kommuniké *Auf dem Wege zum Europäischen Hochschulraum: Antworten auf die Herausforderungen der Globalisierung* verabschiedet. In Umsetzung dieses Kommunikés ergibt sich bis zur Bologna-Folgekonferenz 2009 im belgischen Leuven Handlungsbedarf insbesondere in den Bereichen der gestuften Studienstruktur, der Qualitätssicherung sowie der Anerkennung von Studienabschnitten und Studienabschlüssen. Erhöhte Aufmerksamkeit kommt außerdem der Verbesserung der Berufsfähigkeit der Absolventen, einer verbesserten Datenerhebung zur sozialen Dimension und zur Mobilität sowie der verbesserten Außen- darstellung des Bologna-Prozesses zu. Eine Zusammenarbeit innerhalb des Europäischen Hochschulraumes über das Jahr 2010 hinaus wird angestrebt und soll bis zur Ministerkonferenz in Leuven vertiefend beraten werden.

Bei der Umsetzung der Vorgaben des Bologna-Prozesses hat Deutschland in den vergangenen Jahren deutliche Fortschritte erzielt. So ist etwa die Anzahl der deutschen Studierenden im Ausland von etwa 65.000 im Jahr 2003 auf mehr als 75.000 im Jahr 2005 gestiegen. Der Anteil gestufter Studiengänge mit Bachelor- und Masterabschlüssen am Studienangebot deutscher Hochschulen ist von 45 % im Wintersemester 2006/2007 auf 61 % im Wintersemester 2007/2008 gestiegen. Bereits im Jahr 2005 haben Hochschulrektorenkonferenz [HRK], Kultusministerkonferenz [KMK] und das Bundesministerium für Bildung und Forschung [BMBF] einen *Qualifikationsrahmen für deutsche Hochschulabschlüsse* vorgelegt. Im Dezember 2006 haben KMK und BMBF einen *Nationalen Aktionsplan zur Anerkennung ausländischer Qualifikationen* verabschiedet. Nähere Informationen zum Stand der Umsetzung des Bologna-Prozesses in Deutschland sind dem *Zweiten Bericht zur Realisierung der Ziele des Bologna-Prozesses* für den Zeitraum von 2005 bis 2007 zu entnehmen.

Zu aktuellen Entwicklungen und praktischen Problemen der Umsetzung des Bologna-Prozesses berät die Arbeitsgruppe „Fortführung des Bologna-Prozesses“, die aus Vertretern des Bundes, der Länder, der Hochschulrektorenkonferenz, des Deutschen Akademischen Austauschdienstes, der Studierenden, des Akkreditierungsrates, der Sozialpartner und des Deutschen Studentenwerks besteht. Die Hochschulrektorenkonferenz hat zudem eine Servicestelle [[www.hrk-bologna.de](http://www.hrk-bologna.de)] eingerichtet, die die Hochschulen bei der Umsetzung des Bologna-Prozesses unterstützt.

Nähere Informationen zur aktuellen Entwicklung des Bologna-Prozesses sind im Internet unter [www.bologna2006benelux.org](http://www.bologna2006benelux.org) zugänglich.

### **Internationale Kooperation in der beruflichen Bildung**

Mit der *Kopenhagener Erklärung* vom November 2002 haben die Bildungsminister und die europäischen Sozialpartner konkrete Themenfelder und Umsetzungsschritte zur Verstärkung der europäischen Zusammenarbeit in der beruflichen Bildung definiert. Deutschland hat den Kopenhagen-Prozess von Anfang an aktiv mitgesteuert und ist in allen Arbeitsgruppen vertreten, die zur Umsetzung des Prozesses eingerichtet wurden. Die Arbeitsgruppen haben vier wesentliche Ergebnisse erzielt:

- einen einheitlichen Transparenzrahmen für Qualifikationen und Kompetenzen [EUROPASS],
- gemeinsame europäische Prinzipien zur Identifizierung und Validierung non-formal und informell erworbener Lernergebnisse,
- einen gemeinsamen europäischen Qualifikationsrahmen [EQF – European Qualifications Framework] sowie
- Prinzipien eines Grundmodells für ein Leistungspunktesystem für die berufliche Bildung [ECVET – European Credit Vocational Education & Training].

In dem Rahmenkonzept EUROPASS sind existierende Dokumente und Bescheinigungen zusammengefasst. Die Einzeldokumente sind:

- EUROPASS-Lebenslauf
- EUROPASS-Zeugniserläuterung [für Berufsbildungsabschlüsse]
- EUROPASS-Mobilität [bisher: Europass Berufsbildung]
- EUROPASS-Diplomzusatz [für Hochschulabschlüsse]
- EUROPASS-Sprachenportfolio.

Der EUROPASS wurde 2005 europaweit eingeführt. In Deutschland wurde die Nationale Agentur Bildung für Europa beim Bundesinstitut für Berufsbildung [BIBB] als nationale EUROPASS-Zentralstelle benannt. Ausgabestellen für den EUROPASS-Mobilität sind der Pädagogische Austauschdienst [PAD] des Sekretariates der Kultusministerkonferenz für den Schulbereich, der Deutsche Akademische Austauschdienst [DAAD] für den Hochschulbereich sowie Wirtschafts- und Sozialpartnerorganisationen für die betriebliche Ausbildung. Nähere Informationen sind im Internet erhältlich [www.europass-info.de].

Die Stärkung des deutschen Standortes im internationalen Wettbewerb ist Bestandteil der *Konzertierten Aktion Internationales Marketing für den Bildungs- und Forschungsstandort Deutschland*, in der die berufliche Aus- und Weiterbildung neben den Bereichen Hochschule und Forschung [vgl. Kapitel 11.5.2.] die dritte Säule bildet. Die Arbeitsstelle für *International Marketing of Vocational Education* [iMOVE] beim Bundesinstitut für Berufsbildung soll das internationale Marketing für deutsche Angebote der beruflichen Aus- und Weiterbildung mit geeigneten Maßnahmen unterstützen. Im Dezember 2007 ging die fremdsprachige Weiterbildungsdatenbank iMOVE ans Netz, die ausländischen Interessenten die Möglichkeit eröffnet, sich über Weiterbildungsangebote in Deutschland zu informieren [www.imove-germany.org].

## **11.5. Die europäische/internationale Dimension im nationalen Curriculum**

### **11.5.1. Die europäische und internationale Dimension im Schulwesen**

Die Kultusministerkonferenz legte bereits zu Beginn der 90er Jahre ihre Leitvorstellungen zur europäischen Dimension im Schulwesen dar [*Europa im Unterricht*, Beschluss vom Dezember 1990 und *Zur europäischen Dimension im Bildungswesen. Gemeinsamer Bericht der Länder* vom November 1991]. Gemäß der Empfehlung von 1990 haben die Schulen den Auftrag, Kenntnisse und Einsichten über folgende Themen zu vermitteln:

- die geographische Vielfalt des europäischen Raumes mit seinen naturräumlichen, sozialen und wirtschaftlichen Strukturen
- die politischen und gesellschaftlichen Strukturen Europas
- die prägenden geschichtlichen Kräfte in Europa, vor allem die Entwicklung des europäischen Rechts-, Staats- und Freiheitsdenkens
- die Entwicklungslinien, Merkmale und Zeugnisse einer auch in ihrer Vielfalt gemeinsamen europäischen Kultur
- die Vielsprachigkeit in Europa und den darin liegenden kulturellen Reichtum
- die Geschichte des europäischen Gedankens und die Integrationsbestrebungen seit 1945
- den Interessenausgleich und das gemeinsame Handeln in Europa zur Lösung wirtschaftlicher, ökologischer, sozialer und politischer Probleme
- die Aufgaben und Arbeitsweise der europäischen Institutionen

Die praktische Umsetzung ist vor allem die Aufgabe der Fächer mit gesellschafts- und wirtschaftskundlichen Inhalten und des muttersprachlichen wie fremdsprachlichen Unterrichts. Die Lehrpläne der verschiedenen Schularten und -stufen enthalten in differenzierter Weise konkrete Ziele und Themen sowie Hinweise auf geeignete Stoffe und



zweckmäßige Arbeitsformen. Darüber hinaus können u. a. interdisziplinäre und multilaterale Projekte, Schülerwettbewerbe, Schüleraustausch und Schulpartnerschaften sowie der Austausch von Lehrkräften und Fremdsprachenassistenten für die Entwicklung der europäischen Dimension genutzt werden. In diesem Rahmen kommt auch verstärkt den neuen Informationstechnologien, die Begegnung, Zusammenarbeit und Austausch ermöglichen, Bedeutung zu. Dem hohen Stellenwert europäischer Themen wird auch in den Schulbüchern Rechnung getragen. Daneben erstellen die pädagogischen Landesinstitute und die Landeszentralen für politische Bildung Lehrerhandreichungen und Materialsammlungen.

Zur Weiterentwicklung des Lernbereichs Europa hat die Kultusministerkonferenz u. a. folgende Maßnahmen vorgeschlagen:

- Verbesserung der Motivation von Lehrkräften und Schülern, sich mit europäischen Fragen zu befassen, durch europäische Primärerfahrungen [d. h. vor allem verstärkte Teilnahme am bilateralen Austausch, an Begegnungen, Projektmaßnahmen und fremdsprachlicher Praxis],
- Modellversuche zur Förderung des Lernbereichs Europa im Unterricht und des europäischen Bewusstseins in der Schule,
- Förderung des bilingualen Unterrichts,
- Berücksichtigung der europäischen Dimension und von Fremdsprachenkenntnissen in der Lehrerbildung,
- fremdsprachliche Bildung u. a. als Bestandteil der Facharbeiterqualifikation,
- Schüleraustausch u. a. mit dem Ziel der Verstärkung des Austausches an beruflichen Schulen.

Deutsche Schülerinnen und Schüler und Lehrkräfte nutzen seit einigen Jahren verstärkt die durch das SOKRATES-Programm bzw. das Programm für Lebenslanges Lernen der Europäischen Union gegebenen Möglichkeiten zum Erwerb europaweiter fachlicher, methodischer, sprachlicher und interkultureller Kompetenzen.

Einen zentralen Beitrag dazu, die europäischen Nachbarn und das gemeinsame kulturelle Erbe kennen zu lernen und die Bereitschaft und Fähigkeit zur Verständigung zu entwickeln, leistet der Fremdsprachenunterricht. Zugleich vermittelt er interkulturelle und sprachlich-kommunikative Kompetenz. Dem Fremdsprachenunterricht wird traditionell in Deutschland große Bedeutung beigemessen, in den letzten Jahren ist noch eine Intensivierung und Diversifizierung zu verzeichnen. Zur allgemeinen Entwicklung des Fremdsprachenunterrichts wird auf die *Überlegungen zu einem Grundkonzept für den Fremdsprachenunterricht* der Kultusministerkonferenz von 1994 verwiesen. Einen Überblick über Sachstand und Konzeptionen des Fremdsprachenunterrichts in der Grundschule nach dem Stand von 2004 bietet der Bericht *Fremdsprachen in der Grundschule* der Kultusministerkonferenz.

In fast allen Ländern ist fremdsprachlicher Unterricht bereits im Lehrplan der Grundschulen als Pflichtfach in den Jahrgangsstufen 3 und 4 fest verankert [siehe Kapitel 4.10.]. Zum Teil geschieht dies im Rahmen grenzüberschreitender regionaler Projekte zur Zusammenarbeit im Schulwesen. An beruflichen Schulen wird der Fremdsprachenunterricht, auch fachbezogen, intensiviert. Die Zahl der Schülerinnen und Schüler mit Unterricht in den weniger verbreiteten Fremdsprachen Italienisch und Spanisch hat in den letzten Jahren merklich zugenommen, in Nachbarschaftsregionen

wird Dänisch, Niederländisch, Polnisch und Tschechisch unterrichtet. In mehreren Ländern wurden, vielfach noch als Schulversuch, bilinguale Bildungsgänge teilweise bereits im Primarbereich sowie im Sekundarbereich I und II eingerichtet. Sie zeichnen sich durch verstärkten Fremdsprachenunterricht und fremdsprachlichen Unterricht vorwiegend in gesellschaftswissenschaftlichen Fächern aus. Der Bericht der Kultusministerkonferenz *Konzepte für den bilingualen Unterricht - Erfahrungsbericht und Vorschläge zur Weiterentwicklung* vom April 2006 wertet die Konzepte der Länder für den bilingualen Unterricht und die bisher gesammelten Erfahrungen aus. Der Bericht soll zudem als Grundlage für Vorschläge zur Weiterentwicklung des bilingualen Unterrichts wie des Fremdsprachenunterrichts insgesamt dienen.

Eine besondere Variante der bilingualen Züge ist der Bildungsgang mit deutsch-französischem Profil zum gleichzeitigen Erwerb der deutschen Allgemeinen Hochschulreife und des französischen *Baccalauréat*, der auf deutscher Seite zurzeit an ca. 60 Schulen angeboten wird. Das Angebot soll ausgebaut werden. Das deutsch-französische Kooperationsprogramm *Sprachkompetenz für Partnerschaft* von 1997, bei dem die Kommunikation im Alltag und im Beruf im Mittelpunkt steht, soll dazu beitragen, das Erlernen der Partnersprache für alle Schülerinnen und Schüler des Sekundarbereichs I und II attraktiv und leichter zugänglich zu machen. Ein herausragendes Beispiel für die Zusammenarbeit stellt das gemeinsame deutsch-französische Geschichtsbuch dar, dessen erster Band seit dem Schuljahr 2006/2007 in je einer identischen deutschen und französischen Fassung in beiden Ländern für die Oberstufe zum Einsatz gelangt. Eine vergleichbare Entwicklung gibt es bei der Bildungszusammenarbeit mit Polen.

#### **11.5.2. Die europäische und internationale Dimension im tertiären Bereich**

Die internationale Dimension kam in den vergangenen Jahren vor allem durch das Engagement der Hochschulen bei der Einrichtung von *internationalen Studiengängen* und Studiengängen mit Doppelabschluss oder *Joint Degree* sowie durch den Einsatz ausländischer Gastdozenten zum Tragen. Um die akademische Anerkennung zwischen den europäischen Partnerhochschulen zu erleichtern und die Mobilität der Studierenden zu unterstützen, wurde in Deutschland das *Europäische System zur Anerkennung von Studienleistungen* [European Credit Transfer System - ECTS] eingeführt. Im Sommersemester 2006 sind rund drei Viertel aller Bachelor- und mehr als zwei Drittel aller Masterstudiengänge mit dem Leistungspunktsystem versehen. Der besseren Akzeptanz von Hochschulabschlüssen und -graden im Ausland dient das *Diploma Supplement*, das ausgehend von einer gemeinsamen Initiative der EU, des Europarates und der UNESCO in Deutschland 1999 entwickelt wurde und meist in englischer Sprache verfasst ist. Im Sommersemester 2006 wurden in 63 % der Bachelorstudiengänge und in 55 % der Masterstudiengänge das *Diploma Supplement* vergeben. Es wird in der Regel für die Studierenden kostenfrei erstellt.

Europäische und internationale Studiengänge zeichnen sich durch ein Studienkonzept aus, das von Anfang an die internationale Dimension einbezieht und einen oder mehrere Studienabschnitte an einer ausländischen Hochschule als festen Bestandteil integriert. Einige Hochschulkooperationen und Austauschprogramme wurden von den beteiligten Hochschulen so weit entwickelt, dass neben dem deutschen Studienabschluss auch ausländische oder gemeinsame Abschlüsse erworben werden können [Doppelabschluss oder *Joint Degree*]. Studium und Prüfungen werden nach einem zwischen den Partner-

hochschulen abgestimmten Lehr- und Prüfungsplan durchgeführt. Im Wintersemester 2007/2008 werden an deutschen Hochschulen rund 250 Studiengänge mit internationalem Doppelabschluss angeboten.

Eine richtungsweisende bilaterale Einrichtung ist die *Deutsch-Französische Hochschule* [DFH], die seit Januar 2000 die Aufgaben des Deutsch-Französischen Hochschulkollegs übernommen hat, sowie darüber hinaus gehend im Bereich der Graduiertenausbildung und der Förderung von Forschung und Entwicklung tätig ist. Die DFH ist ein Verbund von deutschen und französischen Mitgliedshochschulen mit eigener Rechtspersönlichkeit, dessen Sekretariat sich in Saarbrücken befindet. Aufgabe der DFH ist die Stärkung der Zusammenarbeit zwischen Deutschland und Frankreich im Hochschul- und Forschungsbereich. Sie fördert u. a. die Einrichtung und Durchführung gemeinsamer integrierter Studiengänge und vergibt Stipendien an die Teilnehmer. Im Studienjahr 2007/2008 bietet die DFH 128 binationale integrierte Studiengänge in verschiedenen Fachrichtungen an. Die DFH hat 150 Partnerhochschulen in Deutschland und Frankreich. Bei 14 trinationalen Studiengängen kooperieren eine deutsche und eine französische Hochschule darüber hinaus mit einer Hochschule eines Drittlandes. Die DFH arbeitet mit zehn Hochschulen in Drittländern zusammen.

Eine wachsende Zahl von Hochschulen bietet europäisch ausgerichtete Studiengänge auch im Rahmen der weiterführenden Studiengänge an, insbesondere in Rechts- und Wirtschaftswissenschaften und im Ingenieurwesen. Mit wachsender Anzahl an Bachelorstudiengängen in Deutschland entscheiden sich auch zunehmend deutsche Studierende für diese Studiengänge.

Eine Übersicht über die angebotenen auslandsorientierten Studiengänge findet sich auf den Internetseiten des Deutschen Akademischen Austauschdienstes [DAAD] [www.daad.de] sowie in der Broschüre des DAAD *International Degree Programmes in Germany*. Insgesamt bieten Universitäten und Fachhochschulen in Deutschland nach dem Hochschulkompass der Hochschulrektorenkonferenz etwa 800 sowohl grundständige als auch weiterführende internationale Studiengänge an. Damit leisten die deutschen Hochschulen einen wichtigen Beitrag zur Steigerung der Attraktivität des Studienstandortes Deutschland. Dazu trägt auch das seit 2001 geförderte Programm *Studienangebote deutscher Hochschulen im Ausland* bei, mit dem gemeinsam mit Partnern vor Ort Curricula nach deutschem Vorbild entwickelt werden. Diese Angebote dienen auch dazu, hochqualifizierte Doktoranden für deutsche Hochschulen zu gewinnen. Zudem wurde zu diesem Zweck von Bund und Ländern im Zusammenwirken mit den Wissenschaftsorganisationen die konzertierte Aktion *Internationales Marketing für den Bildungs- und Forschungsstandort Deutschland* ins Leben gerufen, die unter dem Motto „Hi! Potentials – International careers made in Germany“ für einen Studien-, Forschungs- oder Weiterbildungsaufenthalt in Deutschland wirbt. Der DAAD hat unter dem Dach der konzertierten Aktion im Zusammenwirken mit der HRK und in Absprache mit den Wissenschaftsorganisationen sowie den Partnern in Politik und Wirtschaft das Konsortium GATE-Germany für internationales Hochschulmarketing gegründet.

Die Graduiertenkollegs der Deutschen Forschungsgemeinschaft [DFG] ziehen immer mehr ausländische Doktoranden an, deren Anteil mit 27 % an den Graduiertenkollegs fast dreimal so hoch ist wie in anderen Formen der Doktorandenausbildung. Auf internationale Nachfrage stoßen zudem die Internationalen Promotionsprogramme des DAAD, die *International Max-Planck Research Schools, Graduate Schools* und die im

Rahmen der Exzellenzinitiative geförderten Graduiertenschulen zur Förderung des wissenschaftlichen Nachwuchses.

### **Die europäische und internationale Dimension in der Lehrerbildung**

Eine wichtige Voraussetzung für das Gelingen der geschilderten Maßnahmen besteht darin, dass die europäische Dimension des Unterrichts nicht nur Gegenstand der Ausbildung, sondern auch der Fortbildung der Lehrkräfte ist. Hier nehmen europäische Themen einen breiten Raum ein, insbesondere bei den Fortbildungsangeboten der Seminare und Kurse des Europarats oder des Programms für Lebenslanges Lernen der Europäischen Union. Bilateral konzipierte Veranstaltungen, die den fachlichen Austausch mit Kollegen aus dem Ausland ermöglichen, wie z. B. das deutsch-französische Qualifizierungsprogramm für Lehrkräfte an Schulen mit bilinguaem Unterricht, können auf eine längere Tradition zurückblicken. Dazu gehören neben den Fortbildungskursen auch der Lehreraustausch und Hospitationen im Unterricht, von denen nicht nur die Besucher, sondern auch die gastgebenden Einrichtungen profitieren.

## **11.6. Mobilität und Austauschmaßnahmen**

### **11.6.1. Mobilität und Austauschmaßnahmen für Schülerinnen und Schüler, Auszubildende und Studierende**

#### **Austauschprogramme für Schülerinnen und Schüler**

Für eine Vertiefung des Verständnisses für andere Kulturen ist die persönliche Begegnung unerlässlich. Seit Jahrzehnten werden daher Klassenreisen unternommen und AUSTAUSCHMAßNAHMEN durchgeführt, oft im Rahmen förmlicher Schulpartnerschaften oder grenzüberschreitender regionaler Kooperationsprogramme, die sowohl auf Ebene der Länder als auch koordiniert durch den Pädagogischen Austauschdienst [PAD] der Kultusministerkonferenz und bezuschusst aus Fördermitteln des Auswärtigen Amtes durchgeführt werden. Mit Frankreich besteht seit 1986 eine Vereinbarung über den langfristigen Austausch, der einen zweimal dreimonatigen Schüleraustausch umfasst. Zusätzlich gibt es seit dem Schuljahr 2000/2001 das einjährige [sechs Monate in Deutschland, sechs Monate in Frankreich] Austauschprogramm VOLTAIRE. Eine wachsende Zahl von Austausch- oder Kooperationsmaßnahmen mit Schülerinnen und Schülern sowie Jugendlichen in der Berufsausbildung findet im Rahmen des EU-Programms für Lebenslanges Lernen und des EU-Jugendprogramms JUGEND IN AKTION statt.

Daneben wird die europäische und internationale Dimension auch durch das Prämiensprogramm zur Förderung der Ausbildung ausländischer Schülerinnen und Schüler in der deutschen Sprache gefördert, das in rund 90 Staaten der Welt, darunter alle europäischen Länder, angeboten wird. Die Schülerinnen und Schüler werden zu einem vierwöchigen Aufenthalt nach Deutschland eingeladen, ihnen wird in internationalen Gruppen in Köln, Bonn, Berlin und München ein Studienprogramm geboten; sie besuchen an einer allgemeinbildenden Schule einen vierzehntägigen Sprachkurs, wohnen in Familien und hospitieren im Unterricht der Gastgeschwister. Sie lernen dabei die deutsche Sprache als Mittel der Völkerverständigung kennen; die interkulturelle und europäische Dimension stellt eine Grundorientierung des Unterrichts- und Landeskundeprogramms dar. Das Prämiensprogramm wird ergänzt durch Sonderprogramme.

### **Austauschprogramme für Auszubildende**

Mit der Novellierung des Berufsbildungsgesetzes [R66] im Jahr 2005 wurde es Auszubildenden erleichtert, zeitlich begrenzte Abschnitte der Berufsausbildung im Ausland zu absolvieren. Ausbildungsabschnitte im Ausland werden dadurch erstmals zu einem gleichwertigen Teil einer anerkannten Berufsausbildung im dualen System.

Die bilateralen Austauschprogramme des Bundesministeriums für Bildung und Forschung [BMBF] in der beruflichen Bildung zielen auf eine über die EU-Programme hinausgehende Kooperation mit für Deutschland besonders wichtigen Partnerländern ab. Die Austauschmaßnahmen sind in der Regel in längerfristige Partnerschaften zwischen Ausbildungsbetrieben, Berufsschulen, Kammern und anderen Akteuren in der beruflichen Bildung eingebettet und sollen neben der Förderung der Mobilität von Auszubildenden und Verantwortlichen für die Berufsbildung auch der Entwicklung und Erprobung innovativer Modelle in der beruflichen Bildung dienen.

Mit dem deutsch-französischen Austauschprogramm in der beruflichen Aus- und Weiterbildung werden Gruppen von Auszubildenden, Berufsfachschülern und Ausbildern gefördert, die an Aus- und Weiterbildungsmaßnahmen von mehrwöchiger Dauer im Partnerland teilnehmen. Im Jahr 2007 wurden 128 Maßnahmen mit mehr als 3.200 Teilnehmern aus Deutschland und Frankreich durchgeführt. Bis zum Jahr 2010 soll die Teilnehmerzahl auf 5.000 Auszubildende gesteigert werden. Seit dem Beginn des Programms 1980 haben über 68.000 Jugendliche und Erwachsene einschließlich der begleitenden Ausbilder und Lehrkräfte die Gelegenheit wahrgenommen, die berufliche Bildung und das Arbeitsleben im Partnerland kennen zu lernen, ihre Kenntnisse und Fähigkeiten im Beruf zu vervollständigen und interkulturelle Kompetenz zu erwerben. Die kontinuierliche Weiterentwicklung des Programms richtet sich u. a. auf den Ausbau von Austauschmaßnahmen mit integrierter Zusatzqualifikation und die Einrichtung von gemeinsamen deutsch-französischen Verbundausbildungen.

Bilaterale Austauschprogramme bestehen außerdem seit 1996 mit den Niederlanden, seit 1998 mit Großbritannien und seit 2003 mit Norwegen.

### **Austauschprogramme für Studierende**

Die weltweite Globalisierung und das Zusammenwachsen Europas eröffnen neue Perspektiven für Hochschulabsolventen. Gute Fremdsprachenkenntnisse sowie persönliche Erfahrungen mit den wirtschaftlichen und sozialen Rahmenbedingungen, mit Kultur und Mentalität anderer Staaten gehören in vielen Bereichen bereits zum selbstverständlichen Anforderungsprofil von Akademikern. Diesen Entwicklungen tragen neben den Programmen der EU zur Förderung von Hochschulkooperation und Mobilität der Studierenden auch nationale und bilaterale Programme zur Förderung von Auslandsstudien bzw. Auslandspraktika, zur finanziellen Förderung und zur Weiterentwicklung von Studienangeboten Rechnung. Dazu zählen u. a. die erweiterte Förderung eines Auslandsstudiums innerhalb der EU im Rahmen des Bundesausbildungsförderungsgesetzes [BAföG - R68], ferner Sonderförderprogramme einzelner Länder. Der Anteil der deutschen Studierenden an ausländischen Hochschulen betrug 2005 4,3 % bezogen auf die Gesamtzahl deutscher Studierender. Gegenüber 2004 ist der Anteil deutscher Studierender im Ausland damit deutlich angestiegen. Im Vergleich dazu beträgt der Anteil ausländischer Studierender an deutschen Hochschulen bezogen auf die Gesamtzahl der Studierenden an deutschen Hochschulen 12,4 %.

Die Aufgabe, die Hochschulbeziehungen mit dem Ausland durch den Austausch von Studierenden und Wissenschaftlern zu fördern, obliegt in Deutschland in besonderer Weise dem Deutschen Akademischen Austauschdienst [DAAD] als Selbstverwaltungsorganisation der deutschen Hochschulen. Der Schwerpunkt der insgesamt über 200 verschiedenen Programme und Projekte liegt auf Individualstipendien für deutsche und ausländische Studierende, Graduierte und Wissenschaftler, gefördert werden aber auch *Internationale Studien- und Ausbildungspartnerschaften*, die den Austausch von Studierenden im Rahmen fachbezogener Partnerschaften vorsehen. Hier wird von einem deutschen Hochschullehrer für eine Gruppe von Studierenden ein Aufenthalt von einem Semester oder einem Jahr Dauer an einer ausländischen Hochschule organisiert, das von der deutschen Hochschule voll angerechnet wird. Im Programm *Integrierte internationale Studiengänge mit Doppelabschluss* werden neue Studiengänge an Universitäten und Fachhochschulen gefördert, die nach einem teilweise an der deutschen und teilweise an der ausländischen Hochschule absolvierten Studium zu beiden nationalen Abschlüssen führen.

Die Auslandsaufenthalte von Studierenden und Hochschulpersonal werden durch Stipendien gefördert. Austauschmaßnahmen mit Hochschulen in Mittel-, Ost- und Südosteuropa sowie in außereuropäischen Staaten auf dem Gebiet der ehemaligen UdSSR kommt wachsende Bedeutung zu. Daher wurde im Jahre 2002 die Initiative *Go East* gestartet, die neben der Vergabe von Stipendien auch die Werbung für ein Auslandsstudium an Hochschulen in Mittel- und Osteuropa sowie der Gemeinschaft Unabhängiger Staaten [GUS] zum Ziel hat. Seit Beginn der Kampagne wurden im Rahmen des Programms mehr als 2.300 Studierende und Graduierte vom Deutschen Akademischen Austauschdienst gefördert.

Das Programm des DAAD zur Förderung der Internationalisierung an deutschen Hochschulen zielt darauf ab, bessere Rahmenbedingungen für ausländische Studierende an deutschen Hochschulen und für das Auslandsstudium deutscher Studierender zu schaffen. Zudem sollen bereits durchgeführte Maßnahmen zur Internationalisierung in eine die gesamte Hochschule umfassende Internationalisierungsstrategie eingebunden werden.

Die genannten Programme schaffen die organisatorischen und finanziellen Rahmenbedingungen für ein Auslandsstudium bzw. ein Auslandspraktikum, für die internationale Zusammenarbeit der Hochschulen und für die Weiterentwicklung der Studiengänge und Hochschulabschlüsse. Mit der 2006 begonnenen Kampagne des Bundesministeriums für Bildung und Forschung und des DAAD *go out!* soll für ein Auslandsstudium geworben werden. Neben einer Medienkampagne werden Projekte und Veranstaltungen der Hochschulen rund um das Thema gefördert.

#### **11.6.2. Mobilität und Austauschmaßnahmen für Lehrkräfte und Hochschullehrer**

Bei der Ausbildung und Fortbildung der Lehrkräfte im Hinblick auf die europäische Dimension des Unterrichts kommt Auslandserfahrungen besondere Bedeutung zu. Die Gelegenheit dazu nimmt eine wachsende Zahl von Lehramtsstudierenden wahr, sei es im Rahmen eines Programms des Deutschen Akademischen Austauschdienstes [DAAD], eines Programms der EU unter dem Dach des Programms für Lebenslanges Lernen oder im Rahmen des Programms für den Austausch von Fremdsprachenassistenten durch den Pädagogischen Austauschdienst [PAD] der Kultusministerkonferenz. Der Fort- und

Weiterbildung dienen auch Hospitations- und Austauschprogramme des Pädagogischen Austauschdienstes, die auf dem Gegenseitigkeitsprinzip beruhen.

Austauschmaßnahmen im Bereich Wissenschaft und Hochschulen bilden neben der Hochschulkooperation einen Schwerpunkt der auswärtigen Kultur- und Bildungspolitik. Der Personenaustausch geschieht im Rahmen von Stipendienprogrammen für Wissenschaftler und Dozenten, die vor allem vom Deutschen Akademischen Austauschdienst betreut werden.

Mit einem speziellen Programm für Lehrerinnen im Rahmen des vom Auswärtigen Amt finanzierten *Europäisch-Islamischen Kulturdialogs* wurde 2002 erstmals Multiplikatorinnen aus dem islamisch geprägten Kulturraum Gelegenheit gegeben, sich über das gesellschaftliche und schulische Leben in Deutschland sowie über schulische Integrationsprogramme für islamische Minderheiten in der Bundesrepublik zu informieren. Das Programm wurde 2003 vom Pädagogischen Austauschdienst der Kultusministerkonferenz in Absprache mit dem Auswärtigen Amt erheblich erweitert und auch 2006 fortgeführt. Im Jahr 2007 wurde das Programm für die Teilnahme von Männern geöffnet.

## 11.7. Statistische Daten

### Austausch von Schülern, Fremdsprachenassistenten und Lehrkräften durch den Pädagogischen Austauschdienst der Kultusministerkonferenz 2007/2008

Programme für	Deutsche ins Ausland	Ausländer nach Deutschland
Schüler	12.478	13.176
Fremdsprachenassistenten	1.451	1.009
Lehrer	249	555

Quelle: Pädagogischer Austauschdienst, Jahresbericht 2007/2008

### Austauschmaßnahmen im Schulbereich im Rahmen des EU-Programms für Lebenslanges Lernen 2007/2008

Deutsche Lehrkräfte und Multiplikatoren ins Ausland	Deutsche Fremdsprachenassistenten ins Ausland	Ausländische Fremdsprachenassistenten nach Deutschland	Deutsche Schulen und Institutionen	Ausländische Schulen und Institutionen
1.115	114	91	899	2.858

Quelle: Pädagogischer Austauschdienst, Jahresbericht 2007/2008

### Austausch von Auszubildenden und Berufsbildungspersonal im Rahmen des EU-Programms für Lebenslanges Lernen sowie bilateraler Austauschprogramme des Bundesministeriums für Bildung und Forschung 2007

Programm	geförderte Auszubildende	geförderte Ausbilder
Programm für Lebenslanges Lernen/LEONARDO DA VINCI	7.475	1.378
Bilaterale Austauschprogramme des BMBF	1.740	135
Gesamt	9.215	1.512

Quelle: Bundesministerium für Bildung und Forschung



**Stipendien im Hochschulbereich im Rahmen der EU-Programme  
SOKRATES/ERASMUS und LEONARDO durch den Deutschen Akademischen  
Austauschdienst 2007**

Programm	Geförderte aus dem Aus- land	Geförderte aus Deutschland
SOKRATES/ERASMUS	-	26.604
LEONARDO	105	2.509
Gesamt	105	29.113

Quelle: Deutscher Akademischer Austauschdienst, Jahresbericht 2007

**Auslandsaufenthalte von Studierenden und Graduierten  
Förderung durch den Deutschen Akademischen Austauschdienst 2007**

Art der Förderung	Geförderte aus dem Ausland	Geförderte aus Deutschland	Geförderte insge- samt
Jahres- und Semes- terstipendien	9.559	3.583	13.142
Kurzstipendien	1.759	1.225	2.984
Fach- und Sprach- kurse	3.312	571	3.883
Praktikantenförde- rung	1.104	4.355	5.459
Gruppenprogramme	1.861	2.802	4.663
Internationale Stu- dien- und Aus- tauschprogramme	154	915	1.069
Weitere Partner- schafts- und Hoch- schulprogramme	5.598	2.181	7.779
Stipendien und Betreuungspro- gramme	4.461		4.461
Sonstige Förderun- gen		74	74
Zusammen	27.808	15.706	43.514

Quelle: Deutscher Akademischer Austauschdienst, Jahresbericht 2007

**Ausländische Wissenschaftler in Deutschland 2006 nach  
Gefördertengruppen und Fächergruppen**

Fächergruppen	Graduierte	Post-Docs	Wissenschaftler / Hochschullehrer	Zuordnung nicht möglich	Insgesamt
Sprach- und Kulturwissenschaften und Sport	1.518	146	594	0	2.258
Rechts-, Wirtschafts- und Sozialwissenschaften	1.875	241	367	0	2.483
Mathematik, Naturwissenschaften	4.619	2.253	3.391	1.951	12.214
Humanmedizin/Gesundheitswissenschaften	1.050	588	237	0	1.875
Veterinärmedizin und Agrar-, Forst- und Ernährungswissenschaften	769	27	182	0	978
Ingenieurwissenschaften	1.557	108	344	0	2.009
Kunst, Kunstwissenschaften	321	38	44	0	403
keine Zuordnung möglich/keine Angaben	431	160	212	0	803
<b>Geförderte insgesamt</b>	<b>12.140</b>	<b>3.561</b>	<b>5.371</b>	<b>1.951</b>	<b>23.023</b>

Quelle: Deutscher Akademischer Austauschdienst, Hochschul-Informationssystem [Hrsg.],  
Wissenschaft weltoffen 2008

**Deutsche Wissenschaftler im Ausland 2006 nach  
Gefördertengruppen und Fächergruppen**

Fächergruppen	Graduierte	Post-Docs	Wissenschaftler / Hochschullehrer	Zuordnung nicht möglich	Insgesamt
Sprach- und Kulturwissenschaften und Sport	646	67	157	137	1.007
Rechts-, Wirtschafts- und Sozialwissenschaften	992	64	32	2	1.090
Mathematik, Naturwissenschaften	836	396	422	6	1.660
Humanmedizin/Gesundheitswissenschaften	45	53	41	0	139
Veterinärmedizin, Agrar-, Forst- und Ernährungswissenschaften	79	5	15	0	99
Ingenieurwissenschaften	204	26	41	0	271
Kunst, Kunstwissenschaften	223	4	6	0	233
keine Zuordnung möglich/keine Angaben	193	379	2	0	574
<b>Geförderte insgesamt</b>	<b>3.218</b>	<b>994</b>	<b>716</b>	<b>145</b>	<b>5.073</b>

Quelle: Deutscher Akademischer Austauschdienst, Hochschul-Informations-System [Hrsg.],  
Wissenschaft weltoffen 2008

**Ausländische Studierende an deutschen Hochschulen von 2004 bis 2006**  
**Europäische Staaten<sup>1</sup>**

<b>Herkunft</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>
<b>EU-Staaten</b>	<b>84.063</b>	<b>83.054</b>	<b>80.551</b>
Belgien	934	917	957
Bulgarien*	12.848	12.794	12.170
Dänemark	564	568	485
Estland	760	780	724
Finnland	917	912	853
Frankreich	6.290	6.074	5.982
Griechenland	6.115	5.850	5.643
Irland	408	435	413
Italien	6.810	6.701	6.614
Lettland	899	918	886
Litauen	1.701	1.747	1.667
Luxemburg	2.132	2.242	2.373
Malta	41	36	27
Niederlande	1.570	1.468	1.447
Österreich	5.770	5.930	6.153
Polen	14.896	15.183	14.493
Portugal	1.487	1.383	1.341
Rumänien*	4.271	4.201	4.156
Schweden	753	682	700
Slowakei	1.661	1.649	1.569
Slowenien	569	540	524
Spanien	5.434	5.152	4.799
Tschechische Republik	2.356	2.241	2.132
Ungarn	2.804	2.642	2.434
Vereinigtes Königreich	1.869	1.794	1.788
Zypern	204	215	221
<b>EWR-/EFTA-Staaten</b>	<b>901</b>	<b>786</b>	<b>718</b>
Island	133	108	108
Liechtenstein	15	19	21
Norwegen	753	659	589

<b>Herkunft</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>
<b>Bewerberstaaten</b>	<b>28.470</b>	<b>27.587</b>	<b>27.111</b>
Mazedonien	1.361	754	835
Kroatien	4.556	4.414	4.186
Türkei	22.553	22.419	22.090
<b>Andere europäische Staaten</b>	<b>29.409</b>	<b>31.374</b>	<b>31.912</b>
<b>Europa insgesamt</b>	<b>142.843</b>	<b>142.801</b>	<b>140.292</b>

\* Mitgliedstaaten der Europäischen Union seit 2007

Quelle: Statistisches Bundesamt, Fachserie 11, Reihe 4.1, 2007

### **Ausländische Studierende an deutschen Hochschulen von 2004 bis 2006 Außereuropäische Staaten und insgesamt**

<b>Herkunft</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>
Afrika	22.616	22.883	22.689
Amerika	11.467	11.917	12.397
Asien	67.729	69.107	69.422
Australien und Ozeanien	382	400	419
<b>außereuropäische Staaten insgesamt</b>	<b>102.194</b>	<b>104.307</b>	<b>104.927</b>
Staatenlose, ungeklärte Herkunft,	1.297	1.249	1.150
<b>Ausländische Studierende insgesamt</b>	<b>246.334</b>	<b>248.357</b>	<b>246.369</b>

Quelle: Statistisches Bundesamt, Fachserie 11, Reihe 4.1, 2007

## Deutsche Studierende an ausländischen Hochschulen 2003 bis 2005<sup>1</sup>

Studienland	2003	2004	2005
<b>EU-Staaten gesamt</b>	<b>42.665</b>	<b>42.811</b>	<b>50.527</b>
Belgien	381	371	370
Dänemark	700	866	860
Finnland	274	322	323
Frankreich	6.496	6.509	6.867
Irland	319	401	443
Italien	1.293	1.410	1.410
Niederlande	6.479	8.604	11.896
Österreich	6.151	7.069	10.174
Polen*	182	290	344
Portugal	304	369	370
Schweden	2.820	2.882	2.880
Spanien	5.659	1.350	1.350
Tschechische Republik	82	179	237
Ungarn*	765	1.149	1.403
Vereinigtes Königreich	10.760	11.040	11.600
<b>Andere europäische Staaten</b>	<b>7.771</b>	<b>8.282</b>	<b>8.988</b>
Island	70	100	98
Norwegen	485	482	520
Rumänien	146	225	230
Schweiz	6.716	7.132	7.839
Türkei	125	143	140
Vatikanstadt	229	200	161
<b>Sonstige</b>	<b>14.704</b>	<b>14.992</b>	<b>15.849</b>
Australien	1.941	2.440	2.764
Chile	186	84	84
China	1.280	1.280	1.280
Japan	315	308	352
Kanada	1.400	1.400	1.400
Neuseeland	837	840	970
Russische Föderation			170
Vereinigte Staaten	8.745	8.640	8.829
<b>Insgesamt</b>	<b>65.140</b>	<b>66.085</b>	<b>75.364</b>

<sup>1</sup> In der Regel in denjenigen Staaten, in denen 2004 mehr als 125 Studierende aus Deutschland studierten.

\* Mitgliedstaaten der Europäischen Union seit Mai 2004

Quelle: Bundesministerium für Bildung und Forschung, Deutsche Studierende im Ausland 1995 bis 2005, 2007

## **ANHANG**





# GRUNDLEGENDE RECHTSVORSCHRIFTEN

## Verfassungen sowie Gesetze und Rechtsverordnungen des Bundes und der Länder nach dem Stand vom April 2008

### Verfassungsrecht / Bundesrecht

R1

Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland  
Vom 23.05.1949 [BGBl. 1949,1, S. 1 ff.],  
zul. geänd. durch Gesetz vom 28.08.2006 [BGBl. I 2006,41, S. 2034 ff.]

R2

Gesetz zu dem Vertrag vom 31. August 1990 zwischen der Bundesrepublik Deutschland und der Deutschen Demokratischen Republik über die Herstellung der Einheit Deutschlands – Einigungsvertragsgesetz –  
und der Vereinbarung vom 18. September 1990  
Vom 23.09.1990 [BGBl. II 1990,35, S. 885 ff.],  
zul. geänd. durch Gesetz vom 31.05.1994 [BGBl. I 1994,33, S. 1168 f.]

R3

Verfassungsgesetz zur Bildung von Ländern in der Deutschen Demokratischen Republik – Ländereinführungsgesetz –  
Vom 22.07.1990 [GBl. I 1990, S. 955 ff.],  
zul. geänd. durch Gesetz vom 04.03.2005 [GVBl. Berlin 61.2005,8, S. 125 ff.]

R4

Bekanntmachung der Neufassung des Gerichtsverfassungsgesetzes [GVG]  
Vom 09.05.1975 [BGBl. I 1975,53, S. 1077 ff.],  
zul. geänd. durch Gesetz vom 21.12.2007 [BGBl. I 2007,70, S. 3198 ff.]

R5

Bekanntmachung der Neufassung des Verwaltungsverfahrensgesetzes  
Vom 23.01.2003 [BGBl. I 2003, 4, S. 102 ff.],  
geänd. durch Gesetz vom 05.05.2004 [BGBl. I 2004,21, S. 718 ff.]

R6

Gesetz zum Schutz der arbeitenden Jugend [Jugendarbeitsschutzgesetz – ArbSchG]  
Vom 12.04.1976 [BGBl. I 1976,42, S. 965 ff.],  
zul. geänd. durch Verordnung vom 31.10.2006 [BGBl. I 2006,50, S. 2407 ff.]

R7

Bekanntmachung der Neufassung des Bundesbesoldungsgesetzes  
Vom 06.08.2002 [BGBl. I 2002,57, S. 3082 ff.],  
zul. geänd. durch Gesetz vom 28.03.2008 [BGBl. I 2008,12, S. 493 f.]

R8

Bekanntmachung der Neufassung der Zweiten Besoldungs-Übergangsverordnung  
Vom 27.11.1997 [BGBl. I 1997,79, S. 2764 ff.],  
zul. geänd. durch Verordnung vom 31.10.2006 [BGBl. I 2006,50, S. 2407 ff.]

R9

Bekanntmachung der Neufassung des Beamtenversorgungsgesetzes  
Vom 16.03.1999 [BGBl. I 1999,13, S. 322 ff., berichtigt in BGBl. I 1999,22, S. 847; BGBl. I 1999,47, S. 2033],  
zul. geänd. durch Gesetz vom 12.12.2007 [BGBl. I 2007,63, S. 2861 ff.]

R10

Bekanntmachung der Neufassung des Beamtenrechtsrahmengesetzes

Vom 31.03.1999 [BGBl. I 1999,18, S. 654 ff.],

zul. geänd. durch Gesetz vom 05.12.2006 [BGBl. I 2006,56, S. 2748 ff.]

R11

Gesetz über die Zusammenarbeit von Bund und Ländern in Angelegenheiten der Europäischen Union

Vom 12.03.1993 [BGBl. I 1993,9, S. 313],

zul. geänd. durch Gesetz vom 05.09.2006 [BGBl. I 2006,42, S. 2098 ff.]

R12

Gesetz zum Schutz des vorgeburtlichen/werdenden Lebens, zur Förderung einer kinderfreundlicheren Gesellschaft, für Hilfen im Schwangerschaftskonflikt und zur Regelung des Schwangerschaftsabbruchs [Schwangeren- und Familienhilfegesetz]

Vom 27.07.1992 [BGBl. I 1992,37, S. 1398 ff.],

geänd. durch Gesetz vom 21.08.1995 [BGBl. I 1995,44, S. 1050 ff.]

R13

Gesetz über die religiöse Kindererziehung

Vom 15.07.1921 [RGBl. 1921,78, S. 939 ff.],

geänd. durch Gesetz vom 12.09.1990 [BGBl. I 1990,48, S. 2002 ff.]

## **Landesverfassungen**

R14

Verfassung des Landes Baden-Württemberg

Vom 11.11.1953 [GBl. Baden-Württemberg 1953,29, S. 173 ff.],

zul. geänd. durch Gesetz vom 23.05.2000 [GBl. Baden-Württemberg 2000,10, S. 449]

R15

Bekanntmachung der Neufassung der Verfassung des Freistaates Bayern

Vom 15.12.1998 [GVBl. Bayern 1998,26, S. 991 ff.],

zul. geänd. durch Gesetze vom 10.11.2003 [GVBl. Bayern 2003,26, S. 816 und 817]

R16

Verfassung von Berlin

Vom 23.11.1995 [GVBl. Berlin 51.1995,69, S. 779 ff.],

zul. geänd. durch Gesetz vom 06.07.2006 [GVBl. Berlin 62.2006,26, S. 710]

R17

Verfassung des Landes Brandenburg

Vom 20.08.1992 [GVBl. I Brandenburg 3.1992,18, S. 298 ff.],

zul. geänd. durch Gesetz vom 16.06.2004 [GVBl. I Brandenburg 15.2004,11, S. 254]

R18

Landesverfassung der Freien Hansestadt Bremen

Vom 21.10.1947 [GBl. Bremen 1947, S. 251 ff.],

zul. geänd. durch Gesetz vom 16.05.2006 [GBl. Bremen 2006,33, S. 271]

R19

Verfassung der Freien und Hansestadt Hamburg

Vom 06.06.1952 [GVBl. Hamburg 1952, S. 117 ff.],

zul. geänd. durch Gesetz vom 16.10.2006 [GVBl. I Hamburg 2006,43, S. 517]

R20

Verfassung des Landes Hessen

Vom 01.12.1946 [GVBl. Hessen 1946,34/35, S. 229 ff., berichtigt in GVBl. Hessen 1947,17/18, S. 106; GVBl. Hessen 1948,12/13, S. 68],

zul. geänd. durch Gesetz vom 18.10.2002 [GVBl. I Hessen 2002,26, S. 628 ff.]

R21

Verfassung des Landes Mecklenburg-Vorpommern

Vom 25.05.1995 [GVBl. Mecklenburg-Vorpommern 1995,10, S. 372 ff.],

zul. geänd. durch Gesetz vom 03.12.2007 [GVBl. Mecklenburg-Vorpommern 2007,18, S. 371]

R22

Niedersächsische Verfassung

Vom 19.05.1995 [GVBl. Niedersachsen 47.1995,17, S. 107 ff.],

zul. geänd. durch Gesetz vom 27.01.2006 [GVBl. Niedersachsen 60.2006,5, S. 58]

R23

Verfassung für das Land Nordrhein-Westfalen

Vom 28.06.1950 [GVBl. Nordrhein-Westfalen 4.1950,28, S. 127 ff.],

zul. geänd. durch Gesetz vom 22.06.2004 [GVBl. Nordrhein-Westfalen 58.2004,23, S. 360 ff.]

R24

Verfassung für Rheinland-Pfalz

Vom 18.05.1947 [VOBl. Rheinland-Pfalz 1.1947,14, S. 209 ff.],

zul. geänd. durch Gesetz vom 16.12.2005 [GVBl. Rheinland-Pfalz 2005,25, S. 495]

R25

Verfassung des Saarlandes

Vom 15.12.1947 [ABl. Saarland 1947, S. 1077 ff.],

zul. geänd. durch Gesetz vom 04.07.2007 [ABl. Saarland 2007,37, S. 1798]

R26

Verfassung des Freistaates Sachsen

Vom 27.05.1992 [GVBl. Sachsen 1992,20, S. 243 ff.]

R27

Verfassung des Landes Sachsen-Anhalt

Vom 16.07.1992 [GVBl. Sachsen-Anhalt 3.1992,31, S. 600 ff.],

geänd. durch Gesetz vom 27.01.2005 [GVBl. Sachsen-Anhalt 16.2005,7, S. 44 f.]

R28

Verfassung des Landes Schleswig-Holstein [Art. 1 des Gesetzes zur Änderung der Landessatzung für Schleswig-Holstein]

Vom 13.06.1990 [GVBl. Schleswig-Holstein 1990,16, S. 391 ff.],

zul. geänd. durch Gesetz vom 18.03.2008 [GVBl. Schleswig-Holstein 2008, 7, S. 149]

R29

Verfassung des Freistaats Thüringen

Vom 25.10.1995 [GVBl. Thüringen 1995,30, S. 625 ff.],

zul. geänd. durch Gesetz vom 11.10.2004 [GVBl. Thüringen 2004,17, S. 745]

## **Landesbeamtenengesetze**

R30

Bekanntmachung der Neufassung des Landesbeamtengesetzes

Vom 19.05.1996 [GBl. Baden-Württemberg 1996,11, S. 285 ff.],

zul. geänd. durch Gesetz vom 20.11.2007 [GBl. Baden-Württemberg 2007,19, S. 505 ff.]

R31

Bekanntmachung der Neufassung des Bayerischen Beamten-gesetzes  
Vom 27.08.1998 [GVBl. Bayern 1998,20, S. 702 ff.],  
zul. geänd. durch Gesetz vom 20.12.2007 [GVBl. Bayern 2007,29, S. 931 ff.]

R32

Bekanntmachung der Neufassung des Landesbeamten-gesetzes [LBG]  
Vom 19.05.2003 [GVBl. Berlin 59.2003,22, S. 202 ff.],  
zul. geänd. durch Gesetz vom 17.04.2008 [GVBl. Berlin 64.2008,9, S. 94]

R33

Bekanntmachung der Neufassung des Landesbeamten-gesetzes  
Vom 08.10.1999 [GVBl. I Brandenburg 10.1999,20, S. 446 ff.],  
zul. geänd. durch Gesetz vom 22.06.2005 [GVBl. I Brandenburg 16.2005,15, S. 214 ff.]

R34

Bekanntmachung der Neufassung des Bremischen Beamten-gesetzes  
Vom 15.09.1995 [GBl. Bremen 1995,55, S. 387 ff.],  
zul. geänd. durch Gesetz vom 15.04.2008 [GBl. Bremen 2008,18, S. 75 f.]

R35

Hamburgisches Beamten-gesetz [HmbBG]  
Vom 29.11.1977 [GVBl. I Hamburg 1977,55, S. 367 ff.],  
zul. geänd. durch Gesetz vom 06.02.2008 [GVBl. I 2008,9, S. 63 f.]

R36

Bekanntmachung der Neufassung des Hessischen Beamten-gesetzes  
Vom 11.01.1989 [GVBl. I Hessen 1989,3, S. 25 ff.],  
zul. geänd. durch Gesetz vom 05.07.2007 [GVBl. Hessen 2007,14, S. 378 f.]

R37

Bekanntmachung der Neufassung des Beamten-gesetzes für das Land Mecklenburg-Vorpommern  
[Landesbeamten-gesetz - LBG M-V]  
Vom 12.07.1998 [GVBl. Mecklenburg-Vorpommern 1998,23, S. 708 ff., berichtigt in GVBl. Meck-  
lenburg-Vorpommern 1998,28, S. 910],  
zul. geänd. durch Gesetz vom 10.07.2006 [GVBl. Mecklenburg-Vorpommern 2006,13, S. 576 ff.]

R38

Neubekanntmachung des Niedersächsischen Beamten-gesetzes  
Vom 19.02.2001 [GVBl. Niedersachsen 55.2001,4, S. 33 ff.],  
zul. geänd. durch Gesetz vom 25.11.2007 [GVBl. Niedersachsen 61.2007,37, S. 661 ff.]

R39

Bekanntmachung der Neufassung des Beamten-gesetzes für das Land Nordrhein-  
Westfalen [Landesbeamten-gesetz - LBG]  
Vom 01.05.1981 [GVBl. Nordrhein-Westfalen 35.1981,27, S. 234 ff.],  
zul. geänd. durch Gesetz vom 09.10.2007 [GVBl. Nordrhein-Westfalen 61.2007,21, S. 393 f.]

R40

Bekanntmachung der Neufassung des Landesbeamten-gesetzes Rheinland-Pfalz [LBG]  
Vom 14.07.1970 [GVBl. Rheinland-Pfalz 1970,14, S. 241 ff.],  
zul. geänd. durch Gesetz vom 21.12.2007 [GVBl. Rheinland-Pfalz 2008,1, S. 1 f.]

R41

Bekanntmachung der Neufassung des Saarländischen Beamten-gesetzes [SBG]  
Vom 27.12.1996 [ABl. Saarland 1997,14, S. 301 ff.],  
zul. geänd. durch Gesetz vom 04.07.2007 [ABl. Saarland 2007,30, S. 1450 ff.]

R42

Bekanntmachung der Neufassung des Beamtengesetzes für den Freistaat Sachsen  
Vom 14.06.1999 [GVBl. Sachsen 1999,14, S. 370 ff., berichtigt in GVBl. Sachsen 2000,1, S. 7],  
zul. geänd. durch Gesetz vom 29.01.2008 [GVBl. Sachsen 2008,3, S. 138 ff.]

R43

Bekanntmachung der Neufassung des Beamtengesetzes Sachsen-Anhalt [BG LSA]  
Vom 09.02.1998 [GVBl. Sachsen-Anhalt 9.1998,8, S. 50 ff.],  
zul. geänd. durch Gesetz vom 21.03.2006 [GVBl. Sachsen-Anhalt 17.2006,10, S. 102 ff.]

R44

Bekanntmachung der geltenden Fassung des Landesbeamtengesetzes  
Vom 03.08.2005 [GVBl. Schleswig-Holstein 2005,11, S. 283 ff.],  
zul. geänd. durch Gesetz vom 28.02.2007 [GVBl. Schleswig-Holstein 2007,7, S. 184 ff.]

R45

Neubekanntmachung des Thüringer Beamtengesetzes  
Vom 08.09.1999 [GVBl. Thüringen 1999,16, S. 525 ff.],  
zul. geänd. durch Gesetz vom 21.11.2007 [GVBl. Thüringen 2007,11, S. 204 ff.]

## **Grundlegende rechtliche Regelungen zum Elementarbereich**

### **Bund**

R46

Bekanntmachung der Neufassung des Achten Buches Sozialgesetzbuch [Kinder- und Jugendhilfe]  
Vom 14.12.2006 [BGBl. I 2006,62, S. 3134 ff.],  
geänd. durch Gesetz vom 19.02.2007 [BGBl. I 2007,5, S. 122 ff.]

R47

Gesetz zur Weiterentwicklung der Kinder- und Jugendhilfe [Kinder- und Jugendhilfeweiterentwicklungsgesetz – KICK]  
Vom 08.09.2005 [BGBl. I 2005,57, S. 2729 ff.]

R48

Gesetz zum qualitätsorientierten und bedarfsgerechten Ausbau der Tagesbetreuung für Kinder [Tagesbetreuungsausbaugesetz – TAG]  
Vom 27.12.2004 [BGBl. I 2004,76, S. 3852 ff.]

### **Länder**

#### **Baden-Württemberg**

R49

Gesetz über die Betreuung und Förderung von Kindern in Kindergärten, anderen Tageseinrichtungen und der Kindertagespflege [Kindertagesbetreuungsgesetz – KiTaG]  
Vom 09.04.2003 [GBl. Baden-Württemberg 2003,4, S. 164 ff.],  
zul. geänd. durch Gesetz vom 14.02.2006 [GBl. Baden-Württemberg 2006,2, S. 30 ff.]

#### **Bayern**

R50

Bayerisches Gesetz zur Bildung, Erziehung und Betreuung von Kindern in Kindergärten, anderen Kindertageseinrichtungen und in Tagespflege und zur Änderung anderer Gesetze – Bayerisches Kinderbildungs- und -betreuungsgesetz und Änderungsgesetz [BayKiBiG und ÄndG].  
Vom 08.07.2005 [GVBl. Bayern 2005,13, S. 236 ff.],  
geänd. durch Gesetz vom 08.12.2006 [GVBl. Bayern 2006,26, S. 942 ff.]

## **Berlin**

R51

Gesetz zur Weiterentwicklung des bedarfsgerechten Angebotes und der Qualität von Tagesbetreuung [Kindertagesbetreuungsreformgesetz]

Vom 23.06.2005 [GVBl. Berlin 61.2005,22, S. 322 ff.]

geänd. durch Gesetz vom 19.03.2008 [GVBl. Berlin 64.2008,7, S. 78 f.]

## **Brandenburg**

R52

Bekanntmachung der Neufassung des Zweiten Gesetzes zur Ausführung des Achten Buches des Sozialgesetzbuches

- Kinder- und Jugendhilfe - Kindertagesstättengesetz [KitaG]

Vom 27.06.2004 [GVBl. I Brandenburg 15.2004,16, S. 384 ff.],

zul. geänd. durch Gesetz vom 21.06.2007 [GVBl. I Brandenburg 18.2007,9, S. 110 ff.]

## **Bremen**

R53

Bremisches Gesetz zur Förderung von Kindern in Tageseinrichtungen und in Tagespflege [Bremisches Tageseinrichtungs- und Tagespflegegesetz – BremKTG: Art. 1 des Dritten Gesetzes zur Ausführung des Achten Buches Sozialgesetzbuch]

Vom 19.12.2000 [GBl. Bremen 2000,66, S. 491 ff.],

zul. geänd. durch Gesetz vom 16.05.2006 [GVBl. Bremen 2006,33, S. 271 ff.]

## **Hamburg**

R54

Gesetz zur Neuregelung der Hamburger Kinderbetreuung

Vom 27.04.2004 [GVBl. I Hamburg 2004,24, S. 211 ff.],

geänd. durch Gesetz vom 03.11.2004 [GVBl. I Hamburg 2004,47, S. 395 ff.]

## **Hessen**

R55

Gesetz zur Zusammenführung und Änderung von Vorschriften der Kinder- und Jugendhilfe

Vom 18.12.2006 [GVBl. I Hessen 2006,24, S. 698 ff.]

## **Mecklenburg-Vorpommern**

R56

Gesetz zur Förderung von Kindern in Kindertageseinrichtungen und in Tagespflege [Kindertagesförderungsgesetz – KiföG M-V]

Vom 01.04.2004 [GVBl. Mecklenburg-Vorpommern 2004,6, S. 146 ff.],

zul. geänd. durch Gesetz vom 19.12.2005 [GVBl. Mecklenburg-Vorpommern 2005,19, S. 640 ff.]

## **Niedersachsen**

R57

Neubekanntmachung des Gesetzes über Tageseinrichtungen für Kinder

Vom 07.02.2002 [GVBl. Niedersachsen 56.2002,6, S. 57 ff.],

zul. geänd. durch Gesetz vom 12.07.2007 [GVBl. Niedersachsen 61.2007,21, S. 300]

## **Nordrhein-Westfalen**

R58

Gesetz zur frühen Bildung und Förderung von Kindern [Kinderbildungsgesetz – KiBiz] – Viertes Gesetz zur Ausführung des Kinder- und Jugendhilfegesetzes

Vom 30.10.2007 [GVBl. Nordrhein-Westfalen 61.2007,25, S. 462 ff.]

## **Rheinland-Pfalz**

R59

Kindertagesstättengesetz

Vom 15.03.1991 [GVBl. Rheinland-Pfalz 1991,6, S. 79 ff.],

zul. geänd. durch Gesetz vom 12.06.2007 [GVBl. Rheinland-Pfalz 2007,6, S. 82]

## **Saarland**

R60

Bekanntmachung der Neufassung des Gesetzes zur Förderung der vorschulischen Erziehung

Vom 18.02.1975 [ABl. Saarland 1975,14, S. 368 ff.],

zul. geänd. durch Gesetz vom 21.11.2007 [ABl. Saarland 2008,2, S. 75 ff.]

## **Sachsen**

R61

Bekanntmachung der Neufassung des Sächsischen Gesetzes zur Förderung von Kindern in Tageseinrichtungen

[Gesetz über Kindertageseinrichtungen – SächsKitaG]

Vom 29.12.2005 [GVBl. Sachsen 2006,1, S. 2 ff.]

geänd. durch Gesetz vom 29.01.2008 [GVBl. Sachsen 2008,3, S. 138 ff.]

## **Sachsen-Anhalt**

R62

Gesetz zur Förderung und Betreuung von Kindern in Tageseinrichtungen und in Tagespflege des Landes Sachsen-Anhalt [Kinderförderungsgesetz – KiFöG]

Vom 05.03.2003 [GVBl. Sachsen-Anhalt 14.2003,6, S. 48 ff.],

geänd. durch Gesetz vom 12.11.2004 [GVBl. 15.2004,61, S. 774 f.]

## **Schleswig-Holstein**

R63

Gesetz zur Förderung von Kindern in Tageseinrichtungen und Tagespflegestellen [Kindertagesstättengesetz – KiTaG]

Vom 12.12.1991 [GVBl. Schleswig-Holstein 1991,25, S. 651 ff.],

zul. geänd. durch Gesetz vom 15.12.2006 [GVBl. Schleswig-Holstein 2006,18, S. 346 ff.]

## **Thüringen**

R64

Neubekanntmachung des Thüringer Kinder- und Jugendhilfe-Ausführungsgesetzes

Vom 03.02.2006 [GVBl. Thüringen 2006,4, S. 36 ff.]

## **Grundlegende rechtliche Regelungen zum Primar- und Sekundarbereich**

### **Bund**

R65

Berufsbildungsgesetz

Vom 23.03.2005 [BGBl. I 2005,20, S. 931 ff.],

zul. geänd. durch Gesetz vom 07.09.2007 [BGBl. I 2007,47, S. 2246 ff.]

R66

Bekanntmachung der Neufassung der Handwerksordnung

Vom 24.09.1998 [BGBl. I 1998,67, S. 3074 ff.],

zul. geänd. durch Gesetz vom 07.09.2007 [BGBl. I 2007,47, S. 2246 ff.]

R67

Ausbilder-Eignungsverordnung

Vom 16.02.1999 [BGBl. I 1999,7, S. 157 f., berichtigt in BGBl. I 1999,18, S. 700],  
geänd. durch Verordnung vom 28.05.2003 [BGBl. I 2003,23, S. 783]

R68

Bekanntmachung der Neufassung des Bundesgesetzes über individuelle Förderung  
der Ausbildung [Bundesausbildungsförderungsgesetz – BAföG]

Vom 06.06.1983 [BGBl. I 1983,24, S. 645 ff., berichtigt in BGBl. I 1983,56, S. 1680],  
zul. geänd. durch Gesetz vom 23.12.2007 [BGBl. I 2007,70, S. 3254 ff.]

### **Gemeinsames Abkommen der Länder**

R69

Abkommen zwischen den Ländern der Bundesrepublik zur Vereinheitlichung auf  
dem Gebiete des Schulwesens

Vom 28.10.1964 i. d. F. vom 14.10.1971 [Sammlung der Beschlüsse der Kultusministerkonferenz,  
Loseblatt-Sammlung, Beschluss Nr. 101]

### **Schulgesetze und Lehrerbildungsgesetze der Länder**

#### **Baden-Württemberg**

R70

Bekanntmachung der Neufassung des Schulgesetzes für Baden-Württemberg

Vom 01.08.1983 [GBl. Baden-Württemberg 1983,15, S. 397 ff.],  
zul. geänd. durch Gesetz vom 08.01.2008 [GBl. Baden-Württemberg 2008,1, S. 12 f., berichtigt in  
GBl. Baden Württemberg 2008,2, S. 56]

R71

Bekanntmachung der Neufassung des Privatschulgesetzes

Vom 28.02.1990 [GBl. Baden-Württemberg 1990,8, S. 105 ff.],  
zul. geänd. durch Gesetz vom 07.03.2006 [GBl. Baden-Württemberg 2006,3, S. 71 ff.]

#### **Bayern**

R72

Bekanntmachung der Neufassung des Gesetzes über das Erziehungs- und Unterrichtswesen

Vom 31.05.2000 [GVBl. Bayern 2000,17, S. 414 ff., berichtigt in GVBl. Bayern 2000,20, S. 632],  
zul. geänd. durch Gesetz vom 24.07.2007 [GVBl. Bayern 2007, 16, S. 533 ff.]

R73

Bekanntmachung der Neufassung des Bayerischen Lehrerbildungsgesetzes

Vom 12.12.1995 [GVBl. Bayern 1996,2, S. 16 f.],  
zul. geänd. durch Gesetz vom 24.07.2007 [GVBl. Bayern 2007, 16, S. 533 ff.]

#### **Berlin**

R74

Schulgesetz für das Land Berlin [Schulgesetz – SchulG]

Vom 26.01.2004 GVBl. Berlin 60.2004,4, S. 26 ff.],  
zul. geänd. durch Gesetz vom 17.04.2008 [GVBl. Berlin 64.2008,9, S. 95]

R75

Bekanntmachung der Neufassung des Lehrerbildungsgesetzes

Vom 13.02.1985 [GVBl. Berlin 41.1985,13, S. 434 ff.],  
zul. geänd. durch Gesetz vom 04.05.2005 [GVBl. Berlin 61.2005,16, S. 287]



## **Brandenburg**

R76

Bekanntmachung der Neufassung des Brandenburgischen Schulgesetzes

Vom 02.08.2002 [GVBl. I Brandenburg 13.2002,8, S. 78 ff.],

zul. geänd. durch Gesetz vom 14.04.2008 [GVBl. I Brandenburg 19.2008,4, S. 58]

R77

Gesetz über die Ausbildung und Prüfung für Lehrämter und die Fort- und Weiterbildung von Lehrerinnen und Lehrern im Land Brandenburg [Brandenburgisches Lehrerbildungsgesetz – BbgLeBiG]

Vom 25.06.1999 [GVBl. I Brandenburg 10.1999,13, S. 242 ff.],

zul. geänd. durch Gesetz vom 11.05.2007 [GVBl. I Brandenburg 18.2007,7, S. 86 ff.]

## **Bremen**

R78

Bekanntmachung der Neufassung des Bremischen Schulgesetzes

Vom 28.06.2005 [GBl. Bremen 2005,31, S. 260 ff., berichtigt in GBl. Bremen 2005,38, S. 388, zul. berichtigt in GBl. Bremen 2005,39, S. 398 f.],

zul. geänd. durch Gesetz vom 16.05.2006 [GBl. Bremen 2006,33, S. 271 ff.]

R79

Gesetz über das Privatschulwesen und den Privatunterricht [Privatschulgesetz]

Vom 03.07.1956 [GBl. Bremen 1956,19, S. 77 ff.],

zul. geänd. durch Gesetz vom 15.11.2005 [GBl. Bremen 2005,51, S. 573]

R80

Gesetz zur Änderung der Gesetze zur bremischen Lehrerausbildung

Vom 16.05.2006 [GBl. Bremen 2006,32, S. 259 ff.],

geänd. durch Gesetz vom 30.04.2007, [GBl. Bremen 2007,29, S. 315]

## **Hamburg**

R81

Hamburgisches Schulgesetz [HmbSG]

Vom 16.04.1997 [GVBl. I Hamburg 1997,16, S. 97 ff.],

zul. geänd. durch Gesetz vom 11.12.2007 [GVBl. I Hamburg 2007,45, S. 439]

R82

Hamburgisches Gesetz über Schulen in freier Trägerschaft [HmbSfTG]

Vom 21.09.2004 [GVBl. I Hamburg 2004,43, S. 365 ff.]

## **Hessen**

R83

Bekanntmachung der Neufassung des Hessischen Schulgesetzes

Vom 14.06.2005 [GVBl. I Hessen 2005,15, S. 441 ff.],

zul. geänd. durch Gesetz vom 11.12.2007 [GVBl. I Hessen 2007,28, S. 921]

R84

Hessisches Lehrerbildungsgesetz [Art. 1 des Dritten Gesetzes zur Qualitätssicherung in hessischen Schulen]

Vom 29.11.2004 [GVBl. I Hessen 2004,19, S. 330 ff.]

geänd. durch Gesetz vom 05.07.2007 [GVBl. I Hessen 2007,14, S. 378 f.]

## **Mecklenburg Vorpommern**

R85

Schulgesetz für das Land Mecklenburg-Vorpommern [SchulG M-V]

Vom 13.02.2006 [GVBl. Mecklenburg-Vorpommern 2006,3, S. 41 ff.],

zul. geänd. durch Gesetz vom 10.07.2006 [GVBl. Mecklenburg-Vorpommern 2006,13, S. 539 ff.]

R86

Verordnung über die Ausbildung von Lehrern für die öffentlichen Schulen des Landes Mecklenburg-Vorpommern - Lehrerausbildungsverordnung - LAVO -

Vom 09.07.1991 [GVBl. Mecklenburg-Vorpommern 1991,17, S. 317 ff.],

zul. geänd. durch Verordnung vom 20.10.1999 [GVBl. Mecklenburg-Vorpommern 1999,20, S. 603]

## **Niedersachsen**

R87

Bekanntmachung der Neufassung des Niedersächsischen Schulgesetzes

Vom 03.03.1998 [GVBl. Niedersachsen 52.1998,8, S. 137 ff.],

zul. geänd. durch Gesetz vom 12.07.2007 [GVBl. Niedersachsen 61.2007,22, S. 339]

## **Nordrhein-Westfalen**

R88

Schulgesetz für das Land Nordrhein-Westfalen [Schulgesetz NRW - SchulG]

Vom 15.02.2005 [GVBl. Nordrhein-Westfalen 59.2005, S. 102 ff.],

zul. geänd. durch Gesetz vom 20.12.2007 [GVBl. Nordrhein-Westfalen 61.2007,34, S. 742 f.]

R89

Gesetz über die Ausbildung für Lehrämter an öffentlichen Schulen [Lehrerausbildungsgesetz - LABG]

Vom 02.07.2002 [GVBl. Nordrhein-Westfalen 56.2002,19, S. 325 ff.],

zul. geänd. durch Gesetz vom 27.06.2006 [GVBl. Nordrhein-Westfalen 60.2006,16, S. 278]

## **Rheinland-Pfalz**

R90

Schulgesetz [SchulG]

Vom 30.03.2004 [GVBl. Rheinland-Pfalz 2004,8, S. 239 ff.],

zul. geänd. durch Gesetz vom 07.03.2008 [GVBl. Rheinland-Pfalz 2008,4, S. 52 ff.]

R91

Landesgesetz über die Privatschulen in Rheinland-Pfalz [Privatschulgesetz - PrivSchG]

Vom 04.09.1970 [GVBl. Rheinland-Pfalz 1970,19, S. 372 ff.],

zul. geänd. durch Gesetz vom 16.12.2005 [GVBl. Rheinland-Pfalz 2005,25, S. 502 ff.]

## **Saarland**

R92

Bekanntmachung der Neufassung des Gesetzes Nr. 812 zur Ordnung des Schulwesens im Saarland [Schulordnungsgesetz: SchoG]

Vom 21.08.1996 [ABl. Saarland 1996,37, S. 846 ff., berichtigt in ABl. Saarland 1997,9, S. 147],

zul. geänd. durch Gesetz vom 21.11.2007 [ABl. Saarland 2008,2, S. 75 ff.]

R93

Bekanntmachung der Neufassung des Gesetzes Nr. 826 über die Schulpflicht im Saarland [Schulpflichtgesetz]

Vom 21.08.1996 [ABl. Saarland 1996,37, S. 864 ff., berichtigt in ABl. Saarland 1997,9, S. 147],

zul. geänd. durch Gesetz vom 21.11.2007 [ABl. Saarland 2007,51, S. 2393 ff.]

R94

Bekanntmachung der Neufassung des Gesetzes Nr. 994 über die Mitbestimmung und Mitwirkung im Schulwesen – Schulmitbestimmungsgesetz [SchuMG]  
Vom 21.08.1996 [ABl. Saarland 1996,37, S. 869 ff., berichtigt in ABl. Saarland 1997,9, S. 147],  
zul. geänd. durch Gesetz vom 21.11.2007 [ABl. Saarland 2007,51, S. 2393 ff.]

R95

Bekanntmachung der Neufassung des Gesetzes Nr. 751 Privatschulgesetz [PrivSchG]  
Vom 22.05.1985 [ABl. Saarland 1985,25, S. 610 ff.],  
zul. geänd. durch Gesetz vom 15.02.2006 [ABl. Saarland 2006,14, S. 474 ff.]

R96

Gesetz Nr. 1434 zur Neufassung des Saarländischen Lehrerbildungsgesetzes [SLBiG]  
und zur Änderung weiterer Gesetze  
Vom 23.06.1999 [ABl. Saarland 1999,32, S. 1054 ff.],  
zul. geänd. durch Gesetz vom 04.07.2007 [ABl. Saarland 2007,34, S. 1694 ff.]

R97

Allgemeine Schulordnung [ASchO]  
Vom 10.11.1975 [ABl. Saarland 1975,53, S. 1239 ff.],  
zul. geänd. durch Gesetz vom 21.11.2007 [ABl. Saarland 2008,2, S. 75 ff.]

## **Sachsen**

R98

Bekanntmachung der Neufassung des Schulgesetzes für den Freistaat Sachsen  
Vom 16.07.2004 [GVBl. Sachsen 2004,10, S. 298 ff.],  
zul. geänd. durch Gesetz vom 29.01.2008 [GVBl. Sachsen 2008,3, S. 138 ff.]

R99

Gesetz über Schulen in freier Trägerschaft [SächsFrTrSchulG]  
Vom 04.02.1992 [GVBl. Sachsen 1992,4, S. 37 ff.],  
zul. geänd. durch Gesetz vom 15.12.2006 [GVBl. Sachsen 2006,14, S. 515 ff., berichtigt in GVBl. Sachsen 2007,2, S. 25]

## **Sachsen-Anhalt**

R100

Bekanntmachung der Neufassung des Schulgesetzes des Landes Sachsen-Anhalt [SchulG LSA]  
Vom 11.08.2005 [GVBl. Sachsen-Anhalt 16.2005,50, S. 520 ff.],  
geänd. durch Gesetz vom 17.02.2006 [GVBl. Sachsen-Anhalt 17.2006,6, S. 44 f.]

## **Schleswig-Holstein**

R101

Gesetz zur Weiterentwicklung des Schulwesens in Schleswig-Holstein  
Vom 24.01.2007 [GVBl. Schleswig-Holstein 2007,3, S. 39 ff., berichtigt in GVBl. Schleswig-Holstein 2007,11, S. 276]  
zul. geänd. durch Gesetz vom 11.03.2008 [GVBl. Schleswig-Holstein 2008,7, S. 148]

## **Thüringen**

R102

Neubekanntmachung des Thüringer Schulgesetzes  
Vom 30.4.2003 [GVBl. Thüringen 2003,7, S. 238 ff.],  
zul. geänd. durch Gesetz vom 12.03.2008 [GVBl. Thüringen 2008,3, S. 45 ff.]

R103

Neubekanntmachung des Thüringer Förderschulgesetzes  
Vom 30.04.2003 [GVBl. Thüringen 2003,7, S. 233 ff.]

R104

Neubekanntmachung des Thüringer Gesetzes über Schulen in freier Trägerschaft  
Vom 05.05.2005 [GVBl. Thüringen 2005,4, S. 150 ff.],  
geänd. durch Gesetz vom 25.12.2005 [GVBl. Thüringen 2005,18, S. 446 ff.]

R105

Thüringer Lehrerbildungsgesetz [ThürLbG]  
Vom 12.03.2008 [GVBl. Thüringen 2008,3, S. 45 ff.]

## **Grundlegende rechtliche Regelungen zum tertiären Bereich**

### **Bund**

R106

Bekanntmachung der Neufassung des Hochschulrahmengesetzes  
Vom 19.01.1999 [BGBl. I 1999,3, S. 18 ff.],  
zul. geänd. durch Gesetz vom 12.04.2007 [BGBl. I 2007,13, S. 506 ff.]

R107

Gesetz zur Reform der Professorenbesoldung  
[Professorenbesoldungsreformgesetz - ProfBesReformG]  
Vom 16.02.2002 [BGBl. I 2002,11, S. 686 ff.]

R68

Bekanntmachung der Neufassung des Bundesgesetzes über individuelle Förderung  
der Ausbildung [Bundesausbildungsförderungsgesetz - BAföG]  
Vom 06.06.1983 [BGBl. I 1983,24, S. 645 ff., berichtigt in BGBl. I 1983,56, S. 1680],  
zul. geänd. durch Gesetz vom 25.12.2007 [BGBl. I 2007,70, S. 3254 ff.]

R108

Gesetz über befristete Arbeitsverträge in der Wissenschaft [Wissenschaftszeitvertragsgesetz -  
WissZeitVG] [Art. 1 des Gesetzes zur Änderung arbeitsrechtlicher Vorschriften in der Wissen-  
schaft]  
Vom 12.04.2007 [BGBl. I 2007,13, S. 506 ff.]

### **Staatsvertrag der Länder**

R109

Staatsvertrag über die Vergabe von Studienplätzen  
Vom 22.06.2006

### **Hochschulgesetze, Berufsakademiegesetze und Graduiertenförderungsgesetze der Länder**

#### **Baden-Württemberg**

R110

Gesetz über die Hochschulen und Berufsakademien in Baden-Württemberg  
[Landeshochschulgesetz - LHG: Art. 1 des Zweiten Gesetzes zur Änderung hochschulrechtlicher  
Vorschriften]  
Vom 01.01.2005 [GBl. Baden-Württemberg 2005,1, S. 1 ff.],  
zul. geänd. durch Gesetz vom 20.11.2007 [GBl. Baden-Württemberg 2007,19, S. 505 ff.]

R111

Gesetz zur Förderung des wissenschaftlichen und künstlerischen Nachwuchses [Landesgradu-  
iertenförderungsgesetz - LGFG]  
Vom 25.07.1984 [GBl. Baden-Württemberg 1984,16, S. 477 ff.],  
geänd. durch Verordnung vom 25.07.1993 [GBl. Baden-Württemberg 1993,19, S. 533 ff.]

## **Bayern**

### **RII2**

Bayerisches Hochschulgesetz

Vom 23.05.2006 [GVBl. Bayern 2006,10, S. 818 ff.],

geänd. durch Gesetz vom 24.07.2007 [GVBl. Bayern 2007,16, S. 532, berichtigt in GVBl. Bayern 2007,17, S. 585]

### **RII3**

Gesetz über die Rechtsverhältnisse der Hochschullehrer und Hochschullehrerinnen sowie des weiteren wissenschaftlichen und künstlerischen Personals an den Hochschulen [Bayerisches Hochschulpersonalgesetz – BayHSchPG]

Vom 23.05.2006 [GVBl. Bayern 2006,10, S. 230 ff.]

### **RII4**

Bayerisches Eliteförderungsgesetz

Vom 26.04.2005 [GVBl. Bayern 2005,8, S. 104 ff.]

## **Berlin**

### **RII5**

Bekanntmachung der Neufassung des Berliner Hochschulgesetzes [BerlHG]

Vom 13.02.2003 [GVBl. Berlin 59.2003,9, S. 82 ff.],

zul. geänd. durch Gesetz vom 12.07.2007 [GVBl. Berlin 63.2007,19, S. 278]

### **RII6**

Bekanntmachung der Neufassung des Nachwuchsförderungsgesetzes [NaFöG]

Vom 07.06.2005 [GVBl. Berlin 61.2005,22, S. 338 f.]

### **RII7**

Gesetz zur Eingliederung der Berufsakademie Berlin in die Fachhochschule für Wirtschaft Berlin

Vom 02.10.2003 [GVBl. Berlin 59.2003,36, S. 490 ff.]

## **Brandenburg**

### **RII8**

Bekanntmachung der Neufassung des Brandenburgischen Hochschulgesetzes

Vom 06.07.2004 [GVBl. I Brandenburg 15.2004,17, S. 394 ff.],

zul. geänd. durch Gesetz vom 11.05.2007 [GVBl. I Brandenburg 18.2007,7, S. 94 ff.]

### **RII9**

Graduiertenförderungsverordnung – [GradV] –

Vom 15.09.2000 [GVBl. II Brandenburg 11.2000,18, S. 325 ff.]

## **Bremen**

### **RII20**

Bekanntmachung der Neufassung des Bremischen Hochschulgesetzes

Vom 09.05.2007 [GBl. Bremen 2007,31, S. 339 ff.]

## **Hamburg**

### **RII21**

Hamburgisches Hochschulgesetz [HmbHG: Art. 1 des Gesetzes zur Neuordnung des Hochschulrechts]

Vom 18.07.2001 [GVBl. I Hamburg 2001,26, S. 171 ff.],

zul. geänd. durch Gesetz vom 06.02.2008 [GVBl. I Hamburg 2008,9, S. 63 f.]

RI22

Hamburgisches Gesetz zur Förderung des wissenschaftlichen und künstlerischen Nachwuchses [HmbNFG]

Vom 07.II.1984 [GVBl. I Hamburg 1984,51, S. 225 f.],

zul. geänd. durch Gesetz vom 11.07.2007 [GVBl. I Hamburg 2007,28, S. 236 ff.]

RI23

Gesetz über die Bildung von Berufsakademien in Hamburg

Vom 29.06.2005 [GVBl. I Hamburg 2005,22, S. 253 ff.]

## **Hessen**

RI24

Bekanntmachung der Neufassung des Hessischen Hochschulgesetzes

Vom 05.II.2007 [GVBl. I Hessen 2007,24, S. 710 ff., berichtet in GVBl. I Hessen 2007,27, S. 891]

RI25

Bekanntmachung der Neufassung des Gesetzes über die staatliche Anerkennung von Berufsakademien

Vom 01.07.2006 [GVBl. I Hessen 2006,12, S. 388 ff.]

## **Mecklenburg-Vorpommern**

RI26

Gesetz über die Hochschulen des Landes Mecklenburg-Vorpommern

[Landeshochschulgesetz - LHG M-V]

Vom 05.07.2002 [GVBl. Mecklenburg-Vorpommern 2002,12, S. 398 ff.],

zul. geänd. durch Gesetz vom 10.07.2006 [GVBl. Mecklenburg-Vorpommern 2006,13, S. 539 ff.]

RI27

Gesetz zur Förderung des wissenschaftlichen und künstlerischen Nachwuchses im Land Mecklenburg-Vorpommern [Landesgraduiertenförderungsgesetz - LGFG]

Vom 23.02.1995 [GVBl. Mecklenburg-Vorpommern 1995,5, S. 163 f.],

geänd. durch Gesetz vom 20.07.2006 [GVBl. Mecklenburg-Vorpommern 2006,13, S. 576 ff.]

## **Niedersachsen**

RI28

Neubekanntmachung des Niedersächsischen Hochschulgesetzes

Vom 26.02.2007 [GVBl. Niedersachsen 61.2007,5, S. 69 ff.]

geänd. durch Gesetz vom 13.09.2007 [GVBl. Niedersachsen 61.2007,28, S. 444 ff.]

RI29

Niedersächsisches Berufsakademiegesetz [Nds. BAKadG]

Vom 06.06.1994 [GVBl. Niedersachsen 48.1994,12, S. 233 ff.],

zul. geänd. durch Gesetz vom 21.II.2006 [GVBl. Niedersachsen 60.2006,29, S. 538 ff.]

## **Nordrhein-Westfalen**

RI30

Gesetz über die Hochschulen des Landes Nordrhein-Westfalen [Hochschulgesetz - HG: Art. 1 des Hochschulfreiheitsgesetzes]

Vom 31.10.2006 [GVBl. Nordrhein-Westfalen 60.2006,30, S. 474 ff.]

zul. geänd. durch Gesetz vom 13.03.2008 [GVBl. Nordrhein-Westfalen 62.2008,10, S. 195 ff.]

RI31

Gesetz über die Kunsthochschulen des Landes Nordrhein-Westfalen

[Kunsthochschulgesetz - KunstHG: Art. 1 des Gesetzes zur Neuregelung des Kunsthochschulrechts]

Vom 13.03.2008 [GVBl. Nordrhein-Westfalen 62.2008,10, S. 195 ff.]

R132

Gesetz zur Förderung des wissenschaftlichen und künstlerischen Nachwuchses des Landes Nordrhein-Westfalen [Graduiertenförderungsgesetz Nordrhein-Westfalen – GrFG NW]  
Vom 26.06.1984 [GVBl. Nordrhein-Westfalen 38.1984,31, S. 363 ff.]

### **Rheinland-Pfalz**

R133

Hochschulgesetz [HochSchG]

Vom 21.07.2003 [GVBl. Rheinland-Pfalz 2003,11, S. 167 ff.],  
zul. geänd. durch Gesetz vom 07.03.2008 [GVBl. Rheinland-Pfalz 2008,4, S. 52 ff.]

R134

Landesgraduiertenförderungsgesetz [LGFG]

Vom 06.07.1984 [GVBl. Rheinland-Pfalz 1984,18, S. 147 f.]

### **Saarland**

R135

Gesetz Nr. 1556 über die Universität des Saarlandes [Universitätsgesetz – UG]

Vom 23.06.2004 [ABl. Saarland 2004,38, S. 1782 ff.],  
zul. geänd. durch Gesetz vom 12.07.2006 [ABl. Saarland 2006,33, S. 1226 ff.]

R136

Gesetz Nr. 1246 über die Hochschule der Bildenden Künste – Saar  
[Kunsthochschulgesetz – KhG]

Vom 21.06.1989 [ABl. Saarland 1989,38, S. 1106 ff.],  
zul. geänd. durch Gesetz vom 04.07.2007 [ABl. Saarland 2007,34, S. 1694 ff.]

R137

Gesetz Nr. 1338 über die Hochschule des Saarlandes für Musik und Theater

Vom 01.06.1994 [ABl. Saarland 1994,32, S. 906 ff.],  
zul. geänd. durch Gesetz vom 04.07.2007 [ABl. Saarland 2007,34, S. 1694 ff.]

R138

Gesetz über die Hochschule für Technik und Wirtschaft des Saarlandes [Fachhochschulgesetz – FhG: Art. 2 des Gesetzes Nr. 1433 zur Reform der saarländischen Hochschulgesetze und zur Änderung anderer hochschulrechtlicher Vorschriften]

Vom 23.06.1999 [ABl. Saarland 1999,32, S. 982 ff.],  
zul. geänd. durch Gesetz vom 12.12.2007 [ABl. Saarland 2008,1, S. 13 f.]

R139

Gesetz Nr. 1170 zur Förderung des wissenschaftlichen und künstlerischen Nachwuchses [Landesgraduiertenförderungsgesetz – LGFG]

Vom 10.10.1984 [ABl. Saarland 1984,47, S. 1137 ff.],  
zul. geänd. durch Gesetz vom 26.11.2003 [ABl. Saarland 2003,50, S. 2935 ff.]

R140

Gesetz Nr. 1368 – Saarländisches Berufsakademiegesetz [Saarl. BAKadG]

Vom 27.03.1996 [ABl. Saarland 1996,21, S. 438 f.],  
zul. geänd. durch Gesetz vom 26.11.2003 [ABl. Saarland 2003,50, S. 2935 ff.]

### **Sachsen**

R141

Gesetz über die Hochschulen im Freistaat Sachsen [Sächsisches Hochschulgesetz – SächsHG]

Vom 11.06.1999 [GVBl. Sachsen 1999,11, S. 293 ff.],  
zul. geänd. durch Gesetz vom 15.12.2006 [GVBl. Sachsen 2006,14, S. 515 ff.]

R142

Verordnung des Sächsischen Staatsministeriums für Wissenschaft und Kunst über die Vergabe von Sächsischen Landesstipendien [Sächsische Landesstipendienverordnung – SächsLStipVO]  
Vom 14.02.2001 [GVBl. Sachsen 2001,4, S. 144 ff.]

R143

Gesetz über die Berufsakademie im Freistaat Sachsen [Sächsisches Berufsakademiegesetz – SächsBAG]  
Vom 11.06.1999 [GVBl. Sachsen 1999,10, S. 276 ff.],  
zul. geänd. durch Gesetz vom 15.12.2006 [GVBl. 2006,14, S. 515 ff.]

### **Sachsen-Anhalt**

R144

Hochschulgesetz des Landes Sachsen-Anhalt [HSG LSA]  
Vom 05.05.2004 [GVBl. Sachsen-Anhalt 15.2004,25, S. 256 ff.],  
zul. geänd. durch Gesetz vom 21.03.2006 [GVBl. Sachsen-Anhalt 17.2006,10, S. 102 ff.]

R145

Bekanntmachung der Neufassung des Graduiertenförderungsgesetzes [GradFG]  
Vom 30.07.2001 [GVBl. Sachsen-Anhalt 12.2001,35, S. 318 ff.],  
geänd. durch Gesetz vom 26.03.2004 [GVBl. Sachsen-Anhalt 15.2004,20, S. 234 f.]

### **Schleswig-Holstein**

R146

Gesetz über die Hochschulen und das Universitätsklinikum Schleswig-Holstein [Hochschulgesetz – HSG]  
Vom 28.02.2007 [GVBl. Schleswig-Holstein 2007,7, S. 184 ff.]

R147

Landesverordnung über die Förderung des wissenschaftlichen und künstlerischen Nachwuchses [Stipendiumsverordnung – StpVO]  
Vom 08.08.2005 [NBl. MWV. – H – Schleswig-Holstein 2005,5, S. 462 ff.]

R148

Gesetz zur Neufassung des Berufsakademiegesetzes  
Vom 06.01.1999 [GVBl. Schleswig-Holstein 1999,1, S. 2 ff.]

### **Thüringen**

R149

Thüringer Hochschulgesetz [ThürHG: Art. 1 des Thüringer Gesetzes zur Änderung hochschulrechtlicher Vorschriften]  
Vom 21.12.2006 [GVBl. Thüringen 2006,18, S. 601 ff.]

R150

Thüringer Graduiertenförderungsverordnung [ThürGFVO]  
Vom 03.06.1993 [GVBl. Thüringen 1993,18, S. 385 ff.],  
zul. geänd. durch Gesetz vom 02.05.2005 [GVBl. Thüringen 2005,7, S. 169 ff.]

R151

Gesetz über die Berufsakademien in Thüringen  
Vom 24.07.2006 [GVBl. Thüringen 2006,11, S. 381 ff.]



## **Grundlegende rechtliche Regelungen zum Bereich Erwachsenenbildung / Weiterbildung**

### **Bund**

R65

Berufsbildungsgesetz

Vom 23.03.2005 [BGBl. I 2005,20, S. 931 ff.],

zul. geänd. durch Gesetz vom 07.09.2007 [BGBl. I 2007,47, S. 2246 ff.]

R66

Bekanntmachung der Neufassung der Handwerksordnung

Vom 24.09.1998 [BGBl. I 1998,67, S. 3074 ff.],

zul. geänd. durch Gesetz vom 07.09.2007 [BGBl. I 2007,47, S. 2246 ff.]

R68

Bekanntmachung der Neufassung des Bundesgesetzes über individuelle Förderung der Ausbildung [Bundesausbildungsförderungsgesetz – BAföG]

Vom 06.06.1983 [BGBl. I 1983,24, S. 645 ff., berichtet in BGBl. I 1983,56, S. 1680],

zul. geänd. durch Gesetz vom 23.12.2007 [BGBl. I 2007,70, S. 3254 ff.]

R106

Bekanntmachung der Neufassung des Hochschulrahmengesetzes

Vom 19.01.1999 [BGBl. I 1999,3, S. 18 ff.],

zul. geänd. durch Gesetz vom 12.04.2007 [BGBl. I 2007,13, S. 506 ff.]

R152

Sozialgesetzbuch [SGB] Drittes Buch [III] – Arbeitsförderung –: Art. 1 des Gesetzes zur Reform der Arbeitsförderung [Arbeitsförderungs-Reformgesetz – AFRG]

Vom 24.03.1997 [BGBl. I 1997,20, S. 594 ff.],

zul. geänd. durch Gesetz vom 08.04.2008 [BGBl. I 2008,14, S. 681 ff.]

R153

Bekanntmachung der Neufassung des Fernunterrichtsschutzgesetzes

Vom 04.12.2000 [BGBl. I 2000,54, S. 1670 ff.],

zul. geänd. durch Gesetz vom 23.03.2005 [BGBl. I 2005,20, S. 931 ff.]

R154

Bekanntmachung der Neufassung des Aufstiegsfortbildungsförderungsgesetzes

Vom 10.01.2002 [BGBl. I 2002,4, S. 402 ff.],

zul. geänd. durch Gesetz vom 19.08.2007 [BGBl. I 2007,42, S. 1970 ff.]

### **Länder**

#### **Baden-Württemberg**

R155

Bekanntmachung der Neufassung des Gesetzes zur Förderung der Weiterbildung und des Bibliothekswesens

Vom 20.03.1980 [GBl. Baden-Württemberg 1980,7, S. 249 ff.],

zul. geänd. durch Gesetz vom 01.07.2004 [GBl. Baden-Württemberg 2004,10, S. 469 ff.]

#### **Bayern**

R156

Gesetz zur Förderung der Erwachsenenbildung

Vom 24.07.1974 [GVBl. Bayern 1974,16, S. 368 ff.],

geänd. durch Gesetz vom 10.03.2006 [GVBl. Bayern 2006,5, S. 121]

## **Berlin**

R157

Berliner Bildungsurlaubsgesetz [BiUrlG]

Vom 24.10.1990 [GVBl. Berlin 46.1990,78, S. 2209 f.],

geänd. durch Gesetz vom 17.05.1999 [GVBl. Berlin 55.1999,21, S. 178 ff.]

## **Brandenburg**

R158

Gesetz zur Regelung und Förderung der Weiterbildung im Land Brandenburg

[Brandenburgisches Weiterbildungsgesetz – BbgWBG]

Vom 15.12.1993 [GVBl. I Brandenburg 4.1993,26, S. 498 ff.],

zul. geänd. durch Gesetz vom 09.11.2006 [GVBl. I Brandenburg 17.2006,13, S. 127 f.]

## **Bremen**

R159

Gesetz über die Weiterbildung im Lande Bremen [Weiterbildungsgesetz – WBG: Art. 1 des Gesetzes zur Änderung von Weiterbildungsvorschriften]

Vom 18.06.1996 [GBl. Bremen 1996,27, S. 127 ff., berichtigt in GBl. Bremen 1996,37, S. 243],

zul. geänd. durch Gesetz vom 18.12.2003 [GBl. Bremen 2003,50, S. 413 ff.]

R160

Bremisches Bildungsurlaubsgesetz

Vom 18.12.1974 [GBl. Bremen 1974,52, S. 348 ff.],

zul. geänd. durch Gesetz vom 18.12.2003 [GBl. Bremen 2003,50, S. 413 ff.]

## **Hamburg**

R161

Hamburgisches Bildungsurlaubsgesetz

Vom 21.01.1974 [GVBl. I Hamburg 1974,3, S. 6 f.],

geänd. durch Gesetz vom 16.04.1991 [GVBl. I Hamburg 1991,19, S. 113]

## **Hessen**

R162

Gesetz zur Förderung der Weiterbildung im Lande Hessen [Hessisches Weiterbildungsgesetz – HWBG] und zur Änderung des Hessischen Gesetzes über den Anspruch auf Bildungsurlaub

Vom 25.08.2001 [GVBl. I Hessen 2001,20, S. 370 ff.],

geänd. durch Gesetz vom 26.06.2006 [GVBl. I Hessen 2006,10, S. 342 ff.]

R163

Bekanntmachung der Neufassung des Hessischen Gesetzes über den Anspruch auf Bildungsurlaub

Vom 28.07.1998 [GVBl. I Hessen 1998,16, S. 294 ff., berichtigt in GVBl. I Hessen 1998,18, S. 348],

zul. geänd. durch Gesetz vom 18.12.2006 [GVBl. I Hessen 2006,23, S. 698 ff.]

## **Mecklenburg-Vorpommern**

R164

Weiterbildungsgesetz [WBG – M-V]

Vom 28.04.1994 [GVBl. Mecklenburg-Vorpommern 1994,12, S. 555 ff.],

zul. geänd. durch Gesetz vom 23.05.2006 [GVBl. Mecklenburg-Vorpommern 2006,8, S. 194 ff.]

R165

Bildungsfreistellungsgesetz des Landes Mecklenburg-Vorpommern [Bildungsfreistellungsgesetz – BfG M-V]

Vom 07.05.2001 [GVBl. Mecklenburg-Vorpommern 2001,5, S. 112 ff.],

geänd. durch Gesetz vom 19.12.2005 [GVBl. Mecklenburg-Vorpommern 2005,19, S. 612 ff.]

## **Niedersachsen**

RI66

Niedersächsisches Erwachsenenbildungsgesetz [NEBG]  
Vom 17.12.1999 [GVBl. Niedersachsen 53.1999,25, S. 430 ff.],  
zul. geänd. durch Gesetz vom 23.11.2004 [GVBl. 58.2004,36, S. 508 ff.]

RI67

Bekanntmachung der Neufassung des Niedersächsischen Bildungsurlaubsgesetzes  
Vom 25.01.1991 [GVBl. Niedersachsen 45.1991,5, S. 29 ff.],  
zul. geänd. durch Gesetz vom 17.12.1999 [GVBl. Niedersachsen 53.1999,25, S. 430 ff.]

## **Nordrhein-Westfalen**

RI68

Weiterbildungsgesetz [WbG]; Bekanntmachung der Neufassung  
Vom 14.04.2000 [GVBl. Nordrhein-Westfalen 54.2000,26, S. 390 ff.],  
geänd. durch Gesetz vom 27.01.2004 [GVBl. Nordrhein-Westfalen 58.2004,3, S. 30 ff.]

RI69

Gesetz zur Freistellung von Arbeitnehmern zum Zwecke der beruflichen und politischen Weiterbildung  
- Arbeitnehmerweiterbildungsgesetz [AWbG] -  
Vom 06.11.1984 [GVBl. Nordrhein-Westfalen 38.1984,62, S. 678 f.],  
zul. geänd. durch Gesetz vom 05.04.2005 [GVBl. Nordrhein-Westfalen 59.2005,17, S. 274 ff.]

## **Rheinland-Pfalz**

RI70

Weiterbildungsgesetz [WBG]  
Vom 17.11.1995 [GVBl. Rheinland-Pfalz 1995,24, S. 454 ff.],  
geänd. durch Gesetz vom 16.12.2002 [GVBl. Rheinland-Pfalz 2002,21, S. 481 ff.]

RI71

Landesgesetz über die Freistellung von Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmern für Zwecke der Weiterbildung [Bildungsfreistellungsgesetz - BFG -]  
Vom 30.03.1993 [GVBl. Rheinland-Pfalz 1993,8, S. 157 ff.],  
zul. geänd. durch Gesetz vom 16.12.2002 [GVBl. Rheinland-Pfalz 2002,21, S. 481 ff.]

## **Saarland**

RI72

Bekanntmachung der Neufassung des Saarländischen Weiterbildungs- und Bildungsfreistellungsgesetzes [SWBG]  
Vom 15.09.1994 [ABl. Saarland 1994,52, S. 1359 ff.],  
zul. geänd. durch Gesetz vom 15.02.2006 [ABl. Saarland 2006,14, S. 474 ff.]

## **Sachsen**

RI73

Gesetz über die Weiterbildung im Freistaat Sachsen [Weiterbildungsgesetz - WBG]  
Vom 29.06.1998 [GVBl. Sachsen 1998,11, S. 270 f.],  
zul. geänd. durch Gesetz vom 29.01.2008 [GVBl. Sachsen 2008,3, S. 138 ff.]

## **Sachsen-Anhalt**

RI74

Gesetz zur Förderung der Erwachsenenbildung im Lande Sachsen-Anhalt  
Vom 25.05.1992 [GVBl. Sachsen-Anhalt 3.1992,21, S. 379 ff.],  
zul. geänd. durch Gesetz vom 18.11.2005 [GVBl. Sachsen-Anhalt 16.2005,61, S. 698 ff.]

R175

Gesetz zur Freistellung von der Arbeit für Maßnahmen der Weiterbildung [Bildungsfreistellungsgesetz]

Vom 04.03.1998 [GVBl. Sachsen-Anhalt 9.1998,10, S. 92 f.],

zul. geänd. durch Gesetz vom 18.11.2005 [GVBl. Sachsen-Anhalt 16.2005,61, S. 698 ff.]

### **Schleswig-Holstein**

R176

Bildungsfreistellungs- und Qualifizierungsgesetz [BFQG] für das Land Schleswig-Holstein

Vom 07.06.1990 [GVBl. Schleswig-Holstein 1990,15, S. 364 ff.],

zul. geänd. durch Verordnung vom 16.09.2003 [GVBl. Schleswig-Holstein 2003,12, S. 503 ff.]

### **Thüringen**

R177

Thüringer Erwachsenenbildungsgesetz [Art. 11 des Thüringer Haushaltsbegleitgesetzes]

Vom 23.12.2005 [GVBl. Thüringen 2005,18, S. 446 ff.]

geänd. durch Gesetz vom 20.12.2007 [GVBl. Thüringen 2007,13, S. 267 ff.]

## **INSTITUTIONEN**

**Übersicht über die in der Darstellung genannten Ministerien und nachgeordnete Einrichtungen sowie andere für den Bereich Bildung und Wissenschaft wichtige Institutionen auf Bundes- und Landesebene.**

### **Bund**

Auswärtiges Amt  
Werderscher Markt 1  
10117 Berlin  
Tel.: 030/1817-0  
Fax: 030/1817-3402  
[www.auswaertiges-amt.de](http://www.auswaertiges-amt.de)

Bundesministerium für Arbeit und Soziales  
Wilhelmstr. 49  
10117 Berlin  
Tel.: 030/18527-0  
Fax: 030/18527-1830  
[www.bmas.bund.de](http://www.bmas.bund.de)

Bundesministerium für Bildung und Forschung [BMBF]  
Heinemannstr. 2  
53175 Bonn  
Tel.: 0228/9957-0  
Fax: 0228/9957-83601  
[www.bmbf.de](http://www.bmbf.de)

Bundesministerium für Familie, Senioren, Frauen und Jugend  
Alexanderstr. 3  
10178 Berlin  
Tel.: 030/18555-0  
Fax: 030/18555-4400  
[www.bmfsfj.de](http://www.bmfsfj.de)

Bundesministerium für Gesundheit  
Rochusstr. 1  
53123 Bonn  
Tel.: 0228/99441-0  
Fax: 0228/99441-1921  
[www.bmgs.bund.de](http://www.bmgs.bund.de)

Bundesministerium des Innern  
Alt-Moabit 101 D  
10559 Berlin  
Tel.: 030/18681-0  
Fax: 030/18681-2926  
[www.bmi.bund.de](http://www.bmi.bund.de)

Bundesministerium der Justiz  
Mohrenstr. 37  
10117 Berlin  
Tel.: 030/18580-0  
Fax: 030/18580-9525  
[www.bmj.bund.de](http://www.bmj.bund.de)

Bundesministerium für Wirtschaft und Technologie  
Scharnhorststr. 34-37  
10115 Berlin  
Tel.: 030/18615-0  
Fax: 030/18615-7010  
www.bmwi.de

Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung  
Dahlmannstr. 4  
53113 Bonn  
Tel.: 0228/99535-0  
Fax: 0228/99535-3500  
www.bmz.de

Gemeinsame Wissenschaftskonferenz [GWK]  
Friedrich-Ebert-Allee 38  
53113 Bonn  
Tel.: 0228/5402-0  
Fax: 0228/5402-150  
www.gwk-bonn.de

Bundesagentur für Arbeit  
Regensburger Str. 104  
90478 Nürnberg  
Tel.: 0911/179-0  
Fax: 0911/179-2123  
www.arbeitsagentur.de

Bundesinstitut für Berufsbildung [BIBB]  
Robert-Schumann-Platz 3  
53175 Bonn  
Tel.: 0228/107-0  
Fax: 0228/107-2977  
www.bibb.de

Bundesrat  
Leipziger Str. 3-4  
10117 Berlin  
Tel.: 030/189100-0  
Fax: 030/189100-400  
www.bundesrat.de

Deutscher Bundestag  
Platz der Republik 1  
11011 Berlin  
Tel.: 030/227-0  
Fax: 030/227-36878  
www.bundestag.de

Statistisches Bundesamt  
Gustav-Stresemann-Ring 11  
65189 Wiesbaden  
Tel.: 0611/75-1  
Fax: 0611/72-4000  
www.destatis.de

## **Länder**

### **Kultusministerien und Wissenschaftsministerien der Länder**

#### **Baden-Württemberg**

Ministerium für Kultus, Jugend und Sport

Schlossplatz 4

70173 Stuttgart

Tel.: 0711/279-0

Fax: 0711/279-2810

[www.km-bw.de](http://www.km-bw.de)

Ministerium für Wissenschaft, Forschung  
und Kunst

Königstr. 46

70173 Stuttgart

Tel.: 0711/279-0

Fax: 0711/279-3081

[www.mwk-bw.de](http://www.mwk-bw.de)

#### **Bayern**

Bayerisches Staatsministerium  
für Unterricht und Kultus

Salvatorstr. 2

80333 München

Tel.: 089/2186-0

Fax: 089/2186-2809

[www.stmuk.bayern.de](http://www.stmuk.bayern.de)

Bayerisches Staatsministerium für  
Wissenschaft, Forschung und Kunst

Salvatorstr. 2

80333 München

Tel.: 089/2186-2000

Fax: 089/2186-2800

[www.stmwfk.bayern.de](http://www.stmwfk.bayern.de)

#### **Berlin**

Senatsverwaltung für Bildung, Wissenschaft und Forschung

Beuthstr. 6-8

10117 Berlin

Tel.: 030/9026-7

Fax: 030/9026-5012

[www.berlin.de/sen/bwf](http://www.berlin.de/sen/bwf)

#### **Brandenburg**

Ministerium für Bildung, Jugend und Sport

Heinrich-Mann-Allee 107

14473 Potsdam

Tel.: 0331/866-0

Fax: 0331/866-3595

[www.mbjs.brandenburg.de](http://www.mbjs.brandenburg.de)

Ministerium für Wissenschaft, Forschung und Kultur  
Dortustr. 36  
14467 Potsdam  
Tel.: 0331/866-0  
Fax: 0331/866-4998  
www.mwfk.brandenburg.de

### **Bremen**

Senatorin für Bildung und Wissenschaft  
Rembertiring 8-12  
28195 Bremen  
Tel.: 0421/361-0  
Fax: 0421/361-4176  
www.bildung.bremen.de

Senator für Kultur  
Altenwall 15/16  
28195 Bremen  
Tel.: 0421/361-0  
Fax: 0421/361-4176  
www.kultur.bremen.de

### **Hamburg**

Freie und Hansestadt Hamburg  
Behörde für Schule und Berufsbildung  
Hamburger Str. 31  
22085 Hamburg  
Tel.: 040/42863-0  
Fax: 040/42863-2883  
<http://fhh.hamburg.de/stadt/Aktuell/behoerden/bildung-sport/>

Freie und Hansestadt Hamburg  
Behörde für Wissenschaft und Forschung  
Hamburger Str. 37  
22085 Hamburg  
Tel.: 040/42863-0  
Fax: 040/42863-2411  
<http://fhh.hamburg.de/stadt/Aktuell/behoerden/wissenschaft-forschung/>

Freie und Hansestadt Hamburg  
Behörde für Kultur, Sport und Medien  
- Brandenburger Haus -  
Hohe Bleichen 22  
20354 Hamburg  
Tel.: 040/42824-0  
Fax: 040/42824-244  
<http://fhh.hamburg.de/stadt/Aktuell/behoerden/kulturbehoerde/>

### **Hessen**

Hessisches Kultusministerium  
Luisenplatz 10  
65185 Wiesbaden  
Tel.: 0611/368-0  
Fax: 0611/368-2099  
www.kultusministerium.hessen.de



Hessisches Ministerium für Wissenschaft und Kunst  
Rheinstr. 23-25  
65185 Wiesbaden  
Tel.: 0611/32-0  
Fax: 0611/32-3550  
www.hmwk.hessen.de

### **Mecklenburg-Vorpommern**

Ministerium für Bildung, Wissenschaft und Kultur  
Werderstr. 124  
19055 Schwerin  
Tel.: 0385/588-0  
Fax: 0385/588-7082  
www.bm.regierung-mv.de

### **Niedersachsen**

Niedersächsisches Kultusministerium  
Schiffgraben 12  
30159 Hannover  
Tel.: 0511/120-0  
Fax: 0511/120-7450  
www.mk.niedersachsen.de

Niedersächsisches Ministerium  
für Wissenschaft und Kultur  
Leibnizufer 9  
30169 Hannover  
Tel.: 0511/120-0  
Fax: 0511/120-2801  
www.mwk.niedersachsen.de

### **Nordrhein-Westfalen**

Ministerium für Schule und Weiterbildung  
des Landes Nordrhein-Westfalen  
Völklinger Str. 49  
40221 Düsseldorf  
Tel.: 0211/5867-40  
Fax: 0211/5867-3537  
www.msjk.nrw.de

Ministerium für Innovation, Wissenschaft, Forschung und Technologie  
des Landes Nordrhein-Westfalen  
Völklinger Str. 49  
40221 Düsseldorf  
Tel.: 0211/896-04  
Fax: 0211/896-4559  
www.mwf.nrw.de

### **Rheinland-Pfalz**

Ministerium für Bildung, Wissenschaft, Jugend und Kultur des Landes Rheinland-Pfalz  
Mittlere Bleiche 61  
55116 Mainz  
Tel.: 06131/16 0  
Fax: 06131/16-2878  
[www.mbwjk.rlp.de](http://www.mbwjk.rlp.de)

### **Saarland**

Ministerium für Bildung, Familie, Frauen und Kultur  
Hohenzollernstr. 60  
66117 Saarbrücken  
Tel.: 0681/501-7404  
Fax: 0681/501-7500  
[www.bildung.saarland.de](http://www.bildung.saarland.de)

Ministerium für Wirtschaft und Wissenschaft  
Franz-Josef-Röder-Str. 17  
66119 Saarbrücken  
Tel.: 0681/501-1888  
[www.wirtschaft.saarland.de](http://www.wirtschaft.saarland.de)

### **Sachsen**

Sächsisches Staatsministerium für Kultus  
Carolaplatz 1  
01097 Dresden  
Tel.: 0351/564-0  
Fax: 0351/564-2525  
[www.smk.sachsen.de](http://www.smk.sachsen.de)

Sächsisches Staatsministerium für Wissenschaft und Kunst  
Wigardstr. 17  
01097 Dresden  
Tel.: 0351/564-0  
Fax: 0351/564-6004  
[www.smwk.de](http://www.smwk.de)

### **Sachsen-Anhalt**

Kultusministerium des Landes Sachsen-Anhalt  
Turmschanzenstr. 32  
39114 Magdeburg  
Tel.: 0391/567-01  
Fax: 0391/567-7627  
[www.mk.sachsen-anhalt.de](http://www.mk.sachsen-anhalt.de)

### **Schleswig-Holstein**

Ministerium für Bildung und Frauen des Landes Schleswig-Holstein  
Brunswiker Str. 16-22  
24105 Kiel  
Tel.: 0431/988-0  
Fax: 0431/988-5814  
[www.landesregierung.schleswig-holstein.de](http://www.landesregierung.schleswig-holstein.de)

Ministerium für Wissenschaft, Wirtschaft und Verkehr des Landes Schleswig-Holstein  
Düsternbrooker Weg 94  
24105 Kiel  
Tel.: 0431/988-0  
Fax: 0431/988-4815  
[www.landesregierung.schleswig-holstein.de](http://www.landesregierung.schleswig-holstein.de)

### **Thüringen**

Thüringer Kultusministerium  
Werner-Seelenbinder-Str. 7  
99096 Erfurt  
Tel.: 0361/379-00  
Fax: 0361/379-4690  
[www.thueringen.de/de/tkm](http://www.thueringen.de/de/tkm)

### **Gemeinsame Einrichtung der Länder für die Zusammenarbeit der Kultus- und Wissenschaftsministerien untereinander und mit dem Bund**

Ständige Konferenz der Kultusminister  
der Länder in der Bundesrepublik Deutschland [KMK]  
Lennéstr. 6  
53113 Bonn  
Tel.: 0228/501-0  
Fax: 0228/501-777  
[www.kmk.org](http://www.kmk.org)

Berliner Büro:  
Markgrafenstr. 37  
10117 Berlin  
Tel.: 030/25418-3  
Fax: 030/25418-450

### **Einrichtungen für Lehrerfortbildung und Lehrerweiterbildung sowie für Schulforschung und Hochschulforschung:**

#### **Baden-Württemberg**

Landesinstitut für Schulentwicklung  
Rotebühlstr. 131  
70197 Stuttgart  
Tel.: 0711/6642-0  
Fax: 0711/6642-108  
[www.leu-bw.de](http://www.leu-bw.de)

Landesinstitut für Schulsport Baden-Württemberg  
Reuteallee 40  
71634 Ludwigsburg  
Tel.: 07141/140-623  
Fax: 07141/140-639  
[www.lis-in-bw.de](http://www.lis-in-bw.de)

Landesakademie für Fortbildung und Personalentwicklung an Schulen [Standort Esslingen]  
Steinbeisstr. 1  
73730 Esslingen  
Tel.: 0711/930701-0  
Fax: 0711/930701-10  
[www.lehrerfortbildung-bw.de/lak/es](http://www.lehrerfortbildung-bw.de/lak/es)

Landesakademie für Fortbildung und Personalentwicklung an Schulen [Standort Comburg]  
Steinbach  
74523 Schwäbisch-Hall  
Tel.: 0791/93020-0  
Fax: 0791/93020-30  
[www.lehrerfortbildung-bw.de/lak/co](http://www.lehrerfortbildung-bw.de/lak/co)

Landesakademie für Fortbildung und Personalentwicklung an Schulen [Standort Bad Wildbad]  
Baetznerstr. 92  
75323 Bad Wildbad  
Tel.: 07081/9259-0  
Fax: 07081/9259-10  
[www.lehrerfortbildung-bw.de/lak/wb](http://www.lehrerfortbildung-bw.de/lak/wb)

## **Bayern**

Akademie für Lehrerfortbildung und Personalführung  
Kardinal-von-Waldburg-Str. 6-7  
89407 Dillingen a. d. Donau  
Tel.: 09071/53-0  
Fax: 09071/53-200  
<http://alp.dillingen.de>

Bayerisches Staatsinstitut für  
Hochschulforschung und Hochschulplanung  
Prinzregentenstr. 24  
80538 München  
Tel.: 089/21234-405  
Fax: 089/21234-450  
[www.ihf.bayern.de](http://www.ihf.bayern.de)

Staatsinstitut für Frühpädagogik  
Eckbau Nord  
Winzererstr. 9  
80797 München  
Tel.: 089/99825-1900  
Fax: 089/99825-1919  
[www.ifp.bayern.de](http://www.ifp.bayern.de)

Staatsinstitut für Schulqualität und Bildungsforschung  
Schellingstr. 155  
80797 München  
Tel.: 089/2170-2101  
Fax: 089/2170-2105  
[www.isb.bayern.de](http://www.isb.bayern.de)

### **Berlin/Brandenburg**

Landesinstitut für Schule und Medien Berlin-Brandenburg [LISUM]  
Struveweg  
14974 Ludwigsfelde  
Tel.: 03378/209-0  
Fax: 03378/209-198  
www.lisum.de

### **Bremen**

Landesinstitut für Schule [LIS]  
Am Weidedamm 20  
28215 Bremen  
Tel.: 0421/361-14406  
Fax: 0421/361-8310  
www.lis.bremen.de

### **Hamburg**

Landesinstitut für Lehrerbildung und Schulentwicklung  
Felix-Dahn-Str. 3  
20357 Hamburg  
Tel.: 040/42801-2360  
Fax: 040/42801-2975  
www.li-hamburg.de

### **Hessen**

Institut für Qualitätsentwicklung [IQ]  
Walter-Hallstein-Str. 3  
65197 Wiesbaden  
Tel.: 0611/5827-0  
Fax: 0611/5827-109  
www.iq.hessen.de

Amt für Lehrerbildung  
Stuttgarter Str. 18-24  
60329 Frankfurt am Main  
Tel.: 069/38989-00  
Fax: 069/38989-188  
<http://afl.bildung.hessen.de>

### **Mecklenburg-Vorpommern**

Landesinstitut für Schule und Ausbildung Mecklenburg-Vorpommern [L.I.S.A.]  
Ellerried 5  
19061 Schwerin  
Tel.: 0385/76017-0  
www.bildungsserver-mv.de

### **Niedersachsen**

Niedersächsisches Landesamt für Lehrerbildung und Schulentwicklung [NiLS]  
Keßlerstr. 52  
31134 Hildesheim  
Tel.: 05121/1695-0  
Fax: 05121/1695-296  
<http://nibis.ni.schule.de/nibis.phtml?menid=1175>

### **Rheinland-Pfalz**

Pädagogisches Zentrum Rheinland-Pfalz  
Europaplatz 7-9  
55545 Bad Kreuznach  
Tel.: 0671/84088-0  
Fax: 0671/84088-10  
<http://pz.bildung-rp.de>

Institut für schulische Fortbildung und schulpsychologische Beratung [IFB]  
Butenschönstr. 2  
67346 Speyer  
Tel.: 06232/659-0  
Fax: 06232/659-110  
<http://ifb.bildung-rp.de>

Institut für Lehrerfort- und -weiterbildung [ILF Mainz]  
Kötherhofstr. 4  
55116 Mainz  
Tel.: 06131/2845-0  
Fax: 06131/2845-25  
<http://ilf.bildung-rp.de>

### **Saarland**

Institut für Lehrerfort- und -weiterbildung [ILF Saarbrücken]  
Ursulinenstr. 67  
66111 Saarbrücken  
Tel.: 0681/685765-0  
Fax: 0681/685765-9  
[www.ilf-saarbruecken.de/](http://www.ilf-saarbruecken.de/)

Landesinstitut für Pädagogik und Medien  
Beethovenstr. 26  
66125 Saarbrücken  
Tel.: 06897/7908-0  
Fax: 06897/7908-122  
[www.lpm.uni-sb.de](http://www.lpm.uni-sb.de)

### **Sachsen**

Sächsisches Bildungsinstitut  
Dresdner Str. 78c  
01445 Radebeul  
Tel.: 0351/8324-411  
[www.sn.schule.de/~salf](http://www.sn.schule.de/~salf)

### **Sachsen-Anhalt**

Landesinstitut für Lehrerfortbildung, Lehrerweiterbildung und Unterrichtsforschung von Sachsen-Anhalt [LISA]  
Riebeckplatz 9  
06110 Halle [Saale]  
Tel.: 0345/2042-0  
Fax: 0345/2042-319  
[www.lisa.bildung-lsa.de](http://www.lisa.bildung-lsa.de)

## **Schleswig-Holstein**

Institut für Qualitätsentwicklung an Schulen, Schleswig-Holstein [IQSH]  
Schreberweg 5  
24119 Kronshagen  
Tel.: 0431/5403-0  
Fax: 0431/5403-200  
www.iqsh.de

## **Thüringen**

Thüringer Institut für Lehrerfortbildung, Lehrplanentwicklung und Medien [ThILLM]  
Heinrich-Heine-Allee 2-4  
99438 Bad Berka  
Tel.: 036458/56-0  
Fax: 036458/56-300  
www.thillm.de

## **Weitere für den Bereich Bildung und Wissenschaft wichtige Institutionen:**

Stiftung zur Akkreditierung von Studiengängen in Deutschland  
Adenauerallee 73  
53113 Bonn  
Tel.: 0228/338306-0  
Fax: 0228/338306-79  
www.akkreditierungsrat.de

Bundeselternrat  
Bernauer Str. 100  
16515 Oranienburg  
Tel.: 03301/5755-37 und -38  
Fax: 03301/5755-39  
www.bundeselternrat.de

Deutsche Forschungsgemeinschaft  
Kennedyallee 40  
53175 Bonn  
Tel.: 0228/885-1  
Fax: 0228/885-2777  
www.dfg.de

Deutscher Akademischer Austauschdienst [DAAD]  
Kennedyallee 50  
53175 Bonn  
Tel.: 0228/882-0  
Fax: 0228/882-444  
www.daad.de

Deutscher Volkshochschul-Verband e.V.  
Obere Wilhelmstr. 32  
53225 Bonn  
Tel.: 0228/97569-20  
Fax: 0228/97569-30  
http://dvv.vhs.de

Deutsches Institut für Internationale Pädagogische Forschung [DIPF]  
Schloßstr. 29  
60486 Frankfurt am Main  
Tel.: 069/24708-0  
Fax: 069/24708-444  
[www.dipf.de](http://www.dipf.de)

Hochschulrektorenkonferenz [HRK]  
Ahrstr. 59  
53175 Bonn  
Tel.: 0228/887-0  
Fax: 0228/887-110  
[www.hrk.de](http://www.hrk.de)

Informationszentrum Sozialwissenschaften  
Lennéstr. 50  
53113 Bonn  
Tel.: 0228/2281-0  
Fax: 0228/2281-120  
[www.gesis.org/iz](http://www.gesis.org/iz)

Institut zur Qualitätsentwicklung im Bildungswesen [IQB]  
Jägerstr. 10/11  
10117 Berlin  
Tel.: 030/2093-5335  
Fax: 030/2093-5336  
[www.iqb.hu-berlin.de](http://www.iqb.hu-berlin.de)

Rat der Weiterbildung – KAW  
Joachimstr. 1  
53123 Bonn  
Tel.: 0228/90247-12  
Fax: 0228/90247-29  
[www.ratderweiterbildung-kaw.de](http://www.ratderweiterbildung-kaw.de)

Staatliche Zentralstelle für Fernunterricht  
Peter-Welter-Platz 2  
50676 Köln  
Tel.: 0221/921207-0  
Fax: 0221/921207-20  
[www.zfu.de](http://www.zfu.de)

Wissenschaftsrat  
Brohler Str. 11  
50968 Köln  
Tel.: 0221/3776-0  
Fax: 0221/388440  
[www.wissenschaftsrat.de](http://www.wissenschaftsrat.de)

Zentralstelle für die Vergabe von Studienplätzen [ZVS]  
Sonnenstr. 171  
44137 Dortmund  
Tel.: 0180/3987111-000  
Fax: 0180/3987111-227  
[www.zvs.de](http://www.zvs.de)



## LITERATURVERZEICHNIS

### Übersicht über die in der Darstellung zitierte Literatur:

10 Leitlinien zur Modernisierung der beruflichen Bildung. Ergebnisse des Innovationskreises berufliche Bildung.

Hrsg. v. Bundesministerium für Bildung und Forschung.  
Bonn, Berlin: 2007.

Allgemein bildende Schulen.

Fachserie 11, Reihe 1 für das Schuljahr 2006/2007.

Hrsg. v. Statistischen Bundesamt.  
Wiesbaden: 2007.

Anweiler, Oskar:

Vergleich von Bildung und Erziehung in der Bundesrepublik Deutschland und in der Deutschen Demokratischen Republik

Hrsg. v. Bundesministerium für innerdeutsche Beziehungen  
Köln: Verlag Wissenschaft und Politik, 1990.

Auf dem Wege zum Europäischen Hochschulraum: Antworten auf die Herausforderungen der Globalisierung.

Kommuniqué der Konferenz der für die Hochschulen zuständigen europäischen Ministerinnen und Minister, London, 18. Mai 2007.

Bericht der Bundesregierung zur Auswärtigen Kulturpolitik 2006/2007.

Hrsg. v. Auswärtigen Amt.  
Berlin: 2007.

Berufliche Bildung.

Fachserie 11, Reihe 3 für 2006.

Hrsg. v. Statistischen Bundesamt.  
Wiesbaden: 2007.

Berufliche Schulen.

Fachserie 11, Reihe 2 für das Schuljahr 2006/2007.

Hrsg. v. Statistischen Bundesamt.  
Wiesbaden: 2007.

Berufsbildungsbericht 2008.

Hrsg. v. Bundesministerium für Bildung und Forschung.  
Bonn: 2008.

Bildung in Deutschland. Ein indikatorengestützter Bericht mit einer Analyse zu Bildung und Migration.

Hrsg. im Auftrag der Ständigen Konferenz der Kultusminister der Länder in der Bundesrepublik Deutschland und des Bundesministeriums für Bildung und Forschung v. Konsortium Bildungsberichterstattung.

Bielefeld: Bertelsmann Verlag, 2006.

Bilger, Frauke und Bernhard von Rosenblatt:

Weiterbildungsbeteiligung in Deutschland - Eckdaten zum BSW-AES 2007.

TNS Infratest Sozialforschung im Projektverbund mit Deutsches Institut für Erwachsenenbildung [DIE], Bonn, Institut für Entwicklungsplanung und Strukturforschung [IES], Hannover, Helmut Kuwan Sozialwissenschaftliche Forschung und Beratung, München.

München: 2008

Bologna Prozess. Nationaler Bericht 2005 bis 2007 für Deutschland von KMK und BMBF.  
Gemeinsamer Bericht der Kultusministerkonferenz und des Bundesministeriums für Bildung  
und Forschung.  
Bonn: 2006.

Deutscher Akademischer Austauschdienst. Jahresbericht 2007.  
Bonn: 2008.

Deutsche Studierende im Ausland 1995 bis 2005.  
Hrsg. v. Statistischen Bundesamt.  
Wiesbaden: 2007.

Empfehlungen des Innovationskreises Weiterbildung für eine Strategie zur Gestaltung des Ler-  
nens im Lebenslauf.  
Hrsg. v. Bundesministerium für Bildung und Forschung.  
Bonn, Berlin: 2008.

Finanzierung Lebenslangen Lernens – der Weg in die Zukunft.  
Hrsg. v. der Expertenkommission Finanzierung Lebenslangen Lernens.  
Bielefeld: 2004.

Kindertagesbetreuung regional 2007.  
Hrsg. v. den Statistischen Ämtern des Bundes und der Länder.  
Wiesbaden: 2008

Personal an Hochschulen.  
Fachserie 11, Reihe 4.4 für 2006.  
Hrsg. v. Statistischen Bundesamt.  
Wiesbaden: 2007.

Private Schulen.  
Fachserie 11, Reihe 1.1 für das Schuljahr 2006/2007.  
Hrsg. v. Statistischen Bundesamt.  
Wiesbaden: 2007.

Prüfungen an Hochschulen.  
Fachserie 11, Reihe 4.2 für 2006.  
Hrsg. v. Statistischen Bundesamt.  
Wiesbaden: 2007.

Reichart, Elisabeth und Hella Huntemann:  
Volkshochschul-Statistik 2006.  
45. Folge, Arbeitsjahr 2006.  
Hrsg. v. Deutschen Institut für Erwachsenenbildung.  
Bonn: 2007.

Ständige Konferenz der Kultusminister der Länder in der Bundesrepublik Deutschland.  
Veröffentlichungen in Auswahl [diese und weitere Beschlüsse und Veröffentlichungen stehen  
teilweise als Download auf der Website [www.kmk.org](http://www.kmk.org) zur Verfügung]:

Abkommen zwischen den Ländern der Bundesrepublik zur Vereinheitlichung auf dem  
Gebiete des Schulwesens [Hamburger Abkommen]. Beschluss der Kultusministerkonfe-  
renz vom 28.10.1964 i. d. F. vom 14.10.1971.

Allgemein bildende Schulen in Ganztagsform in den Ländern in der Bundesrepublik  
Deutschland – Statistik 2002 bis 2006. Hrsg. v. Sekretariat der Ständigen Konferenz der  
Kultusminister der Länder in der Bundesrepublik Deutschland.  
Bonn: 2008.

Allgemeine Bestimmungen für Magisterprüfungsordnungen. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 3.11.1995.

Anerkennung und Zuordnung der Lehrerausbildungsgänge der ehemaligen DDR zu herkömmlichen Laufbahnen. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 7.5.1993.

Anrechnung von an Fachhochschulen erworbenen Studien- und Prüfungsleistungen auf Bachelor- und Masterstudiengänge, mit denen die Bildungsvoraussetzungen für ein Lehramt der Sekundarstufe II [berufliche Fächer] oder für die beruflichen Schulen vermittelt werden. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 27.4.2006.

Anrechnung von außerhalb des Hochschulwesens erworbenen Kenntnissen und Fähigkeiten auf ein Hochschulstudium. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 28.6.2002.

Aufgaben von Lehrerinnen und Lehrern heute – Fachleute für das Lernen. Gemeinsame Erklärung des Präsidenten der Kultusministerkonferenz und der Vorsitzenden der Bildungs- und Lehrgewerkschaften sowie ihrer Spitzenorganisationen Deutscher Gewerkschaftsbund DGB und DBB – Beamtenbund und Tarifunion. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 5.10.2000.

Bericht „Fremdsprachen in der Grundschule – Sachstand und Konzeptionen“. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 10.2.2005

Besoldung und Vergütung hauptberuflicher Mitarbeiter und pädagogischer Leiter an Volkshochschulen. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 12.3.1970.

Bildung für nachhaltige Entwicklung in der Schule. Gemeinsame Empfehlung der Kultusministerkonferenz und der Deutschen UNESCO-Kommission vom 15.6.2007.

Bildungsstandards zur Sicherung von Qualität und Innovation im föderalen Wettbewerb der Länder. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 24.5.2002.

Die Koordinierung der Berufsausbildung in der Kultusministerkonferenz. Festschrift anlässlich der 250. Sitzung des Unterausschusses für Berufliche Bildung der Ständigen Konferenz der Kultusminister der Länder in der Bundesrepublik Deutschland [UABBi] am 15./16. Juni 2005 in Potsdam. Hrsg. v. Klaus Illerhaus. Bonn: 2005.

Eckpunkte für die gegenseitige Anerkennung von Bachelor- und Masterabschlüssen in Studiengängen, mit denen die Bildungsvoraussetzungen für ein Lehramt vermittelt werden. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 2.6.2005.

Eckpunkte für die Neuordnung der Hochschulzulassung. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 6.3.2003.

Eckpunkte für die Weiterentwicklung der Akkreditierung in Deutschland. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 15.10.2004.

Einführung der Systemakkreditierung. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 13.12.2007.

Einordnung der Bachelorausbildungsgänge an Berufsakademien in die konsekutive Studienstruktur. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 15.10.2004.

Empfehlungen der Kultusministerkonferenz zur Umsetzung des Berufsbildungsreformgesetzes. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 2.6.2005.

Empfehlung zum Einbringen der in der Berufsschule erbrachten Leistungen in das Kammerzeugnis. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 10.5.2007.

Empfehlung zur Ordnung des Sonderschulwesens. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 16.3.1972.

Empfehlungen für Zuschüsse für die in Heimen untergebrachten Kinder von Binnenschiffen, Zirkusangehörigen und Schaustellern. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 30.7.1999.

Empfehlungen zu Maßnahmen beruflicher Schulen für Jugendliche, die aufgrund ihrer Lernbeeinträchtigung zum Erwerb einer Berufsausbildung besonderer Hilfe bedürfen. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 29.10.1982.

Empfehlungen zum Schulanfang. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 24.10.1997.

Empfehlungen zur Arbeit in der Grundschule. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 2.7.1970 i. d. F. vom 6.5.1994.

Empfehlungen zur sonderpädagogischen Förderung in den Schulen der Bundesrepublik Deutschland. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 6.5.1994.

Erklärung der Kultusministerkonferenz gegen die Überspezialisierung in der dualen Berufsausbildung. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 28.2.2007.

Europa im Unterricht. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 8.6.1978 i. d. F. vom 7.12.1990.

Fördern und fordern – eine Herausforderung für Bildungspolitik, Schule und Lehrkräfte. Gemeinsame Erklärung der Bildungs- und Lehrgewerkschaften und der Kultusministerkonferenz.  
Berlin: 2006.

Forderungskatalog zur Sicherung der Berufsausbildung und Qualifizierung junger Menschen sowie zur effektiven Nutzung aller Ressourcen in der Berufsausbildung. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 4.12.2003.

Gegenseitige Anerkennung von Lehramtsprüfungen und Lehramtsbefähigungen. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 22.10.1999.

Gegenseitige Anerkennung von nach dem Recht der DDR erworbenen Lehrbefähigungen. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 22.10.1999.

Gemeinsame Handlungsempfehlungen der Kultusministerkonferenz und des Deutschen Olympischen Sportbundes zur Weiterentwicklung des Schulsports. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 20.9.2007. Beschluss des Deutschen Olympischen Sportbundes vom 22.10.2007.

Gemeinsamer Rahmen der Länder für die frühe Bildung in Kindertageseinrichtungen. Beschluss der Jugendministerkonferenz vom 13./14.5.2004. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 3./4.6.2004.

Gesamtstrategie der Kultusministerkonferenz zum Bildungsmonitoring. Hrsg. v. Sekretariat der Ständigen Konferenz der Kultusminister der Länder in der Bundesrepublik Deutschland in Zusammenarbeit mit dem Institut zur Qualitätsentwicklung im Bildungswesen.  
München: Wolters-Kluwer, 2006.

Grundsätze zur Förderung von Schülerinnen und Schülern mit besonderen Schwierigkeiten im Lesen und Rechtschreiben oder im Rechnen. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 4.12.2003 i. d. F. vom 15.11.2007.

Handlungsrahmen zur Reduzierung der Zahl der Schülerinnen und Schüler ohne Schulabschluss. Sicherung der Anschlüsse. Verringerung der Zahl der Ausbildungsabbrecher.

Konzepte für den bilingualen Unterricht – Erfahrungsbericht und Vorschläge zur Weiterentwicklung.  
Bericht des Schulausschusses vom 10.4.2006.

Künftige Entwicklung der länder- und hochschulübergreifenden Qualitätssicherung in Deutschland. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 1.5.2002.

Ländergemeinsame Strukturvorgaben gemäß § 9 Abs. 2 HRG für die Akkreditierung von Bachelor- und Masterstudiengängen. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 10.10.2003 i. d. F. vom 15.6.2007.

Lehrereinstellungsbedarf und -angebot in der Bundesrepublik Deutschland. Modellrechnung 2002–2015. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 8.5.2003.

Lösung von Anwendungsproblemen beim Quedlinburger Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 2.6.2005. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 28.2.2007.

Muster-Rahmenordnung für Diplomprüfungsordnungen an Fachhochschulen. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 18.9.1998 i. d. F. vom 13.10.2000.

Muster-Rahmenordnung für Diplomprüfungsordnungen an Universitäten und gleichgestellten Hochschulen. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 16.10.1998 i. d. F. vom 13.10.2000.

Neue Medien und Telekommunikation im Bildungswesen der Bundesrepublik Deutschland. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 28.2.1997.

Pädagogischer Austauschdienst Jahresbericht 2006/2007.  
Bonn: 2007.

Positionspapier zur Auswärtigen Kulturpolitik.  
Kommission für Europäische und Internationale Angelegenheiten der Kultusministerkonferenz.  
Bonn: 2000.

Positionspapier der Kultusministerkonferenz zur Bildungs-, Wissenschafts- und Kulturpolitik im Hinblick auf Vorhaben der Europäischen Union. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 13.12.2007.

Qualifikationsrahmen für Deutsche Hochschulabschlüsse. Im Zusammenwirken von Hochschulrektorenkonferenz, Kultusministerkonferenz und Bundesministerium für Bildung und Forschung erarbeitet. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 21.4.2005.

Qualitätssicherung in der Lehre. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 22.9.2005.

Rahmenordnung über Deutsche Sprachprüfungen für das Studium an deutschen Hochschulen. Beschluss der Hochschulrektorenkonferenz vom 8.6.2004, Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 25.6.2004.

Rahmenvereinbarungen über die Ausbildung und Prüfung für Lehrämter in der Bundesrepublik Deutschland. Beschlüsse der Kultusministerkonferenz vom 6.5.1994, 12.5.1995 sowie vom 28.2.1997 – zusammen mit der Stellungnahme der Kultusministerkonferenz zur Studienstrukturreform für die Lehrerausbildung vom 12.5.1995.

Rahmenvereinbarung über die Ausbildung und Prüfung für ein Lehramt der Sekundarstufe II [berufliche Fächer] oder für die beruflichen Schulen [Lehramtstyp 5]. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 12.5.1995 i. d. F. vom 20.9.2007.

Rahmenvereinbarung über die Berufsfachschulen. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 28.2.1997 i. d. F. vom 10.10.2006.

Rahmenvereinbarung über die Berufsoberschule. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 25.11.1976 i. d. F. vom 1.2.2007.

Rahmenvereinbarung über die Berufsschule. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 15.3.1991.

Rahmenvereinbarung über die Fachoberschule. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 1.2.2007.

Rahmenvereinbarung über die Zertifizierung von Fremdsprachenkenntnissen in der beruflichen Bildung Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 20.11.1998 i. d. F. vom 26.4.2002.

Rahmenvereinbarung über die Zusammenarbeit von Schule und Berufsberatung zwischen der Kultusministerkonferenz und der Bundesagentur für Arbeit.  
Unterzeichnet von der Kultusministerkonferenz und der Bundesagentur für Arbeit am 15.10.2004.

Rahmenvereinbarung über Fachschulen. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 7.11.2002.

Rahmenvereinbarung zur Ausbildung im Unterrichtsfach Kunst für alle Lehrämter. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 5.2.2004.

Rahmenvereinbarung zur Ausbildung im Unterrichtsfach Musik für alle Lehrämter. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 6.3.2005.

Rahmenvorgaben für die Einführung von Leistungspunktsystemen und die Modularisierung von Studiengängen. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 22.10.2004.

Regelungen zum Zugang von Studienbewerberinnen und -bewerbern aus Staaten mit Akademischer Prüfstelle [APS] zu deutschen Hochschulen. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 17.3.2006.

Richtlinien für den Erwerb eines Zertifikats „Fachsprachen“. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 24.5.1991.

Schultagebuch für Kinder von beruflich Reisenden. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 19.9.2003.

Stärkung der internationalen Wettbewerbsfähigkeit des Studienstandorts Deutschland. 3. Folgebericht an die Regierungschefs von Bund und Ländern.  
Kultusministerkonferenz, Bundesministerium für Bildung und Forschung. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 6.12.2001.

Standards für die Berufsoberschule in den Fächern Deutsch, fortgeführte Fremdsprache, Mathematik. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 26.6.1998.

Standards für die Lehrerbildung: Bildungswissenschaften.  
Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 16.12.2004.

Statistische Veröffentlichungen der Kultusministerkonferenz Nr. 167. Prognose der Studienanfänger, Studierenden und Hochschulabsolventen bis 2020.  
Bonn: 2003

Statistische Veröffentlichungen der Kultusministerkonferenz Nr. 184. Schüler, Klassen, Lehrer und Absolventen der Schulen 1997 bis 2006.  
Bonn: 2007.

Statistische Veröffentlichungen der Kultusministerkonferenz Nr. 185. Sonderpädagogische Förderung in Schulen 1997 bis 2006.  
Bonn, 2008.

Studienstrukturreform für die Lehrerausbildung. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 12.5.1995.

Übergang von der Grundschule in Schulen des Sekundarbereichs I. Informationsunterlage des Sekretariats der Kultusministerkonferenz.

Stand: März 2006.

Überlegungen zu einem Grundkonzept für den Fremdsprachenunterricht mit Gutachten zum Fremdsprachenunterricht in der Bundesrepublik Deutschland. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 7.10.1994.

Übernahme von Lehrkräften aus anderen Ländern. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 10.5.2001.

Übersicht über die Abschlüsse und Berechtigungen im Sekundarbereich I der allgemeinbildenden Schulen der Länder in der Bundesrepublik Deutschland. Stand: 15.9.1997.

Bonn: 1998.

Vereinbarung über Bildungsstandards für den Hauptschulabschluss [Jahrgangsstufe 9]. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 15.10.2004.

Vereinbarung über Bildungsstandards für den Mittleren Schulabschluss [Jahrgangsstufe 10]. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 4.12.2003.

Vereinbarung über Bildungsstandards für den Mittleren Schulabschluss [Jahrgangsstufe 10] in den Fächern Biologie, Chemie, Physik.

Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 16.12.2004.

Vereinbarung über Bildungsstandards für den Primarbereich [Jahrgangsstufe 4]. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 15.10.2004.

Vereinbarung über das Privatschulwesen. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 10./11.8.1951.

Vereinbarung über den Erwerb der Fachhochschulreife in beruflichen Bildungsgängen. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 5.6.1998 i. d. F. vom 9.3.2001.

Vereinbarung über die Lehrverpflichtung an Hochschulen [ohne Kunsthochschulen]. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 18.3.1992 i. d. F. vom 12.6.2003.

Vereinbarung über die Schularten und Bildungsgänge im Sekundarbereich I. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 3.12.1993 i. d. F. vom 2.6.2006.

Vereinbarung zur Gestaltung der gymnasialen Oberstufe in der Sekundarstufe II. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 7.7.1972 i. d. F. vom 2.6.2006.

Vereinbarung zur Stiftung „Stiftung: Akkreditierung von Studiengängen in Deutschland“. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 16.12.2004.

Vierte Empfehlung der Kultusministerkonferenz zur Weiterbildung. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 1.2.2001.

Weiterentwicklung des Schulwesens in Deutschland seit Abschluss des Abkommens zwischen den Ländern der Bundesrepublik zur Vereinheitlichung auf dem Gebiete des Schulwesens vom 28.10.1964 i. d. F. vom 14.10.1971.

Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 10.5.2001.

Wirtschaftliche Bildung an allgemeinbildenden Schulen.

Bericht der Kultusministerkonferenz vom 19.10.2001.

Zur Berufsposition der hauptberuflichen pädagogischen Mitarbeiter in der Weiterbildung [Erwachsenenbildung]. Gemeinsame Empfehlung der Kultusministerkonferenz und des Deutschen Städtetages vom 22.5./15.9.1981.

Zur europäischen Dimension im Bildungswesen. Gemeinsamer Bericht der Länder zur Umsetzung der Entschließung des Rates und der im Rat vereinigten Minister für das Bildungswesen vom 24.5.1988 in der Bundesrepublik Deutschland. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 8.11.1991.

Zur Situation des Ethikunterrichts in der Bundesrepublik Deutschland. Bericht der Kultusministerkonferenz vom 10.7.1998.

Zur Situation des Evangelischen Religionsunterrichtes in der Bundesrepublik Deutschland. Bericht der Kultusministerkonferenz vom 13.12.2002.

Zur Situation des Katholischen Religionsunterrichtes in der Bundesrepublik Deutschland. Bericht der Kultusministerkonferenz vom 13.12.2002.

Zusammenarbeit von Schule und Jugendhilfe zur „Stärkung und Weiterentwicklung des Gesamtzusammenhangs von Bildung, Erziehung und Betreuung“.

Beschluss der Jugendministerkonferenz vom 13./14.5.2004. Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 3./4.6.2004.

Statistisches Jahrbuch 2007 für die Bundesrepublik Deutschland.

Hrsg. v. Statistischen Bundesamt.

Wiesbaden: 2007.

Strategie für Lebenslanges Lernen in der Bundesrepublik Deutschland.

Materialien zur Bildungsplanung und Forschungsförderung, Heft 115.

Hrsg. v. der Bund-Länder-Kommission für Bildungsplanung und Forschungsförderung.

Bonn: 2004.

Studien- und Berufswahl 2007/2008.

Hrsg. v. den Ländern der Bundesrepublik Deutschland und der Bundesagentur für Arbeit.

Nürnberg: BW Bildung und Wissen, 2007.

[www.studienwahl.de](http://www.studienwahl.de)

Studierende an Hochschulen.

Fachserie 11, Reihe 4.1 für das Wintersemester 2006/2007.

Hrsg. v. Statistischen Bundesamt.

Wiesbaden: 2007.

Tatsachen über Deutschland.

Frankfurt am Main: Societäts-Verlag, 2006.

[www.tatsachen-ueber-deutschland.de](http://www.tatsachen-ueber-deutschland.de)

Terhart, Ewald [Hrsg.]:

Perspektiven der Lehrerbildung in Deutschland. Abschlussbericht der von der Kultusministerkonferenz eingesetzten Kommission.

Weinheim und Basel: Beltz, 2000.

Terhart, Ewald:

Standards für die Lehrerbildung. Eine Expertise für die Kultusministerkonferenz.

Münster: ZKL, 2002.

Veltjens, Barbara:

Qualitätsmodelle im Überblick.

Hrsg. v. Deutschen Institut für Erwachsenenbildung.

Bonn: 2006.

Weiterbildung.

Hrsg. v. Statistischen Bundesamt.

Wiesbaden: 2007.



Wissenschaft weltoffen 2007. Daten und Fakten zur Internationalität von Studium und Forschung in Deutschland.  
Hrsg. v. Deutschen Akademischen Austauschdienst.  
Bielefeld: Bertelsmann, 2007.

## GLOSSAR

### **Abendgymnasium**

Einrichtung des →Zweiten Bildungswegs, an der Erwachsene im Abendunterricht die →Allgemeine Hochschulreife erwerben können.

### **Abendhauptschule**

Einrichtung des →Zweiten Bildungswegs, an der Erwachsene im Abendunterricht den →Hauptschulabschluss erwerben können.

### **Abendrealschule**

Einrichtung des →Zweiten Bildungswegs, an der Erwachsene im Abendunterricht den →Mittleren Schulabschluss erwerben können.

### **Abitur**

Sekundarschulabschluss, der nach 12 bzw. 13 Schuljahren in der →gymnasialen Oberstufe erworben wird und die →Allgemeine Hochschulreife verleiht, d. h. den Zugang zu allen Hochschulen und Fachrichtungen eröffnet.

### **Abiturprüfung**

Prüfung zur Erlangung der →Allgemeinen Hochschulreife. Sie wird in der Regel am Ende der →gymnasialen Oberstufe abgelegt und umfasst vier Fächer, ggf. ergänzt durch ein fünftes Fach oder eine besondere Lernleistung. Die Prüfungskomponenten müssen drei unterschiedliche Aufgabenfelder [sprachlich-literarisch-künstlerisch, gesellschaftswissenschaftlich, mathematisch-naturwissenschaftlich-technisch] abdecken.

### **Akkreditierung**

Aufgabe der Akkreditierung von Bachelor- und Masterstudiengängen ist die Sicherstellung fachlich-inhaltlicher Standards, die mit der Überprüfung des Studiengangskonzeptes und der Studierbarkeit des Lehrangebots auch die Qualität der Lehre sowie die Überprüfung der Berufsrelevanz einschließt. Die Akkreditierung wird von dezentralen Akkreditierungsagenturen durchgeführt. Ein zentraler Akkreditierungsrat stellt sicher, dass die Akkreditierung nach verlässlichen und transparenten Standards durchgeführt wird und trägt Sorge, dass die durch die Ländergemeinschaft zu verantwortenden Belange des Gesamtsystems im Rahmen der Akkreditierung Berücksichtigung finden.

### **Allgemeine Hochschulreife**

Zugangsberechtigung für alle Hochschulen und Fachrichtungen, die in der Regel in der →gymnasialen Oberstufe durch die →Abiturprüfung erworben wird.

### **Anerkannter Ausbildungsberuf**

Durch Rechtsverordnung des Bundes geregelter Beruf, für den die Ausbildung an zwei Lernorten im →dualen System erfolgt, d. h. im Betrieb und in der →Berufsschule in Teilzeitform.

### **Arbeitslehre**

Lernbereich mit den Themen Technik, Wirtschaft, Haushalt und Beruf, der unter dieser oder einer anderen Bezeichnung Unterrichtsfach ist, an →Hauptschulen als Pflichtfach, in den übrigen Schularten des Sekundarbereichs I teils als eigenes Fach, teils als Bestandteil anderer Fächer.

## **Ausbildungsordnung**

Rechtsverordnung, die die betriebliche Ausbildung für einen →anerkannten Ausbildungsberuf im Rahmen des →dualen Systems regelt. Ausbildungsordnungen bestehen jedoch auch in anderen Gebieten [z. B. für die Laufbahnen des öffentlichen Dienstes].

## **Bachelor**

Erster berufsqualifizierender Hochschulabschluss, der an Universitäten und gleichgestellten Hochschulen, an Kunst- und Musikhochschulen sowie an →Fachhochschulen nach einer →Regelstudienzeit von mindestens drei und höchstens vier Jahren erworben werden kann. Der Bachelor gehört mit dem →Master zu einem Graduierungssystem gestufter Abschlüsse, das die traditionellen Hochschulabschlüsse [→Diplom und →Magister] ersetzen soll. Bachelorabschlüsse verleihen grundsätzlich dieselben Berechtigungen wie Diplomabschlüsse an →Fachhochschulen. Als berufsqualifizierender Abschluss des tertiären Bereichs kann der Bachelor auch an →Berufsakademien erworben werden.

## **Bachelorarbeit**

Schriftliche Hausarbeit, die am Ende eines Bachelorstudiengangs anzufertigen ist, wobei innerhalb einer vorgegebenen Frist ein Problem aus dem jeweiligen Fach nach wissenschaftlichen Methoden selbstständig zu bearbeiten ist.

## **Bachelorgrad**

Akademischer Grad, der aufgrund einer Hochschulprüfung [im Gegensatz zur Staatsprüfung] unter Angabe des Fachgebiets verliehen wird, z. B. Bachelor of Arts [B.A.], Bachelor of Science [B.Sc.] Bachelor of Engineering [B.Eng.]. Der Bachelorgrad wird von Universitäten und gleichgestellten Hochschulen, von Kunst- und Musikhochschulen sowie von →Fachhochschulen verliehen.

## **Berufliches Gymnasium**

Dreijähriger Bildungsgang im Sekundarbereich II, der neben den allgemeinbildenden Fächern der →gymnasialen Oberstufe auch berufsbezogene Fächer wie z. B. Wirtschaft und Technik umfasst, jedoch ebenfalls zur →Allgemeinen Hochschulreife führt.

## **Berufsakademie**

Einrichtung des tertiären Bereichs in einigen →Ländern, die eine dreijährige fachwissenschaftliche Ausbildung an einer Studienakademie mit einer praktischen Berufsausbildung im Betrieb im Sinne eines →dualen Systems verbindet.

## **Berufsfachschule**

Berufliche Schule im Sekundarbereich II mit einem breiten Spektrum von Fachrichtungen und Bildungsgängen von unterschiedlicher Dauer. Als Vollzeitschule dient sie der Berufsvorbereitung oder der Berufsausbildung mit unterschiedlichem Qualifikationsniveau.

## **Berufsoberschule**

Berufliche Schule im Sekundarbereich II in einigen →Ländern, die Absolventen einer Berufsausbildung im →dualen System den Erwerb der Hochschulreife ermöglicht. Führt mit zweijährigem Vollzeitunterricht oder entsprechend längerem Teilzeitunterricht zur →Fachgebundenen Hochschulreife und mit einer zweiten Fremdsprache zur →Allgemeinen Hochschulreife.

## **Berufsschule**

Berufliche Schule des Sekundarbereichs II, die in der Regel im Rahmen einer Berufsausbildung im →dualen System allgemeinen und berufsbezogenen Unterricht in Teilzeitform erteilt.

**Berufsvorbereitungsjahr**

Vorbereitung von Jugendlichen ohne Ausbildungsvertrag auf eine Berufsentscheidung und Berufsausbildung durch Vollzeitunterricht zur Einführung in ein bis zwei Berufsfelder.

**Bezirksregierung**

Mittlere Ebene in einer dreistufigen Landesverwaltung, die für einen bestimmten Gebietsteil [Regierungsbezirk] eines →Landes zuständig ist [zwischen den obersten Behörden des Landes und unteren Behörden auf kommunaler Ebene].

**Bildungsstandards**

Die Bildungsstandards der Kultusministerkonferenz greifen allgemeine Bildungsziele auf und legen fest, welche Kompetenzen die Schülerinnen und Schüler bis zu einer bestimmten Jahrgangsstufe an wesentlichen Inhalten erworben haben sollen. Die Bildungsstandards beziehen sich auf das im Durchschnitt erwartete Niveau der Leistungen von Schülerinnen und Schülern am Ende der Jahrgangsstufe 4, beim →Hauptschulabschluss und beim →Mittleren Schulabschluss.

**Dienstaufsicht**

Aufsichts- und Weisungsbefugnis einer höheren gegenüber einer nachgeordneten Behörde und des Vorgesetzten gegenüber den unterstellten Beamten und sonstigen Angehörigen der öffentlichen Verwaltung.

**Diplom**

Das Diplom kann als erster berufsqualifizierender Hochschulabschluss einerseits an Universitäten und gleichgestellten Hochschulen sowie Kunst- und Musikhochschulen erworben werden [insbesondere in den Gesellschafts- und Wirtschaftswissenschaften sowie in den Natur- und Ingenieurwissenschaften], andererseits auch an →Fachhochschulen [in allen Fachrichtungen, mit dem Zusatz *Fachhochschule* - FH]. Als berufsqualifizierender Abschluss des tertiären Bereichs kann das Diplom auch an →Berufsakademien erworben werden [mit dem Zusatz *Berufsakademie* - BA].

**Diplomarbeit**

Schriftliche Hausarbeit, die am Ende eines Diplomstudienganges anzufertigen ist, wobei innerhalb einer vorgegebenen Frist ein Thema nach wissenschaftlichen Methoden selbstständig zu bearbeiten ist.

**Diplomgrad**

Akademischer Grad, der aufgrund einer Hochschulprüfung [im Gegensatz zur Staatsprüfung] unter Angabe der Fachrichtung verliehen wird, z. B. Diplom-Ingenieur, Diplom-Psychologe, Diplom-Kaufmann. Der Diplomgrad wird von Universitäten und gleichgestellten Hochschulen sowie von →Fachhochschulen [mit dem Zusatz *Fachhochschule* - FH] und Kunst- und Musikhochschulen verliehen.

**Diplomprüfung**

Abschlussprüfung für den Erwerb des →Diploms an Universitäten und gleichgestellten Hochschulen, Kunst- und Musikhochschulen, →Fachhochschulen und →Berufsakademien.

**Diplomprüfungsordnung**

Prüfungsordnung, die die Voraussetzungen für die →Diplomprüfung, die Anfertigung der →Diplomarbeit, die Prüfungsanforderungen, das Prüfungsverfahren und die Prüfungsfächer regelt. Von der Hochschule aufgestellt, bedarf sie jedoch in der Regel der Genehmigung durch das Wissenschaftsministerium des betreffenden →Landes.

**Doktorgrad**

Akademischer Grad, der aufgrund des Promotionsverfahrens verliehen wird, das die Anfertigung einer Dissertation und entweder eine mündliche Prüfung oder eine Verteidigung der Doktorarbeit einschließt.

**Drittmittel**

Finanzmittel, die einem Wissenschaftler oder einer Forschungseinrichtung außerhalb des regulären Haushalts [Mittel der Hochschule und des →Landes] auf Antrag von dritter Seite [z. B. von Stiftungen, von der Wirtschaft] zur Verfügung gestellt werden.

**Duale Oberschule**

Besondere Form der →Regionalen Schule in Rheinland-Pfalz.

**Duales System**

Ausbildung, die an zwei Lernorten, d. h. an Einrichtungen des Sekundarbereichs II [→Berufsschulen] oder des tertiären Bereichs [→Berufsakademien, →Fachhochschulen] und in Betrieben, alternierend oder parallel durchgeführt wird.

**Ergänzungsschule**

Schule in freier Trägerschaft, die Bildungsgänge anbietet, die an öffentlichen Schulen in der Regel nicht bestehen, vor allem im beruflichen Bereich.

**Ersatzschule**

Schule in freier Trägerschaft, die hinsichtlich Organisationsform, Aufgaben und Unterrichtsinhalten öffentlichen Schulen entspricht und an der die Schulpflicht erfüllt werden kann.

**Erweiterte Realschule**

Schulart der Sekundarstufe I im Saarland, an der die Bildungsgänge der →Haupt- und →Realschule angeboten werden.

**Erzieher/Erzieherin**

Absolvent einer →Fachschule für Sozialpädagogik [vier- bis fünfjährige Ausbildung in einer beruflichen Schule des Sekundarbereichs II und berufliche Praxis], qualifiziert für Tätigkeiten in Einrichtungen des Elementarbereichs und in Bereichen der Jugendhilfe.

**Fachaufsicht**

Staatliche Aufsicht über die Wahrnehmung öffentlicher Aufgaben. Im Gegensatz zur Rechtsaufsicht geht sie über die Prüfung der Rechtmäßigkeit der Maßnahmen hinaus, d. h. sie hat die Angemessenheit und Zweckmäßigkeit des Handelns zum Gegenstand. Im Schulbereich umfasst sie u. a. die Aufsicht über die Unterrichtsarbeit und die Beratung der Lehrkräfte.

**Fachgebundene Hochschulreife**

Zugangsberechtigung für bestimmte Fachrichtungen an Hochschulen, die in einzelnen beruflichen Bildungsgängen des Sekundarbereichs II erworben werden kann.

**\*\*\*Fachgymnasium**

→ Berufliches Gymnasium.

**Fachhochschule**

Hochschultyp, der zu Beginn der 70er Jahre eingerichtet wurde und dessen spezifischer Auftrag die anwendungsbezogene Lehre und Forschung ist, insbesondere in den Fachrichtungen Ingenieurwesen, Wirtschaft, Verwaltung, Sozialwesen und Design.

### **Fachhochschulreife**

Zugangsberechtigung für →Fachhochschulen, die in der Regel nach zwölf Schuljahren an der →Fachoberschule oder – unter bestimmten Voraussetzungen – an anderen beruflichen Schulen erworben werden kann.

### **Fachoberschule**

Berufliche Schule im Sekundarbereich II, die in verschiedenen Fachrichtungen in zwei Jahren zur →Fachhochschulreife führt. Das erste Jahr besteht aus einer fachpraktischen Ausbildung in Betrieben sowie Unterricht, während das zweite Jahr allgemeinen und fachbezogenen Unterricht umfasst.

### **Fachschule**

Schule zur beruflichen Weiterbildung, die auf der Grundlage einer beruflichen Erstausbildung und einer anschließenden Berufstätigkeit in ein- bis dreijährigen Bildungsgängen zu einer weitergehenden Qualifikation im Beruf führt.

### **Fernuniversität**

Staatliche Hochschule mit Sitz in Hagen, die ausschließlich Fernstudiengänge anbietet. Das Studienangebot umfasst Studiengänge mit einem ersten berufsqualifizierenden Abschluss [→Diplom, →Bachelor, →Magister] und →weiterführende Studiengänge.

### **\*\*\*Förderschule**

→ Sonderschule

### **Freie Waldorfschule**

Schule in freier Trägerschaft mit Primar- und Sekundarbereich, die ihre Arbeit auf die weltanschaulichen und pädagogischen Vorstellungen Rudolf Steiners gründet.

### **Ganztagsschule**

Schule des Primar- oder Sekundarbereichs, in der über den Unterricht am Vormittag hinaus an mindestens drei Tagen in der Woche ein ganztägiges Angebot für die Schülerinnen und Schüler bereitgestellt wird, das täglich mindestens sieben Zeitstunden umfasst. Die Angebote am Nachmittag sollen unter der Aufsicht und Verantwortung der Schulleitung organisiert und in enger Kooperation mit der Schulleitung durchgeführt werden sowie in einem konzeptionellen Zusammenhang mit dem Unterricht am Vormittag stehen. In der Ganztagsschule, die neben der traditionellen →Halbtagsschule in Deutschland bisher wenig verbreitet ist, wird an allen Tagen des Ganztagsbetriebs ein Mittagessen angeboten.

### **Gemeinschaftsschule**

Schulart des Sekundarbereichs I in Schleswig-Holstein mit einem Bildungsgang, der zu unterschiedlichen Abschlüssen führt [→Hauptschulabschluss, →Mittlerer Schulabschluss, Berechtigung zum Übergang in die →gymnasiale Oberstufe]. Gemeinschaftsschulen können auch den Sekundarbereich II in Form der →gymnasialen Oberstufe umfassen.

### **Gesamtschule**

Schulart des Sekundarbereichs I mit mehreren Bildungsgängen, die zu unterschiedlichen Abschlüssen führen [→Hauptschulabschluss, →Mittlerer Schulabschluss, Berechtigung zum Übergang in die →gymnasiale Oberstufe]. Sie ist entweder als kooperative Gesamtschule oder als integrierte Gesamtschule eingerichtet. Im kooperativen Typ wird der Unterricht in Jahrgangsklassen erteilt, die auf die unterschiedlichen Abschlüsse bezogen sind, im integrierten Typ wird in den Kernfächern ein leistungsdifferenzierter Unterricht in Kursen erteilt, während die Schülerinnen und Schüler eines Jahrgangs im Übrigen gemeinsam unterrichtet werden. Gesamtschulen können auch den Sekundarbereich II in Form der →gymnasialen Oberstufe umfassen.

**Graduiertenkolleg**

Einrichtung der Hochschulen zur Förderung des graduierten wissenschaftlichen Nachwuchses in thematisch umschriebenen Forschungsgruppen, in denen Doktoranden an ihrem Promotionsvorhaben arbeiten.

**Grundordnung**

Grundlegende Satzung einer Hochschule, die insbesondere Regelungen zur akademischen Selbstverwaltung trifft; sie bedarf der Bestätigung des Wissenschaftsministeriums des betreffenden →Landes.

**Grundschule**

Gemeinsame Pflichtschule für alle Kinder, die das sechste Lebensjahr vollendet haben. Sie umfasst vier Jahrgangsstufen mit Ausnahme von Berlin und Brandenburg [sechs Jahrgangsstufen].

**Gymnasiale Oberstufe**

Oberstufe des →Gymnasiums, die jedoch auch an anderen Schularten wie der →Gesamtschule oder der →Gemeinschaftsschule eingerichtet werden kann. Sie umfasst die Jahrgangsstufen 11-13 [oder 10-12, 11-12, je nach →Land]. Allgemeinbildender Bildungsgang mit →Abiturprüfung als Abschluss, der zur →Allgemeinen Hochschulreife führt.

**Gymnasium**

Schulart, die Sekundarbereich I und II umfasst [in der Regel mit den Jahrgangsstufen 5-13 oder 5-12] und eine vertiefte allgemeine Bildung mit dem Ziel der →Allgemeinen Hochschulreife vermittelt. Gegenwärtig findet in fast allen Ländern die Umstellung vom neunjährigen auf das achtjährige Gymnasium statt. Einige Länder haben die Umstellung auf das achtjährige Gymnasium bereits vorgenommen, in dem die →Allgemeine Hochschulreife nach Jahrgangsstufe 12 erworben wird.

**Habilitation**

Nachweis der Befähigung, ein wissenschaftliches Fach in Forschung und Lehre zu vertreten [Lehrbefähigung], aufbauend auf der →Promotion. Zusätzliche wissenschaftliche Leistungen können das Habilitationsverfahren ersetzen. Siehe auch →Juniorprofessor.

**Habilitationsrecht**

Recht einer Hochschule, die Lehrbefähigung zuzuerkennen. Das Recht steht in der Regel den Universitäten und gleichgestellten Hochschulen zu, unter bestimmten Voraussetzungen auch den Kunst- und Musikhochschulen.

**Halbtagschule**

Im Gegensatz zur →Ganztagschule die allgemein übliche Unterrichtsorganisation, wonach der Unterricht am Vormittag stattfindet. So genannte Volle Halbtagschulen im Primarbereich und Erweiterte Halbtagschulen im Sekundarbereich I bieten über den Unterricht hinaus eine Betreuung der Schülerinnen und Schüler an.

**Hauptschulabschluss**

Allgemeinbildender Schulabschluss nach Jahrgangsstufe 9, der an den →Hauptschulen, aber auch an den übrigen Schularten des Sekundarbereichs I erworben werden kann. Dieser erste allgemeinbildende Abschluss wird meist zur Aufnahme einer Berufsausbildung im →dualen System genutzt. In einigen →Ländern kann aufgrund einer zusätzlichen Leistungsfeststellung am Ende der Jahrgangsstufe 9 der so genannte qualifizierende →Hauptschulabschluss erteilt werden, in einigen Ländern besteht die Möglichkeit, nach Jahrgangsstufe 10 einen so genannten erweiterten Hauptschulabschluss zu erwerben.

**Hauptschule**

Schulart im Sekundarbereich I, die eine grundlegende allgemeine Bildung vermittelt; Pflichtschule, soweit nicht eine andere Schulart besucht wird, in der Regel mit den Jahrgangsstufen 5-9.

**Hochschulprüfung**

Prüfung, mit der ein Studiengang abgeschlossen wird und die im Gegensatz zur →Staatsprüfung allein von der Hochschule abgenommen wird. Siehe auch →Diplomprüfung, →Magisterprüfung, →Staatsprüfung, →Doktorgrad.

**Hochschulreife**

Hochschulzugangsberechtigung, die durch einen Schulabschluss im Sekundarbereich II nach 12 bzw. 13 Jahrgangsstufen erworben wird. Siehe auch →Allgemeine Hochschulreife, →Fachgebundene Hochschulreife.

**Hort**

Einrichtung der Jugendhilfe zur Betreuung von Schulkindern außerhalb der Unterrichtszeiten.

**\*\*\*Integrierte Gesamtschule**

→ Gesamtschule

**Integrierte Haupt- und Realschule**

Schulart des Sekundarbereichs I in Hamburg, an der die Bildungsgänge von →Hauptschule und →Realschule angeboten werden.

**Juniorprofessor**

Hochschullehrer, der für drei Jahre zum Beamten auf Zeit ernannt oder als Angestellter beschäftigt wird. Das Beamten- oder Angestelltenverhältnis kann um drei Jahre verlängert werden. Voraussetzungen für die Einstellung als Juniorprofessor sind ein abgeschlossenes Hochschulstudium, pädagogische Eignung und besondere Befähigung zur wissenschaftlichen Arbeit, die in der Regel durch die herausragende Qualität einer →Promotion nachgewiesen wird. Je nach Landesrecht kann die Juniorprofessur die →Habilitation als Voraussetzung für die Berufung auf eine Professur als Beamter auf Lebenszeit an einer Hochschule ersetzen.

**Kindergarten**

Einrichtung des Elementarbereichs für die Altersgruppe 3-6 Jahre im Rahmen der Kinder- und Jugendhilfe in öffentlicher oder freier Trägerschaft [keine Einrichtung des Schulwesens].

**Kinderkrippe**

Tageseinrichtung für Kinder unter drei Jahren im Rahmen der Kinder- und Jugendhilfe in öffentlicher oder freier Trägerschaft.

**Kolleg**

Einrichtung des →Zweiten Bildungsweges zum Nachholen schulischer Abschlüsse, an der Erwachsene in Vollzeitunterricht die →Allgemeine Hochschulreife erwerben können.

**Kommune**

Gebietskörperschaft mit dem Recht zur Selbstverwaltung; die Kommunen umfassen die Gemeinden, die Kreise und kreisfreien Städte und in einigen →Ländern die Bezirke; sie haben das Recht, alle Angelegenheiten der örtlichen Gemeinschaft im Rahmen der Gesetze in eigener Verantwortung zu regeln.



## **Kultusministerium**

Die Kultusministerien sind als oberste Landesbehörden für Angelegenheiten der Bereiche Bildung, Wissenschaft und Kultur zuständig. Der Geschäftsbereich umfasst insbesondere die Bereiche Schule, Hochschule und Erwachsenenbildung, Allgemeine Kunst- und Kulturpflege sowie die Beziehungen zwischen Staat und Religionsgemeinschaften [Kultusangelegenheiten]. In der Mehrzahl der →Länder wurden neben den Ministerien für den Schulbereich eigene Ministerien für die Bereiche Wissenschaft und Forschung eingerichtet.

## **Land**

Gliedstaat der Bundesrepublik Deutschland [insgesamt 16], der wie der Bundesstaat originäre Staatsgewalt besitzt, wobei die Ausübung der staatlichen Befugnisse und die Erfüllung der staatlichen Aufgaben nach dem Grundgesetz zwischen Bund und Ländern aufgeteilt wird. Von den 16 Ländern werden die fünf Länder auf dem Gebiet der ehemaligen DDR als ostdeutsche Länder bezeichnet, die elf übrigen Gliedstaaten als westdeutsche Länder.

## **Magister**

Der Magister kann als erster berufsqualifizierender Hochschulabschluss an Universitäten und gleichgestellten Hochschulen erworben werden [insbesondere in den Geisteswissenschaften].

## **Magisterarbeit**

Schriftliche Hausarbeit, die am Ende eines Magisterstudiengangs anzufertigen ist, wobei innerhalb einer vorgegebenen Frist ein Thema nach wissenschaftlichen Methoden selbstständig zu bearbeiten ist.

## **Magistergrad**

Akademischer Grad, der aufgrund einer Hochschulprüfung [im Gegensatz zur Staatsprüfung] von Universitäten und gleichgestellten Hochschulen sowie Kunst- und Musikhochschulen verliehen wird; das Studium umfasst zwei Hauptfächer oder ein Hauptfach und zwei Nebenfächer.

## **Magisterprüfung**

Hochschulprüfung für den Erwerb des →Magistergrades.

## **Magisterprüfungsordnung**

Prüfungsordnung, die die Voraussetzungen für die →Magisterprüfung, die Anfertigung der Magisterarbeit, die Prüfungsanforderungen, das Prüfungsverfahren und die Prüfungsfächer regelt. Von der Hochschule aufgestellt, bedarf sie jedoch in der Regel der Genehmigung durch das Wissenschaftsministerium des betreffenden →Landes.

## **Master**

Weiterer berufsqualifizierender Hochschulabschluss, der nach einer Regelstudienzeit von ein bis zwei Jahren an Universitäten und gleichgestellten Hochschulen, an Kunst- und Musikhochschulen sowie an →Fachhochschulen erworben werden kann. Masterstudiengänge sind nach den Profiltypen „stärker anwendungsorientiert“ und „stärker forschungsorientiert“ differenziert. Die Zugangsvoraussetzung für einen Masterstudiengang ist ein erster berufsqualifizierender Studienabschluss. Konsekutive Masterstudiengänge bauen inhaltlich auf einem vorangegangenen Bachelorstudiengang auf und sind Teil des Graduierungssystems gestufter Abschlüsse, das die traditionellen Hochschulabschlüsse [→Diplom und →Magister] ersetzen soll. Nicht-konsekutive und weiterbildende Masterstudiengänge entsprechen in den Anforderungen den konsekutiven Masterstudiengängen und führen zu dem gleichen Qualifikationsniveau und denselben Berechtigungen. Masterabschlüsse verleihen dieselben Berechtigungen wie Diplom- und Magisterabschlüsse an Universitäten und gleichgestellten Hochschulen.

**Masterarbeit**

Schriftliche Hausarbeit, die am Ende eines Masterstudiengangs anzufertigen ist, wobei innerhalb einer vorgegebenen Frist ein Thema nach wissenschaftlichen Methoden selbstständig zu bearbeiten ist.

**Mastergrad**

Akademischer Grad, der aufgrund einer Hochschulprüfung [im Gegensatz zur Staatsprüfung] unter Angabe des Fachgebiets verliehen wird, z. B. Master of Arts [M.A.], Master of Science [M.Sc.] Master of Engineering [M.Eng.]. Der Mastergrad wird von Universitäten und gleichgestellten Hochschulen sowie von →Fachhochschulen und Kunst- und Musikhochschulen verliehen.

**Mittelschule**

Schulart des Sekundarbereichs I in Sachsen, an der die Bildungsgänge von →Hauptschule und →Realschule angeboten werden.

**Mittlerer Schulabschluss**

Allgemeinbildender Schulabschluss nach Jahrgangsstufe 10, der an →Realschulen, aber unter bestimmten Voraussetzungen auch an anderen Schularten des Sekundarbereichs I erworben werden kann. Er kann auch im Rahmen der beruflichen Bildung im Sekundarbereich II nachgeholt werden. Auch als Realschulabschluss bezeichnet.

**Oberschulamt**

Selbstständig bestehende Behörde der mittleren Ebene im Rahmen der Schulaufsicht des Kultusministeriums, deren Aufgaben jedoch in der Mehrzahl der →Länder von der Schulabteilung der Bezirksregierung wahrgenommen werden.

**Oberschule**

Schulart des Sekundarbereichs I in Brandenburg, an der die Bildungsgänge von →Hauptschule und →Realschule angeboten werden.

**\*\*\*Oberstudienrat**

→ Studienrat

**Orientierungsstufe**

Jahrgangsstufen 5-6 in den einzelnen Schularten des Sekundarbereichs I oder - in einigen →Ländern - unabhängige Schulstufe, die keiner Schulart zugeordnet ist. Phase der Orientierung über die weitere Schullaufbahn.

**Pädagogische Hochschule**

Hochschultyp in Baden-Württemberg, der den Universitäten gleichgestellt ist und Studiengänge für die Lehrämter im Primarbereich und bestimmte Lehrämter im Sekundarbereich I anbietet. Im Einzelfall ist auch ein Studium für Berufe im außerschulischen Bildungs- und Erziehungsbereich möglich.

**Praxissemester**

Berufspraktische Ausbildungsphase im Rahmen eines Studiums an →Fachhochschulen, die unter der Verantwortung der Hochschule durchgeführt wird.

**Promotion**

Verleihung des Doktorgrades aufgrund einer Dissertation und entweder einer mündlichen Prüfung oder einer Disputation. In der Regel wird das Promotionsstudium nach dem Abschluss eines grundständigen Studiums mit Magister, Diplom oder Staatsprüfung sowie nach einem Masterabschluss aufgenommen. Die Promotion dient dem Nachweis der Befähigung zu vertiefter wissenschaftlicher Arbeit.

**Promotionsrecht**

Recht einer Hochschule, den Doktorgrad zu verleihen. Das Recht steht in der Regel den Universitäten und gleichgestellten Hochschulen zu, unter bestimmten Voraussetzungen auch den Kunst- und Musikhochschulen.

**Prüfungsordnung**

Rechtsvorschriften unterschiedlicher Art im Schul- und Hochschulwesen, die Voraussetzungen, Inhalte und Verfahren von Prüfungen regeln. Je nach Art der Prüfung werden sie von den zuständigen Ministerien erlassen oder, im Falle von Hochschulprüfungen, von den Hochschulen erlassen und in der Regel vom Wissenschaftsministerium des →Landes genehmigt.

**Rahmenlehrplan**

Lehrplan für den berufsbezogenen Unterricht an der →Berufsschule im Rahmen einer Berufsausbildung im →dualen System. Rahmenlehrpläne werden von der Kultusministerkonferenz beschlossen, nachdem sie mit den Ausbildungsordnungen für die betriebliche Ausbildung abgestimmt wurden, und werden von den →Ländern in Landeslehrpläne umgesetzt.

**\*\*\*Realschulabschluss**

→ Mittlerer Schulabschluss

**Realschule**

Schulart im Sekundarbereich I, in der Regel mit den Jahrgangsstufen 5–10, die eine erweiterte allgemeine Bildung vermittelt und den Übergang in berufs- und studienqualifizierende Bildungsgänge des Sekundarbereichs II eröffnet.

**Rechtsaufsicht**

Staatliche Aufsicht über die Rechtmäßigkeit des Handelns öffentlich-rechtlicher Einrichtungen, darunter Schulen und Hochschulen.

**Regelschule**

Schulart des Sekundarbereichs I in Thüringen, an der die Bildungsgänge von →Hauptschule und →Realschule angeboten werden.

**Regelstudienzeit**

Studienzeit, in der ein erster berufsqualifizierender Abschluss an Hochschulen und →Berufsakademien erworben werden kann. Sie wird in den Prüfungsordnungen festgelegt und soll an Hochschulen in der Regel 8–10 Semester [4–5 Jahre] nicht überschreiten. Die tatsächlichen Studienzeiten liegen im Durchschnitt allerdings um 1–2 Jahre höher als die Regelstudienzeit. Für Bachelorstudiengänge beträgt sie 3–4 Jahre, für Masterstudiengänge 1–2 Jahre.

**Regionale Schule**

Schulart des Sekundarbereichs I in Rheinland-Pfalz und Mecklenburg-Vorpommern, an der die Bildungsgänge von →Hauptschule und →Realschule angeboten werden.

**Regionalschule**

Schulart des Sekundarbereichs I in Schleswig-Holstein, an der die Bildungsgänge von →Hauptschule und →Realschule angeboten werden.

**Sachunterricht**

Unterrichtsfach in der →Grundschule, das mit naturwissenschaftlichen und technischen Erscheinungen sowie mit den sozialen, wirtschaftlichen und geschichtlichen Gegebenheiten des heimatlichen Raumes vertraut machen soll.

**Schulamt**

Untere Schulaufsichtsbehörde im Rahmen der zwei- oder dreistufigen Schulaufsicht des Kultusministeriums, die entweder für alle Schulen oder bestimmte Schularten auf kommunaler Ebene zuständig ist.

**Schularten mit mehreren Bildungsgängen**

In der Schulstatistik verwendete Kategorie, in der Schularten zusammengefasst werden, an denen die Bildungsgänge von →Hauptschule und →Realschule angeboten werden [→Mittelschule, →Regelschule, →Sekundarschule, →Erweiterte Realschule, →Integrierte Haupt- und Realschule, →Verbundene oder Zusammengefasste Haupt- und Realschule, →Regionale Schule, →Oberschule]. Außerhalb der Statistik umfassen die Schularten mit mehreren Bildungsgängen auch →Gesamtschulen, die zusätzlich den Bildungsgang des →Gymnasiums anbieten.

**Schulkindergarten**

Schulische Einrichtung für Kinder, die schulpflichtig, jedoch noch nicht schulfähig sind.

**Schulkonferenz**

Organ der Schulmitwirkung mit Vertretern der Lehrer, Eltern und Schüler.

**Schulordnung**

Rechtsverordnung eines →Landes, die Fragen des Rechtsverhältnisses zwischen Schüler und Schule [z. B. Aufnahme, Versetzung, Prüfungsverfahren, Leistungsbewertung] sowie Fragen der Schulorganisation und der Mitwirkung regelt.

**Schulprogramm**

Aufstellung der Schwerpunkte und Ziele der Arbeit der Schulen auf der Grundlage der landesrechtlichen Vorgaben zu den Inhalten und Abschlüssen der Bildungsgänge. In der Regel werden in den Schulprogrammen auch Evaluationsverfahren und -kriterien festgelegt.

**Schulträger**

Bei öffentlichen Schulen in der Regel eine kommunale Körperschaft [Gemeinde, Kreis], in geringerem Umfang auch das →Land; bei Schulen in freier Trägerschaft sind die Schulträger entweder gemeinnützige Körperschaften [vor allem die Kirchen und nichtkonfessionell gebundene Träger] oder Privatpersonen. Der Schulträger ist für die Errichtung, Unterhaltung und Verwaltung der Schule verantwortlich und trägt in der Regel die Sachkosten [während die Personalkosten für Lehrer an öffentlichen Schulen vom Land übernommen werden].

**Sekundarschule**

Schulart des Sekundarbereichs I in Bremen und Sachsen-Anhalt, an der die Bildungsgänge von →Hauptschule und →Realschule angeboten werden.

**Sonderkindergarten**

Einrichtung im Elementarbereich für Kinder mit Behinderungen, auch Förderkindergarten genannt.

**Sonderpädagogischer Förderbedarf**

Individuell bestimmte Maßnahmen in Erziehung, Unterricht, Therapie und Pflege für Kinder oder Jugendliche mit organischen Schädigungen und/oder psychosozialen Beeinträchtigungen.

**Sonderschule**

Schulische Einrichtung für Kinder, die aufgrund von Behinderungen in allgemeinen Schulen nicht ausreichend gefördert werden können. Auch Förderschule, Förderzentrum oder Schule für Behinderte genannt.

**Sonderschullehrer**

Lehrer, der in einem eigenen Lehramtsstudiengang und anschließendem Vorbereitungsdienst für eine Tätigkeit an →Sonderschulen ausgebildet wurde.

**Sozialpädagoge**

Absolvent des Studiengangs Sozialpädagogik an einer Universität, →Fachhochschule oder →Berufsakademie, der für Berufe in der Jugendhilfe, Sozialhilfe, Gesundheitshilfe u. ä. qualifiziert ist.

**Staatsprüfung**

Prüfung, mit der Studiengänge in bestimmten Fächern [z. B. medizinische Fächer, Lehrämter, Rechtswissenschaften] abgeschlossen werden sowie Prüfung am Ende des Vorbereitungsdienstes für angehende Juristen und Lehrer [sog. Zweite Staatsprüfung]. Die Prüfungen werden von Prüfungsausschüssen abgenommen, in denen neben den Professorinnen und Professoren der Hochschulen auch die Vertreter von staatlichen Prüfungsämtern der Länder mitwirken.

**\*\*\*Studiendirektor**

→ Studienrat

**Studienordnung**

Regelung zu Inhalten und Aufbau eines Studiengangs auf der Grundlage der Prüfungsordnung.

**Studienrat**

Amtsbezeichnung [Eingangsamts] für Lehrer in der Beamtenlaufbahn des höheren Dienstes [Lehrer an Gymnasien und beruflichen Schulen]. Beförderungsamter sind der Oberstudienrat und der Studiendirektor.

**Studierendenschaft**

Gesamtheit der an einer Hochschule eingeschriebenen Studierenden, die unter der Rechtsaufsicht der Hochschulleitung Selbstverwaltungsorgane zur Wahrnehmung hochschulpolitischer, sozialer und kultureller Belange der Studierenden wählen.

**Technische Hochschule**

Hochschultyp, der den Universitäten gleichgestellt ist, mit traditionellen Schwerpunkten in den Natur- und Ingenieurwissenschaften.

**\*\*\*Technische Universität**

→ Technische Hochschule

**Verbundene oder Zusammengefasste Haupt- und Realschule**

Schulart des Sekundarbereichs I in Berlin, Hessen, Mecklenburg-Vorpommern und Niedersachsen, an der die Bildungsgänge von →Hauptschule und →Realschule angeboten werden.

**Verwaltungsfachhochschule**

Fachhochschule in der Trägerschaft des Bundes oder eines →Landes, die jeweils für einen bestimmten Sektor der öffentlichen Verwaltung den Nachwuchs in der Laufbahn des gehobenen Dienstes ausbildet.

**Volkshochschule**

Einrichtung der Erwachsenenbildung, in der Regel in öffentlicher Trägerschaft, mit einem breiten Angebot an allgemeiner und beruflicher Weiterbildung.

**Volksschule**

Frühere Bezeichnung der Pflichtschule [heute →Grundschule und →Hauptschule genannt].

**Vorbereitungsdienst**

Ausbildungsphase in der beruflichen Praxis nach einer Ersten Staatsprüfung; endet mit einer Zweiten Staatsprüfung, insbesondere für die Lehrämter, aber auch für andere Laufbahnen des öffentlichen Dienstes.

**Vorklasse**

Schulische Einrichtung in einigen →Ländern für schulpflichtige, aber noch nicht schulfähige Kinder, teilweise auch für Kinder ab fünf Jahren.

**Weiterführende Studiengänge**

Studiengänge, die auf einem ersten Hochschulabschluss aufbauen oder ihn ergänzen [Aufbau-, Zusatz- und Ergänzungsstudiengänge]. Weiterführende Studiengänge schließen mit einem Zertifikat oder einem weiteren Hochschulgrad [→Diplom, →Magister, →Master] ab, führen jedoch nicht zur Promotion.

**Zeugnis der Allgemeinen Hochschulreife**

Das Zeugnis der Allgemeinen Hochschulreife verleiht eine Studienberechtigung für alle Hochschulen ohne Beschränkung auf bestimmte Fächer oder Fachgebiete. Es wird in der Regel nach erfolgreich abgelegter →Abiturprüfung erworben und bezieht neben den Prüfungsleistungen auch die kontinuierliche Leistungsbeurteilung in der Qualifikationsphase ein.

**Zweiter Bildungsweg**

Einrichtungen, die Erwachsenen die Möglichkeit bieten, Abschlüsse der allgemeinbildenden Schulen nachzuholen [→Abendhauptschule, →Abendrealschule, →Abendgymnasium, →Kolleg].



